

ОТЗЫВ

официального оппонента д.э.н., профессора
Виноходовой Анны Федоровны на диссертационную работу Ткачевой
Татьяны Юрьевны, выполненную на тему: «КОНЦЕПЦИЯ ДОСТИЖЕНИЯ
ГАРМОНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ НА
ОСНОВЕ СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
СУБЪЕКТОВ», представленную на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное
обращение и кредит

Актуальность темы диссертационного исследования

Традиционной проблемой для любого государства, в первую очередь федеративного, является справедливое распределение властных полномочий, ответственности и их ресурсного обеспечения внутри страны между уровнями власти. Основные финансовые ресурсы реализации государственных полномочий аккумулируются в бюджетной системе. Ведущим инструментом для достижения баланса интересов федерации, ее субъектов и местного самоуправления являются бюджетно-налоговые отношения.

Переход к рыночным отношениям обусловил необходимость реформирования бюджетной и налоговой систем и бюджетно-налоговой политики.

Практические результаты проводимых в России экономических преобразований не позволяют говорить о завершенности реформ. Основной вывод, к которому подводит опыт реформирования заключается в том, что разграничение бюджетных и налоговых полномочий между бюджетами различных уровней не приводит к сбалансированности бюджетной системы.

Кроме того, современное состояние взаимоотношений между федеральным бюджетом Российской Федерации, бюджетами субъектов Федерации и местными бюджетами характеризуется многочисленными проблемами, которые чрезвычайно обострились.

В современных условиях принципиально важно не только то, какие

объемы доходов обеспечивают налоговые поступления, но и способность органов власти, а также желание и готовность хозяйствующих субъектов влиять на формирование и реализацию бюджетного потенциала государства в целом, и каждого конкретного региона в отдельности.

В этих условиях возникает объективная необходимость формирования концептуальной модели и обоснования системы методов и моделей гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов, выявления причин несбалансированности бюджетно-налоговых отношений, определения реальных критериев сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений с учетом стратегических целей развития регионов, адекватных современным рыночным условиям.

В представленном диссертационном исследовании предлагается теоретическое обоснование, методологическая и методическая проработка положений по гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов, направленных на создание финансовой базы и решение социально-экономических проблем региона.

Данное направление научного исследования является актуальным и имеет существенное значение для экономики и проведения бюджетно-налоговой политики, учитывающей региональную специфику.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Прежде всего, следует позитивно отметить цельность и логику исследования, четко просматривающиеся в структуре диссертационной работы. Диссертационная работа состоит из пяти глав, каждая из которых посвящена решению определенной группы проблем, характерных для современного этапа развития бюджетно-налоговых отношений в Российской Федерации:

1) совершенствования теоретического базиса исследования закономерностей развития бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне, обоснование концепции бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне (Глава 1 «Концептуальные основы формирования бюджетно-налоговых отношений в условиях модернизации экономики»);

2) необходимости развития методологии формирования устойчивой системы в целях саморазвития территорий, разработки модели гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне (Глава 2 «Теория и методология исследования развития бюджетно-налоговых отношений на основе баланса интересов экономических субъектов»);

3) необходимости развития системного анализа сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений в регионе (Глава 3 «Системный анализ сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений в регионе»);

4) необходимости развития принципиально нового инструментария бюджетно-налоговой безопасности региона на основе гармонизации бюджетно-налоговых отношений, оценки эффективности налогового регулирования в системе бюджетно-налоговых отношений (Глава 4 «Научно-методические основы гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне»);

5) потребности в обосновании направлений разработки бюджетной стратегии региона, рекомендаций по увеличению бюджетного потенциала субъекта РФ путем гармонизации интересов экономических субъектов (Глава 5 «Формирование бюджетной стратегии региона и ее эффективная реализация»).

Обоснованность основных теоретических разработок подтверждается корректным применением методологии системного анализа экономических процессов, экономико-математического моделирования; общенаучных и частнонаучных методов исследования, а также диалектический, историко-генетический и системно-функциональный методы. Достоверность

сформулированных научных результатов, выводов и рекомендаций диссертации подтверждена использованием фундаментальных и прикладных работ в области разработки бюджетной политики и элементов бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне, законодательных и нормативных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также логической непротиворечивостью процесса обработки исходной информации и согласуется с существующей системой научных взглядов по данной проблематике.

