

В диссертационный совет 24.2.353.03
на базе ФГБОУ ВО «Орловский
государственный университет
имени И.С. Тургенева»,
302026, Орловская область, г.
Орел, Наугорское шоссе, 40

ОТЗЫВ

**официального оппонента доктора экономических наук, доцента
Истومیной Натальи Александровны на диссертационное
исследование Артемова Владимира Александровича на тему
«Трансформация системы финансирования социальной сферы:
вопросы методологии и методики», представленное на соискание
ученой степени доктора экономических наук по научной
специальности 5.2.4 – Финансы**

Актуальность темы диссертационного исследования

Финансирование социальной сферы в любом государстве мира является важнейшим инструментом обеспечения жизненно необходимых интересов граждан, фактором, обеспечивающим доверие к деятельности органов власти и управления, признаком достаточности финансовых ресурсов в бюджетах различных уровней. Система финансирования социальной сферы постоянно эволюционирует, претерпевая изменения под влиянием глобальных трендов в различных областях, специфики экономических процессов в национальной экономике, векторов государственной социальной и финансовой политики, ожиданий общественности и т.п. Важно подчеркнуть, что многоуровневый характер финансирования социальной сферы обуславливает значимость каждого уровня предоставления финансовых ресурсов (в РФ: федерального и регионального уровней, частично – муниципального уровня).

Вопросы, связанные с обоснованием подходов к трансформации системы финансирования социальной сферы, особенно значимы для Российской Федерации в современных условиях в связи с реализацией

национальных целей развития, среди которых основное место занимают цели социальной направленности (сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни. Необходимо располагать четким представлением о том, какими должны быть ожидаемые результаты финансирования социальной сферы, насколько финансовые возможности бюджетов различных уровней (в том числе, региональных бюджетов) соответствуют приоритетам социального развития страны, какой вклад в повышение эффективности финансирования социальной сферы должны вносить субъекты РФ и какие конкретно решения должны быть реализованы в субъектах РФ для обеспечения стабильного и соответствующего современным вызовам финансирования социальной сферы.

Вышеизложенное обуславливает актуальность темы исследования Артемова Владимира Александровича «Трансформация системы финансирования социальной сферы: вопросы теории и методологии». Актуальными являются поставленные в диссертации цель, связанная с разработкой теоретико-методологических основ совершенствования системы финансирования социальной сферы на региональном уровне, а также задачи исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Высокий уровень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании Артемова В.А. не вызывает сомнений и обеспечивается:

- во-первых, глубоким всесторонним изучением научных трудов российских и зарубежных авторов, посвященных проблемам финансирования социальной сферы. В ходе проведения исследования

соискателем были детально проработаны существующие научные подходы в отношении природы социальной сферы, институциональных основ финансирования социальной сферы, инвестиционного финансирования социальной сферы и др., а также осуществлена их адаптация к цели и задачам диссертационной работы;

- во-вторых, использованием общенаучных и специальных методов, позволяющих выявить причинно-следственные связи влияния форм и способов финансирования социальной сферы на результаты ее развития;

- в-третьих, репрезентативностью состава показателей, характеризующих финансирование социальной сферы Российской Федерации в целом и Центрального федерального округа – в частности, которые охватывают динамически достаточный для формирования обоснованных выводов период и позволяют построить рекомендации по трансформации системы финансирования социальной сферы (в частности, дифференцированную схему модернизации финансового обеспечения);

- в-четвертых, апробацией результатов исследования на международных и всероссийских конференциях, представлением результатов исследования научной общественности посредством публикаций (общее количество которых составляет 64, в том числе: статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ - 27 работ, научных монографий - 5 работ).

