ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени И.С. ТУРГЕНЕВА»

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

по образовательной программе высшего образования –
программе подготовки научных и научно-педагогических кадров
в аспирантуре
ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет
имени И.С. Тургенева»

СПЕЦИАЛЬНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

2023

Содержание программы

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.

Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество.

Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.

Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.

2. Теория и практика конституции и конституционализма.

История конституционного развития. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.

Правовая природа непосредственной и представительной демократии, правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.

Глава государства, парламент, правительство и суды в системе разделения властей.

Государственное и пространственно-правовое устройство.

Конституционные споры, конституционный судебный процесс.

3. Организация правоохранительной и правозащитной деятельности. Судебная система.

Судоустройство. Правовой статус судей.

Прокуратура в системе публичной власти.

Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.

Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.

4. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.

Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства.

Публично-правовое регулирование в экономической сфере. Развитие и защита конкуренции. Техническое регулирование.

Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.

Государственная кадровая политика. Государственная и муниципальная служба.

5. Административные процедуры и административные производства.

Административный судебный процесс и административная юстиция.

Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях. Административное право как отрасль российского права. Предмет, метод и система административного права. Источники административного права.

Понятие социального управления. Понятие государственного управления. Система субъектов административного права. Административно-правовой статус граждан, административная правоспособность и дееспособность. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Права, обязанности и ответственность граждан в сфере административного права. Государственный служащий как субъект административного права. Общая характеристика организаций как субъектов административного права. Негосударственные организации. Понятие и виды общественных объединений.

6. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности.

Государственная и муниципальная казна.

Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.

Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.

Таможенное регулирование.

Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.

Рекомендуемая литература:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. N 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"
4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)
5. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ "О национальной платежной системе" (с изменениями и дополнениями)
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"
7. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
8. Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2020 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"
9. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (31 декабря 1996г.)
10. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (26 февраля 1997 г.)
11. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (17 декабря 1997г.)
12. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»
13. Федеральный конституционный закон от 21.07. 1994г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации: конституционный закон»
14. Федеральный закон от 18.05.2005 №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
15. Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
16. Федеральный закон от 03.12.2012 №229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
17. Федеральный закон от 19.051995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях»
18. Федеральный закон от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях»
19. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
20. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
21. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

22. Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»
23. Налоговый кодекс Российской Федерации
24. Гражданский кодекс Российской Федерации
25. Трудовой кодекс Российской Федерации
26. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
27. Бюджетный кодекс Российской Федерации
28. Водный кодекс Российской Федерации
29. Воздушный кодекс Российской Федерации
30. Градостроительный кодекс Российской Федерации
31. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
32. Жилищный кодекс Российской Федерации
33. Земельный кодекс Российской Федерации
34. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
35. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации
36. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации
37. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации
38. Лесной кодекс Российской Федерации
39. Семейный кодекс Российской Федерации
40. Таможенный кодекс ЕАЭС Российской Федерации
41. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
42. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
43. Уголовный кодекс Российской Федерации

Дополнительная литература

1. Астафичев П.А., Гусева Т.А. Муниципальное право. Учебник. 2017 г. ОГУ. – 310 с.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2-х т. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2010. – т.1 863с., т.2, 927с.
3. Астафичев П.А. Муниципальное право России. Учебное пособие. М. РИОР. ИНФРА-М. 2010, 368с.
4. Астафичев П.А. Народное представительство и парламентаризм: опыт современной России // Парламентаризм в России: история и современность. Материалы межрегиональной научно-практической конференции, 12 апреля 2006. - Елец: Изд-во ЕГУ им. И.А. Бунина, 2006. - С. 4-15
5. Астафичев П.А. Общественная палата России в механизме общественно- политического представительства: проблемы правового регулирования // Государство и право. - М.: Наука, 2007, № 1. - С. 5-10
6. Астафичев П.А. Право граждан на представительство в органах публичной власти // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2005, № 3. - С. 8-14
7. Астафичев П.А. Реализация нормотворческих полномочий коллегиальных органов народного представительства // Правоведение. - С.- Пб.: Изд-во С.-Петербург.ун-та, 2003, № 5. - С. 59-75
8. Астафичев П.А. Конституционное право России: учебник - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2016. - 389 с.

