

В диссертационный совет 24.2.353.03 на базе  
ФГБОУ ВО «Орловский государственный  
университет имени И.С. Тургенева»,  
302026, Орловская область,  
г. Орел, Наугорское шоссе, 40

### **О Т З Ы В**

**официального оппонента, доктора экономических наук, доцента, профессора кафедры «Финансы и менеджмент» ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет», Левиной Веры Владимировны на диссертацию Артемова Владимира Александровича на тему «Трансформация системы финансирования социальной сферы: вопросы методологии и методики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы**

#### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Основные вопросы социально-экономического развития России могут быть решены только при условии обеспечения развития приоритетных направлений социальной сферы конкретных регионов. Необходимость дальнейшей трансформации системы финансирования социальной сферы связана с тем, что данная сфера испытывает недостаток финансовых ресурсов, есть сложности в координации социально-экономического и бюджетного планирования. Институциональные изменения затрагивают различные процессы, происходящие в социальной сфере и финансировании инвестиций, в том числе и в объекты социальной инфраструктуры. Все это предопределяет актуальность научных разработок в области финансирования социальной сферы, необходимость поиска новых решений по ресурсному обеспечению, оценке результатов и контролю в данном направлении.

Все вышесказанное характеризует актуальность подхода, который предлагается в диссертационном исследовании В.А. Артемова, и ориентирован на решение актуальной научной проблемы методологического обоснования и прикладной интерпретации методик и инструментов финансирования социальной сферы.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы Артемова В.А. базируется на всестороннем рассмотрении исследуемой тематики, глубоком изучении научных трудов как российских, так зарубежных авторов, посвященных финансированию развития социальной сферы, методологии оценки эффективности системы финансирования социальных проектов. Список литературы и использованных в диссертационном исследовании источников информации включает 328 наименований, включая источники, охватывающие все аспекты диссертационной работы.

Постановка цели и задач, а также применяемые методы определили логическую последовательность изложения и структуру диссертационной работы. Диссертация представлена пятью главами, каждая из которых посвящена решению определенной группы проблем, характерных для трансформации системы финансирования социальной сферы.

В частности рассмотрены следующие проблемы:

– изучено современное состояние, финансовые условия и институциональные основы развития и трансформации социальной сферы в России; исследована система финансового обеспечения и финансовый механизм инвестиционных процессов в социальной сфере на федеральном и региональном уровнях (Глава 1. Теоретические основы трансформации системы финансирования социальной сферы России);

– проведена систематизация подходов к определению форм и методов финансирования социальной сферы в современной финансовой парадигме, определена специфика конвергенции доминирующих концепций финансирования социальной сферы для практической реализации в изменяющихся условиях развития экономики и модернизации системы финансового контроля и мониторинга трансформационных процессов в социальной сфере (Глава 2. Методологические, аксиологические и практические составляющие трансформации системы финансирования социальной сферы);

– рассмотрены особенности организации системы государственного финансирования социальной сферы и финансирования социальной сферы в рамках государственно-частного партнерства, дана комплексная оценка финансового обеспечения социальной сферы в рамках реализации программно-целевого подхода (Глава 3. Основные векторы трансформации системы финансирования социальной сферы России);

– рассмотрено применение сценарного подхода к финансированию социальной сферы региона, проанализированы пространственно-временные показатели и критерии трансформационных процессов финансирования социальной сферы региона, выявлены факторы-приоритеты финансовой модели развития социальной сферы региона (Глава 4. Преобразование процесса финансирования социальной сферы в системе ценностей региона);

– предложен механизм модернизации финансового обеспечения развития социальной сферы регионов Центрального федерального округа; рассмотрены стратегические направления повышения эффективности финансирования социальной сферы на примере Курской области (Глава 5. Пути оптимизации механизма финансирования социальной сферы).

Все главы работы последовательно связаны между собой и раскрывают общую тему диссертации на основе применения общенаучных и специальных финансово-экономических методов.

Достоверность научных результатов диссертационного исследования В.А. Артемова подтверждается корректным применением теоретической и информационной базы исследования, а также тем, что приводимые положения достаточно обоснованы ссылками на научные источники, что демонстрирует фундаментальность выполненной работы.