Научная новизна диссертационного исследования

В ходе выполнения диссертационного исследования Артемовым В.А. были получены следующие научные результаты, обладающие научной новизной:

- на основе систематизации и критической оценки теоретических подходов к трактовке понятия «социальная сфера» выдвинуты и обоснованы теоретико-методологические проблемы финансирования

социальной сферы Российской Федерации (стр. 15-37), среди которых особого внимания заслуживает, на наш взгляд, нетрадиционная проблема стимулирования формирования института корпоративной системы финансирования социальной сферы (рис. 1.7, стр.36);

- раскрыты и дополнены институциональные основы трансформации системы финансирования социальной сферы (стр. 38-59), в частности: разработаны классификация институтов финансирования трансформационных процессов в социальной сфере и структура институтов, обеспечивающих финансирование инвестиционных процессов в социальной сфере, а также направления развития институциональной среды системы финансирования социальной сферы;

- предложена авторская трактовка особенностей инвестиционных процессов в социальной сфере (стр. 72-74), в частности, рентоориентированного подхода, при котором текущее финансирование доминирует над инвестиционным, что послужило основой для разработки подходов к трансформации системы финансирования социальной сферы;

- на основе систематизации подходов к определению форм и методов финансирования социальной сферы в современной финансовой парадигме разработан авторский алгоритм выбора форм и методов финансирования социальной сферы (стр. 77-96), ориентированный на интеграцию инструментария государственно-частного партнерства и концепции социальной ответственности, расширенное использование программного (проектного) инструментария и развитие рыночных отношений;

- доказана необходимость финансового контроля трансформационных процессов в социальной сфере, предложены принципы построения его результирующих показателей, а также разработана методика оценки рациональности и эффективности трансформационных процессов в социальной сфере для целей финансового контроля (стр. 113-141);

- обосновано применение сценарного подхода к финансированию социальной сферы региона, предложена и раскрыта совокупность возможных альтернативных сценариев финансирования социальной сферы региона (базовый, развития социальной инфраструктуры, развития конструкции социальных отношений) доказана необходимость реализации сценариев развития социальной инфраструктуры в зависимости от специфики региона (стр. 204-223);

- на основе анализа пространственно-временных показателей трансформационных процессов финансирования социальной сферы субъектов РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, сформулированы и раскрыты принципы реализации политики социального инвестирования, основанной на сглаживании диспропорций развития регионов путем эффективного использования средств, выделенных на социальное развитие (стр. 223-242);

- предложен авторский алгоритм определения факторов-приоритетов развития социальной сферы региона, включающий четыре этапа, на основании которого разработана финансовая модель развития социальной сферы в субъекте РФ (стр. 242-260);

- обоснована необходимость использования теории кластеризации региональных социально-экономических систем и прогнозных данных, полученных с помощью эконометрических методов, исходя из разработанных сценариев социального развития, при разработке перспективных направлений трансформации системы финансирования социальной сферы в субъектах Российской Федерации (стр. 262-278).

Значимость результатов диссертационного исследования для науки и практики

Значимость результатов исследования для финансовой науки заключается в возможности их использования для расширения

представлений о специфике финансирования социальной сферы, развития теоретических основ финансирования бюджетных расходов, а также решения прикладных задач совершенствования финансирования социальной сферы в субъектах РФ.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их применения в деятельности органов государственной власти субъектов РФ, иных заинтересованных субъектов (в частности, социально ориентированных некоммерческих организаций) при обосновании необходимости разработки и формировании содержания концепций, стратегий и иных документов, направленных на повышение эффективности социальных расходов региональных бюджетов, совершенствование процедур финансового контроля финансирования социальной сферы регионов, а также при оценке параметров финансовой модели развития социальной сферы.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационному исследованию

Оценивая диссертационную работу в целом положительно, считаем необходимым сформулировать следующие замечания:

1. В 1-3 главах исследования автор последовательно придерживается термина «Трансформация системы финансирования социальной сферы», далее, в главе 4 переходит к понятию «Преобразование процесса финансирования социальной сферы», а в главе 5 – к понятию «Оптимизация механизма финансирования социальной сферы». Необходимо пояснить, как связаны эти понятия и чем обусловлено определенное сужение понятийного аппарата в названиях 4-5 глав по сравнению с 1-3 главами.