9. Амелин Р.В., Добробаба М.Б., Капитанец Ю.В., Капитанец М.Э., Мильшина И.В., Мошкина Н.А., Плещева М.В., Чаннов С.Е., Чистякова Л.В. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая: комментарий к главам 15-32 КоАП РФ (под общ. ред. Л.В. Чистяковой). - ИД "ГроссМедиа": РОСБУХ, 2019 г.
10. Административное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.: Юнити-Дана, 2012. - 561 с. - Режим доступа: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119537.
11. Административное право зарубежных стран [Электронный ресурс] : учебник / В. Я. Кикоть[и др.]. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 432 с. - Режим доступа: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114571
12. Административное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.: Юнити-Дана, 2012. - 688 с. - Режим доступа: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572.
13. Алехин А. П. Административное право России. Ч. 1 [Электронный ресурс] : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. - М.: Зерцало-М, 2011. - 520 с. - Режим доступа: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135068
14. Административное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 "Юриспруденция" / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. - 3-е изд., пересмотр.и доп. - Москва: НОРМА, 2008. (Кол-во экземпляров – 25)
15. Административное право России / П. И. Кононов [и др.]; под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. - 3-е изд., перераб. и доп. -Москва: ЮНИТИ: Закон и право, 2008. (Кол-во экземпляров – 49)
16. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Административная ответственность по российскому законодательству. М.: Норма, 2004.
17. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. М.: НОРМА, 2008.
18. Бачило И.Л., Гришковец А.А., Салищева Н.Г. и др. Административное право Российской Федерации / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Юристъ, 2004.
19. Бельский К.С. Финансовое право: наука, история, библиография. М., 1995.
20. Бесчеревных В.В. Развитие советского бюджетного права. М.,1960.
21. Брызгалин А.В. Налоги и налоговое право. Учебное пособие. М., 1998.
22. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов: рекомендован Министерством общего и профессионального образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 8-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА, 2009. – 800с.
23. Гаджиев Г.А., Пепеляев С.Г. Предприниматель. Налогоплательщик. Государство. Правовые позиции Конституционного Суда РФ. Учебное пособие. М., 1998.
24. Годме Поль Мари. Финансовое право (Перевод с франц.). М., 1978.
25. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000.
26. Грибов А.Ю. Деньги и ценные бумаги: сущность и правовой режим. М., 2006.
27. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право. М.: ТК Велби, 2006.
28. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный): с учетом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года (коллектив авторов; с обращением к читателям Президента Российской Федерации В.В. Путина; под ред. академика РАН Т.Я. Хабриевой). - "Институт законо-

дательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М", 2021 г.
29. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. М., 1999.
30. Карасева М.В. Финансовые правоотношения. М., 2001.
31. Козырин А.Н. Категории «валюта» и «валютные ценности» в законодательстве Российской Федерации/ Бухгалтерия и банки. 1998. №1. (Статья содержится в правовой базе «КонсультантПлюс» в рубрике «Комментарии законодательства».)
32. Козырин А.Н. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики. М., 1993.
33. Козырин А.Н. Публичные финансы: взаимодействие государства и общества. - М., 2002.
34. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий (под общ.ред. д-ра юрид. наук, профессора Б.В. Россинского). - "Библиотечка РГ", 2014 г.
35. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / Под ред. Козырина А.Н. М., 2002.
36. Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный) / Под ред. Козырина А.Н. М., 2005.
37. Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации. 2-е издание / Под ред. Козырина А.Н. М., 2005.
38. Комментарий к Федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» / Под ред. С.В. Степашина. М., 2002.
39. Комягин Д.Л О собственнике средств, поступающих от сбора федеральных налогов и иных обязательных платежей // Налоговый вестник. 1999. № 7
40. Комягин Д.Л. Административная ответственность и нарушения бюджетного законодательства / Финансы, 2002, №12.
41. Комягин Д.Л. Налоговое и бюджетное право – разграничение предметов // Финансовая газета. 2000 № 9 (февраль)
42. Комягин Д.Л. Новое содержание понятия нецелевого использования бюджетных средств // Финансы. 2004. № 10.
43. Комягин Д.Л. О перечислении арендной платы за государственное имущество // Эж-Юрист. 2000. № 36
44. Комягин Д.Л. Организационно-правовые особенности реализации принципа единства кассы при исполнении бюджетов // Финансовое право зарубежных стран: исследования, рефераты, законодательные акты. М.,2005.
45. Комягин Д.Л. Органы, контролирующие перечисление доходов бюджета // Бюджетные и некоммерческие учреждения. 2000. № 4 (апрель)
46. Комягин Д.Л. Правовая природа бюджетных средств: деньги, обязательства или информация? // Финансы. 2005. № 10
47. Комягин Д.Л. Принцип единства кассы в России: история и современность // Финансовое право. 2006. № 2.
48. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм. М., 2002.
49. Кудряшова Е.В. Правовые аспекты косвенного налогообложения. М., 2006.
50. Кучеров И.И. Бюджетное право России: Курс лекций. М., 2002.
51. Кучеров И.И. Налоговое право зарубежных стран: Курс лекций. М., 2003.
52. Кучеров И.И., Судков О.Ю., Орешкин И.А. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах. М., 2001.