### **Новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Основные положения, сформулированные в диссертации и раскрывающие содержание научных результатов исследования, несомненно обладают научной новизной. Отметим наиболее значимые результаты автора.

1. Диссертант выделил и обосновал теоретико-методологические особенности и закономерности финансового обеспечения трансформации социальной сферы, которые возникают в результате формирования и использования ресурсов в процессе взаимодействия различных субъектов (стр. 22-37). На основе систематизации подходов к трактовке категории «социальная сфера» он определил основные этапы ее становления, которые соответствовали определенным условиям развития социально-экономических отношений (стр. 15-19); предложил авторскую трактовку исследуемой категории (стр. 20-22).

2. Автором определены основные направления развития институциональной среды системы финансирования социальной сферы. Детально проанализировано состояние и развитие основных формальных институтов в данной сфере, выявлены причины, имеющие институциональный характер, приводящие к недостаточному уровню эффективности системы финансирования социальной сферы (стр. 38-59).

3. В рамках научного исследования выявлена и раскрыта специфика механизмов инвестиционных процессов при реализации социальных проектов, связанная со значительной отсроченностью и опосредованностью результатов, а также диспропорциями вложений и результатов, что

принципиально отличает инвестиции в изучаемой сфере от традиционных экономических инвестиций (стр. 60-74). Обосновано, что в целях интенсификации инвестиционных процессов в социальной сфере необходимо применять финансовый механизм, соответствующий особенностям развития элементов социальной инфраструктуры и конструкций социальных отношений.

4. К достоинствам исследования можно отнести выделение автором основных концепций финансирования социальной сферы (программно-целевой подход, государственно-частное партнерство, социальная ответственность бизнеса), в исследовании предложен алгоритм выбора форм и методов финансирования социальной сферы (стр.77-112). Аргументирована необходимость комплексного применения разнообразных инструментов и методов при финансировании социальной сферы с целью обеспечения реализации финансового механизма, соответствующего вызовам времени.

5. Научной новизной и практической значимостью обладает предложенная методика финансового мониторинга и контроля трансформационных процессов в социальной сфере. В результате применения данной методики может оцениваться целесообразность, значимость и эффективность финансирования конкретных социальных проектов. В диссертационном исследовании В.А. Артемов справедливо уделяет большое внимание не только соблюдению норм финансового законодательства, что достаточно хорошо изучено, но и контролю целесообразности реализации социальных проектов (стр. 113-140).

6. На основе анализа исполнения консолидированных бюджетов регионов, национальных проектов и государственных программ автором установлено, что стратегии развития социальной сферы регионов следует индивидуализировать. Это позволяет повысить эффективность функционирования социальной сферы за счет диверсификации финансирования, предполагающей, в том числе расширение роли

государственно-частных партнерств в дополнение к использованию подходов программно-целевого финансирования (стр. 143-200).

7. Автором обоснована целесообразность реализации сценарного подхода к финансированию социальной сферы субъектов РФ на основе оценки эффективности социальных расходов в целях учета особенностей развития конкретного региона (стр. 204-223).

8. В.А. Артемов выявил основные направления пространственно-временной трансформации системы финансирования социальной сферы на региональном уровне. Предложенный индекс финансирования социальной сферы создает предпосылки для своевременного воздействия на трансформацию как элементов социальной инфраструктуры, так и конструкций социальных отношений и обеспечения социального равновесия за счет применения финансового инструментария, адекватного текущему уровню социального развития региона (стр. 223-242).

9. В диссертационном исследовании сконструирована финансовая модель развития социальной сферы, определен набор факторов-приоритетов, оказывающих наибольшее влияние на достигаемый социальный эффект (стр.242-260); дифференцированы перспективные направления развития социальной сферы регионов Центрального федерального округа (стр.262-278). Предложенная методика кластеризации областей Центрального федерального округа по объектам социальной инфраструктуры, конструкциям социальных отношений и применяемому финансовому инструментарию позволяет выявить проблемные и перспективные направления финансового обеспечения дифференцированной социальной трансформации конкретной территории.