Работоспособность предложенного методического обеспечения достижения гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов была подтверждена их практическим использованием в работе Администрации Курской области при составлении программ и планов социально-экономического развития Курской области на среднесрочную перспективу, финансовых органов при подготовке прогнозов бюджетных поступлений и показателей социально-экономического развития муниципальных образований, а также при осуществлении мониторинга регионального и местных бюджетов.

Сказанное позволяет сделать вывод о высокой степени обоснованности и достоверности полученных по итогам диссертационного исследования результатов и рекомендаций, перечисленных в заключении диссертации (стр.267-279).

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Сформированная структура диссертации позволила автору в полной мере реализовать цель и задачи исследования, сформулированные во введении работы, и получить ряд новых научных результатов, составляющих серьезный вклад в решение обозначенных выше проблем.

Основные пункты научной новизны диссертационной работы связаны с новыми разработанными:

- концепцией гармонизации бюджетно-налоговых отношений на

региональном уровне, построенной с учетом сбалансированности интересов субъектов бюджетно-налоговых отношений, целью которой является организационно-экономическое обеспечение разрешения и согласования противоречий с помощью правовых и финансовых инструментов, что стимулирует регионы к саморазвитию;

- методологией формирования устойчивой системы бюджетно-налоговых отношений, адаптированной к изменениям внешней и внутренней экономической среды и направленной на реализацию эффективного перераспределения финансовых ресурсов для достижения целевых показателей саморазвития территории;

- моделью гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне, раскрывающей возможности и способы достижения согласования интересов органов власти различных уровней на основе их сбалансированности в сфере разграничения доходных и расходных полномочий, эффективности использования бюджетных ресурсов и обеспечения бюджетно-налоговой безопасности региона;

- методикой количественной оценки сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений в регионе, позволяющей определять факторы, влияющие на формирование бюджетных обязательств, регулировать и оптимизировать бюджетно-налоговые отношения, а также обеспечивающей информационную прозрачность деятельности органов государственной власти субъекта РФ;

- системой обеспечения бюджетно-налоговой безопасности региона, заключающейся в определении и предупреждении институциональных угроз бюджетно-налоговой безопасности региона и в качественном управлении бюджетными рисками, способствующей созданию благоприятных условий для гармонизации бюджетно-налоговых отношений региона;

- методическим обеспечением налогового регулирования в системе бюджетно-налоговых отношений, отличающееся от известных в современной экономике комплексностью подхода к анализу и оценке эффективности налогового льготирования (бюджетной, экономической, социальной), влияющее на сбалансированность интересов экономических субъектов

региона;

- научно-методическими рекомендациями по разработке приоритетных направлений бюджетной стратегии региона на основе сценарного подхода к оценке параметров регионального бюджета в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений;

- возможностями увеличения бюджетного потенциала региона, учитывающими взаимодействие органов власти различного уровня, особенности государственно-частного партнерства, развитие административных центров регионов с помощью методики оценки влияния видов экономической деятельности на бюджетный потенциал и развитие территории.

Определенной новизной также обладают результаты, связанные с теоретическим обоснованием особенностей и закономерностей развития бюджетно-налоговых отношений, возникающих в процессе разноуровневого взаимодействия бюджетной системы и экономических субъектов, основанных на законодательной базе и отражающих противоречивые интересы, что требует их согласованности и сбалансированности в условиях модернизации российской экономики. В диссертации обоснована необходимость согласования интересов субъектов бюджетно-налоговых отношений, в связи с чем рассмотрены и систематизированы основные интересы и их противоречия.

Автором обоснован программно-целевой подход к бюджетному планированию и предложены методологические основы формирования программных расходов на региональном уровне, обеспечивающие эффективную деятельность и реализацию функций органов власти для достижения стратегических целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целом, все научные положения диссертации логически связаны, обладают целостностью, общностью и значимостью для развития теории и методологии бюджетно-налоговых отношений.

Значимость результатов диссертационной работы для науки и практики

Разработанные в диссертации и апробированные на практике концепция достижения гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов, методологические и научно-методические положения формирования бюджетно-налоговых отношений могут быть квалифицированы как новое научное достижение, предоставляющее возможности для новых научных исследований по направлениям предложенного методического обеспечения анализа и оценки бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне и разработки бюджетной стратегии субъекта Российской Федерации.

