

В диссертационный совет
Д 212.182.04 при ФГБОУ ВПО
«Государственный университет -
учебно-научно-производственный
комплекс»

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук, доцента Ткачевой Татьяны Юрьевны на диссертационную работу Ремжова Александра Владимировича «Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

Актуальность темы исследования

Расходы бюджета выступают в качестве инструмента реализации макроэкономической политики страны, с помощью которого государство осуществляет воздействие на экономическое и социальное состояние общества. Также расходы бюджета выступают в виде инструмента распределения финансовых ресурсов между отраслями производства.

Проводимая в последние годы бюджетная политика была в значительной степени ориентирована на то, чтобы обеспечить максимальную концентрацию финансовых ресурсов в федеральном бюджете. При этом были достигнуты определенные успехи в сбалансированности доходов и расходов федерального бюджета, в то время как дифференциация в уровне социально-экономического развития регионов усиливалась с каждым годом.

Переход к парадигме бюджетирования, ориентированного на результат, так же не смог оказать сглаживающего эффекта на диспропорции в развитии муниципальных образований и в целом сферы общественных финансов. По-прежнему, не удается гармонизировать социально-экономическую политику общегосударственного уровня с финансовой политикой муниципальных образований в части бюджетных расходов.

Таким образом, разработка теоретико-методологических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности, результативности и оптимальности бюджетных расходов муниципальных образований для достижения социального благополучия населения, осуществленная автором в диссертационном исследовании, является актуальной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании.

Информационной базой для написания диссертации послужили законодательные акты федерального, регионального и местного уровня, в том числе принята во внимание ретроспектива их принятия и дальнейшего изменения, отраслевые методические документы, материалы научных конференций и семинаров, работы отечественных и зарубежных экономистов по исследуемой проблеме.

Достоинством работы Ремжова А.В. является логичность, внутреннее единство и последовательность изложения. Научные положения диссертационной работы грамотно сформулированы и подтверждены изучением обширного статистического материала (в работе используются данные предоставляемые отечественными - Федеральной службой государственной статистики РФ и ее региональными отделениями, Минфином РФ, Казначейством РФ и зарубежными организациями - ООН, организациями группы Всемирного банка) по развитию общественных финансов РФ, охватывающего период с начала 90-х годов XX века по настоящее время.

В диссертации адекватно функциональным возможностям применены общенаучные и специальные методы познания, в том числе функционально-структурный, системный, ретроспективный, сравнительный и статистический анализ, приемы графической интерпретации, построения структурно-логических схем, что позволило аргументировать результаты исследования, доказать достоверность выводов и положений диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические основы формирования бюджетных расходов муниципальных образований в системе общественных финансов»

раскрыта экономическая сущность категории расходов в сфере общественных и частных финансов (стр.18-34), определен приоритет расходов общественных финансов над другими элементами финансовой системы с точки зрения достижения сбалансированного социального развития общества (стр.35-42). Сформированы предпосылки для проведения анализа факторов влияющих на эффективность муниципальных расходов РФ (стр.42-58).

Во второй главе «Систематизация факторов, определяющих эффективность бюджетных расходов муниципальных образований в современных условиях» построена единая конструкция целеполагания процесса формирования программных бюджетов всех уровней системы общественных финансов РФ (стр. 102-104). Определены, сгруппированы и систематизированы факторы имеющие влияние на формирование и исполнение расходной части бюджетов муниципальных образований с точки зрения эффективного достижения государственных целевых ориентиров социально-экономического развития (стр. 104-110).

В третьей главе «Систематизация показателей оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований» определена необходимость контроля за социальной дифференциацией территорий региона формируемой за счет неравномерного муниципального бюджетного обеспечения (стр. 125-126). Построена система показателей обеспечивающая оценку эффективности и результативности бюджетных расходов муниципальных образований обеспечивающая сбалансированное достижение целевых ориентиров государства и экономичности расходной части бюджетных программ(стр.146-150). Сформирована методика позволяющая выравнивать социальное благосостояние населения территорий региона за счет расходов муниципальных бюджетов (стр.161-165).

Научная новизна, достоверность и практическая значимость результатов исследования состоит в разработке теоретико-методических положений и практических мероприятий по формированию механизмов оценки эффективности расходов муниципальных бюджетов на основе уточнения места

и роли категории муниципальных расходов в системе общественных финансов и создания системы показателей оценки эффективности и результативности муниципальных расходов, объединённых в рамках разработанной методики.

Достоверность основных положений работы, содержащих научную новизну, подтверждается следующими результатами:

1. Достоверность первого положения подтверждается результатами сравнения концептуальных (стр.24-25) и системных (стр. 32-39) особенностей общественных и частных финансов, послуживших основой для вывода автора об особом типе рациональности, присущем государственному управлению, и приоритете категории общественных расходов над другими элементами финансовой системы с точки зрения управления социальными процессами в обществе (стр.40-42).

