

**В диссертационный совет Д 999.136.02**  
*на базе ФГБОУ ВО «Орловский  
государственный университет  
имени И.С. Тургенева»,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет»*

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента**

**кандидата экономических наук, доцента Баснукаева Мусы  
Шамсудиновича на диссертацию Волкова Ивана Васильевича на тему:  
«Формирование механизма рентного налогообложения  
недропользования в современных геоэкономических условиях»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических  
наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное  
обращение и кредит**

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Российская Федерация обладает масштабными природно-минеральными богатствами, и поэтому задачи налогового механизма государства формируются с учетом состояния природно-ресурсного компонента. Поступления от системы рентного налогообложения в течение длительного времени имеют преобладающую долю в структуре доходов федерального и иных бюджетов, оказывая в конечном итоге влияние на экономический потенциал страны и социальное развитие регионов. На текущий момент налогообложение доходов добывающих компаний нефтегазового комплекса обеспечивает основной приток инвестиционных ресурсов, стабильность курса национальной валюты и формирует около 40-45 % доходов федерального бюджета

В связи с этим приобретает высокую актуальность повышение эффективности функционирования механизма рентного налогообложения в системе недропользования России для одновременного получения таких положительных эффектов как: рост поступлений в бюджеты различных уровней управления от данного сектора экономики; наращивание добычи полезных ископаемых; стимулирование активного использования

современных инновационных достижений науки и техники в процессе добычи. Актуальность темы исследования на текущий момент также подтверждается тем фактом, что российская система недропользования представляет собой базис построения фундаментальных основ устойчивого развития энергетической и финансово-экономической безопасности страны.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании, определяется обширным перечнем использованных в ходе работы трудов отечественных и зарубежных авторов, специализирующихся на изучении вопросов построения эффективного механизма налогообложения рентных доходов в системе недропользования государства.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и имеет четкую логическую структуру и обусловленное ей содержание. Каждая глава и пункт диссертации раскрывают актуальные и значимые положения, используемые автором для разработки механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях, а также механизмов его внедрения в практическую деятельность органов исполнительной власти и государственных служб.

Для реализации основной цели диссертационного исследования – разработки теоретических основ и практических рекомендаций по формированию механизма налогообложения недропользования с учетом сложившихся финансово-экономических условий и уровня развития рентных отношений на современном этапе автором применялись следующие методы научных исследований: статистические, аналитические и прогностические методы, методы моделирования и абстрагирования, а также приемы абстрактно-логического, экономико-статистического, исторического методов.



В рамках исследования Волковым И.В. были сформулированы следующие укрупненные задачи для достижения основной цели работы (с. 5-6 диссертации):

1) исследовать терминологический аппарат по теме работы, проанализировать основные индикаторы развития сырьевого рынка с учетом его включения в глобализационные экономические процессы, оценить перспективы функционирования и совершенствования механизма рентного налогообложения недропользования;

2) предложить систему налогообложения абсолютной ренты в рамках недропользования;

3) предложить совокупность экономических инструментов совершенствования бюджетных правил формирования государственных резервных фондов;

4) разработать пути совершенствования российского механизма налогообложения рентных доходов для роста показателей его эффективности;

5) предложить вариант перераспределения рентных доходов в системе недропользования;

6) проанализировать перспективные пути развития системы рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях.

Выбор автором представленной темы работы, разработка основной цели и соответствующих ей задач, методологии исследования определили логическую последовательность изложения и структуру диссертации.

Информационная база диссертационного исследования сформирована совокупностью проанализированных официальных данных о развитии налогообложения добывающего сектора экономики; научных статей по теме работы, опубликованных в высокорейтинговых российских, зарубежных журналах и сборниках научных трудов; а также данными сети Интернет; результатами авторских мониторингов и расчетов.

## **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность полученных соискателем научных результатов, выводов и рекомендаций подтверждается грамотным применением имеющейся теоретической базы, совокупности методов решения научно-исследовательских задач, а также тем, что при оценке функционирования и перспектив рентного налогообложения в системе недропользования Волков И.В. учел специфику данного сектора экономики, что значительно увеличивает степень достоверности представленных в работе положений. Кроме того необходимо подчеркнуть абсолютную сопоставимость полученных результатов целям и задачам, сформулированным автором в рамках написания диссертационной работы.

Научная новизна проведенного Волковым Иваном Васильевичем исследования состоит в разработке рентного механизма налогообложения в системе недропользования, внедрение которого позволит более эффективно осуществлять перераспределение рентных доходов между всеми субъектами добывающего сектора экономики, что в результате положительно отразится на показателях экономического роста и национальной безопасности государства.

Наиболее весомую научную новизну имеют следующие положения представленного диссертационного исследования.

