

Ремжов Александр Владимирович

Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов

08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит

ПРОТОКОЛ № 18/з

заседания счетной комиссии, избранной диссертационным советом

Д 212.182.04

от 05 декабря 2014 г.

Состав избранной комиссии: Савиша О.А.,
Суворова С.П., Сизова И.Ю.

Комиссия избрана для подсчета голосов при тайном голосовании о присуждении **Ремжову Александру Владимировичу** ученой степени кандидата экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 22 человек на период действия номенклатуры специальностей утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 февраля 2009 г. № 59.

В состав диссертационного совета дополнительно введены _____ человек.

Присутствовало на заседании 14 членов совета, в том числе докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации 5.

Роздано бюллетеней 17

Осталось нерозданных бюллетеней 5

Оказалось в урне бюллетеней 17

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата экономических наук **Ремжову Александру Владимировичу**:

за 16

против нет

недействительных бюллетеней 1

Председатель счетной комиссии САУ Савиша О.А.

Члены комиссии

С.П. Суворова

И.Ю. Сизова

Присутствовали члены диссертационного совета:

1. Маслова Ирина Алексеевна, (председатель), д.э.н., профессор, 08.00.10;
2. Попова Людмила Владимировна, (заместитель председателя), д.э.н., профессор, 08.00.12;
3. Коростелкина Ирина Алексеевна (ученый секретарь), д.э.н., доцент, 08.00.10;
4. Базиков Александр Александрович, д.э.н., профессор, 08.00.01;
5. Васильева Марина Владимировна, д.э.н., доцент, 08.00.10;
6. Варакса Наталия Геннадьевна, д.э.н., доцент, 08.00.10;
7. Власова Мария Александровна, д.э.н., доцент, 08.00.12;
8. Греков Игорь Евгеньевич, д.э.н., доцент, 08.00.01;
9. Лукьянчикова Татьяна Львовна, д.э.н., доцент, 08.00.01;
10. Маслов Борис Григорьевич, д.э.н., доцент, 08.00.12;
11. Никитин Святослав Аркадьевич, д.э.н., профессор, 08.00.12;
12. Родионова Екатерина Михайловна, д.э.н., профессор, 08.00.01;
13. Савина Ольга Александровна, д.э.н., профессор, 08.00.01;
14. Самостроевко Георгий Максимович, д.э.н., профессор, 08.00.12;
15. Сизова Ирина Юрьевна, д.э.н., профессор, 08.00.10;
16. Скоблякова Ирина Васильевна, д.э.н., профессор, 08.00.01;
17. Суворова Светлана Павловна, д.э.н., профессор, 08.00.12.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.182.04, созданного на базе
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-
производственный комплекс» Министерства образования и науки Российской Федерации
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 5 декабря 2014 г. № 13/з

О присуждении Ремжову Александру Владимировичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов» в виде рукописи по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит принята к защите 22 сентября 2014 года, протокол №15/р диссертационным советом Д 212.182.04 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» Министерства образования и науки Российской Федерации (302020, Россия, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 29, приказ ВАК Минобрнауки России №197/нк от 2 мая 2012 г. с изменениями от 29 апреля 2013 г. №208/нк, от 29 июля 2013 г. №350/нк, от 15 июля 2014 г. №419/нк).

Соискатель, Ремжов Александр Владимирович, 1987 года рождения, в 2009 году окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный университет» по специальности «Финансы и кредит». С июля 2009 года – аспирант Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Вятский государственный университет», с мая 2013 года – аспирант Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс». С сентября 2013 года по настоящее время – учитель экономики Муниципального образовательного учреждения средняя образовательная школа №8 г. Кирова.

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» Министерства образования и науки Российской Федерации на кафедре «Бухгалтерский учет и налогообложение».

Научный руководитель – доктор экономических наук, доцент Карпова Виктория Вениаминовна, Смоленский филиал Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», кафедра «Экономика и финансы», профессор.

Официальные оппоненты:

Пилипенко Ольга Ивановна, гражданин Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский университет дружбы народов», г. Москва, кафедра «Финансы и кредит», профессор;

Ткачева Татьяна Юрьевна, гражданин Российской Федерации, кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет», г. Курск, кафедра «Экономическая безопасность и налогообложение», заведующая кафедрой.