53. Конституционное право России. Учебный курс (Авакьян С.А.) (учебное пособие в двух томах, том первый; издание седьмое, перераб. и доп.). - "Норма: ИНФРА-М", 2021 г
54. Основные изменения в Налоговом кодексе РФ в 2021 году (под редакцией А.В. Брызгалина). - "Налоги и финансовое право", 2021 г.
55. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник: допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект; ТК Велби, 2009. – 608с.
56. Колюшин Е.И. Конституционное право России. Курс лекций. – М.: Изд. Дом Городце, 2006. – 415с.
57. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулушева М.А. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., переаб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 369с.
58. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Авт. коллектив. – М. Эксмо, 2009. – 1056с.
59. Конституционное право России: Учебник: Допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2010. – 539с.
60. Конституционное право России: Учебник: Допущено Министерством образования РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2007. – 544с.
61. Понкин И.В., Лаптева А.И. Методология научных исследований и прикладной аналитики: Учебник. Издание 3-е, дополн. и перераб. / Консорциум «Аналитика. Право. Цифра». – М.: Буки Веди, 2022. – 754 с. (Серия: «Методология и онтология исследований»).
62. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / авт. коллектив. 4-е изд., перераб. и доп. _ М.: Юрайт, 2009. – 872с.
63. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник: Институт государства и права РАН. 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2009
64. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право: Учебно-методический комплекс. М., 2005.
65. Финансовый механизм и право: монография (отв. ред. С.В. Запольский). - КОНТРАКТ, 2014 г.
66. Финансовоеправо. Отв. ред. Запольский С.В. - Учебник - 2011.
67. Финансовоеправо: учебник. Москва. Год издания: 2014.
68. Финансовое право: альбом схем / под ред. А. Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008.
69. Финансовое право. Химичева Н.И., ПокачаловаЕ.В.Учебно-методический комплекс. М.: Норма, 2005. — 464 с.
70. Финансовое право. Учебное пособие./ Под ред. А.А. Ялбулганова. М.: «Статут», 2001.

Критерии оценки знаний поступающих

Вступительное испытание проводится с использованием дистанционных технологий. В рамках вступительного испытания предусматриваются тестовые задания: 10 заданий закрытого типа с выбором одного ответа, 20 заданий на установление последовательности и (или) установление соответствия, 1 задание с развернутым ответом. Максимальная оценка – 100 баллов. При выставлении итоговой оценки набранные баллы суммируются.

Критерии оценивания и время на выполнение заданий представлены в таблице.

Таблица – Критерии оценки ответа поступающего и время на выполнение заданий вступительного испытания

Структура экзаменационных заданий	Количество заданий	Количество времени на выполнение задания, мин.	Количество баллов за выполнение задания
Тестовые задания с выбором одного ответа	10	2	2
Тестовые задания на установление последовательности и (или)установление соответствия	20	2	2
Тестовые задания с развернутым ответом	1	30	
Характеристика ответа			
Представлен полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умении выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Знание демонстрируется на фоне понимания его в системе данного направления и междисциплинарных связей. Ответ формулируется в терминах науки, изложен литературным языком, логичен, доказателен, демонстрирует авторскую позицию. Могут быть допущены недочеты в определении понятий.			36-40
Представлен развернутый ответ на поставленный вопрос, доказательно раскрыты основные положения вопроса; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. В ответе допущены недочеты. Отсутствует авторская позиция.			31-35
Представлен развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ логичен, изложен в терминах науки, но нечетко структурирован. Допущены незначительные ошибки или недочеты.			26-30
Представлен недостаточно последователь-			21-25

ный ответ на поставленный вопрос, но при этом показано умение выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Ответ логичен и изложен в терминах науки. Могут быть допущены 1-2 существенные ошибки в определении основных понятий.			
Представлен недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и последовательность изложения имеют нарушения. Поступающий затрудняется выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи, может конкретизировать обобщенные знания, доказав на примерах их основные положения.			16-20
Представлен неполный ответ, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения. Допущены грубые ошибки при определении сущности раскрываемых понятий, теорий, явлений, вследствие непонимания их существенных и несущественных признаков и связей. В ответе отсутствуют выводы. Умение раскрыть конкретные проявления обобщенных знаний не показано.			11-15
В ответе отсутствует логика изложения. Ответ представлен непоследовательно, сведения носят отрывочный, бессистемный характер. Не продемонстрировано владение понятийным аппаратом. Допущено некорректное использование научных терминов. Ответ представлен в виде набора понятий и отрывочного частичного перечисления признаков и связей. Ответ не соответствует заданию вступительного испытания.			0-10
Ответ отсутствует			0

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания, составляет 51 балл.