

В диссертационный совет Д 999.136.02  
при ФГБОУ ВО «Орловский  
государственный университет имени  
И.С. Тургенева», ФГА ОУВО  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет»  
302026, Орловская область, г. Орел,  
Наугорское шоссе, 40

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента доктора экономических наук, доцента  
Ложкиной Светланы Леонидовны  
на диссертацию Писаренко Кристины Валерьевны, выполненную на  
тему «Финансовое регулирование социально-экономического и  
инновационного развития регионов: государственная политика и  
стоимостной подход», представленную на соискание ученой степени  
доктора экономических наук по научной специальности 08.00.10 -  
Финансы, денежное обращение и кредит**

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

В последние годы роль регионов в обеспечении устойчивого социально-экономического и инновационного развития страны существенно возросла. Регионы стали не только субъектами внутренней политики, но и участниками в решении социальных, инфраструктурных, экологических, инвестиционных и других задач страны. Однако, реалии социально-экономического развития регионов транслируют усиление межтерриториальной дифференциации, неизбежным следствием которой является рост числа регионов аутсайдеров, снижение рациональности и эффективности механизмов межтерриториального взаимодействия, уровня бюджетной обеспеченности и, нарастание различий в условиях и качестве жизнеобеспечения населения, что способствует усилению социального напряжения и деградации уровня социально-экономического и инновационного развития потенциала региональных экономик.

Необходимость совершенствования сложившейся системы государственного финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов диктуется современным этапом развития

как российской экономики в целом, так и ее территорий. Этот этап можно назвать сложным по нескольким причинам. Экономика не полностью преодолела институциональные и инфраструктурные последствия централизованного управления, в части пространственной ориентации, административных и институциональных механизмов государственного регулирования социально-экономического развития регионов, а также выделенных исторически административных региональных границ. А также незрелость институциональной среды в части государственного регуляторного воздействия на социально-экономическое и инновационное развитие через налоговую составляющую и систему распределения централизованных финансовых ресурсов. Усиление вертикального дисбаланса в распределении доходных источников финансовых ресурсов и закреплении расходных обязательств между уровнями власти, при одновременно динамичном увеличении объемов трансфертной финансовой помощи регионам транслируют низкий уровень эффективности.

Реализуемая государством трансфертная поддержка регионального развития, по-прежнему, не стала реальным инструментом стратегических инициатив, обеспечивающим модернизацию размещения производственных сил в регионах, ускоряющих интенсивность инфраструктурно-инновационного развития потенциала регионов. Указанные причины подтверждают актуальность и научно-практическую значимость темы диссертационного исследования Писаренко К.В.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы базируется на всестороннем рассмотрении исследуемой тематики, глубоком изучении научных трудов российских и зарубежных авторов, посвященных проблемам финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов. В ходе

исследования автором диссертационной работы были сформулированы задачи, которые на наш взгляд, можно объединить в три группы, определивших содержание работы (с. 7-9 диссертации):

В теоретико-методологической области:

- исследовать генезис научных подходов к определению сущности финансового регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития на основе отечественного и зарубежного опыта их развития;

- рассмотреть ключевые элементы финансового и фискального регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития;

- систематизировать теоретические и методологические подходы к оценке эффективности финансовой поддержки социально-экономического и инновационного регионального развития;

- структурировать институциональные межбюджетные регуляторы, для повышения эффективности процесса государственного межбюджетного выравнивания;

- типологизировать инструменты финансирования инфраструктурных проектов в системе межбюджетного регулирования.

В аналитической области:

- сформировать методологический подход к оценке эффективности финансового регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития;

- предложить методику оценки эффективности финансовой поддержки социально-экономического и инновационного регионального развития,

- провести оценку уровня дифференциации регионов на основе кластерного и дисперсионного анализа;

- провести апробацию комплексной оценки финансовой обеспеченности регионов в отношении их текущей и перспективной платежеспособности и инвестиционной привлекательности;

- разработать систему показателей для оценки региональной составляющей в приоритетной проблематике государственной финансовой поддержки социально-экономического и инновационного развития.

