

В диссертационный совет Д 999.136.02
на базе ФГБОУ ВО «Орловский
государственный университет
имени И.С. Тургенева»,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Баяндурян Галины Леоновны на диссертационное исследование Волкова Ивана Васильевича на тему: «Формирование механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях», представленное на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Актуальность диссертационного исследования Волкова Ивана Васильевича обусловлена современными осложненными геоэкономическими условиями функционирования всех отраслей народного хозяйства Российской Федерации в последние 5 лет. Это связано с тем, что за короткое время реализовались практически все риски, которые считались критичными для экономики: резкое падение цен на нефть и ряд других сырьевых товаров российского экспорта; ограничения доступа к внешнему финансированию и технологиям; политические ограничения на взаимодействие зарубежных компаний и банков с российскими, на реализацию совместных проектов; необходимость отвлекать ресурсы для ответа на возникшие внешние вызовы.

В этой связи серьезно осложнилась ситуация с платежным балансом, отток капитала из страны достиг критических значений, что обуславливает необходимость и актуальность трансформации механизма рентного налогообложения с целью оптимизации бюджетно-налоговой политики государства в отношении российской системы недропользования.

Исследование рентных отношений с позиции формирования налогового механизма представляется высокоактуальным вопросом, так как перераспределение доходов в недропользовании позволит максимизировать поступления в бюджет государства и одновременно стимулировать развитие

и расширение деятельности субъектов добывающей промышленности России.

Рассматриваемая диссертация Волкова И.В. содержит введение, три главы, заключение и список библиографических источников, включающий 149 наименований. Основной текст диссертационного исследования изложен автором на 149 страницах.

В первой главе диссертации автором уделено внимание теоретическим вопросам функционирования механизма рентного налогообложения в российском недропользовании. В частности: дана оценка способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера при формировании рентного налогообложения недропользования (с. 11-24); исследованы научные подходы к формированию рентного механизма налогообложения в условиях современных вызовов геоэкономического характера (с. 25-38); разработан механизм рентного налогообложения как инструмента реализации финансово-экономических интересов государства (с. 38-52).

Проанализировав достаточно широкий объем информации, автор приходит к выводу о том, что санкционная политика других стран является инструментом борьбы с российской экономикой, фундаментом которой остается система недропользования, поэтому в современных геоэкономических условиях государство, научное и бизнес-сообщества должны сакцентировать внимание на проблеме оценки и распределения ренты в рамках добычи полезных ископаемых, что позволит в перспективе максимально нивелировать последствия действующих мер сдерживания экономического развития России (с. 22-24).

Соискателем проведено подробное категориальное исследование терминологического аппарата по функционированию рентных отношений в России (с. 26-37); проанализированы финансово-экономические интересы государства в рамках функционирования механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических

условиях (с. 40); оценены достоинства и недостатки роялти как фискального инструмента налогообложения (с. 45-46).

Во второй главе «Исследование функционирования российского сегмента мировой системы недропользования в контексте формирования механизма рентного налогообложения» рассмотрены специфические моменты введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в РФ, а также преимущества дополнения им российского налогового законодательства (с. 56-58). Автором, Волковым И.В., проведен сравнительный анализ основных элементов налогов, взимаемых в недропользовании, на основании которого была предложена совокупность инструментов налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования, разработанная в привязке к стадиям жизненного цикла разрабатываемых месторождений и с учетом национальных интересов в системе недропользования (с. 60-62).

В рамках оценки мировой системы недропользования выявлены ее основные проблемы, решения и текущие результаты, а именно проанализированы: динамика ценообразования сырьевого сектора, тенденции изменения цен на сырьевые товары, динамика ценообразования на минеральные ресурсы на мировом рынке, ценовые характеристики в отношении продовольственных товаров (commodities), основные тенденции изменения ценовой политики в отношении продовольственных товаров (с. 69-73). Кроме того приведен прогноз изменения средних значений номинальных цен на сырьевые товары, базовые продовольственные товары (с. 74), на основании которого был сделан вывод о том, что современная экономика в своем развитии достигла такой динамики, что используемые ранее механизмы управления, основанные на решениях законодательной и исполнительной власти, уже не в состоянии обеспечить ее устойчивость, т.е. даже простое воспроизводство.

Несомненной заслугой автора является разработка экономического механизма преобразования бюджетных правил формирования

государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления Российской Федерации на основании оценки действующей системы рентных платежей в сфере недропользования (с. 78-89). Преимуществами предлагаемого механизма являются: наличие дотационной составляющей при распределении нефтегазовых доходов между бюджетами различных уровней управления; социальная ориентированность финансируемых за счет средств Фонда проектов (на законодательном уровне следует определить процент доходов Фонда, которые могут быть использованы на реализацию социально значимых и инфраструктурных проектов).

Третья глава диссертации посвящена описанию разработанного автором механизма рентного налогообложения недропользования и оценке перспектив его развития в современных геоэкономических условиях. В ходе разработки путей реформирования российской системы недропользования на базе принципов рентного налогообложения Волков И.В. сделал вывод, что современная система недропользования представляется не только максимально несправедливой в экономико-правовом контексте, но и не учитывающей, а иногда и противоречащей реализации интересов населения страны, что обусловлено, в первую очередь, лицензионными злоупотреблениями со стороны чиновников и конкурированием двух действующих механизмов обложения доходов, полученных от добычи полезных ископаемых (с. 92).

