

# РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИЛОВЫХ СТРУКТУР НА СТАДИОНЕ

Изаак С.И., Каташинский Н.В.

Российский государственный университет физической культуры,  
спорта молодежи и туризма (ГЦОЛИФК), г.Москва, Россия

**Аннотация.** Сформулированы предложения по содержанию проекта модельного закона «Об обеспечении безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий», разрабатываемого структурами ФСБ России.

**Abstract.** Suggestions on the content of the draft model law "On security of major international and mass sports events", developed by the structures of the Federal Security Service of Russia.

В соответствии с п. 1.2.1.1. Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы (утв. Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года) Научно-исследовательским центром ФСБ России осуществляется разработка модельного закона «Об обеспечении безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий».

Актуальность разработки необходима для учета существующих подходов к обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий, а также продвижения на международной арене интересов России. В этой связи нами сформулированы обозначенные ниже предложения по содержанию проекта модельного закона, необходимые для его разработки.

1. Предложения по содержанию модельного закона «Об обеспечении безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий».

2. Необходимость введения, состав и формулировки основных терминов и определений в сфере обеспечения безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий (далее КММСМ), в том числе: «спортивное мероприятие»; «крупное международное спортивное мероприятие»; «массовое спортивное мероприятие»; «организатор КММСМ»; «участник КММСМ»; «зрители», «период подготовки КММСМ», «период проведения КММСМ»; «места, временно предназначенные для проведения КММСМ»; «система обеспечения безопасности» и др.

3. Критерии отнесения спортивных мероприятий к крупным международным.

4. Общие требования безопасности к местам (территориям) проведения КММСМ, виды частных требований безопасности к местам (территориям) проведения КММСМ и порядок их установления (конкретизации).

5. Определение мест (территорий), на которых проведение КММСМ запрещается.

6. Основные требования к проведению зрителей и участников КММСМ, связанные с обеспечением безопасности данных мероприятий.

7. Основания и порядок запрета проведения, приостановления или прекращения КММСМ.

8. Условие и порядок привлечения и применения дополнительных сил и средств правопорядка и безопасности в районе проведения КММСМ (в том числе при реализации угроз безопасности КММСМ, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций).

9. Условия и порядок применения вооруженных сил и иных военных организаций в целях обеспечения безопасности КММСМ.

**Особое внимание при разработке Закона необходимо уделить вопросам сотрудничества и координация сил безопасности на Стадионе**

Хотя ответственность за безопасность всех зрителей и гостей в любых случаях лежит на Собственнике стадиона/Стадионном операторе, для поддержания общественного порядка и предупреждения преступлений на всех матчах является необходимым присутствие работников Полиции. Присутствие на Стадионе пожарных, медицинских и чрезвычайных служб на случай серьезных инцидентов и чрезвычайных ситуаций также является обязательным.

### **Полиция**

Полиция РФ, совместно с силами частной охраны и стюардами играет ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и правопорядка во время матча.

Согласно Законам об обеспечении безопасности и правопорядка во время проведения массовых мероприятий, действующих в РФ, силы Полиции не обязаны в полном объеме размещаться на самом стадионе. Несмотря на это, обеспечение пропускного режима на входах к внешнему периметру является общей операцией сил Полиции и стюардов.

Система и процедуры взаимодействия разработаны в тесном сотрудничестве. В пределах стадиона дислоцировано определенное количество работников Полиции в обычной униформе так, чтобы их видели зрители. Представители правоохранительных сил в гражданской одежде будут находиться в общественных зонах на всех Периметрах безопасности, с целью контроля оперативной обстановки, пресечения карманных краж и оказания помощи стюардам.

Представители Полиции гостевой команды (споттеры) должны располагаться в секторах болельщиков своей команды. Они тесно сотрудничают с контролерами-распорядителями на трибунах и имеют оперативную

связь с ЦУС. Детали относительно дислокации Полиции и споттеров (отечественные или иностранные полицейские, которые хорошо знают привычки болельщиков определенной команды) требуют согласования с Управлением Полиции.

Руководитель Полиции и/или его заместитель будут находиться в Центре Управления Стадионом (Control Room) во время всех матчей, обеспечивая тесное сотрудничество и координацию с ответственными лицами по вопросам безопасности и правопорядка на стадионе и прилегающей территории. В случае возникновения серьезных правонарушений, руководителю по вопросам безопасности и правопорядка на стадионе, понадобится обратиться к руководителю Полиции с просьбой вмешаться в ситуацию и оказать помощь на стадионе. В таком случае, руководитель Полиции принимает командование и контроль над всеми службами, присутствующими на стадионе.

### **МЧС**

Необходимое количество пожарных и бригад, располагающих пожарным и спасательным оборудованием, будет присутствовать на Стадионе/вблизи во время каждого матча. Присутствие таких служб предусмотрено в рамках Плана обеспечения безопасности и правопорядка на стадионе и согласовано с ведомством МЧС.

### **Федеральная Служба Охраны**

Уровень услуг, предоставляемых лицам, относительно которых осуществляется государственная охрана, и которые будут присутствовать на Стадионе, необходимо обсудить и согласовать с соответствующими государственными службами РФ. Это решение принимается на уровне ФСБ и ФСО. Службы Стадиона оказывают необходимую помощь и поддержку.

### **Службы разведки и антитеррористические меры**

Необходимо получать регулярные отчеты о возникновении угрозы террористических атак перед или во время матча от служб разведки. Кроме этого соответствующие службы определяют конкретные направления деятельности, которым необходимо уделить особое внимание с целью снижения риска террористических атак, направленных на Стадион.

**Резюме.** Современное развитие международных отношений, происходящее в настоящее время на политических аренах мира, кризисные явления в мировой экономике, экологические и этнические аспекты - все это создает отдельную группу рисков, связанных с международной безопасностью, которые могут непосредственно повлиять на процесс, как подготовки, так и проведения спортивных соревнований, как локальных, так и официальных международных Матчей.

Это требует от руководства Стадиона проведения постоянной совместной оценки международной ситуации, ее прогнозирования, определения необходимости введения соответствующего антикризисного менедж-

мента для быстрого реагирования на возможные угрозы, возникающие на глобальном международном уровне.

Подготовка пакета документов, направленного на обеспечение безопасности крупных массовых спортивных мероприятий, требует глубокого изучения имеющейся мировой практики по данному вопросу, анализу соответствующей нормативно-правовой базы стран ОДКБ, ЕС, США, Китая, других государств; официальных документов международных спортивных организаций; систематизации позиций ведущих экспертов в сфере безопасности.

#### **Литература:**

1. Изаак С.И., Аристова Л.В. К вопросу о совершенствовании законодательной базы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Спорт: экономика, право, управление. М.: Изд-во «Юрист», 2013. -№ 1. С. 23-25.

2. Изаак С.И., Аристова Л.В. Совершенствование правового обеспечения предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований // Спорт: экономика, право, управление. - М.: Изд-во «Юрист», 2013. -№ 2. - С. 14-18.