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь в своем положительном заключении, подписанном Акининым Петром Викторовичем, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой «Финансы», указала, что диссертационное исследование является самостоятельным, завершенным, научно-квалифицированным, содержит решение важной экономической задачи создания целостной системы параметров оценки эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне. Результаты, определяющие научную новизну диссертационного исследования, реализованы в виде процедур достижения целевых ориентиров бюджетных программ, функциональной модели систематизации факторов, влияющих на бюджетные расходы муниципальных образований, методики ранжирования муниципальных образований по уровню благосостояния населения в регионе. Представленные в исследовании практические рекомендации могут быть использованы для формирования унифицированных методик оценки эффективности расходных обязательств региональных и местных бюджетов с целью сглаживания излишней социальной дифференциации между ними.

Соискатель имеет 14 опубликованных работ, общим объемом 5,8 п.л., все авторские, в том числе 5 статей в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций. В публикациях соискателя в полной мере нашли отражение все результаты работы и элементы научной новизны в части решения проблем результативности и эффективности бюджетных расходов сферы общественных финансов. Наиболее значительные научные работы по теме диссертации:

1. **Ремжов, А.В.** Эффективность бюджетных расходов и цели государственного управления [Текст] / А.В. Ремжов // Финансы и кредит. – 2014. - №21 (597). - С. 57-68.

2. **Ремжов, А.В.** Проблема определения результативности и эффективности бюджетных расходов, с точки зрения достижения стратегических целей государства в области социально-экономического развития [Текст] / А.В. Ремжов // Экономика и предпринимательство. - 2014. - № 2 (43). - С. 87-95.

3. **Ремжов, А.В.** Системная результативность и эффективность муниципальных расходов как инструмент сглаживания социальной дифференциации территорий [Текст] / А.В. Ремжов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2014. - № 1 (33). - С. 63-73.

4. **Ремжов, А.В.** Проблема внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в функционирование общественных финансов РФ [Текст] / А.В. Ремжов // Экономические и гуманитарные науки. - 2013. - №9 (260). – С. 62 – 66.

5. **Ремжов, А.В.** Общественные финансы как элемент финансовой системы [Текст] / А.В. Ремжов // Финансы и кредит. – 2012. – № 27 (507). – С. 19–29.

На диссертацию и автореферат поступило 6 отзывов, в которых отмечается сложность и актуальность поднятых в диссертации проблем, значимость исследования для развития финансовой системы муниципальных образований, научная новизна и практическая ценность представленных разработок и предложений с позиции координации целей бюджетной политики и устранения дифференциации в уровнях социально-экономического развития муниципалитетов, достоверность и обоснованность выводов и предложений, соответствие требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит. Все отзывы положительные. Замечания отмечены в отзывах, поступивших из:

1) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от кандидата экономических наук, профессора,

профессора кафедры «Экономика и управление» Карпасовой З.М. Замечание: автор недостаточно внимания уделил проблемам влияния роста долговой нагрузки регионального и муниципального уровня на эффективность использования средств муниципальных бюджетов;

2) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Вятский государственный университет» от доктора экономических наук, доцента, заведующей кафедрой «Финансы и экономическая безопасность» Карениной Е.В. Замечания: 1) недостаточное внимание автора к объему и экономическому содержанию понятия эффективности расходов, финансируемых из местных бюджетов, что не позволяет раскрыть смысловой потенциал разработанной системы показателей оценки эффективности бюджетных расходов местного самоуправления; 2) игнорирование при построении функционально-структурной факторной модели зависимости эффективности расходов муниципальных бюджетов негативных факторов финансового кризиса 2008-2009 годов;

3) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» от доктора экономических наук, профессора, профессора кафедры «Бухгалтерский учет» Чайковской Л.А. Замечания: 1) в автореферате не уделено внимания ретроспективе внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в отечественную практику; 2) отсутствует сравнительный анализ состава и динамики бюджетных расходов муниципальных образований Кировской области до и после его внедрения;

4) Частного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет им. С.Ю. Витте» от кандидата экономических наук, доцента, заместителя заведующего кафедрой «Финансы и кредит» Бродунова А.Н. Замечания: 1) не понятно, можно ли применить разработанную методику оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований при проведении внутриведомственного финансового контроля исполнения бюджетов, проверке обоснованности целевого финансирования важнейших услуг, оказываемых населению (здравоохранение, ЖКХ, образование и др.); 2) в предлагаемую систему показателей - индикаторов, характеризующих результативность и эффективность бюджетных расходов, автором включены только те, которые поддаются строгой формализации, однако, упущены показатели, характеризующие «качество» бюджетных расходов муниципалитетов;

5) Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский институт предпринимательства и права» от кандидата экономических наук, профессора, профессора кафедры Финансово-учетных дисциплин Соболева В.И. Замечания: 1) автору при описании основных системных показателей, применяемых для анализа эффективности муниципальных расходов в таблице 3 следовало бы пояснить необходимость введения двух и более формул для расчета каждого отдельного показателя; 2) в методике оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований автором устанавливается пороговый уровень отбора – « $\frac{1}{4}$ муниципальных образований, имеющих наихудший рейтинг эффективности» (с. 22), но при этом не приводится его научно-методическое обоснование;

6) Федерального бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» от кандидата экономических наук, доцента, ведущего научного сотрудника Продченко И.А. Замечания: 1) недостаточная проработанность вопроса о сравнении российской системы бюджетирования расходов муниципальных образований с опытом зарубежных стран, особенно США и стран Евросоюза; 2) формулы, представленные в таблице 3 автореферата, не прокомментированы с позиции их назначения в рамках разработанной методики оценки эффективности бюджетных расходов муниципалитетов и последовательности использования.

Выбор официальных оппонентов обоснован их значительным вкладом в теорию и практику развития и функционирования системы общественных финансов в целом и её отдельных составляющих, что подтверждено их опытом работы и соответствующими публикациями за

последние пять лет в рецензируемых научных изданиях. Согласие на оппонирование имеется. Ведущая организация является одним из крупных образовательных учреждений Российской Федерации, занимающихся изучением категории «бюджетные расходы» и процессов бюджетирования, ориентированного на результат. Выбор обеспечивается широкой известностью профилирующей кафедры «Финансы», достижениями преподавателей кафедры в сфере государственных и муниципальных финансов, наличием значительного числа публикаций по тематике исследования, а также выполнением госбюджетных научно-исследовательских работ по смежным темам. Согласие выступить в качестве ведущей организации по диссертации имеется.

В дискуссии приняли участие: Греков И.Е., доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Финансы, денежное обращение, кредит и банки» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Васильева М.В., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Бухгалтерский учет и налогообложение» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Самостроев Г.М., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Государственное управление и финансы» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Маслов Б.Г., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Бухгалтерский учет и налогообложение» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Сизова И.Ю., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Мировая экономика и статистика» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Варакса Н.Г., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Бухгалтерский учет и налогообложение» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс»; Попова Л.В., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Бухгалтерский учет и налогообложение» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс».

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- **выявлены** предпосылки переосмысления роли бюджетных расходов муниципальных образований в современной системе общественных финансов, с авторской позиции определяющие их функциональное назначение как инструмента реализации процесса целеполагания субъектов финансовой системы и показателя рациональности деятельности муниципалитетов в условиях реализации социально-ориентированной политики государства (стр. 12-42 диссертации) (п. 2.1 паспорта специальности 08.00.10);

- **предложен** системный подход новых целевых ориентиров для оценки расходования муниципальных образований при принятии программного бюджета в увязке со стратегической целью развития финансовой системы федерального уровня, объединяющие социальные интересы отдельных граждан, общества и государства, направленные на достижение экономичности и результативности расходной части программных бюджетов (стр. 91- 104 диссертации) (п. 2.25 паспорта специальности 08.00.10);

- **разработана** функционально-структурная модель зависимости эффективности расходов муниципального бюджета от основополагающих факторов, оказывающих влияние на поведение

расходной части бюджетов, позволяющая своевременно диагностировать динамические и структурные изменения расходов как элемента системы общественных финансов и влиять на их результативность (стр. 43-103 диссертации) (п. 2.25 паспорта специальности 08.00.10);

- **предложена** усовершенствованная система количественных показателей оценки муниципальных расходов, применяющаяся на стадиях планирования и контроля программного бюджетирования, в целях обеспечения реализации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (стр. 105-150 диссертации) (п. 2.8 паспорта специальности 08.00.10);

- **разработаны** научно-методические рекомендации по оценке эффективности и результативности муниципальных расходов, основанные на использовании матричного подхода в ранжировании муниципальных образований по уровню социального благосостояния населения, ориентированные на выравнивание расходов по проблемным муниципалитетам до среднего или общего уровня эффективности по функциональному направлению (стр. 151 -165 диссертации) (п. 2.8 паспорта специальности 08.00.10).

