

## Содержание

### Судебная власть и прокурорский надзор

<i>Воробьев С.Д.</i> Российская прокуратура в системе защиты экологических прав граждан.....	3
<i>Ляднова Э.В.</i> Участие граждан в отправлении правосудия как способ обеспечения публичности судебной деятельности.....	9
<i>Шеломанова Л.В.</i> Независимость судей в конституционной концепции разделения властей.....	18

### Права и свободы человека и гражданина

<i>Лькин Е.Г.</i> Право человека на предпринимательскую деятельность в системе прав и свобод личности.....	24
<i>Цуканова Н.П.</i> Конституционное право на труд как основа обеспечения занятости населения.....	33

### Публичная власть и гражданское общество

<i>Меркулова А.П.</i> История возникновения и развития государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом.....	43
<i>Астафичева В.П.</i> Баланс во взаимодействии правового государства и гражданского общества как условие развития современной России.....	51

### Федерализм и местное самоуправление

<i>Кея И.А.</i> К вопросу о двойственной (дуалистической) природе местного самоуправления.....	58
<i>Зорина Я.А.</i> Юридические свойства конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.....	67
<i>Храмцов А.В.</i> Конституционные принципы законотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации.....	77
<i>Волчкова Н.Н.</i> Институт интерpellации в законодательстве субъектов Российской Федерации.....	88

### Разграничение предметов ведения и полномочий

<i>Костенко Н.И.</i> Разграничение полномочий по осуществлению экологического контроля в природопользовании.....	98
<i>Гончарова Н.В.</i> Полномочия органов местного самоуправления в защите социально-экономических прав и свобод человека и гражданина.....	105

### Лекционные курсы в юридическом институте ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК»

<i>Астафичев П.А.</i> Правовые позиции Конституционного суда РФ: референдум и народное представительство как объекты конституционного контроля.....	114
---	-----

#### Редакционный совет

*Голенков В.А.* д-р техн. наук, проф.,  
председатель  
*Радченко С.Ю.* д-р техн. наук,  
проф., зам. председателя  
*Борзенков М.И.* канд. техн. наук, доц.,  
секретарь  
*Астафичев П.А.* д-р юрид. наук, проф.  
*Иванова Т.Н.* д-р техн. наук, проф.  
*Киричек А.В.* д-р техн. наук, проф.  
*Колчунов В.И.* д-р техн. наук, проф.  
*Константинов И.С.* д-р техн. наук, проф.  
*Новиков А.Н.* д-р техн. наук, проф.  
*Попова Л.В.* д-р техн. наук, проф.  
*Степанов Ю.С.* д-р техн. наук, проф.

#### Редколлегия

Главный редактор  
*Астафичев П.А.* д-р юрид. наук,  
проф.

Заместитель главного редактора  
*Горбань В.С.* канд. юрид. наук

#### Члены редколлегии

*Аронов Д.В.* д-р ист. наук, доц.  
*Борисов Г.А.* д-р юрид. наук, проф.;  
*Гусева Т.А.* д-р юрид. наук, доц.;  
*Дихтяр А.И.* канд. юрид. наук, доц.;  
*Кантор В.К.* д-р филос. наук, проф.  
*Кара-Мурза А.А.* д-р филос. наук, проф.  
*Комкова Г.Н.* д-р юрид. наук, проф.;  
*Костин Ю.В.* д-р юрид. наук, доц.;  
*Назаренко Г.В.* д-р юрид. наук, проф.;  
*Пашин А.Л.* канд. юрид. наук, доц.;  
*Сизов В.Е.* д-р юрид. наук, доц.;  
*Тычинин С.В.* д-р юрид. наук, проф.

Ответственный за выпуск  
*Коновалова М.А.*

#### Адрес редакции

302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Зарег. в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство: ПИ № ФС 77-47353  
от 3 ноября 2011 года

Подписной индекс **12002**  
по объединенному каталогу  
«Пресса России»

*Editorial council*

**Golenkov V.A.** *Doc. Sc. Tech., Prof., president*  
**Radchenko S.Y.** *Doc. Sc. Tech., Prof., vice-president*  
**Borzenkov M.I.** *Candidate Sc. Tech., Assistant Prof., Secretary*  
**Astafichev P.A.** *Doc. Sc. Law., Prof.*  
**Ivanova T.I.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*  
**Kirichek A.V.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*  
**Kolchunov V.I.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*  
**Konstantinov I.S.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*  
**Novikov A.N.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*  
**Popova L.V.** *Doc. Sc. Ec., Prof.*  
**Stepanov Y.S.** *Doc. Sc. Tech., Prof.*

*Editorial Committee*

*Editor-in-chief*  
**Astafichev P.A.** *Doc. Sc. Law, Prof.*  
*Editor-in-chief Assistants*  
**Gorban V.S.** *Candidate . Sc Law*

*Member of editorial board*

**Aronov D.V.** *Doc. Sc. Hist., Assistant Prof.*  
**Borisov G. A.** *Doc. Sc. Law, Prof.*  
**Guseva T.A.** *Doc. Sc. Law, Assistant Prof.*  
**Dikhtyar A.I.** *Candidate Sc. Law, Assistant Prof.*  
**Kantor V.K.** *Doc. Sc. Philos., Professor*  
**Kara-Murza A.A.** *Doc. Sc. Philos., Professor*  
**Komkova G. N.** *Doc. Sc. Law, Professor*  
**Kostin Yu.V.** *Doc. Sc. Law, Assistant Prof.*  
**Nazarenko G.N.** *Doc. Sc Law, Professor*  
**Pashin A.L.** *Candidate . Sc Law, Assistant Prof.*  
**Sizov V.E.** *Doc. Sc. Law, Assistant Prof.*  
**Tychinin S.V.** *Doc. Sc Law, Professor*

*Responsible for edition*

**Konovalova M.A.**

*Address*

302020 Orel,  
Naugorskoye Chaussee, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Journal is registered in Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecom, Information Technologies and Mass Communications  
ПИ № ФС 77-47353  
from 03.11.2011

Index on the catalogue of the «Pressa Rossii» 12002

© State University - ESPC, 2012

## Contents

### ***The judiciary and public prosecutor's supervision***

<i>Vorobyev S.D.</i> <b>The Russian prosecutor's office in the system of protection environmental rights of citizens.....</b>	<b>3</b>
<i>Lyadnova E.V.</i> <b>The participation of citizens in the administration of justice as a means of ensuring publicity of judicial activities.....</b>	<b>9</b>
<i>Shelomanova L.V.</i> <b>The independence of the judges in the constitutional the concept of separation of powers.....</b>	<b>18</b>

### ***Rights and freedoms of the person and citizen***

<i>Lykin Ye.G.</i> <b>The human right to entrepreneurial activityin the system of rights and freedoms of the individual.....</b>	<b>24</b>
<i>Tsukanova N.P.</i> <b>The constitutional right to work as the basis of the provision of the population employment.....</b>	<b>33</b>

### ***Public power and civil society***

<i>Merkulova A.P.</i> <b>History of appearance and development of the state policy of the Russian Federation in respect of compatriots abroad.....</b>	<b>43</b>
<i>Astaficheva V.P.</i> <b>Balance in the interaction of the legal state and civil society as a condition the development of modern Russia.....</b>	<b>51</b>

### ***Federalism and local government***

<i>Kenya I.A.</i> <b>To the question of dual (dualistic) the nature of local self-government.....</b>	<b>58</b>
<i>Zorina Ya.A.</i> <b>Legal properties of the constitutions (charters) the subjects of the Russian Federation.....</b>	<b>67</b>
<i>Khramtsov A.V.</i> <b>Constitutional principles of the legislative the activities of the subjects of the Russian Federation.....</b>	<b>77</b>
<i>Volchkova N.N.</i> <b>The institution of interpellation in the legislation of the subjects of the Russian Federation.....</b>	<b>88</b>

### ***Differentiation of subjects of conducting and powers***

<i>Kostenko N.I.</i> <b>The delineation of powers on implementation of the environmental control in the use of natural resources.....</b>	<b>98</b>
<i>Goncharova N.V.</i> <b>Powers of bodies of local self-governmentin the protection of socio-economic rights and freedomthe person and the citizen.....</b>	<b>105</b>

### ***Lecture courses in Institute of law of State University - Education-Science-Production Complex***

<i>Astafichev P.A.</i> <b>Legal positions of the constitutional court of the Russian Federation: the referendum and popular representation as the objects of constitutional review.....</b>	<b>114</b>
---	------------

## **СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

УДК 347.963:349.6

С.Д. ВОРОБЬЕВ

### **РОССИЙСКАЯ ПРОКУРАТУРА В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН**

*В статье рассматривается роль прокуратуры в системе защиты конституционного права человека на благоприятную окружающую природную среду. Автор доказывает, что прокурорский надзор вообще и надзор за реализацией конституционного права на благоприятную окружающую среду в частности представляют собой весьма эффективную форму обеспечения конституционности и законности в стране. Кроме того, концепция пассивного прокурорского реагирования нуждается в замене на концепцию активного участия прокуратуры в законодательной деятельности. Разумеется, прокурор не должен подменять собой законодательную власть, депутаты вправе отклонить прокурорскую инициативу, внести в законопроект поправки, подвергнуть проект общественной экспертизе, выявить его слабые и сильные стороны. Однако если прокурор, обнаруживая очевидные пробелы в праве, не имеет возможности настоять на самом рассмотрении этого вопроса в заседании органа народного представительства, режим законности может быть поставлен под серьезную угрозу.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, экологические права граждан, право на благоприятную окружающую среду, законодательная инициатива.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Всемирная хартия природы от 28 октября 1982 года // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М., 1996.
2. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992 года // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М., 1996.
3. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. М., 1991.
4. Стокгольмская декларация от 16 июня 1972 года // Действующее международное право. Т. 3. М., 1997.
5. Концепция судебной реформы // ВВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1435.
6. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008.
7. Киреев В.В. Конституционная реформа в Российской Федерации. М.: Изд-во МГУ, 2006.
8. Конституционное право России / Отв. ред. Ю.Л. Шульженко. М.: Проспект, 2007.
9. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. М., 2003.
10. Панов А.П. Система конституционных обязанностей граждан Российской Федерации. Дисс... канд. юрид. наук. Саратов, 2008.
11. Прокопович Г.А. Пробелы и противоречия законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с правонарушениями // Современное право. 2008. № 7.
12. Руднев Н.П. Институт прокуратуры в процессе функционирования законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Дисс... канд. юрид. наук. Орел, 2003.
13. Сабитова И.С. Конституционно-правовые основы обеспечения равенства прав и свобод мужчин и женщин в сфере труда. Автореф... канд. юрид. наук. Саратов, 2006.
14. Садовникова Г.Д. Представительная демократия: от идеи к реализации. М.: Издательство гуманитарной литературы, 2008.
15. Смирнова М.В. Конституционное право на образование и гарантии его реализации в негосударственных образовательных учреждениях. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2006.
16. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М.: Норма, 1996.
17. Чайка Ю.Я. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2005. № 8.

18. Чуманов Е. Информационно-аналитическая работа – основа организации общего надзора // Законность. 2004. № 1.

19. Штей Н.А. Роль и место прокуратуры РФ в региональном законодательном процессе // Российский юридический журнал. 2003. № 3.

20. Штырова Е.П. Конституционное право человека и гражданина на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Автореф... канд. юрид. наук. Саратов, 2007.

### **Воробьев Сергей Дмитриевич**

Генеральная прокуратура Российской Федерации

Кандидат юридических наук

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации

Тел.: (8632) 67-05-40

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

S.D. VOROBYEV

## **THE RUSSIAN PROSECUTOR'S OFFICE IN THE SYSTEM OF PROTECTION ENVIRONMENTAL RIGHTS OF CITIZENS**

*In clause the role of Office of Public Prosecutor in system of protection of human rights on a favorable surrounding environment is considered. The author proves, that public prosecutor's supervision in general and supervision of realization of the right to a favorable environment in particular represent rather effective form of maintenance of constitutionality and legality in the country. Besides the concept of passive public prosecutor's reaction requires replacement by the concept of active participation of Office of Public Prosecutor in legislative activity. Certainly, the public prosecutor should not substitute for itself legislature, deputies have the right to reject the public prosecutor's initiative, to make to the bill of the amendment, to subject the project to public examination, to reveal its weak and strengths. However if the public prosecutor, finding out obvious mistakes in the legislation, has no opportunity to insist on the consideration of this question in session of body of national representation, the mode of legality can be put under serious threat.*

**Keywords:** *public prosecutor's supervision, the ecological rights of citizens, the right to a favorable environment, the legislative initiative.*

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Vsemirnaja hartija prirody ot 28 oktjabrja 1982 goda // Mezhdunarodnoe publichnoe pravo. Sbornik dokumentov. T. 2. M., 1996.
2. Deklaracija Rio-de-Zhanejro po okružhajuwej srede i razvitiju ot 14 ijunja 1992 goda // Mezhdunarodnoe publichnoe pravo. Sbornik dokumentov. T. 2. M., 1996.
3. Konvencija ob ohrane vsemirnogo kul'turnogo i prirodnoego nasledija ot 16 nojabrja 1972 goda // Sbornik mezhdunarodnyh dogovorov SSSR. Vyp. XLV. M., 1991.
4. Stokgol'mskaja deklaracija ot 16 ijunja 1972 goda // Dejstvujucee mezhdunarodnoe pravo. T. 3. M, 1997.
5. Koncepcija sudebnoj reformy // VVS RSFSR. 1991. № 44. St. 1435.
6. Vitruk N.V. Obvaja teorija pravovogo polozhenija lichnosti. M.: Norma, 2008.
7. Kireev V.V. Konstitucionnaja reforma v Rossijskoj Federacii. M.: Izd-vo MGU, 2006.
8. Konstitucionnoe pravo Rossii / Otv. red. Ju.L. Shul'zhenko. M.: Prospekt, 2007.
9. Konstitucija Rossijskoj Federacii: Nauchno-praktičeskij kommentarij / Pod red. B.N. Topornina. M., 2003.
10. Panov A.P. Sistema konstitucionnyh objazannostej graždan Rossijskoj Federacii. Diss... kand. jurid. nauk. Saratov, 2008.