2. В качестве результата исследования, обладающего научной новизной, заявлено «обоснование доминирующих концепций финансирования социальной сферы» (стр. 10), в качестве одной из которых

заявлена «социальная ответственность бизнеса». На наш взгляд, это, скорее, принцип, а не концепция. Также не ясно, почему в составе концепций не приведена такая, как «нормативно-подушевое финансирование», на которой в значительной степени базируется финансирование социальной сферы в нашей стране.

3. Нуждается в пояснении взаимосвязь и отличия понятий «финансовое регулирование инвестиционных процессов в социальной сфере» и «финансовое обеспечение инвестиционных процессов в социальной сфере», используемых автором (п.1.3.).

4. В сконструированной автором финансовой модели развития социальной сферы (стр.259, рис. 4.42) приведены три сценария развития: базовый, развития социальной инфраструктуры, развития социальных отношений. Считаем необходимым более подробно пояснить, какие финансовые последствия будет иметь возможная реализация каждого из сценариев.

5. На стр. 11 диссертационного исследования идет речь о разработке механизма повышения эффективности системы финансирования социальной сферы региона в проекции на условия Курской области. В тексте диссертации (п. 5.3.) представлены авторские стратегические направления повышения эффективности финансирования социальной сферы указанного региона. Необходимо уточнить, как связаны заявленный механизм и разработанные стратегические направления.

Представленные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационной работы Артемова В.А., носят дискуссионный характер и могут быть полезны для дальнейшего развития исследований в выбранном направлении.

Общий вывод по диссертации

Диссертация Артемова Владимира Александровича на тему «Трансформация системы финансирования социальной сферы: вопросы теории и методологии» характеризуется внутренним единством, является законченной научно-исследовательской работой, выполненной автором самостоятельно на высоком научном уровне, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе соискателя в науку.

Содержание диссертации и полученные научные результаты соответствуют п. 1. «Теория и методология финансовых исследований», п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4 – Финансы.

Полученные в ходе исследования научные результаты обладают теоретической и практической значимостью, получены диссертантом лично. Структура и содержание диссертационного исследования логически вытекают из поставленных целей и задач. Основное содержание исследования отражено соискателем в автореферате.

Соискатель корректно ссылается на авторов при обосновании своих выводов и выдвигаемых для публичной защиты положений, а список литературы в полной мере отражает наличие изученных научных работ по избранной теме диссертационного исследования. Характер и полнота изложения материалов исследования в работах, опубликованных диссертантом соответствуют требованиям для работ данного типа.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Артемова Владимира Александровича на тему «Трансформация системы финансирования социальной сферы: вопросы методологии и методики», отвечает требованиям п.п. 9-11, 13-14 Положения

о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, а ее автор Артемов Владимир Александрович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

Официальный оппонент –

доктор экономических наук

(08.00.10 - Финансы,

денежное обращение и кредит),

доцент, профессор кафедры финансов,

денежного обращения и кредита

ФГБОУ ВО «Уральский

государственный

экономический университет»

Наталья Александровна Истомина

«08» апреля 2024 г.

«Подпись д.э.н., доцента

Истоминой Натальи Александровны заверяю»

Ученый секретарь ученого совета

ФГБОУ ВО «Уральский

государственный

экономический университет»



 Елена Анатольевна Надеина

Сведения об официальном оппоненте:

ФИО: Истомина Наталья Александровна

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: ФГБОУ ВО «Уральский государственный
экономический университет»

Должность: профессор кафедры финансов, денежного обращения
и кредита

Контактная информация:

e-mail: istomina_na@usue.ru

телефон: +7 (343) 283-10-15

почтовый адрес: 620144, Свердловская область,

г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45