

УТВЕРЖДАЮ

**Проректор по научной работе
ФГАОУ ВПО «Северо-
Кавказский федеральный
университет»**

**доктор технических наук,
профессор**



И.А. Евдокимов

2014 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» на диссертацию Ремжова Александра Владимировича на тему «Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

Актуальность темы исследования.

Общегосударственные цели стратегического развития России определяют задачи деятельности каждого территориального и муниципального образования, что реализуется через систему делегирования полномочий и предметов ведения на региональный уровень. Выполнение органами местного самоуправления функций хозяйственного агента по обеспечению населения территорий услугами социального характера зависит от бюджетных ресурсов, ограниченность которых определяет необходимость поиска внутренних резервов достижения сбалансированности его доходной и расходной частей. На текущий момент самым популярным источником снижения хронического бюджетного дефицита локальных территорий стало сокращение расходов бюджетов. Как следствие, во многих регионах России произошло снижение уровня благосостояния населения, проявилась необоснованная

дифференциация между муниципальными образованиями внутри области, в противовес экономической составляющей бюджетного федерализма, которая воплощается в обоснованном распределении бюджетных средств.

В этой связи, особую актуальность приобретает разработка единых, четко сформулированных рекомендаций по внедрению и применению новых методов оценки эффективности и результативности бюджетных расходов сферы общественных финансов на муниципальном уровне, обеспечивающих сбалансированность социального благополучия граждан.

Новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В диссертационном исследовании содержится ряд новых научных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в рамках паспорта специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит». К числу результатов, полученных лично автором и определяющих научную новизну диссертационного исследования можно отнести следующие:

1. Автором на основе изучения экономической природы и содержания бюджетных расходов на региональном уровне определена их функция как инструмента реализации процесса целеполагания субъектов финансовой системы и показателя рациональности их деятельности в рамках теории социально ориентированной рыночной экономики. Основным отличием такого понимания бюджетных расходов от ранее предложенных является возможность оценки обоснованности государственных расходов, принимая во внимание внеэкономические виды капитала и «рациональную» стратегию развития финансовой системы (с.40-42).

2. Вызывает интерес построенная цепочка процедур достижения целевых ориентиров бюджетных программ, последовательно сопрягающая достижение генеральной миссии государства в виде создания достойных условий жизни граждан с разработкой конкретных задач и программ развития региона. Завершающей процедурой, закольцовывающей процесс целеполагания, выделена оценка достижения полученных в процессе

выполнения утвержденных программ результатов, в ходе которой выявляется как степень достижения заданных целей и задач, так и адекватность затраченных на их достижение ресурсов (стр. 102-104).

3. Заслуживает внимания разработанная диссертантом модель зависимости эффективности расходов муниципального бюджета от основополагающих факторов влияния, которые объединены по четырем смысловым блокам: отношения, формирующие систему общественных финансов, функциональное разделение полномочий между уровнями власти, концепция бюджетирования, ориентированного на результат, целеполагание государственного управления. Всесторонняя характеристика выявленных факторов влияния по степени, направлению и динамике воздействия позволила провести их квалификацию (стр. 104-110)

4. Обоснована система показателей оценки расходов муниципальных образований различных статусов в качестве инструмента, дополняющего механизмы программного бюджетирования, которая позволяет реализовать принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. Для измерения уровня и качества жизни населения муниципального образования предложено применять показатель уровня душевого благосостояния, обеспечиваемого за счет муниципальных расходов, в сопоставимых ценах и численности населения базисного года (стр. 147-149).

5. Сформирован методический инструментарий количественной оценки эффективности и результативности бюджетных расходов муниципальных образований, включающий приемы динамического и факторного анализа муниципальных расходов, построение матриц эффективности расходов для ранжирования муниципальных образований с целью выявления наихудших районов и установления минимального объема необходимых дополнительных ресурсов, позволяющего довести эффективность бюджетных расходов муниципального образования до среднего или общего уровня эффективности по данному направлению (стр. 162).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность

Теоретической базой проведенных исследований послужили научные концепции и фундаментальные работы ведущих зарубежных и отечественных ученых по теории общественных финансов, законодательные и нормативные акты органов государственной власти различного уровня по вопросам эффективности бюджетных расходов.

Использование в работе данных о состоянии экономики ведущих стран мира, публикуемых ООН, Всемирным банком, статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ и ее региональных отделений, Минфина РФ, Казначейства РФ способствовали повышению степени обоснованности результатов исследования.

Для достижения цели и задач диссертационной работы применялись такие общенаучные методы исследования как монографический, абстрактно-логический, индукции и дедукции, аналитический, графический, сравнительный, а также специальные приемы динамического анализа временных рядов, корреляционно-регрессионный анализ.