Научные положения и рекомендации, сформулированные в работе, могут быть использованы в прогнозной, планово-аналитической и контрольной деятельности налоговых и финансовых органов в целях совершенствования бюджетного и налогового законодательства, оценке бюджетного потенциала региона, бюджетных рисков на региональном уровне.

Разработанная в диссертационной работе модель гармонизации бюджетно-налоговых отношений на региональном уровне, методика комплексного бюджетного анализа, а также научно-методические рекомендации по формированию стратегических направлений бюджетно-налоговых отношений могут быть применены органами власти субъектов Российской Федерации в целях результативного определения направлений увеличения бюджетного потенциала, а также выявления эффективности регионального налогового льготирования.

Предложенный методический инструментарий может быть реализован в ходе анализа и оценки регионального бюджетного потенциала и факторов организационно-экономического развития бюджетно-налоговых отношений. Разработанные научно-методические рекомендации по разработке приоритетных направлений бюджетной стратегии региона на

основе сценарного подхода могут быть использованы при оценке параметров бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетно-налоговых отношений.

Недостатки диссертационной работы

1. Исследуя сбалансированность и устойчивость бюджетно-налоговых отношений в регионе, в параграфе 3.1 диссертанту следовало бы провести анализ и оценку долговой нагрузки регионального бюджета.

2. Обоснованные в диссертации индикаторы бюджетно-налоговой безопасности региона (параграф 4.1 диссертации), по нашему мнению, могут быть представлены шире за счет дополнения налоговыми индикаторами.

3. В диссертационной работе определены возможности увеличения бюджетного потенциала регионов, учитывающие взаимодействие органов власти различного уровня с помощью методики оценки влияния видов экономической деятельности на региональный бюджетный потенциал и развитие территории (параграф 5.2 диссертации). Рассматривая необходимость проведения работы по сокращению налоговой задолженности автор, на наш взгляд, недостаточно внимания уделил факторам формирования задолженности по налоговым платежам.

Перечисленные выше недостатки не являются принципиальными и не влияют на положительную итоговую оценку диссертационного исследования в целом как законченной научно-квалификационной работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Ткачевой Татьяны Юрьевны посвящена решению актуальной проблемы в области развития теории и методологии формирования бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов.

Автором разработана оригинальная концепция достижения гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов, отличающаяся цельностью, достаточной полнотой и обоснованная на теоретическом, методологическом и прикладном уровнях. Работа носит цельный, логически завершённый характер. Исследована, безусловно, актуальная тема. Полученные научные результаты существенны, достоверны, развивают теорию и практику бюджетно-налоговых отношений. Выводы и заключения обоснованы и достоверны.

Научные положения диссертации соответствуют п. 2.4. «Бюджетное и налоговое прогнозирование и планирование в рыночной экономике», п. 2.6. «Теория построения бюджетной и налоговой системы», п. 2.7. «Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования», п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов», п. 2.9. «Концептуальные основы, приоритеты налоговой политики и основные направления реформирования современной российской налоговой системы», п. 2.15. «Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений», п. 2.17. «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике» паспорта специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит».

Полученные результаты исчерпывающе раскрывают заявленную тему, решают поставленные цели и задачи исследования и обладают степенью научной новизны, необходимой и достаточной для уровня докторской диссертации.

Работа Ткачевой Т.Ю. хорошо структурирована, снабжена необходимыми иллюстрациями, таблицами и приложениями. Автореферат адекватно отображает основное содержание диссертации. Существенных претензий к оформлению диссертации и автореферата не имеется.

Основные положения диссертации своевременно опубликованы в научных работах автора и прошли необходимую апробацию.

Обобщая сказанное, считаю, что диссертационная работа Ткачевой Татьяны Юрьевны на тему «Концепция достижения гармонизации бюджетно-налоговых отношений на основе согласования интересов экономических субъектов» полностью соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Ткачева Татьяна Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Сведения об официальном оппоненте:

Фамилия: Виноходова

Имя: Анна

Отчество: Федоровна

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: профессор

Место работы: Старооскольский технологический институт имени А.А. Угарова (филиал) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС», кафедра «Экономический анализ, финансы и аудит»

Должность: профессор кафедры «Экономический анализ, финансы и аудит»

Контактные адреса:

e-mail: annav50@mail.ru

телефон: 8-905-673-92-20

почтовый адрес: 309516, Белгородская область, г. Старый Оскол, мкр. Макаренко, д. 42

Личная подпись:



А.Ф. Виноходова

А.Ф. Виноходова

