

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени И.С. ТУРГЕНЕВА»

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

по образовательной программе высшего образования –
программе подготовки научных и научно-педагогических кадров
в аспирантуре

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Содержание программы

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.

Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество.

Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.

Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.

2. Теория и практика конституции и конституционализма.

История конституционного развития. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.

Правовая природа непосредственной и представительной демократии, правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.

Глава государства, парламент, правительство и суды в системе разделения властей.

Государственное и пространственно-правовое устройство.

Конституционные споры, конституционный судебный процесс.

3. Организация правоохранительной и правозащитной деятельности. Судебная система.

Судоустройство. Правовой статус судей.

Прокуратура в системе публичной власти.

Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах. Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.

4. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.

Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства.

Публично-правовое регулирование в экономической сфере. Развитие и защита конкуренции. Техническое регулирование.

Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.

Государственная кадровая политика. Государственная и муниципальная служба.

5. Административные процедуры и административные производства.

Административный судебный процесс и административная юстиция.

Административные правонарушения и административная ответственность.

Производство по делам об административных правонарушениях. Административное право как отрасль российского права. Предмет, метод и система административного права. Источники административного права.

Понятие социального управления. Понятие государственного управления. Система субъектов административного права. Административно-правовой статус граждан, административная правоспособность и дееспособность. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Права, обязанности и ответственность граждан в сфере административного права. Государственный служащий как субъект административного права. Общая характеристика организаций как субъектов административного права. Негосударственные организации. Понятие и виды общественных объединений.

6. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности.

Государственная и муниципальная казна.

Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.

Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.

Таможенное регулирование.

Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.

Форма проведения вступительного испытания

Вступительное испытание проводится в форме письменного экзамена.

Продолжительность вступительного испытания

Продолжительность вступительного испытания – 1 час 30 минут (90 минут).

Критерии оценки знаний поступающих

В рамках вступительного испытания предусматриваются тестовые задания: 10 заданий закрытого типа с выбором одного ответа, 20 заданий на установление последовательности и (или) установление соответствия, 1 задание с развернутым ответом. Максимальная оценка – 100 баллов. При выставлении итоговой оценки набранные баллы суммируются.

Критерии оценивания ответов поступающего представлены в таблице.

Таблица – Критерии оценки ответов поступающего.

Структура экзаменационных заданий	Количество заданий	Количество баллов за выполнение задания
Тестовые задания с выбором одного ответа	10	2
Тестовые задания на установление последовательности и(или) установление соответствия	20	2
Тестовые задания с развернутым ответом	1	
Характеристика ответа		
Представлен полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умении выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Знание демонстрируется на фоне понимания его в системе данного направления и междисциплинарных связей. Ответ формулируется в терминах науки, изложен литературным языком, логичен, доказателен, демонстрирует авторскую позицию. Могут быть допущены недочеты в определении понятий.		36-40
Представлен развернутый ответ на поставленный вопрос, доказательно раскрыты основные положения вопроса; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. В ответе допущены недочеты. Отсутствует авторская позиция.		31-35
Представлен развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ логичен, изложен в терминах науки, но нечетко структурирован. Допущены незначительные ошибки или недочеты.		26-30
Представлен недостаточно последовательный ответ на поставленный вопрос, но при этом показано умение выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Ответ логичен и изложен в терминах науки. Могут быть допущены 1-2 существенные ошибки в определении основных понятий.		21-25
Представлен недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и последовательность изложения имеют нарушения. Поступающий затрудняется выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи, может конкретизировать обобщенные знания, доказав на примерах их основные положения.		16-20
Представлен неполный ответ, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения. Допущены грубые ошибки при определении сущности		11-15

<p>раскрываемых понятий, теорий, явлений, вследствие непонимания их существенных и несущественных признаков и связей. В ответе отсутствуют выводы. Умение раскрыть конкретные проявления обобщенных знаний не показано.</p>		
<p>В ответе отсутствует логика изложения. Ответ представлен непоследовательно, сведения носят отрывочный, бессистемный характер. Не продемонстрировано владение понятийным аппаратом. Допущено некорректное использование научных терминов. Ответ представлен в виде набора понятий и отрывочного частичного перечисления признаков и связей.</p>		0-10
<p>Ответ не соответствует заданию вступительного испытания.</p>		0

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания, составляет 51 балл.