11. Prokopovich G.A. Probely i protivorechija zakonodatel'stva v sfere regulirovaniya otnoshenij, svjazannyh s pravonarushenijami // *Sovremennoe pravo*. 2008. № 7.
12. Rudnev N.P. Institut prokuratury v processe funkcionirovaniya zakonodatel'noj i ispolnitel'-noj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii. Diss... kand. jurid. nauk. Orel, 2003.
13. Sabitova I.S. Konstitucionno-pravovye osnovy obespechenija ravenstva prav i svobod muzhchin i zhenwin v sfere truda. Avtoref... kand. jurid. nauk. Saratov, 2006.
14. Sadovnikova G.D. Predstavitel'naja demokratija: ot idei k realizacii. M.: Izdatel'stvo gumani-tarnej literatury, 2008.
15. Smirnova M.V. Konstitucionnoe pravo na obrazovanie i garantii ego realizacii v negosudarst-vennyh obrazovatel'nyh uchrezhdenijah. Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 2006.
16. Tihomirov Ju.A. Kurs sravnitel'nogo pravovedenija. M.: Norma, 1996.
17. Chajka Ju.Ja. Monitoring zakonodatel'stva i pravoprimitel'noj praktiki // *Bjulleten' Mini-sterstva justicii Rossijskoj Federacii*. 2005. № 8.
18. Chumanov E. Informacionno-analiticheskaja rabota – osnova organizacii obwego nadzora // *Zakonost'*. 2004. № 1.
19. Shtej N.A. Rol' i mesto prokuratury RF v regional'nom zakonodatel'nom processe // *Rossijskij juridicheskij zhurnal*. 2003. № 3.
20. Shtyrova E.P. Konstitucionnoe pravo cheloveka i grazhdanina na obravlenie v mezhgosudarst-vennye organy po zavite prav i svobod cheloveka. Avtoref... kand. jurid. nauk. Saratov, 2007.

**Vorobyev Sergey Dmitrievich**

The General Prosecutor's office of the Russian Federation

Candidate of legal Sciences

Deputy Prosecutor General of the Russian Federation

Tel.: (8632) 67-05-40

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Э.В. ЛЯДНОВА

## УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОСТИ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Статья посвящена исследованию конституционно-правового механизма правового регулирования права граждан на участие в отправлении правосудия в аспекте обеспечения открытости, гласности, публичности и транспарантности судебной деятельности. Автор доказывает, что конституционные гарантии публичности судопроизводства включают в себя публичность формирования корпуса судей; публичность судебного заседания; публичность оглашения судебного решения; публичность информации о деятельности судов.*

**Ключевые слова:** Конституционные права и свободы человека и гражданина. Отправление правосудия. Публичность судебной деятельности.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Градовский А.Д. Начала русского государственного права. В 2-х т. Т. 1. О государственном устройстве. М.: Изд-во «Зерцало», 2006.
2. Гурова Т.В. Введение российских законов в действие: соотношение общих и специальных правил в условиях интенсивных законотворческих работ (на примере федеральных законов) // Актуальные проблемы правоведения. Самара: Изд-во Самар. гос. эконом. акад., 2003.
3. Кокочкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву. М.: Изд-во «Зерцало», 2004.
4. Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2006. С. 35.
5. Комментарий к Конституции Российской Федерации/ Под ред. Л.В.Лазарева. М.: Новая правовая культура, 2007.
6. Котляревский С.А. Конституционное государство. Юридические предпосылки русских основных законов. М.: Изд-во «Зерцало», 2004.
7. Краснов М.А. Персоналистский режим в России: опыт институционального анализа. М., 2006.
8. Масленникова Л.Н. Суд присяжных в России и проблемы досудебного производства. М.: Академия МВД России, 1995.
9. Русанов А.В. Ответственность власти как нравственная и правовая категория: Автореф... канд. юрид. наук. Белгород, 2009.
10. Старостенко К.В. Политическое многообразие: пути реализации и ограничение в Российской Федерации. Орел: ОГАОУ, 2008.
11. Степанов И.М. Демократические основы правотворчества в СССР // Советское государство и право. 1960. № 4.
12. Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Норма, 2008.
13. Фарбер И.Е. Народный суверенитет и Советское государство // 50 лет Советского союзного государства. Саратов, 1973.
14. Чечина Н.А. Судебное решение как акт государственной власти // Вопросы советского государства и права. Л.: Изд-во Ленинградского государственного университета, 1954.
15. Чичерин Б.Н. Общее государственное право. М.: Изд-во «Зерцало», 2006.
16. Шаблинский И.Г. Сдержки и противовесы в Конституции РФ: 15-летний опыт применения // Конституционный строй России: пятнадцать лет пути / Отв. ред. Е.К.Глушко, С.Ю.Данилов. М.: Высшая школа экономики, 2008.

**Ляднова Элла Владимировна**

Орловский районный суд Орловской области

Кандидат юридических наук

Судья

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

E.V. LYADNOVA

## THE PARTICIPATION OF CITIZENS IN THE ADMINISTRATION OF JUSTICE AS A MEANS OF ENSURING PUBLICITY OF JUDICIAL ACTIVITIES

*Clause is devoted to research of the constitutional mechanism of regulation of the right of citizens on participation in justice in aspect of maintenance of an openness, publicity of judicial activity. The author proves, that the constitutional guarantees of publicity of legal proceedings include publicity of elections of judges; publicity of judicial session; publicity of announcement of a judgement; publicity of the information on activity of courts.*

**Keywords:** *the Rights and freedom of the person and the citizen. Justice. Publicity of judicial activity.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Gradovskij A.D. Nachala russkogo gosudarstvennogo prava. V 2-h t. T. 1. O gosudarstvennom ustroj-stve. M.: Izd-vo «Zercalo», 2006.
2. Gurova T.V. Vvedenie rossijskih zakonov v dejstvie: sootnoshenie obvih i special'nyh pravil v uslovijah intensivnyh zakonotvorcheskih rabot (na primere federal'nyh zakonov) // Aktual'nye problemy pravovedenija. Samara: Izd-vo Samar. gos. jekonom. akad, 2003.
3. Kokoshkin F.F. Lekcii po obwemu gosudarstvennomu pravu. M.: Izd-vo «Zercalo», 2004.
4. Komkova G.N., Kulusheva M.A. Konstitucionno-pravovye osnovy uchastija grazhdan Rossijskoj Federacii v otpravlenii pravosudija. Saratov: Izd-vo Sarat. un-ta, 2006. S. 35.
5. Kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii/ Pod red. L.V.Lazareva. M.: Novaja pravovaja kul'tura, 2007.
6. Kotljarevskij S.A. Konstitucionnoe gosudarstvo. Juridicheskie predposylki russkih osnovnyh zakonov. M.: Izd-vo «Zercalo», 2004.
7. Krasnov M.A. Personalistskij rezhim v Rossii: opyt institucional'nogo analiza. M., 2006.
8. Maslennikova L.N. Sud prisjazhnyh v Rossii i problemy dosudebnogo proizvodstva. M.: Akademija MVD Rossii, 1995.
9. Rusanov A.V. Otvetstvennost' vlasti kak npravstvennaja i pravovaja kategorija: Avtoref... kand. jurid. nauk. Belgorod, 2009.
10. Starostenko K.V. Politicheskoe mnogoobrazie: puti realizacii i ogranichenie v Rossijskoj Federacii. Orel: OGAU, 2008.
11. Stepanov I.M. Demokraticheskie osnovy pravotvorchestva v SSSR // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1960. № 4.
12. Fadeev V.I., Varlen M.V. Deputatskij mandat v Rossijskoj Federacii: konstitucionno-pravovye osnovy. M.: Norma, 2008.
13. Farber I.E. Narodnyj suverenitet i Sovetskoe gosudarstvo // 50 let Sovetskogo sojuznogo gosudarstva. Saratov, 1973.
14. Chechina N.A. Sudebnoe reshenie kak akt gosudarstvennoj vlasti // Voprosy sovetskogo gosudarstva i prava. L.: Izd-vo Leningradskogo gosudarstvennogo universiteta, 1954.
15. Chicherin B.N. Obwee gosudarstvennoe pravo. M.: Izd-vo «Zercalo», 2006.
16. Shablinskij I.G. Sderzhki i protivovesy v Konstitucii RF: 15-letnij opyt primenenija // Konstitucionnyj stroj Rossii: pjatnadcat' let puti / Otv. red. E.K.Glushko, S.Ju.Danilov. M.: Vysshaja shkola jekonomiki, 2008.

**Lyadnova Ella Vladimirovna**

Orlovsky district court of Orel region  
candidate of legal Sciences

The judge

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Л.В. ШЕЛОМАНОВА

## НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ В КОНСТИТУЦИОННОЙ КОНЦЕПЦИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

*В статье рассматривается принцип независимости судей в контексте содержания и реализации конституционной концепции разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Автор доказывает, что профессиональные судьи и иные лица, участвующие в отправлении правосудия, должны быть организационно обособленными и защищенными от какого-либо вмешательства со стороны политических деятелей, государственных органов, тягущихся сторон и других заинтересованных лиц в реализацию компетенции судебной власти, установленную Конституцией РФ и законодательством.*

**Ключевые слова:** разделение властей, судебная власть, правосудие, автономия, самостоятельность, независимость.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алебастрова И.А. Конституционные принципы: проблемы юридической природы и эффективности реализации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 7.
2. Алехина Н.В. К вопросу о государственном суверенитете Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 10.
3. Анишина В.И. Дискреционные полномочия судов как гарантия самостоятельности и эффективности судебной власти // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 8.
4. Анишина В.И. Конституционно-правовая модель судебной власти и проблемы ее совершенствования // История. Право. Политика. 2011. № 4.
5. Бредихин А.Л. Суверенитет как политико-правовой феномен. Автореф... канд. юрид. наук. Белгород, 2011.
6. Воскобитова Л.А. Легитимность судебной власти и критерии ее оценки // Материалы международной научно-практической конференции «Государство и право: вызовы XXI века (Кутафинские чтения)». М.: Изд-во «Элит», 2009.
7. Гессен В.М. Основы конституционного права. Петроград: Издание юридического книжного склада «Право», 1918.
8. Грибовский В.М. Государственное устройство и управление Российской Империи. Одесса: Тип. «Техник», 1912.
9. Комаров А.Н. Статус судей РФ: беспристрастность или независимость? // Российский судья. 2002. № 6.
10. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Г.Д.Садовникова. Отв. ред. И.А.Конюхова (Умнова). М.: Юрайт, 2009.
11. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Отв. ред. Б.А.Страшун. В 4-х т.: БЕК, 2000.
12. Конституционное право России / Отв. ред. А.Н.Кокотов и М.И.Кукушкин. М.: Юристь, 2003.
13. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А.Авакьян. М.: Норма, 2001.
14. Конституция Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий / Рук. авт. колл. Е.И.Козлова. М.: Изд-во «Библиотечка «Российской газеты», 2009.
15. Михайловская И. Соотношение категорий «независимость», «беспристрастность» и «справедливость» суда // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
16. Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1995.
17. Ожегов С.И. Словарь русского языка. С. 69. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1.
18. Попова А.Д. Формирование правового статуса судей: история и современность // Журнал российского права. 2007. № 9.
19. Чичерин Б.Н. Общее государственное право / Под ред. В.А.Томсинова. М.: Зерцало, 2006.
20. Шаблинский И.Г. Сдержки и противовесы в Конституции РФ: 15-летний опыт применения // Конституционный строй России: пятнадцать лет пути. М.: ТЕИС, 2008.



**Шеломанова Лариса Викторовна**  
Северный районный суд Орловской области  
ФГБОУ ВПО «Госунiversитет-УНПК»  
Заместитель председателя суда  
Доцент юридического института  
Тел.: (4862) 41-98-24,  
E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

L.V. SHELOMANOVA

## THE INDEPENDENCE OF THE JUDGES IN THE CONSTITUTIONAL THE CONCEPT OF SEPARATION OF POWERS

*In clause the principle of independence of judges in a context of the maintenance and realization of the constitutional concept of division of the government on legislative, executive and judicial branches is considered. The author proves, that professional judges and other persons participating in departure of justice, should be organizational isolated and protected from any intervention from politicians, the state bodies, the claimant, the respondent, other interested persons in realization of the competence of the judicial authority, established the Constitution of the Russian Federation and the legislation.*

**Keywords:** separation of powers, judicial authority, justice, an autonomy, independence.

### BIBLIOGRAPHY

1. Alebastrova I.A. Konstitucionnye principy: problemy juridicheskoy prirody i jeffektivnosti realizacii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 7.
2. Alehina N.V. K voprosu o gosudarstvennom suverenitete Rossijskoj Federacii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 10.
3. Anishina V.I. Diskrecionnye polnomochija sudov kak garantija samostojatel'nosti i jeffektivnosti sudebnoj vlasti // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 8.
4. Anishina V.I. Konstitucionno-pravovaja model' sudebnoj vlasti i problemy ee sovershenstvovanija // Istorija. Pravo. Politika. 2011. № 4.
5. Bredihin A.L. Suverenitet kak politiko-pravovoj fenomen. Avtoref... kand. jurid. nauk. Belgorod, 2011.
6. Voskobitova L.A. Legitimnost' sudebnoj vlasti i kriterii ee ocenki // Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Gosudarstvo i pravo: vyzovy XXI veka (Kutafinskie chtenija)». M.: Izd-vo «Jelit», 2009.
7. Gessen V.M. Osnovy konstitucionnogo prava. Petrograd: Izdanie juridicheskogo knizhnogo sklada «Pravo», 1918.
8. Gribovskij V.M. Gosudarstvennoe ustrojstvo i upravlenie Rossijskoj Imperii. Odessa: Tip. «Tehnik», 1912.
9. Komarov A.N. Status sudej RF: bespristrastnost' ili nezavisimost'? // Rossijskij sud'ja. 2002. № 6.
10. Kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii (postatejnyj) / G.D.Sadovnikova. Otv. red. I.A.Konjuhova (Umnova). M.: Jurajt, 2009.
11. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnyh stran / Otv. red. B.A.Strashun. V 4-h t. T. 1 – 2. M.: BEK, 2000.
12. Konstitucionnoe pravo Rossii / Otv. red. A.N.Kokotov i M.I.Kukushkin. M.: Jurist#, 2003.
13. Konstitucionnoe pravo. Jenciklopedicheskij slovar' / Otv. red. S.A.Avak'jan. M.: Norma, 2001.
14. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Postatejnyj nauchno-prakticheskij kommentarij / Ruk. avt. koll. E.I.Kozlova. M.: Izd-vo «Bibliotechka «Rossijskoj gazety», 2009.
15. Mihajlovskaja I. Sootnoshenie kategorij «nezavisimost'», «bespristrastnost'» i «spravedlivost'» suda // Sravnitel'noe konstitucionnoe obozrenie. 2008. № 2.
16. Montesk'e Sh. Izbrannye proizvedenija. M., 1995.
17. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo jazyka. S. 69. Dal' V.I. Tolkovyj slovar' zhivogo velikorusskogo jazyka. 18.
18. Popova A.D. Formirovanie pravovogo statusa sudej: istorija i sovremennost' // Zhurnal rossijskogo prava. 2007. № 9.
19. Chicherin B.N. Obwee gosudarstvennoe pravo / Pod red. V.A.Tomsinova. M.: Zercalo, 2006.
20. Shablinskij I.G. Sderzhki i protivovesy v Konstitucii RF: 15-letnij opyt primeneniya // Konstitucionnyj stroj Rossii: pjatnadcat' let puti. M.: TEIS, 2008.

