

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научно-исследовательской работе и международным связям

ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»,
профессор Т.А. Степченко



« 17 » июня 2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» - на диссертацию Волкова Ивана Васильевича на тему: «Формирование механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях», представленную в диссертационный совет Д 999.136.02 на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Актуальность темы диссертационного исследования. В настоящее время любое государство обращается не только к фискальным приоритетам в вопросе взимания платежей в системе недропользования, но и учитывает регулирующую функцию этих платежей. Это связано с тем, что большинство природных ископаемых является исчерпаемыми и невозобновляемыми. В этих условиях механизм рентного налогообложения должен выполнять роль регулятора рационального использования природных ресурсов, сокращения вредного воздействия на окружающую среду и проведения природоохранных мероприятий.

Актуальность темы исследования кроме того определяется тем, что большинство проблем добывающей отрасли определяется нежеланием крупных компаний недропользования инвестировать средства в поиск и разработку новых месторождений. В российском законодательстве на сегодняшний момент отсутствует стимулирование таких работ, в том числе

бюджетно-налоговые механизмы. Без решения данных проблемных вопросов дальнейшее устойчивое развитие отрасли будет невозможно.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации можно оценить как достаточно высокую, что подтверждено логикой исследования и решением автором поставленных им задач.

Поставленная автором цель, состоящая в разработке теоретических и методических подходов к реформированию механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях, представляется научно обоснованной и достоверной. Выбор темы, постановка цели, методы исследования определили логическую последовательность в изложении и структуре диссертационного исследования. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы Волкова И.В. базируется на всестороннем рассмотрении исследуемой тематики, глубоком изучении научных трудов российских и зарубежных авторов, посвященных проблемам рентного налогообложения, перераспределения доходов в системе недропользования между всеми участниками рентных отношений.

Для обработки анализа имеющейся информации по теме работы автором применялись статистические, аналитические и прогностические методы исследования, методы моделирования и абстрагирования. Для обоснования выдвигаемых положений Волковым И.В. применялись абстрактно-логический, экономико-статистический, исторический, системный, целевой, типологический подходы, что позволяет судить о достоверности полученных результатов диссертационного исследования.

Достоверность теоретических результатов работы подтверждается статистической и эмпирической обработкой информации путем применения определенных методик исследования. Выводы, полученные в результате применения конкретных методик, моделей, определяющие научную новизну и выдвинутые на защиту, согласуются с результатами исследований

следующих ученых: Александрова Г.А., Аренда А., Ворчестера Д.А., Глазьева С.Ю., Даниленко Л.Н., Данилова-Данильяна В.И., Егорушкиной Т.Н., Кенэ Ф., Кимельмана С.А., Лэма Р., Пителина А.К., Разовского Ю.В. и т.д.

Основное содержание и проблемы, сформулированные автором в рамках диссертационного исследования. Диссертация Волкова И.В. построена таким образом, что устанавливая последовательно причинно-следственные взаимосвязи и взаимодействие исследуемых факторов и элементов, становится возможным раскрыть актуальные, малоисследованные и при этом наиболее значимые с теоретической и методической точек зрения проблемы по теме работы.

В первой главе автор провел исследование способности российского государства, экономики и науки реагировать на вызовы геоэкономического характера на современном этапе развития при формировании рентного налогообложения недропользования (с. 11-24). Также Волков И.В. провел категориальный анализ в ходе изучения научных подходов к формированию рентного механизма налогообложения в условиях современных вызовов геоэкономического характера (с. 25-38).

Кроме того соискателем был исследован механизм рентного налогообложения в рамках реализации финансово-экономических интересов государства, совокупность обязательных платежей в системе недропользования России, определены достоинства и недостатки роялти как фискального инструмента налогообложения (с. 38-52).

Во второй главе были изучены процессы функционирования российского сегмента мировой системы недропользования в контексте формирования механизма рентного налогообложения (с. 52-90). Практический интерес имеет предлагаемый автором механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования, не предполагающий отмену уже введенных и действующих на территории РФ налогов и сборов за пользование природными ресурсами, а выступающий

дополнением, инструментом совершенствования действующей системы налогообложения рентных доходов, получаемых недропользователями (с. 59-62).

При оценке мировой системы недродопользования были сделаны выводы о том, что она играет ведущую роль при формировании и утверждении прогнозов социально-экономического развития, а также разработке мер по укреплению геополитических позиций на мировой арене (с. 63-78). Автором были проанализированы поступления в бюджеты различных уровней управления РФ в рамках рентного налогообложения, структура доходов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе собранных налогов и сборов в 2017 году (с. 78-85), разработан механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления (с. 88).

В третьей главе диссертационного исследования автор уделил внимание разработке направлений совершенствования механизма рентного налогообложения недропользования и оценке перспектив его развития в современных геоэкономических условиях (с. 91-127). В качестве возможных путей реформирования российской системы недропользования на базе принципов рентного налогообложения Волковым И.В. были предложены меры: постепенное (последовательное) снижение размера бонусов, а через 10-15 лет отказ от применения системы возмещения бонусов с целью повышения инвестиционной привлекательности недропользования; корректировка порядка возмещения НДС при экспорте минерального сырья за рубеж; изменение подхода к категории «горная природная рента», отношение к ней не как к сверхприбыли, а как незаработанному доходу недропользователями и т.д. (с. 91-102).

Высокую актуальность и практическую значимость приобретает выбор совокупности методов отделения от предпринимательского дохода величины ренты в рамках осуществления деятельности по добыче природных ресурсов.

Автором даны предложения в отношении распределения доходов, полученных в системе недропользования (с. 106-112). В ходе оценки перспектив развития механизма рентного налогообложения был сделан вывод о том, что современная геоэкономическая обстановка в мире оказывает влияние в виде множества негативных факторов финансово-экономического, социального и политического характера, сказывающихся в целом на объемах ВВП и на показателях эффективности добывающей промышленности (с. 113-128).