В рамках оценки способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера при формировании рентного налогообложения недропользования, автор пришел к выводу, что в условиях постоянного изменения геоэкономического ландшафта и неэффективности западных подходов к управлению экономической и политической ситуацией в стране и мире перед Россией стоит задача создания и воплощения собственной траектории использования ресурсного потенциала для целей достижения показателей устойчивого экономического роста на государственном, региональном и местных



уровнях. Кроме того соискатель считает, что в современных геоэкономических условиях России необходимо использовать достижения, теоретическую и методологическую базу советской классической экономической теории (политэкономии) с учетом актуальных достижений в науке, технике, разработке экономических и управленческих систем и т.д. (с. 11-24).

При изучении научных подходов к формированию рентного механизма налогообложения в условиях современных вызовов геоэкономического характера Волков И.В. провел категориальное исследование терминов по формированию рентных отношений, в частности: ренты, абсолютной ренты, природной ренты, роялти, дифференциальной ренты первого и второго рода и т.д. (с. 25-38).

Научный интерес представляет данная автором характеристика системы рентного налогообложения как инструмента реализации финансово-экономических интересов государства, в рамках которой были изложены: финансово-экономические интересы государства при функционировании механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях (с. 39-40); мировая практика недропользования (с. 41, 43-44); исследование системы обязательных платежей в российском недропользовании (с. 42, с. 45- 51).

Во второй главе Волков И.В. провел исследование функционирования российского сегмента мировой системы недропользования в контексте формирования механизма рентного налогообложения. В рамках анализа формирования современной концепции рентного налогообложения в недропользовании соискателем была изучена специфика введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на территории РФ (с. 56-59), разработан и охарактеризован механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования (с. 60-63).

Кроме того в ходе написания второй главы автором: была изучена мировая система недропользования, определены основные проблемы ее



формирования и функционирования, связанные с ее неполным включением во всемирные глобализационные процессы и зависимостью российской экономики от сырьевого сектора и невозможностью ее устранения в краткосрочной перспективе (с. 64-79), дана оценка действующей системы рентных платежей в сфере недропользования (с. 79-87), предложен экономический механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления (с. 88-91).

В третьей главе диссертационного исследования автор осуществил разработку механизма рентного налогообложения недропользования и оценку перспектив его развития в современных геоэкономических условиях. Совокупность научно-методических рекомендаций по реформированию системы недропользования в России посредством разработки и последующего внедрения ряда экономических и налоговых механизмов, в том числе в отношении реализации принципов государственной собственности на природные ресурсы изложена автором на с. 98-102. В процессе разработки механизма перераспределения рентных доходов в системе недропользования Волков И.В. предложил осуществлять ранжирование предприятий добывающей промышленности по показателям прямой и обратной зависимости для целей распределения доходов, полученных в системе недропользования (с. 102-112).

Особого внимания заслуживает оценка перспектив развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях, реализованного соискателем с применением методов среднесрочного прогнозирования (с. 113-128). По итогам прогнозирования были сделаны выводы о тенденциях роста добычи природных ресурсов: угля, нефти, включая газовый конденсат, газа природного и попутного, несмотря на осложненные геоэкономические условия и ужесточение санкционной политики в отношении России, а также отдельных корпораций и физических лиц.

Выдвинутые в диссертационной работы научно-методические гипотезы полностью соответствуют выбранной автором тематике, одновременно уточняют уже существующие трактовки терминов и категорий, основываются на фундаменте общеизвестных научных публикаций и изданий, а также подтверждаются проведенной глубокой апробацией предложенных Волковым И.В. механизмов, методик, алгоритмов.

### **Значимость результатов, полученных автором для науки и практики**

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, разработанных и предложенных автором в ходе работы над диссертационным исследованием, состоит в совершенствовании теоретико-методических вопросов формирования рентного механизма налогообложения системы недропользования в современных экономических условиях. Значение результатов исследования для практики определяется полученными и апробированными Волковым И.В. научно-практическими результатами.

Наиболее ценными и имеющими самостоятельное теоретическое и научно-практическое значение имеют следующие предложенные соискателем положения:

- проанализированы ключевые детерминанты и характеристики развития современного сырьевого рынка для целей оценки способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера;
- для увеличения поступлений в бюджет, сокращения экологических последствий, достижения сбалансированности в распределении рентных доходов между субъектами системы недропользования предложен механизм налогообложения абсолютной ренты;
- для обеспечения постоянного размера поступлений в федеральный, региональный и местный бюджеты разработан механизм преобразования правил формирования государственных резервов;
- для достижения высоких показателей эффективности системы недропользования, обеспечения наполняемости бюджетов всех уровней



управления, совершенствования организации дотационной политики предложены научно-методические рекомендации по реформированию системы недропользования в России;

- для формирования благоприятного инвестиционного климата в добывающем секторе экономики разработана адекватная рентным отношениям налоговая модель перераспределения доходов между участниками недропользования;

- дана оценка перспектив функционирования механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях.