Отмеченные основные научные положения являются новыми. **Теоретическая значимость** исследования обоснована тем, что: разработанные научно-методические рекомендации в области оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований как элемента системы общественных финансов, базирующиеся на основе конкретизации места и роли категории общественных расходов в финансовой системе, разработки логической цепочки достижения целевых ориентиров на всех уровнях публичной власти, создания функционально-структурной модели влияния факторов на эффективность муниципальных расходов, расширяют представление об эффективности с точки зрения бюджетирования, ориентированного на результат.

Применительно к проблематике диссертации результативно использована совокупность системного, комплексного и диалектического методов исследования, эмпирические и общелогические методы обработки информации: наблюдение, описание, сравнение, анализ и синтез, типология, индукция и дедукция, моделирование, формализация, интерпретация, феноменологический, сущностный и системный подходы, а также отдельные приемы статистического, матричного, корреляционно-регрессионного анализа.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что разработанная методика, включающая логически последовательную систему показателей оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований, позволяет скоординировать бюджетную политику в рамках программного бюджета на уровне местного самоуправления с приоритетными целями социально-экономического развития государства, встраивая механизмы выравнивания как социальной дифференциации отдельных территорий региона, так и дисбалансов межбюджетных отношений между регионом и муниципалитетами. Основные методические положения были внедрены в деятельность следующих организаций и муниципальных образований: НП «Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования» (107078, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 15) - методика оценки эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне; Контрольно-счетной палаты Кировской области (610019, г. Киров, ул. Карла Либкнехта, 69, здание Правительства области № 2) - методика оценки эффективности бюджетных расходов в виде инструмента анализа исполнения бюджетов муниципальных образований, а также оценки эффективности использования бюджетных средств; Департамент финансов Кировской области (610019, г. Киров обл., ул. Карла Либкнехта, д. 69) – рекомендации по оценке и выравниванию эффективности и результативности бюджетных расходов на муниципальном уровне; Белохолуницкий муниципальный район Кировской области (613200, Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Глазырина, д. 6) и Кильмезский муниципальный район Кировской области (613570, Кировская область, Кильмезский район, п. Кильмезь, ул. Советская, д. 79) – рекомендации по определению эффективности расходования бюджетных

средств сельских и городских поселений, находящихся на территории районов.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

- теоретико-методологические положения диссертации построены на фундаментальных положениях теории общественных финансов, соответствуют действующим нормативным актам и программам в области бюджетного процесса и социального развития России, согласуются с опубликованными работами известных отечественных и иностранных ученых по теме диссертации;

- аналитические выводы о состоянии системы государственных и муниципальных финансов базируются на статистических данных ООН, Всемирного банка, Федеральной службы государственной статистики РФ и ее региональных отделений, Минфина РФ, Казначейства РФ.

Личный вклад соискателя состоит в выявлении проблем рационального использования финансовых ресурсов местного самоуправления и оценки эффективности их расходования, постановке и решении задач диссертационного исследования; самостоятельной обработке, анализе, интерпретации исходных и расчетных данных, необходимых для получения научных результатов работы; составлении оригинального иллюстративного графического и табличного материала, наглядно демонстрирующего результаты исследования, разработке всех пунктов научной новизны; апробации результатов работы на научных конференциях, в том числе международных; подготовке научных публикаций по теме диссертации.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи, касающиеся развития теории и разработки методического инструментария по формализации аналитических процессов оценки уровня социальной обеспеченности населения муниципальных образований и гармоничному экономическому развитию территорий внутри региона, что подтверждается последовательностью плана исследования и логикой диссертационной работы, непротиворечивой методологической платформой, концептуальностью и взаимосвязью выводов.

На заседании 5 декабря 2014 года диссертационный совет Д 212.182.04 пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным п. 9 Положения «О присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, и принял решение присудить Ремзову Александру Владимировича ученую степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, (из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит), участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно введенных на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за присуждение ученой степени – 16, против присуждения ученой степени – нет, недействительных бюллетеней – один.

Заместитель председателя
диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета
5 декабря 2014 года



Попова Людмила Владимировна

Коростелкина Ирина Алексеевна