Практической значимостью обладают предложения соискателя по реформированию системы недропользования в России посредством разработки и последующего внедрения ряда экономических и налоговых механизмов, в том числе в отношении реализации принципов государственной собственности на природные ресурсы (с. 97-100). Они могут быть применены при перераспределении рентных доходов в рамках реализации бюджетного процесса в стране, что позволит мобилизовать поступления федерального бюджета для последующего использования в

финансировании значимых проектов и программ, а также мер дотационной политики в отношении всех субъектов и регионов государства, в том числе не обладающих обширной минерально-сырьевой базой.

При разработке механизма перераспределения рентных доходов в системе недропользования, автором предложено их разделение на ренту и предпринимательский доход, где под последним автор понимает остающуюся в распоряжении хозяйствующих субъектов прибыль после уплаты ренты, установленной условиями соглашения, что определяет весь механизм рентных отношений в системе недропользования и соответствует постулатам перераспределения рентных доходов и формирования добавочной прибыли. Предложенный Волковым И.В. механизм перераспределения доходов, полученных в системе недропользования будет формироваться в рамках создания единой информационной базы, где будет осуществлена классификация и ранжирование всех предприятий добывающей промышленности в разрезе добываемых природных ресурсов, с целью выявления предприятий, находящихся в более выгодных условиях хозяйствования и наоборот, предприятий, осуществляющих добычу в трудных организационно-технических условиях. Исходя из данного информационного массива, будет выстраиваться пропорциональная зависимость распределения доходов, полученных от добычи полезных ископаемых, между собственником ресурсов и их разработчиком (с. 105-111).

В качестве одного из несомненных достоинств диссертационного исследования можно указать данную автором оценку перспектив развития механизма рентного налогообложения с учетом современной геоэкономической обстановки в мире, влияния множества негативных факторов финансово-экономического, социального и политического характера, сказывающихся в целом на объемах ВВП и на показателях эффективности добывающей промышленности (с. 112-128).

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационное исследование Волкова Ивана Васильевича обладает существенной научной

новизной, которая заключается в теоретико-методическом обосновании разработанного механизма рентного налогообложения системы недропользования с целью эффективного распределения бюджетных потоков между государством и субъектами добывающих отраслей.

Научная новизна подтверждается следующими полученными лично автором научными результатами, выносимыми на защиту:

- оценкой перспектив развития российской экономики с учетом вызовов геоэкономического характера, анализом ключевых детерминант и основных динамических характеристик современного развития сырьевого рынка;

- разработкой механизма налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования с целью достижения роста доходной части бюджета, сокращения негативного экологического влияния от разработок месторождений природных ресурсов, достижения сбалансированности системы распределения рентных доходов;

- разработкой путей реформирования бюджетных правил создания государственных резервов на базе распределения нефтегазовых доходов государства;

- формированием наиболее перспективных вариантов трансформации российской системы недропользования посредством внедрения ряда экономических и налоговых механизмов;

- разработкой модели деления прибыли от добывающей деятельности на ренту и предпринимательский доход для формирования благоприятного инвестиционного климата в добывающей отрасли, повышения ее инвестиционной привлекательности, в том числе для зарубежных инвесторов;

- оценкой перспектив развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях.

Полученные диссертантом результаты обладают теоретической и практической значимостью. Теоретическая значимость заключается в

развитии научно-теоретических и практических положений по реформированию рентного механизма налогообложения системы недропользования с учетом современных геоэкономических условий. Практическая значимость результатов исследования, выводов и рекомендаций определяется разработкой методического инструментария, ориентированного на решение проблем формирования и распределения бюджетных доходов в системе недропользования. Результаты диссертационной работы могут быть рекомендованы для использования в практической деятельности органов исполнительной власти и государственных служб.

Результаты диссертации Волкова И.В. целесообразно также использовать в учебном процессе при подготовке бакалавров по направлению 38.03.01 Экономика, направленности «Налоговое администрирование и консультирование», магистров по направлению подготовки 38.04.01 Экономика, направленности «Налоговое консультирование».

Наряду с положительными качествами можно отметить отдельные недостатки диссертационной работы:

1. В рамках оценки способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера при формировании рентного налогообложения недропользования автору следовало сопроводить теоретико-методический материал цифровыми данными и выводами.

2. Автору следовало более подробно сформулировать выводы по каждому пункту диссертационного исследования.

3. Соискателю следовало более пристальное внимание уделить перспективам введения на территории РФ налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, а также проанализировать будущие возможные поступления от данного налога в бюджет государства.

Перечисленные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертации, которая выполнена на высоком научном уровне и содержит совокупность оригинальных результатов и новых положений, существенно отличающихся от других исследований в данной области и свидетельствующих о личном вкладе диссертанта в разрабатываемую проблему.

Научные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования обоснованы и достоверны. Это обеспечивается использованием общенаучной методологии, предусматривающей системный подход к решению задачи научно-методического обоснования необходимости реформирования системы рентного налогообложения российского недропользования в современных экономических условиях. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций основаны также на использовании современных методов исследования статистического, аналитического и прогностического характера, а также методов моделирования и абстрагирования, большого объема теоретического и практического материала по исследуемой проблеме, и подтверждаются широкой апробацией работы и внедрением ее научных результатов в деятельность органов власти.

Диссертационная работа Волкова И.В. охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критериям внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, которое обеспечено целостной методической платформой и характеризуется концептуальностью и взаимосвязанностью выводов.

Основные положения, результаты и выводы диссертации в необходимой степени отражены в публикациях соискателя. Имеется необходимое количество публикаций в ведущих рецензируемых научных журналах, включенных в перечень ВАК Министерства науки и высшего образования. Автореферат в достаточной степени отражает содержание диссертационного исследования.