В области совершенствования:

- разработать финансовый механизм управления социально-экономическим и инновационным региональным развитием;

- разработать трансформационный механизм повышения инвестиционной привлекательности регионов;

- разработать архитектуру институтов государственной бюджетной политики;

- научно обосновать целесообразность внедрения концессионного механизма финансирования инфраструктурных проектов в инновационных отраслях;

- структурировать региональную составляющую в приоритетной проблематике государственной финансовой поддержки социально-экономического и инновационного развития;

- разработать систему критериев оценки эффективности реализации инновационной отраслевой политики как одного из инструментов финансового регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития;

- разработать многоуровневую модель макро- учета инновационной добавленной стоимости для целей развития региональной финансовой системы.

Выбор автором указанной темы, постановка цели, используемая методология и методы исследования определили логическую последовательность изложения и структуру диссертации.

Представленное диссертационное исследование состоит введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Структура диссертации, в целом логична, каждая из глав имеет четко выраженную направленность, органично вписывается в общий замысел,

обеспечивая реализацию теоретической, методологической, методической и прикладной функций.

Полученные в процессе диссертационного исследования К.В.Писаренко результаты опираются на положения, изложенные в трудах российских и зарубежных ученых.

Информационная база диссертации формировалась на основе материалов нормативно-правового характера, аналитико-статистических обзоров, научных отечественных и зарубежных разработок, а также данных официальной статистики. Все содержащиеся в работе выводы достаточно обоснованы и доказательно аргументированы.

### **Достоверность новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность научных результатов диссертационного исследования подтверждается применением теоретической базы исследования, научных методов решения исследовательских задач, а также тем, что приводимые положения достаточно обоснованы ссылками на научные источники, что свидетельствует о фундаментальности выполненной работы.

Научная новизна исследования Писаренко Кристины Валерьевны состоит в развитии теории и методологии финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов и разработке на этой основе концептуальной модели и научно-методических рекомендаций финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов в контексте реализации направлений государственной политики и стоимостного подхода, способствующих формированию понимания направлений усиления экономической безопасности за счет экономических параметров инновационного развития региональных экономик.

Несомненную научную новизну представляют собой следующие положения проведенного исследования:

По результатам осуществленного диссертантом в первой главе исследования научных подходов к финансовому регулированию социально-экономического и инновационного регионального развития, уточнено понятие финансового регулирования как системного процесса, включающего оценку количественных и качественных характеристик, мониторинг их достижения, внедрение мер оперативного и стратегического характера, обеспечивающего достижение определенных во времени социально-экономического и бюджетного эффектов (с.40-42), структурированы ключевые элементы финансового и фискального регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития (с.43-51), выявлены проблемы и определены меры их устранения для повышения качества регулирующих процессов в национальной экономике и снижения финансовой дифференциации территорий (с.53-55).

Научной новизной и практической значимостью обладают, разработанный автором финансовый механизм управления социально-экономическими и инновационными процессами (с.58-62), основанный на реализации экспертной процедуры разработки направлений регионального развития (с.63-64) с последующей конкретизацией задач этапов их достижения во временном и качественном измерении. В ходе диссертационного исследования соискателем обоснован методологический подход к оценке эффективности государственной финансовой поддержки (финансового регулирования) социально-экономического и инновационного регионального развития, включающий в себя концептуальный, научно-методический и логический базисы, практическую основу и финансовые характеристики, а также учитывающий ресурсный потенциал территорий и сложившуюся институциональную среду (с.71-94).

Особого внимания заслуживает проведенная автором экономическая оценка уровня дифференциации (неравномерности) социально-экономического и инновационного развития регионов основанная на методах кластерного и дисперсионного анализа (с.98-131), результаты которой

позволили выделить регионы лидеры и регионы аутсайдеры – требующие дополнительных мер финансовой поддержки.

В диссертационном исследовании автором разработан принципиальный алгоритм комплексной оценки финансовой обеспеченности регионов в отношении их текущей и перспективной платежеспособности и инвестиционной привлекательности территории (с.132-135), апробация алгоритма (с.136-163), показала его применимость и научно-практическую значимость для разработки мер оптимизации региональной финансовой системы, а также совершенствования трансфертной бюджетной политики государства в контексте обеспечения социально-экономического и инфраструктурного развития региональных экономик.