**Shelomanova Larisa Viktorovna**

The Northern district court of Orel region

tate University ESPC

Deputy Chairman of the court

Associate Professor of the Institute of law

Tel.: (4862) 41-98-24,

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

УДК 342:346.26

Е.Г. ЛЫКИН

**ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
В СИСТЕМЕ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ**

*Статья посвящена исследованию проблемы соотношения конституционного права на предпринимательскую деятельность с другими правами и свободами человека и гражданина, закрепленными в Конституции Российской Федерации. Автор полагает, что понятие предпринимательской деятельности весьма неоднозначно трактуется в доктрине, законодательстве и судебной практике. В конституционно-правовом смысле это понятие не совпадает с определением, пригодным для целей гражданско-правового регулирования общественных отношений. В конституционном смысле предпринимательство является более широким понятием, охватывающим всякую деятельность, направленную на получение прибыли либо иного дохода за счет пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.*

**Ключевые слова:** Права и свободы человека и гражданина. Предпринимательская деятельность. Гарантии реализации конституционного статуса личности.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Астафичев П.А. Принципы формирования народного представительства в современной России // Модернизация местных администраций: Сборник научных трудов. Саратов, 2005.
2. Бошно С.В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной нормотворческой практике // Журнал российского права. 2004. № 2. С. 104. Новоселов В.И. Виды нарушений прав и свобод граждан // Права человека: пути их реализации. Часть 1. Саратов, 1999. С. 12.
3. Гражданское право: В 2 т. Том 1 / Под ред. Е.А.Суханова. М., 2000. С. 128.
4. Комкова Г.Н. Запрет дискриминации в российском и международном праве / Под ред. В.Т.Кабышева. Саратов, 2003.
5. Комкова Г.Н. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов, 2002.
6. Конституционное право России / Под ред. Г.Н.Комковой. М., 2005. Гайнутдинов Р.К. Политико-правовая идеология меркантилизма в России XVII – первой четверти XVIII вв. Автореф. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.
7. Крусс В.И. Конституционное право личности на предпринимательскую деятельность в Российской Федерации. Автореф. ... канд. юрид. наук. М., 1997.
8. Лучин В.О. Конституционные деликты // Государство и право. 2000. № 1. С. 12. Анненкова В.Г. Конституционно-правовые институты единства Российского государства / Под ред. В.В.Володина. Саратов, 2005.
9. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002. С. 139.
10. Лыкин Е.Г. О некоторых проблемах негосударственной системы безопасности в Российской Федерации // Известия Орловского государственного технического университета. Серия «Экономика, управление, право». 2003. № 1 (5).
11. Плотникова И.Н. Конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую деятельность в России / Под ред. В.Т.Кабышева. Саратов, 2004.
12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 июня 1996 г. по делу о проверке конституционности части пятой статьи 97 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.В. Щелухина // СЗ РФ. 1996. № 26.
13. Рогожин Н.А. Роль судебной практики в совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности. Автореф. ... канд. юрид. наук. М., 2003.
14. Руднев Н.П. Институт прокуратуры в процессе функционирования законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Орел, 2003.
15. Самигуллин В.К. О процедурно-процессуальном начале в конституционном праве // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А.Авакьяна. М., 2003.

**Лыкин Евгений Геннадьевич**

Некоммерческое партнерство  
«Корпоративные структуры безопасности ЭГИДА»  
Кандидат юридических наук  
Генеральный директор  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

Ye.G. LYKIN

## **THE HUMAN RIGHT TO ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE SYSTEM OF RIGHTS AND FREEDOMS OF THE INDIVIDUAL**

*Clause is devoted to research of a problem of a parity of the right to enterprise activity with other rights and freedom of the person and the citizen, fixed in the Constitution of the Russian Federation. The author believes, that the concept of enterprise activity is rather ambiguously treated in the doctrine, the legislation and judiciary practice. In a context of the constitution of the state this concept does not coincide with definition, suitable for the purposes of private regulation in the civil code. In the constitutional sense business is wider concept covering any activity, directed on reception of profit or other income due to using property, sales of the goods, performance of works or rendering of services.*

**Keywords:** *the Rights and freedom of the person and the citizen. Enterprise activity. Guarantees of realization of the constitutional status of the person.*

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Astafichev P.A. Principy formirovaniya narodnogo predstavitel'stva v sovremennoj Rossii// Modernizacija mestnyh administracij: Sbornik nauchnyh trudov. Saratov, 2005.
2. Boshno S.V. Razvitie priznakov normativnogo pravovogo akta v sovremennoj normotvorcheskoj praktike // Zhurnal rossijskogo prava. 2004. № 2. S. 104. Novoselov V.I. Vidy narushenij prav i svobod grazhdan // Prava cheloveka: puti ih realizacii. Chast' 1. Saratov, 1999. S. 12.
3. Grazhdanskoe pravo: V 2 t. Tom 1 / Pod red. E.A.Suhanova. M., 2000. S. 128.
4. Komkova G.N. Zapret diskriminacii v rossijskom i mezhdunarodnom prave / Pod red. V.T.Kabysheva. Saratov, 2003.
5. Komkova G.N. Konstitucionnyj princip ravenstva prav i svobod cheloveka v Rossii. Saratov, 2002.
6. Konstitucionnoe pravo Rossii / Pod red. G.N.Komkovej. M., 2005. Gajnutdinov R.K. Politiko-pravovaja ideologija merkantilizma v Rossii XVII – pervoj chetverti XVIII vv. Avtoref. ... d-ra jurid. nauk. M., 2005.
7. Kruss V.I. Konstitucionnoe pravo lichnosti na predprinimatel'skuju dejatel'nost' v Rossijskoj Federacii. Avtoref. ... kand. jurid. nauk. M., 1997.
8. Luchin V.O. Konstitucionnye delikty // Gosudarstvo i pravo. 2000. № 1. S. 12. Annenkova V.G. Konstitucionno-pravovye instituty edinstva Rossijskogo gosudarstva / Pod red. V.V.Volodina. Saratov, 2005.
9. Luchin V.O. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Problemy realizacii. M., 2002. S. 139.
10. Lykin E.G. O nekotoryh problemah negosudarstvennoj sistemy bezopasnosti v Rossijskoj Federacii // Izvestija Orlovskogo gosudarstvennogo tehničeskogo universiteta. Serija «Jekonomika, upravlenie, pravo». 2003. № 1 (5).
11. Plotnikova I.N. Konstitucionnoe pravo cheloveka i grazhdanina na predprinimatel'skuju dejatel'nost' v Rossii / Pod red. V.T.Kabysheva. Saratov, 2004.
12. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 13 ijunja 1996 g. po delu o proverke konstitucionnosti chasti pjatoj stat'i 97 Ugolovno-processual'nogo kodeksa RSFSR v svjazi s zhaloboj grazhdanina V.V. Weluhina // SZ RF. 1996. № 26.
13. Rogozhin N.A. Rol' sudebnoj praktiki v sovershenstvovanii pravovogo regulirovaniya predprinimatel'skoj dejatel'nosti. Avtoref. ... kand. jurid. nauk. M., 2003.
14. Rudnev N.P. Institut prokuratury v processe funkcionirovaniya zakonodatel'noj i ispolnitel'noj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii. Avtoref. diss... kand. jurid. nauk. Orel, 2003.
15. Samigullin V.K. O procedurno-processual'nom nachale v konstitucionnom prave// Parlamentskie procedury: problemy Rossii i zarubezhnyj opyt / Pod red. S.A.Avak'jana. M., 2003.

**Lykin Yevgeniy Gennadyevich**

Non-commercial partnership  
"Corporate security structures EGIDA"  
Candidate of legal Sciences  
General Director  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Н.П. ЦУКАНОВА

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ТРУД КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

*Статья посвящена исследованию содержания конституционного права граждан на труд в контексте обеспечения занятости населения. В отличие от советской доктрины обязательной занятости населения, Конституция Российской Федерации от 1993 года демонстрирует принципиально новые подходы, основанные на свободе труда и праве на труд в надлежащих условиях. Автор анализирует содержание Конституции Российской Федерации в этой части и предлагает ряд доктринальных подходов к ее правильному толкованию.*

**Ключевые слова:** право на труд; запрет принудительного труда; занятость населения.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10 июля 1918 года // СУ РСФСР, 1918. № 51.
2. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1924.
3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических республик от 5 декабря 1936 года // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. 1936. № 283.
4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик от 7 октября 1977 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 41. Ст. 617.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 мая 1995 года «По делу о проверке конституционности статьи 12 Закона СССР от 9 октября 1989 года «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» (в редакции от 20 мая 1991 года) в части, запрещающей проведение забастовок работниками гражданской авиации, в связи с жалобой профсоюза летного состава Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2002 года «По делу о проверке конституционности положений части второй статьи 170 и части второй статьи 235 Кодекса законов о труде Российской Федерации и пункта 3 статьи 25 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в связи с запросами Зеленоградского районного суда Ростовской области и Центрального районного суда города Кемерово» // СЗ РФ. 2002. № 7.
7. Аленина И.В. Реализация права на свободный выбор рода занятий в трудовом законодательстве России // Права человека в условиях становления гражданского общества: Материалы международной научно-практической конференции. Курск, 1997.
8. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2001.
9. Бондарь Н.С. К вопросу о конституционной природе социально-экономических прав, свобод и обязанностей советских граждан // Известия Северо-Кавказского научного центра высшей школы. Общественные науки, 1977, № 2.
10. Гаджиев Г.А. Основные экономические права (сравнительное исследование конституционно-правовых институтов России и зарубежных государств.: Автореф. ... д-ра юрид. наук. М., 1996.
11. Егоров В.В. К развитию права на труд в советском законодательстве // Советское государство и право. 1980. № 10.
12. Изряднова О. Опасное земледелие // Независимая газета, 2000.
13. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. М., 1995.
14. Колобова С.В. Защита конституционных прав граждан Российской Федерации в сфере труда: Автореф. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001.
15. Конституции государств Европейского Союза / Под общей редакцией и со вступительной статьей Л.А. Окунькова. М., 1997.
16. Крусс В.И. Демократизация производственных отношений и конституционное право на труд // Демократия и законность: проблемы развития и соотношения. Самара, 1991.
17. Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. М., 1961.
18. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002.
19. Мельников Н.В. Право граждан в России на труд как необходимый элемент конституционной свободы труда // Права человека в России: время надежд и разочарований. Ростов-на-Дону, 1998.
20. Мухаев Р.Т. Политология. М., 2000.
21. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред. В.В.Лазарев. М., 2001.

22. Опубликовано первый доклад МОТ о дискриминации в сфере труда // Человек и труд, 2003. № 6.
23. Политология / Отв. ред. В.С.Комаровский. М., 2002.
24. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. М., 2001.
25. Реформу службы занятости оценивают профессионалы // Человек и труд, 2002. № 1.
26. Смирнов О.В. О понятии права на труд // Вестник Ленинградского университета. 1962. № 17.
27. Советское государственное право / Под ред. А.Я.Вышинского. М., 1938.
28. Уманский Я.Н. Советское государственное право / Под ред. К.А.Мокичева. М., 1959.

**Цуканова Наталья Павловна**

Управление труда и занятости Орловской области  
Кандидат юридических наук  
Начальник управления  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

N.P. TSUKANOVA

**THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO WORK AS THE BASIS  
OF THE PROVISION OF THE POPULATION EMPLOYMENT**

*Clause is devoted to research of the maintenance of the right of citizens on labour in a context of maintenance of employment of people. Unlike the Soviet doctrine of obligatory employment of people, the Constitution of the Russian Federation from 1993 shows essentially new approaches based on freedom of labour and the right to labour in good conditions. The author analyzes the maintenance of the Constitution of the Russian Federation in this part and offers a number of scientific offers to its correct interpretation.*

**Keywords:** *the right to labour; an interdiction of forced labour; employment of people*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10 июля 1918 года // СУ РСФСР, 1918. № 51.
2. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1924.
3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических республик от 5 декабря 1936 года // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. 1936. № 283.
4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик от 7 октября 1977 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 41. Ст. 617.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 мая 1995 года «По делу о проверке конституционности стат'и 12 Закона СССР от 9 октября 1989 года «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» (в редакции от 20 мая 1991 года) в части, запрещающей проведение забастовок работниками гражданданской авиации, в связи с жалобой профсоюза летного состава Российской Федерации» // SZ RF. 1995.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2002 года «По делу о проверке конституционности положений части второй стат'и 170 и части второй стат'и 235 Кодекса законов о труде Российской Федерации и пункта 3 стат'и 25 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в связи с запросами Зеленградского районного суда Ростовской области и Центрального районного суда города Кемерово» // SZ RF. 2002. № 7.
7. Аленина И.В. Реализация права на свободный выбор рода занятий в трудовом законодательстве России // Права человека в условиях становления гражданданского общества: Материалы международной научно-практической конференции. Курск, 1997.
8. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2001.
9. Bondar' N.S. K voprosu o konstitucionnoj prirode social'no-jekonomicheskikh prav, svobod i obja-zannostej sovetskikh grazhdan // Известия Северо-Кавказского научного центра высшей школы. Общественные науки, 1977, № 2.
10. Gadzhiev G.A. Osnovnye jekonomicheskie prava (sravnitel'noe issledovanie konstitucionno-pravovykh institutov Rossii i zarubezhnykh gosudarstv.:Avtoref. ... d-ra jurid. nauk. M., 1996.
11. Egorov V.V. K razvitiyu prava na trud v sovetskom zakonodatel'stve // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1980. № 10.
12. Izrjadnova O. Opasnoe zemledelie // Nezavisimaja gazeta, 2000.