Поэтому основные результаты, полученные Ремжовым А.В., можно считать должным образом обоснованными и отвечающими требованиям ВАК РФ.

Значимость полученных лично автором результатов для развития экономической науки.

Практическая значимость диссертации представлена авторскими разработками, реализованными в виде конкретной модели систематизации факторов, влияющих на бюджетные расходы муниципальных образований, методики расчета коэффициентов эффективности расходов по основным функциональным направлениям, их матричного анализа, методики ранжирования муниципальных образований по уровню благосостояния населения в регионе и сглаживания излишней социальной дифференциации между ними.

Представленные в исследовании практические рекомендации могут быть использованы для формирования унифицированных методик оценки эффективности расходных обязательств региональных и местных бюджетов.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании таких образовательных дисциплин как «Бюджетная система Российской Федерации», «Государственные и муниципальные финансы», «Денежно-кредитная и финансовая системы», «Организация исполнения бюджетов», «Территориальные финансы», «Финансы».

Отдельные замечания по диссертации

1. Из области исследования выпали элементы и методы стратегического планирования бюджетных расходов, позволяющего обеспечить многовариантное прогнозирование, балансировку и утверждение бюджета. В условиях ограниченных возможностей регионального бюджета решение проблемы совершенствования методов планирования расходов позволит достичь поставленные задачи деятельности субъектов бюджетного планирования, увязать источники финансирования с прогнозируемым объемом расходов на социальную сферу, определить потребность в дополнительном финансировании и возможные источники её удовлетворения. Следует отметить, что информационная база для разработки рекомендаций в области планирования бюджетных расходов в работе сформирована в виде совокупности факторов, оказывающих влияние на эффективность бюджетных расходов на муниципальном уровне, однако она соискателем не использована.

2. Для оценки эффективности бюджетных расходов, связанных с региональными программами и заданиями, не использован инструментарий финансового контроля за их целевым финансированием и целесообразностью. Не определены возможности государственного аудита и внутреннего контроля главного распорядителя бюджетных средств для оценки эффективности бюджетных расходов территориальных образований, выявлены их характерные недостатки.

3. Практически не уделено внимания классификациям бюджетных расходов муниципальных образований. В основу разработанной в диссертации методики оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований «по умолчанию» положена принятая в бюджетном кодексе группировка по основным функциональным направлениям. Такой подход, с одной стороны, обеспечивает универсальность методики, так как классификация расходов бюджета по функциональным направлениям является общепринятой внутри России. Однако, с другой стороны, снижаются аналитические возможности исходной базы расчетов эффективности, не учитываются экономические и неэкономические критерии расходных обязательств местного самоуправления, специфика региона.

4. Небольшой недоработкой методики оценки эффективности бюджетных расходов, на наш взгляд, стало отсутствие в ней качественных критериев оценки, характеризующих стандарты и регламенты предоставления государственных услуг, порядок информирования получателей услуг, доступность, комфортность и качество услуг. Тем не менее, отмеченные недостатки, на наш взгляд, не снижают высокого научно-методического уровня работы.

Соответствие работы требованиям ВАК, предъявляемым к диссертациям. Исследование выполнено на актуальную тему, его результаты достоверны и обоснованы, они обладают научной новизной и практической значимостью. Рукопись диссертации оформлена в соответствии с требованиями ГОСТ подготовки текстового материала. В ней применены табличные, графические и формульные средства визуализации материала. Работа логично структурирована, объединяет теоретическую, методическую, аналитическую, рекомендательную части. Выводы и предложения аргументированы. Автореферат отражает основное содержание диссертации. Результаты исследования своевременно и достаточно полно отражены в научных

публикациях (14 научных работ, в том числе 5 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ).

Работа представляет собой самостоятельное, завершённое научно-квалифицированное исследование, по своей тематике и содержанию соответствует профилю диссертационного совета Д 212.182.04 при ФГБОУ ВПО «Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс».

Диссертация Ремжова Александра Владимировича на тему «Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов», соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней» (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), а её автор заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Отзыв подготовлен Акининым Петром Викторовичем.

Отзыв обсужден на заседании кафедры «Финансы» 30 октября 2014 г., протокол №3.

Присутствовало на заседании 12 чел. В обсуждении приняли участие: 12.

Результаты голосования: «за» - 12 чел., «против» - 0 чел., «воздержалось» - 0 чел.

Заведующий кафедрой «Финансы»
ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский
федеральный университет»
доктор экономических наук,
профессор

П.В. Акинин

Контактные данные:

E-mail akinin_pv@mail.ru

г. Ставрополь, ул. М. Жукова, 9

Тел (моб) 89624449737

