

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор ФГБОУ ВПО «Юго-Западный
государственный университет»,
доктор технических наук, профессор



Емельянов С.Г.

2015 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
на диссертационную работу Богданова Александра Сергеевича
на тему «Формирование налоговой политики региона с целью
обеспечения его экономической безопасности», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение, кредит»**

Актуальность темы исследования

В условиях глобализации в последнее время Российская Федерация сталкивается со стремлением промышленно развитых государств, транснациональных корпораций использовать ситуацию в своих экономических и политических интересах.

Экономическая безопасность государства обеспечивается безопасностью социально-экономических систем более низкого уровня управления, каждому из которых соответствует определенная система элементов безопасности. Без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане.

Государство, выражая интересы общества в различных сферах жизнедеятельности, вырабатывает и осуществляет соответствующую политику – экономическую, социальную, налоговую и пр. При этом в качестве средства взаимодействия объекта и субъекта государственного регулирования социально-экономических процессов используются финансово-кредитный и налоговый механизм.

Функционирование современного государства невозможно без развитой налоговой системы. Это предопределено тем, что рыночная экономика способствует в основном росту материального производства, не обеспечивая при этом решения ряда задач, без которых невозможно нормальное функционирование современного общества.

Эффективная налоговая политика по праву считается одним из главных условий динамичного развития экономики России. Посредством воздействия на хозяйственную деятельность и частные финансы, а также через бюджетно-перераспределительные процессы формируется инвестиционный климат в стране, создаются условия для реализации политических, экономических и социальных функций государства. Налоговая политика не только оказывает прямое влияние на данные сферы, но и формирует налоговое правосознание граждан. Особую актуальность проблемы формирования и функционирования налоговой политики региона приобретают в условиях нестабильной финансово-экономической обстановки.

Опираясь на вышеизложенные положения, можно утверждать, что тема диссертационного исследования Богданова А.С. является актуальной, имеет научно-практическую значимость и предполагает развитие и совершенствование теоретических и научно-методических подходов к формированию эффективной налоговой политики региона для повышения его экономической безопасности.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе

На основе анализа выполненного исследования можно сделать вывод, что поставленная цель, заключающаяся в формировании теоретического обоснования и практических рекомендаций, направленных на разработку концепции эффективной налоговой политики региона для повышения его экономической безопасности, достигнута.

Представленная работа имеет четкую, логически завершенную структуру, состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 188 наименования, 5 приложений.

Положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, базирующиеся на использовании системного подхода, представляются научно обоснованными и достоверными.

Степень обоснованности научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждаются следующими положениями.

1. В качестве методологической основы диссертации использован системно-институциональный подход, позволивший автору обобщить различные исследовательские направления в обозначенной предметной области, идентифицировать экономические процессы в их взаимосвязи и эволюционном развитии, убедительно аргументировать выводы и предложения, изложенные в работе. В диссертации широко использован методологический аппарат, включающий такие методы как абстрагирование, субъектно-объектный анализ, экономико-статистический метод, метод графической интерпретации и другие.

2. В качестве научного инструментария автором используются инструменты исторического и логического анализа, методики

компаративного анализа и методики, используемые в системном подходе к научным исследованиям.

3. Выводы диссертации основаны на анализе, критической оценке и обобщении результатов исследований отечественных и зарубежных ученых по проблемам налогообложения, налогового администрирования, регулирования; нормативно-правовых актах; материалах периодической печати; официальных статистических данных, а также на анализе значительного массива фактологического материала; на репрезентативной эмпирической базе.

Научная новизна и значимость выводов и положений, сформулированных в диссертационной работе

Научная новизна рецензируемого исследования определяется следующими положениями:

1. Соискателем разработан и представлен авторский вариант концептуальной модели налоговой политики и налогового механизма как практического инструмента ее реализации, а также предложены параметры оценки налоговой политики региона.

2. В ходе исследования определено значение и роль налоговой политики региона, обеспечивающей снижение налоговых рисков и укрепление экономической безопасности субъектов РФ.