13. Kozlova E.I., Kutafin O.E. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii. M., 1995.
14. Kolobova S.V. Zawita konstitucionnyh prav grazhdan Rossijskoj Federacii v sfere truda: Avto-ref. ... kand. jurid. nauk. Saratov, 2001.
15. Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza / Pod obwej redakciej i so vstupitel'noj stat'ej L.A. Okun'kova. M., 1997.
16. Kruss V.I. Demokratizacija proizvodstvennyh otnoshenij i konstitucionnoe pravo na trud // De-mokratija i zakonnost': problemy razvitija i sootnoshenija. Samara, 1991.
17. Lepeshkin A.I. Kurs sovetskogo gosudarstvennogo prava. M., 1961.
18. Luchin V.O. Konstitucija Rossijskoj Federacii: Problemy realizacii. M., 2002.
19. Mel'nikov N.V. Pravo grazhdan v Rossii na trud kak neobhodimyj jelement konstitucionnoj svo-body truda // Prava cheloveka v Rossii: vremja nadezhd i razocharovanij. Rostov-na-Donu, 1998.
20. Muhaev R.T. Politologija. M., 2000.
21. Nauchno-praktičeskij komentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii / Otv. red. V.V.Lazarev. M., 2001.
22. Opublikovan pervyj doklad MOT o diskriminacii v sfere truda // Chelovek i trud, 2003. № 6.
23. Politologija / Otv. red. V.S.Komarovskij. M., 2002.
24. Pugachev V.P., Solov'ev A.I. Vvedenie v politologiju. M., 2001.
25. Reformu sluzhby zanjatosti ocenivajut professionaly // Chelovek i trud, 2002. № 1.
26. Smirnov O.V. O ponjatii prava na trud // Vestnik Leningradskogo universiteta. 1962. № 17.
27. Sovetskoe gosudarstvennoe pravo / Pod red. A.Ja.Vyshinskogo. M., 1938.
28. Umanskij Ja.N. Sovetskoe gosudarstvennoe pravo / Pod red. K.A.Mokicheva. M., 1959.

**Tsukanova Natalia Pavlovna**

Office of labor and employment of the Oryol region

Candidate of legal Sciences

Head of Department

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

## **ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

УДК 325.2(470+571)

А.П. МЕРКУЛОВА

### **ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ**

*В статье рассматриваются исторические проблемы возникновения и развития государственной политики России в отношении зарубежной диаспоры. Автор показывает преимущественно негативное отношение официальных властей к вынужденным мигрантам. Только в современной России сложились условия для поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, их добровольному переселению на историческую родину.*

**Ключевые слова:** миграция, эмиграция, иммиграция, зарубежная диаспора.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1995 г. по делу о проверке конституционности ряда положений пункта «а» статьи 64 Уголовного кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.А.Смирнова // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 54.
2. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «О лишении прав гражданства некоторых категорий лиц, находящихся за границей» от 28 октября 1921 г. // СУ РСФСР. 1921. № 72. Ст. 578. Утратил силу.
3. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР «О лишении прав гражданства некоторых категорий лиц, находящихся за границей» от 15 декабря 1921 г. // СУ РСФСР. 1922. № 1. Ст. 11. Утратил силу.
4. Постановление ЦИК СССР «Об объявлении вне закона должностных лиц – граждан СССР за границей, перебежавших в лагерь врагов рабочего класса и крестьянства и отказывающихся вернуться в СССР» от 21 ноября 1929 г. // Собр. законодательства СССР. 1929. № 76. Ст. 732. Утратило силу.
5. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10 июля 1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582. Утратила силу.
6. Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г. // Действующее международное право. Т. 2.
7. Закон СССР «О порядке выезда из Союза Советских Социалистических Республик и въезда в Союз Советских Социалистических Республик граждан СССР» от 20 мая 1991 г. // ВВС СССР. 1991. № 24. Ст. 687. Утратил силу.
8. Ахиезер А. Эмиграция из России: культурно-исторический аспект // Свободная мысль. 1993. № 7.
9. Березовский Д.В. Права и свободы жителей Российской Империи в период становления и развития капитализма (1861 – 1905 гг.). Автореф. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003.
10. Викторов Б.А., Дмитриев П.С., Курляндский В.И. О характере субъективной стороны при измене Родине и шпионаже // Советское государство и право. 1965. № 2.
11. Гольцев В. Нравы русского общества при Петре I // Юридической вестник Московского юридического общества. М.: Тип. А.И.Мамонтова, 1885.
12. Горбачев М.С. Перестройка и новое мышление для нашей страны и для всего мира. М.: Политиздат, 1988.
13. Грабко И.И. К истории бегства за границу и невозвращения в страну граждан СССР – РФ // Труды МГЮА. 2002. № 9.
14. Елисеева Н.А. Развитие русской идеи сословно-представительной монархии // Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика. Волгоград, 2007.
15. Звягинцев В.Е. Трибунал для героев. М.: Олма-Пресс, 2005.
16. Кадыров Б.Г. «Ни шагу назад»: правда и вымысел // Актуальные проблемы экономики и права. Казань: Познание, 2008.
17. Козлитин Г.А. Правовое положение евреев в Российской империи конец XVIII – XIX вв. Дисс... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004.



18. Нюрнбергский процесс над главными немецкими военными преступниками: сборник материалов. В 3-х т. Т. 3. / Под ред. Р.А.Руденко. М.: Юрид. лит., 1966.
19. Оболенский (Осинский) В. Международные и межконтинентальные миграции в дореволюционной России и в СССР. М., 1928.
20. Россия и СССР в войнах XX века. Потери Вооруженных сил: статистическое исследование / Под ред. Г.Ф.Кривошеева. М.: Олма-Пресс, 2001.
21. Смирнов С.Н. О правовом закреплении социальной структуры России в периоды сословно-представительной и абсолютной монархии // Закон и право. 2009. № 5.
22. Титов Ф. Дело Власова и других // На страже социалистической законности. 50 лет военным трибуналам. М.: Воениздат, 1968.
23. Чупин Р.В. Государственная измена в историческом развитии уголовного законодательства России // Студент и научно-технический прогресс. Новосибирск: СибАГС, 2001.

**Меркулова Александра Павловна**  
Университет управления МВД России  
Кандидат юридических наук  
Лейтенант полиции  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

A.P. MERKULOVA

## HISTORY OF APPEARANCE AND DEVELOPMENT OF THE STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN RESPECT OF COMPATRIOTS ABROAD

*In clause historical problems of occurrence and development of a state policy of Russia concerning foreign diaspora are considered. The author shows mainly a uncooperative attitude of authorities to the compelled migrants. Only in modern Russia there were conditions for support of the compatriots living abroad, to their voluntary resettlement on the historical native land.*

**Keywords:** migration, emigration, immigration, foreign diaspora.

### BIBLIOGRAPHY

1. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 20 dekabnja 1995 g. po delu o proverke konstitucionnosti rjada polozhenij punkta «a» stat'i 64 Ugolovnogo kodeksa RSFSR v svjazi s zhaloboj grazhdanina V.A.Smirnova // SZ RF. 1996. № 1. St. 54.
2. Dekret Soveta Narodnyh Komissarov RSFSR «O lishenii prav grazhdanstva nekotoryh kategorij lic, nahodjavihsja za granicej» ot 28 oktjabrja 1921 g. // SU RSFSR. 1921. № 72. St. 578. Utratil silu.
3. Dekret Vserossijskogo Central'nogo Iсполnitel'nogo Komiteta i Soveta Narodnyh Komissarov RSFSR «O lishenii prav grazhdanstva nekotoryh kategorij lic, nahodjavihsja za granicej» ot 15 dekabnja 1921 g. // SU RSFSR. 1922. № 1. St. 11. Utratil silu.
4. Postanovlenie CIK SSSR «Ob ob#jjavlenii vne zakona dolzhnostnyh lic – grazhdan SSSR za grani-cej, pere-bezhavshih v lager' vragov rabocheho klassa i krest'janstva i otkazyvajuvihsja vernu't'sja v SSSR» ot 21 nojabrja 1929 g. // Sobr. zakonodatel'stva SSSR. 1929. № 76. St. 732. Utratilo silu.
5. Konstitucija (Osnovnoj Zakon) Rossijskoj Socialisticheskoj Federativnoj Sovetskoj Respubliki ot 10 ijulja 1918 g. // SU RSFSR. 1918. № 51. St. 582. Utratila silu.
6. Zhenevskaja konvencija ob obravenii s voennoplennymi ot 12 avgusta 1949 g. // Dejstvujucee mezhdunarodnoe pravo. T. 2.
7. Zakon SSSR «O porjadke vyezda iz Sojuza Sovetskih Socialisticheskikh Respublik i v#ezda v Sojuz Sovetskih Socialisticheskikh Respublik grazhdan SSSR» ot 20 maja 1991 g. // VVS SSSR. 1991. № 24. St. 687. Utratil silu.
8. Ahiezer A. Jemigracija iz Rossii: kul'turno-istoricheskij aspekt // Svobodnaja mysl'. 1993. № 7.
9. Berezovskij D.V. Prava i svobody zhitel'ej Rossijskoj Imperii v period stanovlenija i razvitija kapitalizma (1861 – 1905 gg.). Avtoref... kand. jurid. nauk. Saratov, 2003.
10. Viktorov B.A., Dmitriev P.S., Kurljandskij V.I. O haraktere sub#ektivnoj storony pri izmene Rodine i shpionazhe // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1965. № 2.
11. Gol'cev V. Nravny russkogo obwestva pri Petre I // Juridicheskij vestnik Moskovskogo juridiche-skogo obwestva. M.: Tip. A.I.Mamontova, 1885.
12. Gorbachev M.S. Perestrojka i novoe myshlenie dlja nashej strany i dlja vsego mira. M.: Politizdat, 1988.

13. Grabko I.I. K istorii begstva za granicu i nevozvraćenija v stranu grazhdan SSSR – RF // Trudy MGJuA. 2002. № 9.
14. Eliseeva N.A. Razvitie russskoj idei soslovno-predstavitel'noj monarhii // Problemy pravopo-nimanija i pravoprimenenija: teorija i praktika. Volgograd, 2007.
15. Zvjagincev V.E. Tribunal dlja geroev. M.: Olma-Press, 2005.
16. Kadyrov B.G. «Ni shagu nazad»: pravda i vymysel // Aktual'nye problemy jekonomiki i prava. Ka-zan': Poznanie, 2008.
17. Kozlitiñ G.A. Pravovoe položenie evreev v Rossijskoj imperii konec XVIII – XIX vv. Diss... kand. jurid. nauk. Rostov-na-Donu, 2004.
18. Njurnbergskij process nad glavnymi nemeckimi voennymi prestupnikami: sbornik materialov. V 3-h t. T. 3. / Pod red. R.A.Rudenko. M.: Jurid. lit., 1966.
19. Obolenskij (Osinskij) V. Mezhdunarodnye i mezhkontinental'nye migracii v dorevoljucionnoj Rossii i v SSSR. M., 1928.
20. Rossija i SSSR v vojnah XX veka. Poteri Vooruzhennyh sil: statističeskoe issledovanie / Pod red. G.F.Krivosheeva. M.: Olma-Press, 2001.
21. Smirnov S.N. O pravovom zakreplenii social'noj struktury Rossii v periody soslovno-predstavitel'noj i absoljutnoj monarhii // Zakon i pravo. 2009. № 5.
22. Titov F. Delo Vlasova i drugih // Na strazhe socialističeskoj zakonnosti. 50 let voennym tribu-nalam. M.: Voenizdat, 1968.
23. Chupin R.V. Gosudarstvennaja izmena v istoričeskom razvitii ugolovnogogo zakonodatel'stva Rossii // Student i nauchno-tehniceskij progress. Novosibirsk: SibAGS, 2001.

**Merkulova Alexandra Pavlovna**

University of management of  
Ministry of internal Affairs of Russia  
Candidate of legal Sciences  
Police Lieutenant  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

В.П. АСТАФИЧЕВА

**БАЛАНС ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК УСЛОВИЕ  
РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*В статье рассматриваются теоретико-правовые проблемы взаимодействия правового государства и гражданского общества, обосновывается необходимость их баланса как условия перспективного развития современной России. Автор считает, что взаимное уравнивание государства и общества может производиться при неконфликтном, компромиссном столкновении двух властей – государственной и общественной, при котором имеет место своеобразное разграничение предметов ведения: государственная власть занимается управлением, общественная – обеспечением реализации своих интересов.*

**Ключевые слова:** гражданское общество, правовое государство, разделение властей, верховенство прав человека.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Александров Н.Г. Теория государства и права. М., 1968.
2. Изензее И. Государство // Вестник Московского университета. Серия 12. Социально-политические исследования. 1992. № 6.
3. Кант И. Метафизика нравов. Т. IV. СПб., 1995.
4. Кант И. Сочинения на немецком и русском языках. Т. 1. М., 1994.
5. Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. Очерки по методологии социальных наук и общей теории права. М., 1916.
6. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 1894.
7. Котляревский С.А. Власть и право: Проблема правового государства. М., 1915.
8. Лейст О.Э. Сущность права. М., 2011.
9. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 21. М., 1955 – 1981.
10. Монтескье Ш. Избр. произведения. М., 1955.
11. Основы права / Под ред. О.Е. Кутафина. М., 2010.
12. Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре. Трактаты. М., 1998.
13. Хайек Ф. Дорога к рабству // Новый мир. 1990. № 7.
14. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 1998.
15. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1887.

