

О ПРАВОВОМ ВЕКТОРЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Зуев В.Н., Жевнерова Ж.В., Мальнова Н.Б.

Тюменский государственный университет

Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области
г. Тюмень, Россия

Аннотация: В статье исследуются нормативные правовые акты, обеспечивающие и регламентирующие имущественные правоотношения в системе физической культуры и спорта, как отрасли с необходимым теоретическим правовым осмыслением и юридической регламентацией. Обосновывается интеграция спортивного права Тюменской области в части регулирования имущественных правовых отношений.

Abstract: This article explores the normative legal acts providing and regulating property relations in the system of physical culture and sports, as the industry with the necessary theoretical comprehension of legal and legal regulation. Substantiates the integration of sports law in the Tyumen region of the regulation of property legal relations.

Введение. На современном этапе в России и субъектах Российской Федерации формируется и совершенствуется законодательство, регулирующее отношения в сфере физической культуры и спорта. Вместе с тем, на законодательном уровне механизм регулирования имущественных правоотношений в данной сфере недостаточно полно исследуется. Исключением не является и Тюменская область. В настоящее время в нашем регионе не существует системно изложенной и прокомментированной законодательной базы, обеспечивающей и регламентирующей имущественные правоотношения в системе физической культуры и спорта, как отрасли с необходимым теоретическим правовым осмыслением и юридической регламентацией. Регулярно проводятся различные исследования, посвященные отдельным вопросам гражданско-правового регулирования отношений в данной сфере, но не в области имущественных правоотношений. Решение вопросов укрепления здоровья граждан, увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом, развитие спорта высших достижений и профессионального спорта возможно только при условии создания эффективной материальной базы и, как следствие нормативной правовой базы, регулирующей имущественные вопросы [1,2, 5, 12].

Предпосылками к исследованию в нашей статье послужило недостаточность изучения в Российской Федерации и в т.ч. Тюменской области вопросов правового регулирования имущественных отношений в

сфере физической культуры и спорта, необходимость их разрешения в значительной степени и определили **проблематику данного исследования:**

- Отдельные нормы регионального законодательства не соответствуют требованиям федерального законодательства;

- Не налажен механизм мониторинга эффективности реализации законодательства Р.Ф. и Тюменской области в сфере имущественных правоотношений;

- Имеются проблемы практической реализации законодательства.

Таким образом, наше исследование представляет собой первую попытку комплексного анализа законодательства Тюменской области в части регулирования имущественных правоотношений в системе физической культуры и спорта.

В сфере физической культуры и спорта многие отношения, в том числе и имущественного характера, вполне разрешимы с помощью применения гражданско-правового регулирования. В связи с этим, выработка единого подхода и закрепление его в действующем законодательстве имеет огромное как теоретическое, так и эмпирическое значение [3]; [8]; [9];[13].

Методологической основой исследования послужило использование современного методического инструментария теории спортивного права, менеджмента и физического воспитания, включающие как общенаучные, так и специальные методы научного познания. Определение, на основе комплексного исследования и анализа нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта, основных направлений по развитию имущественных правоотношений в законодательстве в Тюменской области являлось целью исследовательской работы.

Результаты исследования и их обсуждение. При проведении исследования выделено три этапа развития имущественных правоотношений в системе спортивного законодательства:

- формирование нормативного правового регулирования сферы физической культуры и спорта, с 1991 по 1999 гг.;

- развитие нормативной правовой базы в регулировании сферы физической культуры и спорта, с 1999 по 2007 гг.;

- интенсивное развитие нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта в России, с 2007 года и по настоящее время.