3. Соискателем представлены рекомендации по совершенствованию налоговой политики, позволяющие обосновать направления роста финансовой самостоятельности и повышения уровня социально-экономического развития регионов.

4. В диссертационной работе определены направления и механизмы налогового регулирования, способствующие созданию благоприятного климата для отечественных и зарубежных инвесторов.

5. Особого внимания заслуживают разработанные методические рекомендации по обеспечению экономической безопасности региона с помощью применения определенных инструментов налогового администрирования, регулирования и планирования реализации основных задач налоговой политики, целью которой выступает повышение экономического развития.

6. Соискателем предложена модель совершенствования региональной налоговой политики с целью повышения экономической безопасности, технологической базы налоговых отношений и налогового администрирования и способов легализации объектов налогообложения.

Оценка содержания и завершенности диссертационной работы

Диссертационная работа Богданова Александра Сергеевича состоит из введения (стр. 3-11 диссертации), раскрывающего актуальность, элементы научной новизны, теоретическую и практическую значимость, трех глав (стр. 11-168 диссертации), разделенных на логически взаимосвязанные параграфы, заключения (стр. 168-180 диссертации), содержащего основные выводы и рекомендации, а также 5 приложений, иллюстрирующих обзор теоретического материала и методические разработки, предлагаемые диссертантом.

Во введении автором обосновывается актуальность выбранной темы исследования, освещается степень разработанности проблемы, определяются цель диссертационной работы, ее задачи, объект и предмет исследования. Сформулированные во введении задачи исследования (стр. 5-6 диссертации) определили логическую последовательность и структуру диссертационной работы.

В первой главе исследуются теоретические основы формирования налоговой политики региона (стр. 11-58 диссертации). Построение первой части диссертационной работы связано с влиянием региональных

особенностей на формирование налоговой политики региона. Автору успешно удалось провести анализ категориального аппарата и концептуальных элементов налоговой политики и налогового механизма (стр. 11-30), а также определить структурные параметры налоговой политики региона и раскрыть роль налоговой политики региона в обеспечении его экономической безопасности. Данный налоговый механизм направлен на общественное производство, динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса государства (стр. 24). Помимо этого, диссертантом также предложена методика проведения налоговой политики региона, которая предлагает конкретные инструменты управления (стр. 37).

Вторая часть диссертационной работы посвящена проблемам аналитического обеспечения формирования налоговой политики региона (стр. 58-136 диссертации). Соискатель справедливо отмечает, что выбор ключевых направлений в применении информационных технологий в работе государственных органов власти на федеральном уровне реализуется на базе определения возможности достижения существенного социального и экономического результата, а также объема необходимых ресурсов. При этом ключевые направления в применении информационных технологий в области управления на государственном уровне регулярно корректируются по мере изменения содержания направлений социального и экономического развития страны.

Исследованию организационно-методических положений налоговой стратегии региона с учетом положений экономической безопасности, а также направлениям совершенствования региональной налоговой политики с целью повышения экономической безопасности посвящен заключительный раздел диссертационной работы (стр. 136-168 диссертации). Автором в данной главе представлен механизм обеспечения экономической безопасности региона с помощью инструментов налоговой политики.

Указанный раздел диссертационной работы, наряду с другими ее частями, олицетворяет комплексный подход к проблеме формирования

эффективной налоговой политики региона для повышения его экономической безопасности и обладает, прежде всего, практической значимостью, так как использование рассмотренных в ней положений, несомненно, будет способствовать повышению экономической безопасности субъекта РФ.

Каждая глава сопровождается логически законченными выводами, подчеркивающими новизну и значимость научных предложений и рекомендаций. Диссертационная работа содержит достаточное количество табличного и графического материала.

Теоретическая значимость состоит в возможности использовать полученные результаты для развития методики формирования структурных параметров региональной налоговой политики. Выводы и рекомендации, сделанные в работе, углубляют теоретико-методические аспекты основ формирования региональной налоговой политики. Результаты исследования могут быть применены в учебном процессе.

О прикладном характере теоретических выводов и методических разработок, полученных в процессе диссертационного исследования, свидетельствует успешная апробация, активное использование их на отдельных объектах хозяйствования. Ряд научных и практических предложений автора включен в учебно-методические материалы по подготовке бакалавров и магистров ФГБОУ ВПО «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс».