**Астафичева Валерия Павловна**  
Московский государственный  
университет им. М.В. Ломоносова  
Студентка юридического факультета  
Тел.: (495) 939-29-03  
E-mail: [astafichevav@mail.ru](mailto:astafichevav@mail.ru)

V.P. ASTAFICHEVA

**BALANCE IN THE INTERACTION OF THE LEGAL STATE AND CIVIL  
SOCIETY AS A CONDITION THE DEVELOPMENT OF MODERN RUSSIA**

*In clause theoretical problems of interaction of a lawful state and a civil society are considered, necessity of their balance as conditions of perspective development of modern Russia proves. The author considers, that the mutual equilibration of the state and a society can be made at not disputed, compromise collision of two authorities - state and public at which original differentiation of subjects of conducting takes place: the government is engaged in management, public - maintenance of realization of the interests.*

**Keywords:** a civil society, a lawful state, separation of powers, leadership of human right

**BIBLIOGRAPHY**

1. Aleksandrov N.G. Teorija gosudarstva i prava. M., 1968.
2. Izenzee I. Gosudarstvo // Vestnik Moskovskogo universiteta. Serija 12. Social'no-politicheskie issledovanija. 1992. № 6.
3. Kant I. Metafizika nravov. T. IV. SPb., 1995.
4. Kant I. Sochinenija na nemeckom i russkom jazykah. T. 1. M., 1994.
5. Kistjakovskij B.A. Social'nye nauki i pravo. Oчерki po metodologii social'-nyh nauk i obvej teorii prava. M., 1916.
6. Korkunov N.M. Lekcii po obvej teorii prava. SPb., 1894.
7. Kotljarevskij S.A. Vlast' i pravo: Problema pravovogo gosudarstva. M., 1915.
8. Lejst O.Je. Suwnost' prava. M., 2011.
9. Marks K., Jengel's F. Soch. 2-e izd., t. 21. M., 1955 – 1981.
10. Montesk'e Sh. Izbr. proizvedenija. M., 1955.
11. Osnovy prava / Pod red. O.E. Kutafina. M., 2010.
12. Russo Zh.Zh. Ob obwestvennom dogovore. Traktaty. M., 1998.
13. Hajek F. Doroga k rabstvu // Novyj mir. 1990. № 7.
14. Hropanjuk V.N. Teorija gosudarstva i prava. M., 1998.
15. Shershenevich G.F. Obwaja teorija prava. M., 1887.

**Astaficheva Valeriya Pavlovna**

Moscow state

University. M.V. Lomonosov

A student of the faculty of law

Tel.: (495) 939-29-03

E-mail: [astafichevav@mail.ru](mailto:astafichevav@mail.ru)

**ФЕДЕРАЛИЗМ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

УДК 342.4

И.А. КЕНЯ

**К ВОПРОСУ О ДВОЙСТВЕННОЙ (ДУАЛИСТИЧЕСКОЙ) ПРИРОДЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*В статье рассматривается проблематика сущности местного самоуправления как института гражданского общества и публичной власти. Двухвековая дискуссия между «общественной» и «государственной» школами самоуправления привела к тому, что в основе современных концепций местного самоуправления оказались многие положения этих теорий. В современной науке муниципального права нет однозначного подхода к этому вопросу, а спор между представителями общественной и государственной теории местного самоуправления продолжается и ныне.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, гражданское общество, публичная власть.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Европейская хартия местного самоуправления // Местное самоуправление в Российской Федерации. Сборник нормативных документов М., 1998.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. Т. 1. М., 2006.
3. Акмалова А.А. Методология исследования местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2003.
4. Акмалова А.А. Муниципальное право России. М., 2002.
5. Астафичев П.А. Муниципальное право России. М., 2010.
6. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.
7. Бабичев И.В. О некоторых актуальных вопросах муниципального права и местного самоуправления: по страницам книги А.А. Сергеева Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 5.
8. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М. 1999.
9. Балмасова А.А. Развитие концептуальной основы местного самоуправления в России: вопросы истории, теории и правового регулирования. Автореф... канд. юрид. наук. Казань. 2007.
10. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.
11. Безообразов В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. СПб., 1882.
12. Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования. Автореф... д-ра юрид. наук. Саратов. 2007.
13. Васильев В.И. Гражданин и муниципальная власть // Гражданин, закон и публичная власть. М., 2005.
14. Васильев В.И. Местное самоуправление. М., 1999.
15. Васильчиков А. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. СПб., 1872.
16. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методе хозяйства. М., 1928.
17. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. М., 2002.
18. Глазунов Н.И. Система государственного управления. М., 2002.
19. Градовский А. Начала русского государственного права. Т. 2. Органы местного самоуправления. СПб., 1883.
20. Дементьев А.Н. Теории местного самоуправления и их современные интерпретации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.
21. Емельянов А.Н. Совершенствование правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2006.
22. Емельянов Н.А. Местное самоуправление в Российской Федерации. Москва-Тула, 1998. С. 40.
23. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. Ростов на Дону: Феникс, 2003. С. 16.
24. Игнатьюк Н.А. Система органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 6. С. 18.
25. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (постатейный) / Под ред. Т.А. Гусевой, А.В. Чуряева. М., 2008.

26. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. 2. СПб., 1913.
27. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2000.
28. Кытманова Н.М. Местное самоуправление как институт власти: социально-политический аспект. Ставрополь. 2004.
29. Лазаревский Н.И. Самоуправление. Мелкая земская единица. СПб., 1903.
30. Материалы парламентских слушаний в Государственной Думе 19 января 2001 г. // Проблемы законодательства в области местного самоуправления. М., 2001.
31. Незнамова Е.А. Местное самоуправление. Органы власти. М., 2001.
32. Некенов А.В. О конституционном принципе финансовой самостоятельности местного самоуправления // Финансовое право. 2004. № 5.
33. Несембаев М.С. Конституционно правовые основы участия субъекта РФ в правовом регулировании. Автореф... канд. юрид. наук. Челябинск. 2005.
34. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999.
35. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М., Статут, 2007.
36. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут, 2007.
37. Постовой Н.В. Местное самоуправление. Проблемы и перспективы. М.: Юрист. 2003.
38. Романов А.Н. Проблемы законодательного регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2003.
39. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: Проспект, 2006.
40. Тихомиров Ю.Л. Публичное право. М., 1995.
41. Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994.
42. Чиркин В.Е. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ // Государство и право. 1997. № 5.
43. Шугрина Е.С. Формы и пределы вмешательства органов государственной власти в деятельность органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.

### Кеня Ирина Алексеевна

Брянская областная Дума

Кандидат юридических наук

Консультант комитета по законодательству

и местному самоуправлению

Тел.: (4832) 74-27-67

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

I.A. KENYA

## TO THE QUESTION OF DUAL (DUALISTIC) THE NATURE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

*In clause the problem of essence of local self-management as institute of a civil society and public authority is considered. Two-centuries discussion between "public" and "state" schools of self-management has led to that in a basis of modern concepts of local self-management there were many positions of these theories. In a modern science there is no unequivocal approach to this question, and dispute between representatives of the public and state theory of local self-management proceeds today.*

**Keywords:** local self-management, a civil society, public authority.

### BIBLIOGRAPHY

1. Evropejskaja hartija mestnogo samoupravlenija // Mestnoe samoupravlenie v Rossijskoj Federacii. Sbornik normativnyh dokumentov M., 1998.
2. Avak'jan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii: Uchebnyj kurs. T. 1. M., 2006.
3. Akmalova A.A. Metodologija issledovanija mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii. M., 2003.
4. Akmalova A.A. Municipal'noe pravo Rossii. M., 2002.
5. Astafichev P.A. Municipal'noe pravo Rossii. Orel. 2008.
6. Atamanchuk G.V. Teorija gosudarstvennogo upravlenija. M., 1997.
7. Babichev I.V. O nekotoryh aktual'nyh voprosah municipal'nogo prava i mestnogo samoupravlenija: po stranicam knigi A.A. Sergeeva Mestnoe samoupravlenie v Rossijskoj Federacii: problemy pravovo-go regulirovanija. // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 5.
8. Baglaj M.V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii. M. 1999.

9. Balmasova A.A. Razvitie konceptual'noj osnovy mestnogo samoupravlenija v Rossii: voprosy is-torii, teorii i pravovogo regulirovanija. Avtoref... kand. jurid. nauk. Kazan'. 2007.
10. Barabashev G.V. Mestnoe samoupravlenie. M., 1996.
11. Bezoobrazov V.P. Gosudarstvo i obwestvo. Upravlenie, samoupravlenie i sudebnaja vlast'. SPb., 1882.
12. Bjalkina T.M. Kompetencija mestnogo samoupravlenija: problemy teorii i pravovogo regulirovanija. Avtoref... d-ra jurid. nauk. Saratov. 2007.
13. Vasil'ev V.I. Grazhdanin i municipal'naja vlast' // Grazhdanin, zakon i publichnaja vlast'. M., 2005.
14. Vasil'ev V.I. Mestnoe samoupravlenie. M., 1999.
15. Vasil'chikov A. O samoupravlenii. Sravnitel'nyj obzor russkikh i inostrannyh zemskih i ob-westvennyh uchrezhdenij. Spb., 1872.
16. Velihov L.A. Osnovy gorodskogo hozjajstva. Obwee uchenie o gorode, ego upravlenii, finansah i metode hozjajstva. M., 1928.
17. Vydrin I.V., Kokotov A.N. Municipal'noe pravo Rossii. M., 2002.
18. Glazunov N.I. Sistema gosudarstvennogo upravlenija. M., 2002.
19. Gradovskij A. Nachala russkogo gosudarstvennogo prava. T. 2. Organy mestnogo samoupravlenija. SPb., 1883.
20. Dement'ev A.N. Teorii mestnogo samoupravlenija i ih sovremennye interpretacii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2009. № 4.
21. Emel'janov A.N. Sovershenstvovanie pravovogo regulirovanija mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii. Avtoref... kand.jurid.nauk. M., 2006.
22. Emel'janov N.A. Mestnoe samoupravlenie v Rossijskoj Federacii. Moskva-Tula, 1998. S. 40.
23. Ignatov V.G., Rudoj V.V. Mestnoe samoupravlenie. Rostov na Donu: Feniks, 2003. S. 16.
24. Ignatjuk N.A. Sistema organov mestnogo samoupravlenija // Zhurnal rossijskogo prava. 1998. № 6. S. 18.
25. Kommentarij k Federal'nomu zakonu «O gosudarstvennoj registracii juridicheskikh lic i individual'nyh predprinimatelej» (postatejnyj) / Pod red. T.A. Gusevoj, A.V. Churjaeva. M., 2008.
26. Korkunov N.M. Russkoe gosudarstvennoe pravo. T. 2. SPb., 1913.
27. Kutafin O.E., Fadeev V.I. Municipal'noe pravo Rossijskoj Federacii. M., 2000.
28. Kytmanova N.M. Mestnoe samoupravlenie kak institut vlasti: social'no-politicheskij aspekt. Stavropol'. 2004.
29. Lazarevskij N.I. Samoupravlenie. Melkaja zemskaja edinica. SPb., 1903.
30. Materialy parlamentskikh slushanij v Gosudarstvennoj Dume 19 janvarja 2001 g. // Problemy zakonodatel'stva v oblasti mestnogo samoupravlenija. M., 2001.
31. Neznamova E.A. Mestnoe samoupravlenie. Organy vlasti. M., 2001.
32. Nekenov A.V. O konstitucionnom principe finansovoj samostojatel'nosti mestnogo samoupravlenija//Finansovoe pravo. 2004. № 5.
33. Nesembaev M.S. Konstitucionno pravovye osnovy uchastija sub#ekta RF v pravovom regulirovanii. Avtoref... kand. jurid. nauk. Cheljabinsk. 2005.
34. Ovchinnikov I.I. Mestnoe samoupravlenie v sisteme narodovlastija. M., 1999.
35. Peshin N.L. Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie v Rossii: problemy razvitija konstitucionno-pravovoj modeli. M., Statut, 2007.
36. Peshin N.L. Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie v Rossii: problemy razvitija konstitucionno-pravovoj modeli. M.: Statut, 2007.
37. Postovoj N.V. Mestnoe samoupravlenie. Problemy i perspektivy. M.: Jurist. 2003.
38. Romanov A.N. Problemy zakonodatel'nogo regulirovanija mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii. Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 2003.
39. Sergeev A.A. Mestnoe samoupravlenie v Rossijskoj Federacii: problemy pravovogo regulirovanija. M.: Prospekt, 2006.
40. Tihomirov Ju.L. Publichnoe pravo. M., 1995.
41. Fadeev V.I. Municipal'noe pravo Rossii. M., 1994.
42. Chirkin V.E. Aktual'nye problemy formirovanija mestnogo samoupravlenija v RF // Gosudarstvo i pravo. 1997. № 5.
43. Shugrina E.S. Formy i predely vmeshatel'stva organov gosudarstvennoj vlasti v dejatel'nost' organov mestnogo samoupravlenija // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2006. № 7.

**Kenya Irina Alekseevna**

Bryansk regional Duma

Candidate of legal Sciences

Consultant of the Committee for legislation  
and local self-government

Tel.: (4832) 74-27-67

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Я.А. ЗОРИНА

## ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИЙ (УСТАВОВ) СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В статье рассматривается проблема особенностей конституций и уставов субъектов Российской Федерации как источников конституционного права. Автор доказывает, что конституции (уставы) субъектов Федерации как источники конституционного права России отличают юридические свойства особого предмета правового регулирования, учредительного акта публично-правового характера, основы регионального законодательства и стабильности в юридической регламентации общественных отношений.*

**Ключевые слова:** конституция, устав, источник права, юридические свойства, предмет правового регулирования, учредительная власть, стабильность правового регулирования.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи // Конституция как символ эпохи. В 2-х т. / Под ред. С.А.Авакьяна. Т. 1. М., 2004.
2. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.
3. Астафичев П.А. Народное представительство в современной России: проблемы теории и правового регулирования. Дисс... докт. юрид. наук. М., 2006.
4. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001.
5. Болтенкова Л.Ф. Российская Федерация и статус ее субъектов // Российская государственность: состояние и перспективы развития. М., 1995.
6. Василевич Г.А. Конституционные аспекты субординации источников права // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 2.
7. Василевич Г.А., Кондратович Н.М., Приходько Л.А. Конституционное право зарубежных стран / Под общ. ред. Г.А.Василевича. Минск, 2006.
8. Габричидзе Б.Н., Ким-Кимэн А.Н., Чернявский А.Г. Конституционное право. М., 2003.
9. Иванищева Н.П. Сущность, содержание и форма конституций социалистических государств // Некоторые философские проблемы государства и права. Саратов, 1979.
10. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. и рук. авт. колл. С.А.Авакьян. М., 2001.
11. Конюхова И.А. Оценка федерального регулирования избирательной системы в субъектах РФ с точки зрения конституционного разграничения предметов ведения и полномочий // Институциональный, правовой и экономический федерализм в Российской Федерации. 2005. № 2.
12. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002.
13. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
14. Макуев Р.Х. Теория государства и права. М., 2005.
15. Осаке К. Типология современного российского права на фоне правовой карты мира // Государство и право. 2001. № 4.
16. Панов Н.И. Методологические аспекты формирования понятийного аппарата юридической науки // Правоведение. 2006. № 4.
17. Стариллов Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2004. № 9.
18. Степанов И.М. Конституция и политика. М., 1984. Конституция СССР: Политико-правовой комментарий / Под ред. Б.Н.Пономарева. М., 1982.
19. Чиркин В.Е. Россия, Конституция, достойная жизнь: анализ взаимосвязей // Государство и право. 2006. № 5.
20. Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Минск, 2001.
21. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1910.

