

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ткачевой Татьяны Юрьевны «Концепция достижения гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит в диссертационный совет Д 212.182.04 при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»

Актуальность диссертационного исследования подтверждается отсутствием комплексного и концептуального подхода к исследованию проблем бюджетно-налоговой политики на основе гармонизации бюджетно-налоговых отношений. При этом следует отметить необходимость решения задачи формирования бюджетно-налоговых отношений, ориентированных на укрепление финансовой самостоятельности регионов.

В современных условиях существует проблема как разграничения властных полномочий в бюджетно-налоговых отношениях, так и устранения несоответствия между доходами и расходами бюджетов субнационального уровня. В связи с этим действующая система бюджетно-налоговых отношений в полной мере не обеспечивает реализацию принципов бюджетного федерализма, что определяет необходимость и целесообразность гармонизации бюджетно-налоговых отношений. Таким образом, необходимость разработки теоретико-методических положений по оптимизации бюджетно-налоговых отношений на основе баланса интересов экономических субъектов определяет потребность в гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне и актуальности научного исследования в рамках представленной диссертационной работы.

Основные результаты диссертационного исследования выражены в пунктах научной новизны, которые выносятся на защиту. Отдельно следует отметить некоторые из них. Прежде всего, определена теоретико-методологическая основа исследования и разработана концепция гармонизации бюджетно-налоговых отношений с позиции увеличения бюджетного потенциала субъектов Российской Федерации.

Автором разработана методология формирования бюджетно-налоговых отношений, основанная на системном подходе с учетом изменения факторов внешней и внутренней среды субъектов и направленной на реализацию эффективного перераспределения финансовых ресурсов.

Сформирована модель гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне, которая выявляет возможности и способы согласования интересов органов власти различных уровней и обеспечивает сбалансированность в области разграничения их доходных и расходных полномочий, а также эффективность использования бюджетных ресурсов и

обеспечения бюджетно-налоговой безопасности субъектов Российской Федерации.

Автором исследования обосновано применение программно-целевого подхода к бюджетному планированию и предложены методологические основы формирования программных расходов на региональном уровне, которые призваны обеспечивать эффективную деятельность и реализацию функций органов власти для достижения стратегических целей социально-экономического развития региона.

Разработана методика оценки сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений в регионе с использованием количественных показателей и анализом факторов, влияющих на формирование и регулирование бюджетно-налоговых отношений.

Предложена система обеспечения бюджетно-налоговой безопасности региона, основанная на выявлении, оценке и предупреждении потенциальных угроз бюджетно-налоговой безопасности субъекта Российской Федерации, а также качественном управлении бюджетными рисками.

Разработано методическое обеспечение налогового регулирования в системе бюджетно-налоговых отношений на базе комплексного подхода к анализу и оценке эффективности налогового льготирования.

Сформированы научно-методические рекомендации по разработке приоритетных направлений региональной бюджетной на основе сценарного подхода, а также определены возможности роста бюджетного потенциала региона с учетом особенностей государственно-частного партнерства, сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений.

Основные результаты диссертационного исследования, вынесенные на защиту, являются новыми, достоверными и достаточно обоснованными, что обеспечивается корректным использованием методов исследования, постановкой целей и задач исследования, точностью исходных материалов исследования.

Вместе с тем, следует отметить некоторые недостатки работы. В частности, в автореферате недостаточное внимание уделено факторам внешней и внутренней среды, определяющим устойчивость и эффективность бюджетно-налоговых отношений (пункт 3 научной новизны), а также отсутствует сравнительный анализ разграничения налоговых платежей по уровням государственного управления в действующей модели и модели на основе гармонизации бюджетно-налоговых отношений, предложенной автором (таблица 2 автореферата).

Отмеченные недостатки не снижают научной и практической значимости, а также качества представленной диссертационной работы Ткачевой Татьяны Юрьевны. В целом, выполненное исследование является полностью законченным самостоятельным научным трудом, посвященным недостаточно изученной и актуальной проблеме. Практическая ценность работы определяется универсальностью предложенных методик и моделей для повышения эффективности бюджетно-налоговых отношений и усиления

налоговой безопасности и самостоятельности субъектов Российской Федерации.

В целом считаю, что диссертация представляет собой законченную научно-квалификационную работу, которая отвечает требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней от 24 сентября 2013 г. № 84, а Ткачева Татьяна Юрьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Доктор экономических наук,  
профессор, заведующий кафедрой  
налогообложения  
ФГАОУ ВПО «Казанский  
(Приволжский)  
федеральный университет»

  
Айдар Миралимович Түфәтулов

Контактная информация:  
420008, Россия, РТ, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18.  
Телефон: 89872960292.  
Адрес электронной почты: [Ajdar-t@yandex.ru](mailto:Ajdar-t@yandex.ru)

20 ноября 2014 года