В третьей главе диссертации автором разработана архитектура институтов государственной бюджетной политики (с. 175-177) включающая в себя правовые и регулирующие институты, а также институты развития человеческого капитала и экономической координации и распределения финансовых потоков и рисков. Структурированы институциональные межбюджетные регуляторы (с.186-201), научно обоснована незрелость институциональной структуры и неэффективность процесса государственного межбюджетного выравнивания. В диссертационном исследовании разработан трансформационный механизм повышения инвестиционной привлекательности регионов (с. 209-211), выявлена прямая зависимость между бюджетным инвестированием в региональное развитие и уровнем финансово-бюджетной обеспеченности территорий, научно обоснованы подходы к бюджетно-инвестиционному регулированию, ориентированному на формирование системы финансовых партнерств при реализации инвестиционных проектов, способных обеспечивать оптимальное соотношение стоимости и качества инфраструктурных объектов в соответствии с целями государственной политики (с.215-217).

Структурированы инструменты финансирования инфраструктурных проектов (с.219-221) в масштабе общего финансового регулирования

социально-экономического и инновационного развития, в системе межбюджетного регулирования; научно обосновано применение форм секьюритизации (с.224-227), как источника восполнения недостатка капитала в региональных экономиках за счет мультипликативного эффекта секьюритизации, что обеспечит рост социально-экономического и инновационного регионального развития; обоснована научная и практическая целесообразность внедрения в общую систему финансового регулирования концессионного механизма финансирования инфраструктурных проектов в инновационных отраслях (с.236-246), как инструмента обеспечивающего формирование благоприятного инвестиционного климата, выделению отраслевых «точек роста» в региональных экономических системах.

Достоинством диссертационной работы и отличим от имеющихся разработок является предложенная автором аналитическая группировка системы показателей государственной финансовой поддержки социально-экономического и инновационного развития (с.249-273), позволившая автору выделить недостатки каждого регулирующего инструмента и определить направления повышения прозрачности межбюджетных отношений, сокращения территориальных диспропорций.

В рамках стоимостного подхода в работе, научно обоснована и апробирована система критериев оценки эффективности реализации инновационной отраслевой политики, в основу которой интегрированы показатели качества: бюджетного и инвестиционного планирования, исполнения софинансируемых бюджетом инновационных проектов, корпоративного управления, эффективности коммерческого софинансирования, управления государственной собственностью, а также на количественные индикаторы инвестиционной эффективности реализуемых проектов в региональных экономиках.

Диссертационное исследование содержит большое количество различного рода классификаций, систематизаций, характеризующих



эффективность финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития.

### **Значимость результатов, полученных автором, для науки и практики**

Разработанные в диссертации и апробированные на практике концептуальная модель финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов в контексте реализации направлений государственной политики и стоимостного подхода, методологические и научно-методические положения о действующих бюджетных, фискальных и инвестиционных методах и инструментах государственного финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов могут быть квалифицированы как научные достижения, содержащие потенциал для последующих научных исследований в области государственной политики финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития территорий, разработки методического инструментария, методик и моделей.

Отдельные положения диссертационного исследования Писаренко К.В. внедрены в учебный процесс в Кубанском государственном технологическом университете при чтении лекций у обучающихся направления подготовки 38.04.01 Экономика; в учебный процесс Академии маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ при изучении обучающимися направления подготовки 38.04.08 Финансы и кредит дисциплин «Актуальные проблемы финансов» и «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики».

Результаты исследования внедрены в регулятивную практику Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, а также в деятельность Общественной палаты Краснодарского края.

Научные положения и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, могут быть использованы в качестве методического обеспечения аналитической деятельности руководителей и специалистов органов власти субъектов Российской Федерации, финансовых органах и общественных организациях при разработке планов и стратегий социально-экономического и инновационного развития, формировании, а также мониторинге качества проводимой государственной финансовой политики в регионах.

Все вышеотмеченное, позволяет заключить, что в диссертационном исследовании Писаренко К.В. принципиально решены сложные в теоретическом и практическом отношении задачи, которые были сформулированы на этапе их постановки, и определена сфера приложения полученных результатов.