**Зорина Яна Александровна**  
Кандидат юридических наук  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)



YA.A. ZORINA

## LEGAL PROPERTIES OF THE CONSTITUTIONS (CHARTERS) THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*In clause the problem of features of constitutions and charters of subjects of the Russian Federation as sources of a constitutional law is considered. The author proves, that constitutions (charters) of subjects of Federation as sources of a constitutional law of Russia distinguish legal properties of a special subject of legal regulation, the enactment of publicly-legal character, a basis of the regional legislation and stability in a legal regulation of public attitudes.*

**Keywords:** *the constitution, the charter, a source of the law, legal properties, a subject of legal regulation, constituent authority, stability of legal regulation.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Avak'jan S.A. Konstitucija kak simbol jepohi // Konstitucija kak simbol jepohi. V 2-h t. / Pod red. S.A.Avak'jana. T. 1. M., 2004.
2. Avak'jan S.A. Konstitucija Rossii: prirodna, jevoljucija, sovremennost'. M., 1997.
3. Astafichev P.A. Narodnoe predstavitel'stvo v sovremennoj Rossii: problemy teorii i pravovogo regulirovani-ja. Diss... dokt. jurid. nauk. M., 2006.
4. Bogdanova N.A. Sistema nauki konstitucionnogo prava. M., 2001.
5. Boltenkova L.F. Rossijskaja Federacija i status ee sub#ektov // Rossijskaja gosudarstvennost': so-stojanie i perspektivy razvitija. M., 1995.
6. Vasilevich G.A. Konstitucionnye aspekty subordinacii istochnikov prava // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2006. № 2.
7. Vasilevich G.A., Kondratovich N.M., Prihod'ko L.A. Konstitucionnoe pravo zarubezhnyh stran / Pod obw. red. G.A.Vasilevicha. Minsk, 2006.
8. Gabrichidze B.N., Kim-Kimjen A.N., Chernjavskij A.G. Konstitucionnoe pravo. M., 2003.
9. Ivaniweva N.P. Suwnost', sodержanie i forma konstitucij socialisticheskikh gosudarstv // Neko-torye filo-sofskie problemy gosudarstva i prava. Saratov, 1979.
10. Konstitucionnoe pravo. Jenciklopedicheskij slovar' / Otv. red. i ruk. avt. koll. S.A.Avak'jan. M., 2001.
11. Konjuhova I.A. Ocenka federal'nogo regulirovaniya izbiratel'noj sistemy v sub#ektah RF s toch-ki zrenija konstitucionnogo razgranichenija predmetov vedenija i polnomochij // Institucional'nyj, pravovoj i jekonomicheskij federalizm v Rossijskoj Federacii. 2005. № 2.
12. Kutafin O.E. Istochniki konstitucionnogo prava Rossijskoj Federacii. M., 2002.
13. Luchin V.O. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Problemy realizacii. M., 2002.
14. Makuev R.H. Teorija gosudarstva i prava. M., 2005.
15. Osakve K. Tipologija sovremennogo rossijskogo prava na fone pravovoj karty mira // Gosudarstvo i pravo. 2001. № 4.
16. Panov N.I. Metodologicheskie aspekty formirovaniya ponjatijnogo apparata juridicheskoy nauki // Pravove-denie. 2006. № 4.
17. Starilov Ju.N. Chto proishodit s institutom rossijskoj gosudarstvennoj sluzhby? // Zhurnal ros-sijskogo pra-va. 2004. № 9.
18. Stepanov I.M. Konstitucija i politika. M., 1984. Konstitucija SSSR: Politiko-pravovoj kom-mentarij / Pod red. B.N.Ponomareva. M., 1982.
19. Chirkin V.E. Rossija, Konstitucija, dostojnaja zhizn': analiz vzaimosvjazej // Gosudarstvo i pravo. 2006. № 5.
20. Chudakov M.F. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnyh stran. Minsk, 2001.
21. Shershenevich G.F. Obwaja teorija prava. M., 1910.

**Zorina Yana Aleksandrovna**

Candidate of legal Sciences

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

А.В. ХРАМЦОВ

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В статье исследуются принципы законодательной деятельности в Российской Федерации через призму правотворчества субъектов России. В условиях федеративных отношений и благодаря конституционной реформе 1993 года субъекты Федерации впервые получили на равных основаниях возможность издавать законы. Однако эта деятельность не может осуществляться произвольно, требуется соблюдение ряда конституционных принципов и норм. В статье предлагается авторская классификация конституционных принципов законодательской деятельности в субъектах Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** конституционализм; федерализм; законодательный процесс; правотворчество субъектов Российской Федерации

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи // Конституция как символ эпохи. В 2-х т. / Под ред. С.А.Авакьяна. Т. 1. М., 2004.
2. Анненкова В.Г. Единство Российского государства: проблемы конституционной теории и практики: Автореф... д-ра юрид. наук. М., 2006.
3. Бабурин С.Н. Мир империй: Территория государства и мировой порядок. СПб., 2005.
4. Безнасюк А.С., Рустанов Х.У. Судебная власть. М., 2002.
5. Боброва Н.А. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации и парламентские процедуры // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2003.
6. Боброва Н.А. Приоритет международного права над правом суверенного государства как проявления глобализации // Правовая система России в условиях глобализации. М., 2005.
7. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001.
8. Бурковская В.А. Разделение властей в условиях развития федерализма в современной России: Автореф... канд. полит. наук. Орел, 2006.
9. Волосатова Л.В. Оценочные понятия в нормативно-правовых актах // Вестник Московского университета МВД России. 2004. № 1.
10. Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1980.
11. Галузин А.Ф. О некоторых аспектах соотношения понятий «правовая безопасность», «юридическая безопасность», юридико-правовых опасностях законов и принципе «правовой безопасности» // Актуальные проблемы правоправедения. Самара, 2005.
12. Гармонизация и усиление регионального законодательства и делового администрирования как условие регионального экономического развития. Орел, 2002.
13. Гейн Е.А. Проблемы конституционно-правового регулирования административно-территориального устройства Российской Федерации и ее субъектов. Автореф... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006.
14. Глебов А.П. Правовая реформа и понятийный аппарат юридической науки // Правовая наука и реформа юридического образования. Воронеж, 1995.
15. Глухарева Л.Н. Общечеловеческие ценности как принципы прав человека // Право и права человека. М., 2003.
16. Зубова О.В. Терроризм и проблемы ограничения конституционных прав граждан в борьбе с ним. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2004.
17. Зуев А.Е. Фидуциарные правоотношения: международная практика и российское право (вопросы модальности в праве) // Правоведение. 2003. № 2.
18. Каминский П. Множественность и противоречивость законодательства мешают делу // Социальная сплоченность и доступ к социальным правам. М., 2005.
19. Ковачев Д.А. Конституционный принцип: его понятие, реальность и фиктивность // Журнал российского права. 1997. № 9.
20. Красько И.Е. О соотношении некоторых родовых и видовых понятий // Актуальные проблемы юридической науки. Харьков, 1985.

21. Лучин В.О., Доронина О.Н. Роль российской конституционной юстиции в обеспечении основных прав и свобод граждан // Права человека: пути их реализации. Саратов, 1999. Ч. 1.
22. Маминов А.Н. Оценочные понятия в законодательных формулировках // Актуальные проблемы юриспруденции. Тюмень, 2003.
23. Мокрый В.С. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти и гражданского общества: Дисс... канд. юрид. наук. М., 2003.
24. Невинский В.В. Нормоконтроль на перекрестке Российского судопроизводства // Конституционная юстиция в Российской Федерации. Екатеринбург, 2003.
25. Новоселов В.И. Виды нарушений прав и свобод граждан // Права человека: пути их реализации. Саратов, 1999. Ч. 1.
26. Овчинников А.И. Правовое мышление: Автореф... д-ра юрид. наук. Краснодар, 2004.
27. Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А.Авакьяна. М., 2003.
28. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 года по делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации // СЗ РФ. 1995. № 49.
29. Проблемы развития представительных органов власти социалистического государства / Под ред. С.С. Кравчука. М., 1979.
30. Пряхина Т.М. Современные проблемы актуализации конституционных норм // Конституционные чтения. Саратов, 2001.
31. Пурахина Е.Г. Законность и стабильность регионального законодательства // Юридическая мысль. 2002. № 1.
32. Радаев В.В. Почему работают или не работают принимаемые законы // Реформы и право/ Под ред. Ю.А.Тихомирова. М., 2006.
33. Саратовская школа конституционного права / Составитель В.Т.Кабышев. М., 2001.
34. Стариллов Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2004. № 9.
35. Тиссо Ж.-М. Французский парламент и закон. «Закон принят голосованием парламента» // Теоретические и практические вопросы становления и развития публичной власти / Под общ. ред. В.И. Савина. Орел, 2001.
36. Чельшев М.Ю. Межотраслевое правовое регулирование как средство обеспечения публичных интересов в экономической сфере // Журнал российского права. 2005. № 12.
37. Чиркин В.Е. Государственное управление. М., 2001.
38. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. 2004. № 9.

**Храмцов Антон Владимирович**

Орловский областной Совет народных депутатов

Кандидат юридических наук

Консультант аппарата

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

A.V. KHRAMTSOV

**CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF THE LEGISLATIVE  
THE ACTIVITIES OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*In clause principles of legislative activity in the Russian Federation through a prism of acceptance of laws are investigated by subjects of Russia. At federal attitudes and owing to the constitutional reform of 1993 subjects of Federation for the first time have acquired is with equal reason right to publish laws. However this activity cannot be carried out any way, observance of some the constitutional principles and norms is required. In clause author's classification of the constitutional principles of legislative activity in subjects of the Russian Federation is offered.*

**Keywords:** *constitutionalism; federalism; legislative process; the edition of laws subjects of the Russian Federation*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Avak'jan S.A. Konstitucija kak simvol jepohi // Konstitucija kak simvol jepohi. V 2-h t. / Pod red. S.A. Avak'jana. T. 1. M., 2004.
2. Annenkova V.G. Edinstvo Rossijskogo gosudarstva: problemy konstitucionnoj teorii i praktiki: Avtoref... d-ra jurid. nauk. M., 2006.
3. Baburin S.N. Mir imperij: Territorija gosudarstva i mirovoj porjadok. SPb., 2005.
4. Beznasjuk A.S., Rustanov H.U. Sudebnaja vlast'. M., 2002.
5. Bobrova N.A. Zakonodatel'naja dejatel'nost' sub#ektov Rossijskoj Federacii i parlamentskie procedury // Parlamentskie procedury: problemy Rossii i zarubezhnyj opyt / Pod red. S.A. Avak'jana. M., 2003.
6. Bobrova N.A. Prioritet mezhdunarodnogo prava nad pravom suverennogo gosudarstva kak projavle-nija globalizacii // Pravovaja sistema Rossii v uslovijah globalizacii. M., 2005.
7. Bogdanova N.A. Sistema nauki konstitucionnogo prava. M., 2001.
8. Burkovskaja V.A. Razdelenie vlastej v uslovijah razvitija federalizma v sovremennoj Rossii: Avto-ref... kand. polit. nauk. Orel, 2006.
9. Volosatova L.V. Ocenochnye ponjatija v normativno-pravovyh aktah // Vestnik Moskovskogo univer-siteta MVD Rossii. 2004. № 1.
10. Gaverdovskij A.S. Implementacija norm mezhdunarodnogo prava. Kiev, 1980.
11. Galuzin A.F. O nekotoryh aspektah sootnoshenija ponjatij «pravovaja bezopasnost'», «juridicheskaja bezo-pasnost'», juridiko-pravovyh opasnostjah zakonov i principe «pravovoj bezopasnosti» // Aktual'nye problemy pravovedenija. Samara, 2005.
12. Garmonizacija i usilenie regional'nogo zakonodatel'stva i delovogo administrirovanija kak us-lovie regional'nogo jekonomicheskogo razvitija. Orel, 2002.
13. Gejn E.A. Problemy konstitucionno-pravovogo regulirovanija administrativno-territorial'nogo ustrojstva Rossijskoj Federacii i ee sub#ektov. Avtoref... kand. jurid. nauk. Tjumen', 2006.
14. Glebov A.P. Pravovaja reforma i ponjatijnyj apparat juridicheskoy nauka // Pravovaja nauka i re-forma juridicheskogo obrazovanija. Voronezh, 1995.
15. Gluhareva L.N. Obwechelovecheskie cennosti kak principy prav cheloveka // Pravo i prava che-loveka. M., 2003.
16. Zubova O.V. Terrorizm i problemy ogranichenija konstitucionnyh prav grazhdan v bor'be s nim. Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 2004.
17. Zuev A.E. Fiduciarnye pravootnoshenija: mezhdunarodnaja praktika i rossijskoe pravo (voprosy mod-al'nosti v prave) // Pravovedenie. 2003. № 2.
18. Kaminskij P. Mnozhestvennost' i protivorechivost' zakonodatel'stva meshajut delu // Social'naja splochenost' i dostup k social'nym pravam. M., 2005.
19. Kovachev D.A. Konstitucionnyj princip: ego ponjatie, real'nost' i fiktivnost' // Zhurnal rossij-skogo prava. 1997. № 9.
20. Kras'ko I.E. O sootnoshenii nekotoryh rodovyh i vidovyh ponjatij // Aktual'nye problemy juri-dicheskoy nauki. Har'kov, 1985.
21. Luchin V.O., Doronina O.N. Rol' rossijskoj konstitucionnoj justicii v obespechenii osnovnyh prav i svobod grazhdan // Prava cheloveka: puti ih realizacii. Saratov, 1999. Ch. 1.
22. Maminov A.N. Ocenochnye ponjatija v zakonodatel'nyh formulirovkah // Aktual'nye problemy jurispru-dencii. Tjumen', 2003.
23. Mokryj V.S. Mestnoe samoupravlenie v Rossijskoj Federacii kak institut publichnoj vlasti i grazhdanskogo obvestva: Diss... kand. jurid. nauk. M., 2003.
24. Nevinskij V.V. Normokontrol' na perekrestke Rossijskogo sudoproizvodstva // Konstitucionnaja justicija v Rossijskoj Federacii. Ekaterinburg, 2003.
25. Novoselov V.I. Vidy narushenij prav i svobod grazhdan // Prava cheloveka: puti ih realizacii. Saratov, 1999. Ch. 1.
26. Ovchinnikov A.I. Pravovoe myshlenie: Avtoref... d-ra jurid. nauk. Krasnodar, 2004.
27. Parlamentskie procedury: problemy Rossii i zarubezhnyj opyt / Pod red. S.A. Avak'jana. M., 2003.
28. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 28 nojabrja 1995 goda po delu o tolkovanii chasti 2 stat'i 137 Konstitucii Rossijskoj Federacii // SZ RF. 1995. № 49.
29. Problemy razvitija predstavitel'nyh organov vlasti socialisticheskogo gosudarstva / Pod red. S.S. Kravchu-ka. M., 1979.
30. Prjahina T.M. Sovremennye problemy aktualizacii konstitucionnyh norm // Konstitucionnye chtenija. Sara-tov, 2001.
31. Purahina E.G. Zakonnost' i stabil'nost' regional'nogo zakonodatel'stva // Juridicheskaja mysl'. 2002. № 1.
32. Radaev V.V. Pochemu rabotajut ili ne rabotajut prinimaemye zakony // Reformy i pravo/ Pod red. Ju.A. Tihomirova. M., 2006.
33. Saratovskaja shkola konstitucionnogo prava / Sostavitel' V.T. Kabyshev. M., 2001.