Рекомендуемая литература:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. N 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"
4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)
5. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ "О национальной платежной системе" (с изменениями и дополнениями)
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"
7. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
8. Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2020 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"
9. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (31 декабря 1996г.)
10. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (26 февраля 1997 г.)
11. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (17 декабря 1997г.)
12. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»
13. Федеральный конституционный закон от 21.07. 1994г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации: конституционный закон»
14. Федеральный закон от 18.05.2005 №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
15. Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
16. Федеральный закон от 03.12.2012 №229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
17. Федеральный закон от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях»
18. Федеральный закон от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях»
19. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
20. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
21. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

- 22.Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»
- 23.Налоговый кодекс Российской Федерации
- 24.Гражданский кодекс Российской Федерации
- 25.Трудовой кодекс Российской Федерации
- 26.Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
- 27.Бюджетный кодекс Российской Федерации
- 28.Водный кодекс Российской Федерации
- 29.Воздушный кодекс Российской Федерации
- 30.Градостроительный кодекс Российской Федерации
- 31.Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
- 32.Жилищный кодекс Российской Федерации
- 33.Земельный кодекс Российской Федерации
- 34.Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
- 35.Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации
- 36.Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации
- 37.Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации
- 38.Лесной кодекс Российской Федерации
- 39.Семейный кодекс Российской Федерации
- 40.Таможенный кодекс ЕАЭС Российской Федерации
- 41.Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
- 42.Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- 43.Уголовный кодекс Российской Федерации

Дополнительная литература

1. Астафьев П.А., Гусева Т.А. Муниципальное право. Учебник. 2017 г. ОГУ. – 310 с.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2-х т. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2010. – т.1 863с., т.2, 927с.
3. Астафьев П.А. Муниципальное право России. Учебное пособие. М. РИОР. ИНФРА-М. 2010, 368с.
4. Астафьев П.А. Народное представительство и парламентаризм: опыт современной России // Парламентаризм в России: история и современность. Материалы межрегиональной научно-практической конференции, 12 апреля 2006. - Елец: Изд-во ЕГУ им. И.А. Бунина, 2006. - С. 4-15
5. Астафьев П.А. Общественная палата России в механизме общественно- политического представительства: проблемы правового регулирования // Государство и право. - М.: Наука, 2007, № 1. - С. 5-10
6. Астафьев П.А. Право граждан на представительство в органах публичной власти // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2005, № 3. - С. 8-14
7. Астафьев П.А. Реализация нормотворческих полномочий коллегиальных органов народного представительства // Правоведение. - С.- Пб.: Изд-во С.-Петербург.ун-та, 2003, № 5. - С. 59-75
8. Астафьев П.А. Конституционное право России: учебник - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2016. - 389 с.

9. Амелин Р.В., Добробаба М.Б., Капитанец Ю.В., Капитанец М.Э., Мильшина И.В., Мошкина Н.А., Плещева М.В., Чаннов С.Е., Чистякова Л.В. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая: комментарий к главам 15-32 КоАП РФ (под общ. ред. Л.В. Чистяковой). - ИД "ГроссМедиа": РОСБУХ, 2019 г.
- 10.Административное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.: Юнити-Дана, 2012. - 561 с. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119537>.
- 11.Административное право зарубежных стран [Электронный ресурс] : учебник / В. Я. Кикоть[и др.]. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 432 с. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114571>
- 12.Административное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.: Юнити-Дана, 2012. - 688 с. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572>.
- 13.Алехин А. П. Административное право России. Ч. 1 [Электронный ресурс] : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармoliцкий. - М.: Зерцало-М, 2011. - 520 с. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135068>
- 14.Административное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 "Юриспруденция" / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. - 3-е изд., пересмотр. и доп. - Москва: НОРМА, 2008. (Кол-во экземпляров – 25)
- 15.Административное право России / П. И. Кононов [и др.]; под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. - 3-е изд., перераб. и доп. -Москва: ЮНИТИ: Закон и право, 2008. (Кол-во экземпляров – 49)
- 16.Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Административная ответственность по российскому законодательству. М.: Норма, 2004.
- 17.Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. М.: НОРМА, 2008.
- 18.Бачило И.Л., Гришковец А.А., Салищева Н.Г. и др. Административное право Российской Федерации / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Юристъ, 2004.
- 19.Бельский К.С. Финансовое право: наука, история, библиография. М., 1995.
- 20.Бесчеверных В.В. Развитие советского бюджетного права. М.,1960.
- 21.Брызгалин А.В. Налоги и налоговое право. Учебное пособие. М., 1998.
- 22.Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов: рекомендован Министерством общего и профессионального образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 8-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА, 2009. – 800с.
- 23.Гаджиев Г.А., Пепеляев С.Г. Предприниматель. Налогоплательщик. Государство. Правовые позиции Конституционного Суда РФ. Учебное пособие. М., 1998.
- 24.Годме Поль Мари. Финансовое право (Перевод с франц.). М., 1978.
- 25.Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000.
- 26.Грибов А.Ю. Деньги и ценные бумаги: сущность и правовой режим. М., 2006.
- 27.Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право. М.: ТК Велби, 2006.
- 28.Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный): с учетом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года (коллектив авторов; с обращением к читателям Президента Российской Федерации В.В. Путина; под ред. академика РАН Т.Я. Хабриевой). - "Институт законо-

- дательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М", 2021 г.
- 29.Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. М., 1999.
- 30.Карасева М.В. Финансовые правоотношения. М., 2001.
- 31.Козырин А.Н. Категории «валюта» и «валютные ценности» в законодательстве Российской Федерации/ Бухгалтерия и банки. 1998. №1. (Статья содержится в правовой базе «КонсультантПлюс» в рубрике «Комментарии законодательства».)
- 32.Козырин А.Н. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики. М., 1993.
- 33.Козырин А.Н. Публичные финансы: взаимодействие государства и общества. - М., 2002.
- 34.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий (под общ.ред. д-ра юрид. наук, профессора Б.В. Россинского). - "Библиотечка РГ", 2014 г.
- 35.Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / Под ред. Козырина А.Н. М., 2002.
- 36.Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный) / Под ред. Козырина А.Н. М., 2005.
- 37.Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации. 2-е издание / Под ред. Козырина А.Н. М., 2005.
- 38.Комментарий к Федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» / Под ред. С.В. Степашина. М., 2002.
- 39.Комягин Д.Л О собственнике средств, поступающих от сбора федеральных налогов и иных обязательных платежей // Налоговый вестник. 1999. № 7
- 40.Комягин Д.Л. Административная ответственность и нарушения бюджетного законодательства / Финансы, 2002, №12.
- 41.Комягин Д.Л. Налоговое и бюджетное право – разграничение предметов // Финансовая газета. 2000 № 9 (февраль)
- 42.Комягин Д.Л. Новое содержание понятия нецелевого использования бюджетных средств // Финансы. 2004. № 10.
- 43.Комягин Д.Л. О перечислении арендной платы за государственное имущество // Эж-Юрист. 2000. № 36
- 44.Комягин Д.Л. Организационно-правовые особенности реализации принципа единства кассы при исполнении бюджетов // Финансовое право зарубежных стран: исследования, рефераты, законодательные акты. М.,2005.
- 45.Комягин Д.Л. Органы, контролирующие перечисление доходов бюджета // Бюджетные и некоммерческие учреждения. 2000. № 4 (апрель)
- 46.Комягин Д.Л. Правовая природа бюджетных средств: деньги, обязательства или информация? // Финансы. 2005. № 10
- 47.Комягин Д.Л. Принцип единства кассы в России: история и современность // Финансовое право. 2006. № 2.
- 48.Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм. М., 2002.
- 49.Кудряшова Е.В. Правовые аспекты косвенного налогообложения. М., 2006.
- 50.Кучеров И.И. Бюджетное право России: Курс лекций. М., 2002.
- 51.Кучеров И.И. Налоговое право зарубежных стран: Курс лекций. М., 2003.
- 52.Кучеров И.И., Судков О.Ю., Орешкин И.А. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах. М., 2001.

53. Конституционное право России. Учебный курс (Авакьян С.А.) (учебное пособие в двух томах, том первый; издание седьмое, перераб. и доп.). - "Норма: ИНФРА-М", 2021 г
54. Основные изменения в Налоговом кодексе РФ в 2021 году (под редакцией А.В. Брызгалина). - "Налоги и финансовое право", 2021 г.
55. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник: допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект; ТК Велби, 2009. – 608с.
56. Колюшин Е.И. Конституционное право России. Курс лекций. – М.: Изд. Дом Городце, 2006. – 415с.
57. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулушева М.А. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., переаб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 369с.
58. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Авт. коллектив. – М. Эксмо, 2009. – 1056с.
59. Конституционное право России: Учебник: Допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2010. – 539с.
60. Конституционное право России: Учебник: Допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2007. – 544с.
61. Понкин И.В., Лаптева А.И. Методология научных исследований и прикладной аналитики: Учебник. Издание 3-е, дополн. и перераб. / Консорциум «Аналитика. Право. Цифра». – М.: Буки Веди, 2022. – 754 с. (Серия: «Методология и онтология исследований»).
62. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / авт. коллектив. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2009. – 872с.
63. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник: Институт государства и права РАН. 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2009
64. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право: Учебно-методический комплекс. М., 2005.
65. Финансовый механизм и право: монография (отв. ред. С.В. Запольский). - КОНТРАКТ, 2014 г.
66. Финансовое право. Отв. ред. Запольский С.В. - Учебник - 2011.
67. Финансовое право: учебник. Москва. Год издания: 2014.
68. Финансовое право: альбом схем / под ред. А. Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008.
69. Финансовое право. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Учебно-методический комплекс. М.: Норма, 2005. — 464 с.
70. Финансовое право. Учебное пособие./ Под ред. А.А. Ялбулганова. М.: «Статут», 2001.