Достоверность выводов, предложений и рекомендаций, сформулированных соискателем, подтверждается использованной в ходе исследования обширной теоретико-методической базой, применением при написании работы значительного количества нормативно-справочных и практических материалов, отсутствием противоречий с фундаментальными положениями работ отечественных и зарубежных авторов по вопросам формирования механизма рентного налогообложения.

#### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации**

Диссертационная работа Волкова И.В. обобщает теоретические принципы и совокупность практических положений по вопросам налогообложения добывающей отрасли и распределения полученных в ней доходов.

Результаты диссертационной работы Волкова И.В. рекомендованы к практическому использованию в учебном процессе ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» при подготовке:

- бакалавров по направлению 38.03.01 Экономика направленности «Налоговое администрирование и консультирование»,
- магистров по направлению подготовки 38.04.01 Экономика направленности «Налоговое консультирование».



Кроме того сформированные в диссертационном исследовании направления формирования и распределения бюджетных доходов в системе недропользования могут найти широкое практическое применение в деятельности органов исполнительной власти и государственных служб.

Все вышесказанное позволяет сделать общий вывод о высокой практической значимости диссертационного исследования Волкова Ивана Васильевича, а также о решении им важных вопросов народнохозяйственного значения в отношении формирования механизма налогообложения недропользования с учетом сложившихся социально-экономических условий.

В работе содержится обзорно-аналитический и иллюстративный материал в виде 13 таблиц и 41 рисунка, что говорит о наличии достаточного объема наглядного и четко аргументированного материала. Сформированное данным образом комплексное исследование позволяет получить достаточный объем теоретической и прикладной информации для обеспечения возможности последующей апробации предложенных автором разработок.

#### **Замечания и спорные моменты диссертационной работы**

Необходимо отметить, что диссертационное исследование Волкова И.В. имеет высокую степень теоретико-методической и практической значимости, а также обладает всеми признаками особенно актуальной работы в современных геоэкономических условиях. Однако имеет место ряд замечаний и спорных моментов в тексте исследования:

1. В рамках оценки способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера при формировании рентного налогообложения недропользования необходимо было уделить более пристальное внимание влиянию санкционных мер на развитие системы недропользования и функционирование сырьевого рынка России.

2. При разработке экономического механизма преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей

обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления следовало детализировать недостатки системы принципов создания резервов в прошедших периодах.

3. По итогам оценки перспектив развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях необходимо было более подробно представить и проанализировать результаты среднесрочного прогнозирования с учетом их значимости для российского бюджета и обеспечения финансово-экономической безопасности государства.

Указанные недостатки не снижают высокую степень научной и практической ценности работы Волкова И.В., так как исследование содержит множество актуальных и значимых научных положений, предложений и рекомендаций. Автореферат отображает наиболее важные моменты и текст диссертации. Представленные в автореферате публикации подтверждают основные результаты и позволяют судить о степени полноты и законченности работы в соответствии с поставленными автором целями и задачами.

#### **Заключение о соответствии диссертационной работы установленным критериям**

Диссертационное исследование соискателя Волкова Ивана Васильевича, подлежащее рецензии, представляет собой законченную, комплексную работу, которая содержит ряд теоретических и практических положений, характеризующихся весомым вкладом в науку в области формирования и совершенствования механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях. Полученные в ходе работы научные положения обладают высокой значимостью для теории и практики, являются авторским вкладом и разработаны диссертантом лично в процессе выполнения исследования. Характер и полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных диссертантом и выполнение требований к публикации основных научных результатов



диссертации, соответствуют пунктам 11 и 13 Положения о присуждении ученых степеней. Работа характеризуется соблюдением требований п. 14 Положения о присуждении ученых степеней по использованию в диссертации результатов научных работ, выполненных соискателем как лично, так и в соавторстве.

Диссертация Волкова И.В. на тему: «Формирование механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях» соответствует требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования РФ и п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Сведения об официальном оппоненте:

Фамилия: Баснукаев

Имя: Муса

Отчество: Шамсудинович

Ученая степень: кандидат экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

Должность: доцент кафедры «Налоги и налогообложение»

Контактные адреса: 364024, г. Грозный, ул. А. Шерипова, 32

e-mail: basnukaev@hotmail.com

телефон: +7 (928) 737-69-40

почтовый адрес: 364024, г. Грозный, ул. А. Шерипова, 32

Личная подпись:

Подпись доцента..........заверяю:

Личную подпись Баснукаев  
Заверяю: Начальник Общего  
  