34. Starilov Ju.N. Chto proishodit s institutom rossijskoj gosudarstvennoj sluzhby? // Zhurnal ros-sijskogo prava. 2004. № 9.
35. Tisso Zh.-M. Francuzskij parlament i zakon. «Zakon prinjat golosovaniem parlamenta» // Teoreti-cheskie i prakticheskie voprosy stanovlenija i razvitija publichnoj vlasti / Pod obw. red. V.I. Savina. Orel, 2001.
36. Chelyshev M.Ju. Mezhotraslevoe pravovoe regulirovanie kak sredstvo obespechenija publichnyh in-teresov v jekonomicheskoj sfere // Zhurnal rossijskogo prava. 2005. № 12.
37. Chirkin V.E. Gosudarstvennoe upravlenie. M., 2001.
38. Shuvalov I.I. Sovershenstvovanie zakonodatel'stva sub#ektov Rossijskoj Federacii v svjazi s reformoj federativnyh otnoshenij i mestnogo samoupravlenija // Zhurnal rossijskogo prava. 2004. № 9.

**Khramtsov Anton Vladimirovich**

The Oryol regional Council of people's deputies

Candidate of legal Sciences

Consultant

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Н.Н. ВОЛЧКОВА

## ИНСТИТУТ ИНТЕРПЕЛЛЯЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В статье рассматривается институт интерpellации как важный элемент контрольных полномочий парламентов в федеративном государстве. Автор полагает, что учреждение института интерpellации следует начинать с уровней публичной власти, наиболее приближенных к населению, в том числе – в субъектах Российской Федерации. И лишь после апробации этого института в регионах и на местном уровне возможно внесение поправок в федеральные акты, регламентирующие механизм взаимодействия палат Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств, агентств и служб.*

**Ключевые слова:** парламентаризм, народное представительство, контрольные полномочия парламента, интерpellация.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 2.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 7 мая 2009 г. // СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2280.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области» // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 700.  
Постановление Конституционного суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 409.
4. Бельский К.С. Рецензия на монографию Хасбулатова Р.И. Бюрократическое государство. М.: Мегapolis, 1991. – 256 с. // Государство и право. 1993. № 2.
5. Грибовский В.М. Государственное устройство и управления Российской Империи (из лекций по русскому государственному и административному праву). Одесса: типография «Техник», 1912.
6. Доманьска А. Интерpellации, депутатские вопросы, а также вопросы, связанные с текущими делами // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А.Авакьяна. М.: МГУ, 2003.
7. Зеленцов А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. М.: РУДН, 2002.
8. Козырев А.А. Принцип разделения и взаимодействия властей в субъектах Российской Федерации. М.: РАСН, 2001.
9. Колбая Г.Н. Конституционное положение о самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти неизбежно // Журнал российского права. 1999. № 5/6.
10. Колюшин Е.И. Местные органы народного представительства социалистических стран. М.: Юридическая литература, 1984.
11. Котиков Д.А. Функция публичного информирования федерального органа исполнительной власти: системные связи и правовые основания // Информационное общество и социальное государство. М.: ИГиП РАН, 2011.
12. Краснов М.А. Депутат в системе народного представительства // Конституционный строй России. М.: ИГиП РАН, 1992.
13. Кудинов Н.А. Запрос депутатов местных Советов и его формы // Советское государство и право. 1957. № 9.
14. Набоков В.Д. Право интерpellации // Труды юридического общества при Императорском Санкт-Петербургском университете. СПб.: Тип. т-ва «Обществ. польза», 1911.
15. Нгуен В.Т. Контрольные полномочия вьетнамского парламента // Журнал российского права. 2000. № 9.
16. Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации Н.В.Витрука по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Алтайского края // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 409.
17. Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. // Российская газета. 2008. 6 ноября.
18. Розеггер А. Право интерpellаций в парламентах. Сравнительно-юридическое и политическое исследование / Перев. с нем. П.Б.Кленце. СПб., 1911.

19. Старовойтов Н.Г. Народный депутат: правовой статус и проблемы его осуществления // Советское государство и право. 1980. № 2.
20. Устинович Е.С. Массовое информирование в информационной деятельности федеральных органов исполнительной власти РФ // Административное право и процесс. 2010. № 2.
21. Шаблинский И.Г. Конституционные реформы в России и принцип разделения властей. Автореф... докт. юрид. наук. М., 1997.

**Волчкова Наталья Николаевна**

ФГБОУ ВПО «Госунiversитет – УНПК»

Аспирантка юридического института

по кафедре конституционного и муниципального права

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

N.N. VOLCHKOVA

## THE INSTITUTION OF INTERPELLATION IN THE LEGISLATION OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*In clause the institute of an interpellation as the important element of control powers of parliaments in a federative state is considered. The author believes, that the establishment of institute of an interpellation should be begun with the levels of public authority most approached to the population, including - in subjects of the Russian Federation. And only after approbation of this institute in regions and at a local level probably entering of amendments into the federal certificates regulating the mechanism of interaction of chambers of Federal Assembly, the Government of the Russian Federation, the federal ministries, agencies and services.*

**Keywords:** *parliamentarism, national representation, control powers of parliament, an interpellation.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Закон Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrja 2008 g. № 7-FKZ «O kontrol'nyh polnomochijah Gosudarstvennoj Dumy v otnoshenii Pravitel'stva Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2009. № 1. St. 2.
2. Federal'nyj zakon «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob obvih principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii» ot 7 maja 2009 g. // SZ RF. 2009. № 19. St. 2280.
3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 1 fevralja 1996 g. № 3-P «Po delu o proverke konstitucionnosti rjada polozhenij Ustava - Osnovnogo Zakona Chitinskoj oblasti» // SZ RF. 1996. № 7. St. 700.
4. Postanovlenie Konstitucionnogo suda RF ot 18 janvarja 1996 g. № 2-P «Po delu o proverke konstitucionnosti rjada polozhenij Ustava (Osnovnogo Zakona) Altajskogo kraja» // SZ RF. 1996. № 4. St. 409.
4. Bel'skij K.S. Recenzija na monografiju Hasbulatova R.I. Bjurokriticheskoe gosudarstvo. M.: Mega-polis, 1991. – 256 s. // Gosudarstvo i pravo. 1993. № 2.
5. Gribovskij V.M. Gosudarstvennoe ustrojstvo i upravlenija Rossijskoj Imperii (iz lekcij po rus-skomu gosudarstvennomu i administrativnomu pravu). Odessa: tipografija «Tehnik», 1912.
6. Doman'ska A. Interpelljacii, deputatskie voprosy, a takzhe voprosy, svjazannye s tekuwimi delami // Parliamentskie procedury: problemy Rossii i zarubezhnyj opyt / Pod red. S.A.Avak'jana. M.: MGU, 2003.
7. Zelencov A.B. Kontrol' za dejatel'nost'ju ispolnitel'noj vlasti v zarubezhnyh stranah. M.: RUDN, 2002.
8. Kozyrev A.A. Princip razdelenija i vzaimodejstvija vlastej v sub#ektah Rossijskoj Federacii. M.: RASN, 2001.
9. Kolbaja G.N. Konstitucionnoe polozhenie o samostojatel'nosti organov zakonodatel'noj, ispolnitel'noj i sudebnoj vlasti nezyblemo // Zhurnal rossijskogo prava. 1999. № 5/6.
10. Koljushin E.I. Mestnye organy narodnogo predstavitel'stva socialisticheskikh stran. M.: Juridicheskaja literatura, 1984.
11. Kotikov D.A. Funkcija publicnogo informirovanija federal'nogo organa ispolnitel'noj vlasti: sistemnye svjazi i pravovye osnovanija // Informacionnoe obwestvo i social'noe gosudarstvo. M.: IGiP RAN, 2011.
12. Krasnov M.A. Deputat v sisteme narodnogo predstavitel'stva // Konstitucionnyj stroj Rossii. M.: IGiP RAN, 1992.
13. Kudinov N.A. Zapros deputatov mestnyh Sovetov i ego formy // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1957. № 9.

14. Nabokov V.D. Pravo interpelljacii // Trudy juridicheskogo obwestva pri Imperatorskom Sankt-Peterburgskom universitete. SPb.: Tip. t-va «Obwestv. pol'za», 1911.
15. Nguen V.T. Kontrol'nye polnomochija v'etnamskogo parlamenta // Zhurnal rossijskogo prava. 2000. № 9.
16. Osoboe mnenie sud'i Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii N.V. Vitruka po delu o pro-verke konstitucionnosti otдел'nyh položenij Ustava (Osnovnogo Zakona) Altajskogo kraja // SZ RF. 1996. № 4. St. 409.
17. Poslanie Prezidenta RF D.A. Medvedeva Federal'nomu Sobraniju RF ot 5 nojabrja 2008 g. // Ros-sijskaja gazeta. 2008. 6 nojabrja.
18. Rozegger A. Pravo interpelljacij v parlamentah. Sravnitel'no-juridicheskoe i politicheskoe is-sledovanie / Perrev. s nem. P.B.Klence. SPb., 1911.
19. Starovojtov N.G. Narodnyj deputat: pravovoj status i problemy ego osuwestvlenija // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1980. № 2.
20. Ustinovich E.S. Massovoe informirovanie v informacionnoj dejatel'nosti federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti RF // Administrativnoe pravo i process. 2010. № 2.
21. Shablinskij I.G. Konstitucionnye reformy v Rossii i princip razdelenija vlastej. Avtoref... dokt. jurid. nauk. M., 1997.

### **Volchkova Natalya Nikolayevna**

State University ESPC

Post graduate student of Institute of law

at the Department of constitutional and municipal law

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)



## **РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ**

УДК 349.6

Н.И. КОСТЕНКО

### **РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ**

*Статья посвящена исследованию конституционно-правовых проблем разграничения предметов ведения, полномочий, функций и компетенции при осуществлении экологического контроля в природопользовании. Автор убежден, что экологический контроль должен осуществляться на том уровне публичной власти, на котором это возможно наиболее эффективным образом. Федеральные органы власти должны осуществлять государственной экологический контроль только в той части, в которой это не целесообразно осуществлять на уровне субъектов Российской Федерации. При этом необходимо учитывать территориальные, природно-климатические, демографические, социально-экономические и иные особенности субъектов Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** разграничение полномочия, экологический контроль, природопользование

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Бобылев С.Н. Экология и экономика: взгляд в будущее // Зеленый мир. Экология: проблемы и программы. 2003. № 7-8.
2. Доклад Генерального Секретаря ООН Кофи Аннана «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» от 21 марта 2005 года // <http://www.un.org/russian/largerfreedom/report.html>.
3. Доклад об оздоровлении экологической обстановки в Российской Федерации // Зеленый мир. Экология: проблемы и перспективы. 2003. № 13-14.
4. Концепция экологической доктрины Российской Федерации // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2001. № 6.
5. Основные положения стратегии устойчивого развития России // Охрана и использование природных ресурсов в России. 2002. № 9-10.
6. Президиум Государственного Совета Российской Федерации. Рабочая группа по вопросу оздоровления экологической обстановки в Российской Федерации. Доклад об оздоровлении экологической обстановки в Российской Федерации // Зеленый мир. Экология: проблемы и перспективы. 2003. № 13-14.
7. Россинская М.В. Содержание категории «эколого-экономическая безопасность» // Экономика и производство. 2000. № 1.
8. Самуэльсон Пол А., Нордхаус Вильям Д. Экономика: Пер. с англ. М.: БИНОМ, 1997.
9. Экологические принципы – в экономическую стратегию России // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2000. № 5.