10. Достоинством диссертационной работы, отличающийся от имеющихся разработок, является предложенный механизм повышения эффективности системы финансирования расходов на социальную сферу региона (на примере Курской области), основанный на инструментари

государственно-частного партнерства с ориентацией на инвестиционное финансирование социальной инфраструктуры (стр.294-312).

### **Значимость результатов, полученных автором, для науки и практики**

Полученные автором научные результаты значимы в теоретическом плане, так как обеспечивают расширение представлений о методологии трансформации системы финансирования социальной сферы, обогащают научное знание о специфике регионального финансирования социальной сферы.

Разработанные и апробированные на практике научные положения и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, могут быть использованы в качестве методического обеспечения аналитической деятельности при проведении контрольных мероприятий, а также при мониторинге разработки и реализации региональных социальных программ.

Все вышеотмеченное позволяет заключить, что в диссертационном исследовании Артемовым В.А. решены сложные в теоретическом и практическом отношении задачи, которые были сформулированы на этапе их постановки, и определена сфера приложения полученных результатов. В работе имеется значительное количество обзорно-аналитического и иллюстративного материала (56 таблиц, 171 рисунок и 17 приложений), который позволяет получить системное представление описываемых научных подходов, усилить наглядность и аргументацию сформулированных выводов и рекомендаций.

### **Замечания и спорные моменты диссертационной работы**

В целом диссертационная работа Артемова В.А. является комплексным, завершенным, самостоятельным научным исследованием.

Однако оно не лишено некоторых недостатков и дискуссионных моментов. В частности:

1. В п. 1.2 диссертации автор указывает, что целевой ориентир развития социальной сферы – уровень жизни населения (стр. 47). Значимость данного показателя для анализа социальных процессов не вызывает сомнений. Однако, по нашему мнению, следовало бы уделить большее внимание оценке не только уровня, но и качества жизни населения, как комплексного показателя, характеризующего развитие социальной сферы.

2. Автором детально проанализирован процесс развития институциональной среды системы финансирования социальной сферы в России, выделены основные этапы данного процесса, что представляет несомненный интерес. Вместе с тем требует более детального объяснения тот факт, что «становление советской системы финансирования социальной сферы произошло в период с 1912 по 1917 год» (стр. 43). По нашему мнению, говорить о советской системе финансирования можно только применительно к послереволюционному периоду истории, так как социальные и экономические изменения того времени не носили эволюционного характера.

3. В тексте исследования имеются некоторые неточности, например, на стр. 185 автор указывает, что «в 2022 г. ожидается снижение ВВП на 4-6 %».

4. В п. 3.3 диссертации (стр. 194) автор выделяет основные факторы институционального характера, влияющие на развитие механизма и инструментария государственно-частного партнерства в субъектах РФ. В то же время, выделяя факторы, влияющие на развитие, автор не рассматривает факторы, сдерживающие расширение применения государственно-частного партнерства в рассматриваемой сфере.

Высказанные замечания не снижают положительной оценки диссертации в целом.



## Заключение о соответствии диссертационной работы установленным критериям

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Артемова В.А. является завершённой, самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научной проблемы. Оно характеризуется научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Структура работы и содержание параграфов соответствуют задачам диссертации и отражают ее основной замысел. Публикации соответствуют основному содержанию исследования и отражают его результаты.

Диссертация Артемова В.А. подготовлена с соблюдением норм авторской этики. Цитирование чужих работ оформлено в тексте надлежащим образом с указанием источников заимствования.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что представленная диссертационная работа на тему: «Трансформация системы финансирования социальной сферы: вопросы методологии и методики», отвечает требованиям п.п. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842, а ее автор Артемов Владимир Александрович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

### Сведения об официальном оппоненте:

ФИО: Левина Вера Владимировна

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»

Должность: профессор кафедры «Финансы и менеджмент»

### Контактные адреса:

e-mail: Fim306@mail.ru

телефон: 8 (4872) 25-46-17

почтовый адрес: 300012, Тульская область, г. Тула, проспект Ленина, д. 92