Результаты диссертационного исследования нашли отражение в 10 научных публикациях общим объемом 5,9 печатных листа, в том числе пять статей опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

Замечания и спорные моменты диссертационной работы

Наряду с указанными достоинствами диссертационной работы, следует обратить внимание на отдельные ее недостатки и неясные моменты:

- при разработке концепции налоговой политики региона следовало определить критерии, характеризующие экономическую и социальную значимость налоговой политики на этапе становления инновационной экономики (п. 1.1 диссертации);

- на наш взгляд, при исследовании налогового администрирования как институционального механизма реализации налоговой политики автору следовало раскрыть его место и роль в налоговой политике для обоснованного выравнивания налоговых изъятий в целях стимулирования расширенного воспроизводства, а также выработать рекомендации по его применению (п. 2.3 диссертации);

- из содержания диссертации не совсем ясно, почему автор при определении основных направлений реформирования существующей налоговой политики региона не рассматривает эволюционный вариант ее развития на основе систематизации изменений в элементах налогообложения по ряду бюджетобразующих налогов (п. 3.3).

Приведенные замечания не снижают научной и практической значимости диссертационного исследования. В целом работа носит завершенный характер, посвящена актуальной проблеме и свидетельствует о теоретических знаниях и умениях соискателя самостоятельно выявлять и творчески решать научные и прикладные проблемы.

Заключение о соответствии диссертационной работы установленным критериям

Результаты, полученные автором в ходе проведения диссертационного исследования, несомненно, обладают научной ценностью и практической

значимостью. Диссертационная работа Богданова А.С. представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалифицированную работу, выполненную на актуальную тему, в которой решена важная научная задача, направленная на формирование эффективной налоговой политики региона для повышения его экономической безопасности. В работе представлены конкретные предложения и разработки, которые могут быть использованы в ходе формирования и исполнения налоговой политики регионов. Все разработки, полученные автором в ходе проведения диссертационного исследования, четко аргументированы, они не только обобщают и структурируют уже имеющиеся подходы к анализу и оценке структурных параметров налоговой политики, но и дают новый виток развития научного знания в рамках выбранной тематики. Кроме того, ряд предложения автора уже нашел применение в практической деятельности государственных и налоговых органов для обеспечения экономической безопасности региона, что подтверждено соответствующими документами. Выводы, рекомендации и разработки диссертанта также нашли свое применение при подготовке курса практических и лекционных занятий в рамках дисциплин «Планирование и прогнозирование в налогообложении», «Организация и методика налоговых проверок», «Налоги и налогообложение», «Налоговое администрирование», «Налоговый анализ» при подготовке специалистов, бакалавров и магистров.

Диссертационная работа Богданова А.С. логично и четко выстроена, обладает внутренним единством, ее структура и содержание соответствуют цели и задачам исследования. Автореферат диссертации соответствует ее содержанию, а опубликованные статьи отражают основные научные результаты, свидетельствующие о личном вкладе диссертанта в науку.

По своей актуальности, научной новизне, объему выполненных исследований и практической значимости полученных результатов, диссертационная работа Богданова А.С. соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении научных степеней», утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Богданов А.С. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение, кредит».

Отзыв на диссертационную работу Богданова Александра Сергеевича подготовлен и утвержден на заседании кафедры экономической безопасности и налогообложения ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет» «28» октября 2015 г., протокол № 9.

Заведующий кафедрой
экономической безопасности и налогообложения
ФГБОУ ВПО «Юго-Западный
государственный университет»,
кандидат экономических наук, доцент



Т.Ю. Ткачева



Т.Ю. Ткачева
Подпись
участствующей
Специалист по кадровой работе
А.С. Богданов

Контактные данные:

Ткачева Татьяна Юрьевна

e-mail: tat-tkacheva@yandex.ru

телефон: 8-910-310-61-67

почтовый адрес: 305000, Курск, ул. 50 лет Октября, 94

web-сайт: www.swsu.ru