2. Достоверность второго положения подтверждается сформированной единой конструкцией целеполагания программных бюджетов всех уровней системы общественных финансов (стр. 102) на основе изучения программных мероприятий в области повышения эффективности бюджетных расходов с середины 2000-х годов (стр.91-94), анализе основных как положительных, так и отрицательных сторон итогов внедрения парадигмы бюджетирования ориентированного на результат в систему общественных финансов (стр. 95-101)

3. Достоверность третьего положения подтверждается наличием разработанной функционально-структурной модели зависимости эффективности расходов муниципального бюджета от основополагающих факторов влияния (стр. 105), основанной на всестороннем анализе динамики доходов и расходов всех уровней системы общественных финансов, и их взаимосвязи с основными тенденциями экономического состояния РФ (стр.59-74), анализе динамического распределения функциональных полномочий и финансовых ресурсов по всем уровням системы общественных финансов РФ (стр.75-91), рассмотрении проблем соответствия государственного

целеполагания и программ реформирования общественных финансов, в том числе полученных результатов (стр. 91-104)

4. Достоверность четвертого положения подтверждается разработанной системой показателей оценки эффективности и результативности бюджетных расходов муниципальных образований, базирующейся на широком использовании статистических данных по муниципальным образованиям Приволжского федерального округа, в том числе Кировской области(стр.212-262), установлением зависимости между объемом расходов муниципальных бюджетов, динамикой численности социальных инфраструктурных объектов и численностью населения территорий на примере Кировской области на основе статистического, матричного, корреляционно-регрессионного анализа (стр. 131-144).

5. Достоверность пятого положения подтверждается предложенной методикой оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований, направленной на выравнивание социального благосостояния населения территорий региона на основе равномерного распределения муниципальных бюджетных расходов (стр.150-165).

Автором обеспечена представительность и достоверность исходных данных, а также корректность применения методов исследования. В тексте диссертации имеются ссылки на использованные источники.

Практическая значимость выводов и предложений заключается во внедрении отдельных методических положений и рекомендаций по оценке эффективности и результативности расходов муниципальных бюджетов в деятельность Контрольно-счетной палаты Кировской области, Методологического отдела департамента финансов Кировской области, Белохолуницкого и Кильмезского муниципальных районов Кировской области, НП «Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования».

Вместе с тем, диссертационная работа Ремжова Александра Владимировича, при всех ее достоинствах, не лишена ряда **недостатков:**

1. При исследовании принципа разграничения функциональных компетенций в моделировании финансовой системы (параграф 2.2 диссертации) следовало более подробно рассмотреть софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления из бюджета Кировской области посредством представления межбюджетных трансфертов.

2. В предлагаемой методике оценки эффективности бюджетных расходов муниципальных образований отсутствуют рекомендации по оптимальности ее применения, объясняющие в каких именно случаях ее использование приведет к наилучшим результатам по выравниванию социального обеспечения муниципальных образований за счет оптимизации средних значений эффективности.

3. В диссертационной работе при изучении бюджетной обеспеченности населения социальными благами автор достаточно подробно исследовал особенности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам. На наш взгляд, рассмотрение возможности введения стандартов социального обеспечения граждан на уровне местного самоуправления могла бы стать качественной составляющей повышения эффективности бюджетных расходов муниципальных образований.

Отмеченные замечания в целом не снижают качества проведенного диссертационного исследования, которое является законченным научно-квалификационным исследованием.

Заключение. Представленная диссертация Ремжова Александра Владимировича посвящена решению актуальных вопросов гармонизации бюджетной и социально-экономической политики государства, административной и бюджетной реформы через формирование комплексного механизма оценки эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Положения и выводы, обоснованные в диссертации, отражены в 14 научных работах общим объемом 5,8 п.л., в том числе 5 статей в ведущих рецензируемых научных журналах перечня ВАК.

Глубина исследования и логика излагаемого материала свидетельствует о знании предмета и зрелости автора как соискателя.

Положения и выводы, обоснованные в диссертации, в достаточной степени отражены в публикациях. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

По своему содержанию диссертационная работа на тему «Бюджетные расходы муниципальных образований как системообразующий элемент общественных финансов» полностью соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор, Ремжов Александр Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Сведения об официальном оппоненте:

Фамилия: Ткачева

Имя: Татьяна

Отчество: Юрьевна

Ученая степень: кандидат экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет»

Должность: Заведующий кафедрой экономической безопасности и налогообложения

Контактные адреса:

e-mail: tat-tkacheva@yandex.ru

телефон: 8-910-310-61-67

почтовый адрес: 305000, Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Личная подпись:

Т.Ю. Ткачева



Т. Ю. Ткачева
Подпись
удостоверена
Специалист по кадрам
Т. Ю. Ткачева

17.11.2014