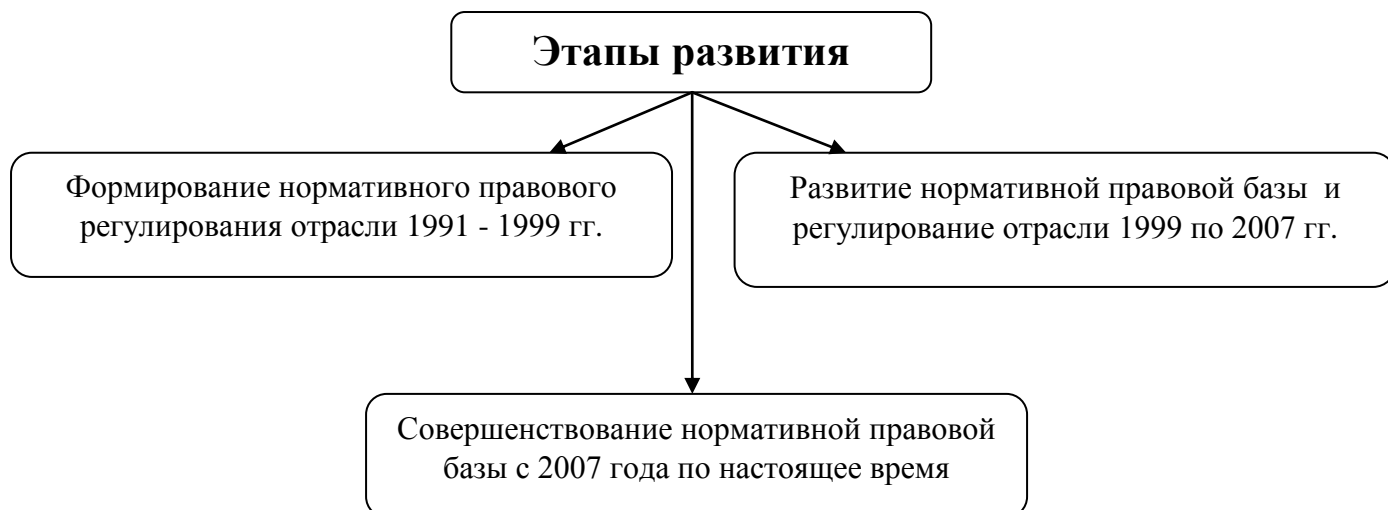


Рис. Этапы развития региональных имущественных правоотношений

Детализация в регулировании и реализации имущественных правоотношений началась с 2007 года, когда нормативная правовая база отрасли физической культуры и спорта сформировалась, и это очевидно создаёт проблемы на современном этапе в диверсификации имущественных отношений [4]; [6]; [7];[11].

В связи с увеличением численности занимающихся физической культурой и спортом, как следствие, органы государственной власти, большое внимание стали уделять инфраструктуре спорта. Увеличение количества объектов и спортивных сооружений в системе физической культуры и спорта на практике выявило множество нерешённых имущественных вопросов, требующих законодательной регламентации. Действующие нормативные правовые акты Тюменской области, регулирующие имущественные отношения содержат общие подходы по решению имущественных вопросов, ряд вопросов остается не освещенным и на практике возникают трудности. Отсутствует дифференциальное разделение полномочий между органами государственной власти. В принятии решений о передаче и закреплении на праве оперативного управления движимого имущества, составляющего казну Тюменской области, стоимостью менее 200 тыс. рублей за единицу, как правило, основная доля такого имущества - спортивный инвентарь. Отсутствие системного подхода к решению имущественных вопросов в сфере ФКиС затрудняет в целом развитие данной отрасли в регионе[1];[10];[12].

По результатам исследования мы пришли к следующим выводам:

- На современном этапе повышения роли физической культуры и спорта в жизни общества, динамически возрастает востребованность в урегулировании имущественных отношений в системе ФКиС.

- Репрезентативность имущественных правовых отношений разрешима посредством применения гражданско-правового регулирования с цивилизованными отношениями между участвующими сторонами.

- Тенденция к повышению роли гражданско-правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта требуют перманентной региональной законодательной инициативы.

Литература

1. Закон Тюменской области от 28.12.2004 N 329 "О физической культуре и спорте в Тюменской области" (в ред. Законов Тюменской области от 11.07.2012 N 57).

2. Зуев В.Н. Менеджмент и менеджеры отечественной сферы физической культуры и спорта: Учебное пособие. М.: Физическая культура, 2006, 400с.

3. Зуев В.Н. «Правовые основы сферы физической культуры и спорта» Словарь-справочник: Учебное пособие. – М.: ОАО «Издательство «Советский спорт», 2010. – 228 с.

4. Зуев В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (история и современность) / В.Н. Зуев, В.А. Логинов. - М.: Советский спорт, 2008.-С. 196.

5. Зуев В.Н., Виноградов П.А. «О парадигме реформирования федеральных органов государственной власти сферы физической культуры и спорта в постсоветский период» Теория и практика физической культуры № 11, 2011 г. – стр. 3-14.

6. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 г.

7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта".

8. Постановление Правительства Тюменской области от 22.11.2013 № 503 «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Тюменской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Тюменской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, в том числе порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключения».

9. Постановление Правительства Тюменской области от 24.02.2009 № 58-п «Об утверждении Положения об учете государственного имущества и порядка ведения реестра государственного

имущества Тюменской области».

10. Постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 426-п «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации, о заключении договора аренды объекта системы образования для детей, являющегося государственной собственностью Тюменской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций Тюменской области, муниципальных образовательных организаций, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), в том числе порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений».

11. Постановление Правительства Тюменской области от 31.01.2011 №18-п «О порядке осуществления исполнительными органами государственной власти Тюменской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тюменской области».

12. Федеральный закон «О физической культуре и спорте Российской Федерации» от 04.12. 2007 г., № 329, (в редакции 2007, № 50, ст. 6242; 2008, № 30, ст. 3616; № 52 , ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2272; № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5726; № 51, ст. 6150; 2010, № 19, ст. 2290; № 31, ст. 4165; № 49, ст. 6417; № 51, ст. 6810; 2011, № 9, ст. 1207; № 17, ст. 2317; № 30, ст. 4596; № 45, ст. 6331; № 49, ст. 7062; № 50, ст. 7354, 7355; 2012, № 29, ст. 3988; № 31, ст. 4325; № 50, ст. 6960; № 53, ст. 7582; 2013, № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4025; № 30, ст. 4031; 2014, № 23, ст. 2930; № 26, ст. 3376.

13. Федеральный закон от 12.01.1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"