Научные положения диссертационной работы нашли отражение в публикациях, докладывались и получили положительную оценку на научно-практических конференциях. По результатам исследования соискателем опубликовано 10 научных работ, в том числе 5 статей в журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования. Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают содержание диссертации и все основные положения, выносимые на защиту, характеризующие научную новизну. Результаты исследования нашли научно-методическое отражение и практическое применение в деятельности органов государственной власти и управления, а также внедрены в учебный процесс ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева».

Наиболее существенные результаты исследования, полученные автором, и их новизна. Анализ основных положений, отражающих научную новизну исследования, позволяет сделать вывод об их достаточно высокой актуальности, оригинальности и обоснованности.

Научная новизна проведенного исследования заключается в развитии совокупности теоретических, научно-методических положений формирования механизма налогообложения системы недропользования с учетом принципов распределения рентных доходов в добывающей отрасли с целью достижения высоких значений показателей макроэкономического характера.

Наиболее значимые результаты, содержащие научную новизну:

- проанализированы государственные, экономические и научно-исследовательские возможности РФ по реагированию на внешнеэкономические вызовы в рамках рентного налогообложения системы недропользования (п. 2.5 паспорта специальности 08.00.10);

- разработана совокупность предложений, объединенных в налоговый механизм, обложения абсолютной ренты в недропользовании для достижения баланса в процессе распределения рентных доходов, роста уровня наполняемости государственного бюджета, сглаживания негативных экологических последствий, возникающих в связи с добычей полезных ископаемых (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10);

- сформирована система рекомендаций по преобразованию правил формирования внебюджетных резервных фондов, обусловленная результатами ретроспективного анализа порядка распределения нефтегазовых доходов государства (п. 2.18 паспорта специальности 08.00.10);

- даны теоретико-методические рекомендации по повышению результативности российской системы недропользования, внедрение в практику которых позволит совершенствовать дотационный процесс на основе реализации принципов государственной собственности (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10);

- разработана модель распределения рентных доходов между субъектами системы недропользования, учитывающая принципы разделения прибыли от добычи природных ресурсов на ренту и предпринимательский доход для формирования инвестиционных стимулов в отрасли (п. 2.5 паспорта специальности 08.00.10);

- проанализированы тенденции развития механизма рентного налогообложения на основании прогнозирования параметров функционирования российского недропользования: общей величины поступлений от налогов и сборов за пользование природными ресурсами; величины поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в бюджет

государства; объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в Российской Федерации и добычи топливно-энергетических полезных ископаемых в натуральном выражении (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10).

Выводы и предложения автора по указанным вопросам являются обоснованными, достоверными и могут быть использованы в качестве фундаментальных научных подходов в дальнейших исследованиях по данной тематике.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в том, что сформулированные в работе положения и выводы способствуют развитию теории рентного налогообложения в системе недропользования в современных геоэкономических условиях.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что результаты изысканий, направленные на разработку методических положений по совершенствованию механизма рентного налогообложения недропользования, представлены в виде конкретных и четко охарактеризованных предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы органами исполнительной власти и государственными службами. Полученные в ходе работы методики, механизмы, совокупности рекомендаций могут быть использованы в научно-исследовательской и практической деятельности.

Замечания и спорные моменты диссертационной работы. В целом диссертационная работа Волкова И.В. является комплексным, завершенным, самостоятельным исследованием. Однако некоторые положения и выводы диссертационной работы имеют недостаточную степень методического обоснования, носят дискуссионный характер, что в принципе является неотъемлемой частью научных исследований. В частности:

1. Следовало актуализировать информацию о: динамике ценообразования сырьевого сектора (с. 69), динамике ценообразования на минеральные ресурсы (с. 71), ценовых характеристиках в отношении продовольственных товаров (commodities) (с. 72).

2. В рамках исследования научных подходов к формированию рентного механизма налогообложения в условиях современных вызовов геоэкономического характера необходимо уделить более пристальное внимание термину «рентные отношения».

3. В ходе анализа внедрения предложенного автором механизма реформирования системы недропользования в России в рамках реализации принципов государственной собственности следовало привести перспективные значения поступлений в бюджеты различных уровней управления с учетом представленной трансформации системы рентного налогообложения.

Замечания, касающиеся некоторых положений и выводов работы, не снижают научную и практическую ценность диссертации, а носят в целом дискуссионный характер. Автореферат диссертации в целом соответствует ее содержанию, а опубликованные статьи отражают основные результаты проведенного исследования.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней. Диссертация Волкова Ивана Васильевича на тему: «Формирование механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит представляет собой завершённое научное исследование в области построения системы рентного налогообложения с учетом влияния на нее внешнеэкономических факторов. Научные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, представляют собой личный вклад автора в

малоисследуемые проблемы формирования механизма рентного налогообложения недропользования.

В целом диссертация Волкова И.В. является завершенным научно-квалифицированным исследованием, обладающим научной и практической значимостью. Диссертационная работа Волкова И.В. на тему: «Формирование механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях» соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв обсужден, одобрен и утвержден на заседании кафедры бухгалтерского учета и налогообложения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» «4» июня 2019 года, протокол № 11.

Заведующий кафедрой
бухгалтерского учета и налогообложения
ФГБОУ ВО «Брянский государственный
университет имени академика И.Г. Петровского»,
кандидат экономических наук,
доцент



Мельгуй Андрей Эдуардович

Контактные данные:

Мельгуй Андрей Эдуардович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой бухгалтерского учета и налогообложения ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»

Адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 4

Телефон: +7 (4832) 64-34-82

E-mail: kafedrabuin@yandex.ru