В работе имеется значительное количество обзорно-аналитического и иллюстративного материала в виде 32 таблиц, 38 рисунков и 13 приложений, которые позволяют получить системное представление описываемых научных подходов, усилить наглядность и аргументацию сформулированных выводов и рекомендаций.

### **Замечания и спорные моменты диссертационной работы**

В целом диссертационное исследование Писаренко К.В. является комплексным, завершенным, самостоятельным исследованием. Однако она не лишена некоторых недостатков. В частности:

1. В первой главе диссертации соискателю следовало бы более детально рассмотреть роль федеральных финансовых институтов в финансовом механизме регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов (параграф 1.3 диссертации).

2. Автором обосновано сделан вывод о том, что механизм бюджетного инвестирования в региональную экономику находится в прямой зависимости от фактического уровня финансово-бюджетной обеспеченности, что

свидетельствует о высокой степени зависимости региональных экономик аутсайдеров от государственного воздействия во все сферы и предложена схема трансформационного механизма повышения инвестиционной привлекательности регионов (параграф 4.1 диссертации). Следовало бы более подробно пояснить, в чем принципиальная новизна и преимущества по отношению к традиционному механизму управления инвестиционной привлекательности регионов.

3. Разработанная и обоснованная в работе система критериев оценки эффективности реализации инновационной отраслевой политики как одного из инструментов финансового регулирования социально-экономического и инновационного регионального развития (параграф 5.2 диссертации), по нашему мнению, может быть дополнена индикаторами экономической безопасности региона.

Отмеченные недостатки не снижают научную и практическую ценность диссертационного исследования. Автореферат диссертации и публикации автора в полной мере отражают основное содержание и позволяют судить о степени полноты и законченности работы в соответствии с поставленными автором целями и задачами.

### **Заключение о соответствии диссертационного исследования установленным критериям**

Диссертационное исследование Писаренко К.В., подлежащее рецензированию, представляет собой комплексную работу, которая содержит ряд методологических и теоретических положений, характеризующихся весомым вкладом в науку в области финансового регулирования социально-экономического и инновационного развития регионов в контексте реализации направлений государственной политики и стоимостного подхода.

Полученные в ходе исследования научные положения обладают теоретической и практической значимостью, являются авторским вкладом и получены диссертантом лично в процессе выполнения исследования.

Структура и содержание диссертационного исследования логически вытекают из поставленных целей и задач. Основное содержание исследования отражено соискателем в автореферате.

Глубина исследования, структура и логика излагаемого материала свидетельствует о научной зрелости автора как соискателя ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы денежное обращение и кредит.

Характер и полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных диссертантом и выполнение требований к публикации основных научных результатов диссертации, соответствует пунктам 11 и 13 Положения о присуждении ученых степеней.

Работа характеризуется соблюдением требований п. 14 Положения о присуждении ученых степеней по использованию в диссертации результатов научных работ, выполненных соискателем как лично, так и в соавторстве.

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с Паспортом специальности ВАК РФ 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит, п. 2. Общегосударственные, территориальные и местные финансы, в частности подпунктам: 2.2 «Финансовое регулирование экономических и социальных процессов»; 2.6 «Теория построения бюджетной и налоговой системы», 2.25 «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов», а также 2.26 «Развитие региональной финансовой системы, проблемы ее интеграции в национальную и международную финансовые системы».

Диссертационное исследование на тему «Финансовое регулирование социально-экономического и инновационного развития регионов: государственная политика и стоимостной подход» соответствует требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2013г. №842), предъявляемых к докторским диссертациям, а ее автор, Писаренко Кристина

Валерьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

**Сведения об официальном оппоненте:**

Фамилия: Ложкина

Имя: Светлана

Отчество: Леонидовна

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: Автономная некоммерческая организация высшего образования «Московский международный университет»

Должность: профессор кафедры экономики и финансов

**Контактные адреса:**

e-mail: sl104@mail.ru

телефон: +79107357941

почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, д.17.

Личная подпись:

*Ложкина Светлана Леонидовна*  
*Удостоверено*

ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ  
ОТДЕЛА ПО РАБОТЕ С  
ПЕРСОНАЛОМ Вдовина Е.И.

07.07.2022