**Костенко Наталья Ивановна**

Администрация г. Орла

Кандидат юридических наук

Главный специалист правового управления

Тел.: (4862) 43-37-35

E-mail: [kostenko-00@inbox.ru](mailto:kostenko-00@inbox.ru)

N.I. KOSTENKO

**THE DELINEATION OF POWERS ON IMPLEMENTATION  
OF THE ENVIRONMENTAL CONTROL  
IN THE USE OF NATURAL RESOURCES**

*Clause is devoted to research of problems of differentiation of powers at realization of the ecological control over wildlife management. The author is convinced, that the ecological control should be carried out at that level of public authority on which it probably is the most effective. Federal authorities should carry out state the ecological control only in that part in which it not expediently carry out at a level of subjects of the Russian Federation. Thus it is necessary to consider territorial, climatic, demographic, social and economic and other features of subjects of the Russian Federation.*

**Keywords:** *differentiation of power, the ecological control, wildlife management*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Bobylev S.N. Jekologija i jekonomika: vzgljad v buduwee // Zelenyj mir. Jekologija: problemy i programmy. 2003. № 7-8.
2. Doklad General'nogo Sekretarja OON Kofi Annana «Pri bol'shej svobode: k razvitiju, bezo-pasnosti i pravam cheloveka dlja vseh» ot 21 marta 2005 goda // <http://www.un.org/russian/largerfreedom/report.html>.
3. Doklad ob ozdorovlenii jekologicheskoj obstanovki v Rossijskoj Federacii // Zelenyj mir. Jekologija: problemy i perspektivy. 2003. № 13-14.
4. Konceptija jekologicheskoj doktriny Rossijskoj Federacii // Ispol'zovanie i ohrana prirod-nyh resursov v Rossii. 2001. № 6.
5. Osnovnye polozenija strategii ustojchivogo razvitija Rossii // Ohrana i ispol'zovanie prirod-nyh resursov v Rossii. 2002. № 9-10.
6. Prezidium Gosudarstvennogo Soveta Rossijskoj Federacii. Rabochaja gruppa po voprosu ozdo-rovlenija jekologi-cheskoj obstanovki v Rossijskoj Federacii. Doklad ob ozdorovlenii jekologicheskoj obsta-novki v Rossijskoj Federacii // Zelenyj mir. Jekologija: problemy i perspektivy. 2003. № 13-14.
7. Rossinskaja M.V. Soderzhanie kategorii «jekologo-jekonomicheskaja bezopasnost'» // Jekonomika i proizvodstvo. 2000. № 1.
8. Samujel'son Pol A., Nordhaus Vil'jam D. Jekonomika: Per. s angl. M.: BINOM, 1997.
9. Jekologicheskie principy – v jekonomicheskiju strategiju Rossii // Ispol'zovanie i ohrana pri-rodnyh resursov v Ros-sii. 2000. № 5.

**Kostenko Natalya Ivanovna**

The administration of the city. Orel

Candidate of legal Sciences

Chief specialist of the legal Department

Tel.: (4862) 43-37-35

E-mail: [kostenko-00@inbox.ru](mailto:kostenko-00@inbox.ru)

Н.В. ГОНЧАРОВА

## ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

*В статье рассматривается проблема участия органов местного самоуправления в осуществлении социально-экономических прав и свобод человека и гражданина. По мнению автора, реализация органами местного самоуправления социально-экономических прав и свобод человека и гражданина должна осуществляться преимущественно в режиме наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей необходимых для этого финансовых средств. Позиционирование защиты конституционных прав и свобод в качестве вопроса местного значения, по которому органы местного самоуправления и муниципальные образования самостоятельны и не подконтрольны государству, должно исключаться в законодательстве и правоприменительной практике.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, вопросы местного значения, защита прав человека, социально-экономические права и свободы человека и гражданина, право на труд, право на жилище.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. по делу о проверке конституционности положений подпункта 1 пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и части первой статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (в редакции статьи 12 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации») в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и жалобой граждан М.Ш. Орлова, Х.Ф. Орлова и З.Х. Орловой // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2876.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 января 1998 г. по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 429.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим - гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» и пункта 1 Положения о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей в связи с жалобой гражданина С.В. Глушкова // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 774.
4. Бутько Л.В. Повышение роли местных Советов в укреплении гарантий права советских граждан на труд // Правовая реформа и проблемы ее реализации. Краснодар, 1989.
5. Горобец В.Д. Доктрина разделения властей и прав человека // Журнал российского права. 1998. № 4/5.
6. Губенко М.И. Правовое регулирование охраны труда, надзорно-контрольной деятельности за соблюдением законодательства о труде и охране труда. Автореф... канд. юрид. наук. Пермь, 2003.
7. Гунич С.В. Понятие и сущность государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Дальневосточном федеральном округе. Хабаровск: ДЮИ МВД РФ, 2008.
8. Даурова Т.Г., Лиценбергер О.А. Уголовно-правовая защита конституционных прав личности. Саратов: ПАГС, 2003.
9. Дроздов А.В. Административно-правовая защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Предупреждение коррупции в полиции (милиции). М.: Щит-М, 2002.
10. Кокорев И.В. Судебная защита прав местного самоуправления в России и зарубежных странах (сравнительно-правовой анализ). Автореф... канд. юрид. наук. М., 2005.
11. Комкова Г.Н. Права человека, гражданское общество и безопасность государства: проблемы соотношения // Конституционные чтения. 2006. № 7.
12. Михайленко Е.В. Включение в себестоимость дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день // Адвокат. 2003. № 6.
13. Новиков Е.В., Новикова И.В. Судебная защита как конституционная гарантия права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 2.
14. Подгорбунских А.В. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению прав и законных интересов граждан на жилище. Автореф... канд. юрид. наук. Омск, 2009.

15. Прудников А.С. Защита прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления // Защита прав человека и соблюдение законности органами внутренних дел. М.: Щит-М, 1999.
16. Ростовщиков И.В., Ростовщикова О.В. Права человека в России: идеи и реальность // Защита субъективных прав: история и современные проблемы. Волгоград, 2006.
17. Санаев А.С. О соблюдении принципа соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в законодательстве города Москвы // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 20.
18. Сергеева Т. Создаем местное социальное партнерство // Социальная сплоченность и доступ к социальным правам. М.: АТиСО, 2005.
19. Соболева И. Негосударственные способы защиты прав человека в России: анализ правозащитных кампаний НКО и НПО // Права человека: история и современность. СПб.: Астерион, 2009.
20. Соловьев В.Н. Нематериальные блага в гражданском праве и их защита. Автореф... канд. юрид. наук. Рязань, 2003.
21. Топорнин Б.Н. Права человека и разделение власти // Права человека: время трудных решений. М.: ИГиП РАН СССР, 1991.
22. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности: понятие, структура, эффективность // Деятельность милиции и полиции в переходном обществе. Саратов: СЮИ МВД РФ, 2004.
23. Шеремет К.Ф. Местные Советы народных депутатов и право на труд // Право на труд: советский и британский подходы. М.: ИГиП АН СССР, 1989.

### Гончарова Наталья Вячеславовна

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал)  
Кандидат юридических наук  
Доцент кафедры теории и истории государства и права  
Тел.: (486-2) 71-40-14  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

N.V. GONCHAROVA

## POWERS OF BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE PROTECTION OF SOCIO-ECONOMIC RIGHTS AND FREEDOM THE PERSON AND THE CITIZEN

*In clause the problem of participation of institutions of local government in realization of the social and economic rights and freedom of the person and the citizen is considered. In opinion of the author, realization by institutions of local government of the social and economic rights and freedom of the person and the citizen should be carried out mainly in a mode of investment of institutions of local government by separate state powers with simultaneous transfer of financial assets necessary for it. Positioning of protection of the rights and freedom as a question of local value on which institutions of local government and municipal formations are independent and are not under control to the government, should be excluded in the legislation and judgements.*

**Keywords:** local self-management, questions of local value, protection of human rights, the social and economic rights and freedom of the person and the citizen, the right to work, a right to housing.

### BIBLIOGRAPHY

1. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 15 ijunja 2006 g. po delu o prover-ke konstitucionnosti polozhenij podpunkta 1 punkta 2 stat'i 2 Federal'nogo zakona «O vvedenii v dejstvie Zhiliwnogo kodeksa Rossijskoj Federacii» i chasti pervoj stat'i 4 Zakona Rossijskoj Federacii «O priva-tizacii zhiliwnogo fonda v Rossijskoj Federacii» (v redakcii stat'i 12 Federal'nogo zakona «O vvedenii v dejstvie Zhiliwnogo kodeksa Rossijskoj Federacii») v svjazi s zaprosom Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii i zhaloboj grazhdan M.Sh. Orlova, H.F. Orlova i Z.H. Orlovoj // SZ RF. 2006. № 26. St. 2876.
2. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 9 janvarja 1998 g. po delu o prover-ke konstitucionnosti Lesnogo kodeksa Rossijskoj Federacii // SZ RF. 1998. № 3.
3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 3 fevralja 2010 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti abzaca vtorogo punkta 14 stat'i 15 Federal'nogo zakona «O statute voennoslužha-vih», punkta 4 postanovlenija Pravitel'stva Rossijskoj Federacii «O porjadke vyplaty denezhnoj kompen-sacii za naem (podnaem) zhilyh po-

mewenij woennosluzhawim - grazhdanam Rossijskoj Federacii, prohodjawim woennuju sluzhbu po kontraktu, grazhdanam Rossijskoj Federacii, uvolennym s woennoj sluzhby, i chlenam ih semej» i punkta 1 Polozhenija o wyplate denezhnoj kompensacii za naem (podnaem) zhilyh pomewenij grazhdanam Rossijskoj Federacii, uvolennym s woennoj sluzhby, i chlenam ih semej w swjazi s zhaloboj grazhdanina S.V. Glushkova // SZ RF. 2010. № 7.

4. But'ko L.V. Povyshenie roli mestnyh Sovietow w ukreplenii garantij prava sovetских grazhdan na trud // Pravovaja reforma i problemy ee realizacii. Krasnodar, 1989.
5. Gorobec V.D. Doktrina razdelenija vlastej i prav cheloveka // Zhurnal rossijskogo prava. 1998. № 4/5.
6. Gubenko M.I. Pravovoe regulirovanie ohrany truda, nadzorno-kontrol'noj dejatel'nosti za sobljudeniem zakonodatel'stwa o trude i ohrane truda. Avtoref... kand. jurid. nauk. Perm', 2003.
7. Gunich S.V. Ponjatie i suwnost' gosudarstvennoj zawity prav i swobod cheloveka i grazhdanina w Rossijskoj Federacii // Aktual'nye problemy bor'by s prestupnost'ju w Dal'nevostochnom federal'nom okruge. Habarovsk: DJuI MVD RF, 2008.
8. Daurova T.G., Licenberger O.A. Ugolovno-pravovaja zawita konstitucionnyh prav lichnosti. Sara-tov: PAGES, 2003.
9. Drozdov A.V. Administrativno-pravovaja zawita prav i swobod cheloveka i grazhdanina w Rossij-skoj Federacii // Preduprezhdenie korrupcii w policii (milicii). M.: Wit-M, 2002.
10. Kokorev I.V. Sudebnaja zawita prav mestnogo samoupravlenija w Rossii i zarubezhnyh stranah (sravnitel'no-pravovoj analiz). Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 2005.
11. Komkova G.N. Prava cheloveka, grazhdanskoe obwestwo i bezopasnost' gosudarstva: problemy sootnoshenija // Konstitucionnye chtenija. 2006. № 7.
12. Mihajlenko E.V. Vkljuchenie w sebestoimost' dopolnitel'nyh otpuskow za nenormirovannyj ra-bochij den// Advokat. 2003. № 6.
13. Novikov E.V., Novikova I.V. Sudebnaja zawita kak konstitucionnaja garantija prava na mestnoe samoupravlenie // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2006. № 2.
14. Podgorbunskih A.V. Polnomochija organow mestnogo samoupravlenija po obespecheniju prav i zakon-nyh interesow grazhdan na zhiliwe. Avtoref... kand. jurid. nauk. Omsk, 2009.
15. Prudnikov A.S. Zawita prav i swobod cheloveka i grazhdanina organami mestnogo samoupravlenija // Zawita prav cheloveka i sobljudenie zakonnosti organami vnutrennih del. M.: Wit-M, 1999.
16. Rostowikow I.V., Rostowikova O.V. Prava cheloveka w Rossii: idei i real'nost' // Zawita sub#-ektivnyh prav: istorija i sovremennye problemy. Volgograd, 2006.
17. Sanaev A.S. O sobljudenii principa sootnositel'nosti osnovnyh uslovij oplaty truda i soci-al'nyh garantij gosudarstvennyh grazhdanskich sluzhawih i municipal'nyh sluzhawih w zakonodatel'stve goroda Moskvy // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2009. № 20.
18. Sergeeva T. Sozdaem mestnoe social'noe partnerstvo // Social'naja splochennost' i dostup k soci-al'nym pravam. M.: ATiSO, 2005.
19. Soboleva I. Negosudarstvennye sposoby zawity prav cheloveka w Rossii: analiz pravozawitnyh kampanij NKO i NPO // Prava cheloveka: istorija i sovremennost'. SPb.: Asterion, 2009.
20. Solov'ev V.N. Nematerial'nye blaga w grazhdanskom prave i ih zawita. Avtoref... kand. jurid. na-uk. Rja-zan', 2003.
21. Topornin B.N. Prava cheloveka i razdelenie vlasti // Prava cheloveka: vremja trudnyh reshenij. M.: IGiP RAN SSSR, 1991.
22. Chesnokov A.A. Gosudarstvennyj mehanizm zawity prav lichnosti: ponjatie, struktura, jeffektiv-nost' // Dejatel'nost' milicii i policii w perehodnom obwestve. Saratov: SJuI MVD RF, 2004.
23. Sheremet K.F. Mestnye Sovety narodnyh deputatow i pravo na trud // Pravo na trud: sovet'skij i britanskij podhody. M.: IGiP AN SSSR, 1989.

**Goncharova Natalia Vyacheslavovna**

Russian Academy of national economy  
and public service

the President of the Russian Federation (the Oryol branch)

Candidate of legal Sciences

Associate Professor of the Department  
of theory and history of state and law

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

**Лекционные курсы в юридическом институте ФГБОУ ВПО**  
**«Государственный университет – УНПК»**

П.А. АСТАФИЧЕВ

**ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ:  
РЕФЕРЕНДУМ И НАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
КАК ОБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ**

## **Уважаемые авторы!**

### **Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению научных статей**

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом Times New Roman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу и сверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна статья одного автора**, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

#### **В тексте статьи не рекомендуется применять:**

- обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

#### **Обязательные элементы:**

- **заглавие (на русском и английском языке)** публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкопрофессионального и местного значения;
- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что нового несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.

**С полной версией требований к оформлению научных статей Вы можете ознакомиться на сайте [www.gu-unprk.ru](http://www.gu-unprk.ru).**

*Адрес учредителя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 29  
Тел. (4862) 42-00-24  
Факс (4862) 41-66-84  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: unpk@ostu.ru

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Материалы статей печатаются в авторской редакции

Право использования произведений предоставлено авторами на основании  
п. 2 ст. 1286 Четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации

Технический редактор М.А. Коновалова  
Компьютерная верстка М.А. Коновалова

Подписано в печать 07.05.2012  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7,6  
Тираж 600 экз.  
Заказ № \_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета на полиграфической базе Госуниверситета - УНПК  
302030, г. Орел, ул. Московская, 65