

На правах рукописи



**Волков Иван Васильевич**

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕНТНОГО  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В  
СОВРЕМЕННЫХ ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Орел – 2019

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» на кафедре экономики, финансов и бухгалтерского учета

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, доцент  
**Матвеев Владимир Владимирович**

**Официальные оппоненты:**

**Баяндурян Галина Леоновна**, доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный технологический университет», кафедра рыночных и государственных институтов, заведующий кафедрой

**Баснукаев Муса Шамсудинович**, кандидат экономических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Чеченский государственный университет», кафедра «Налоги и налогообложение», доцент

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»

Защита состоится 06 июля 2019 года в 11:00 часов на заседании диссертационного совета Д 999.136.02, при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева», федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» по адресу: 302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 40, аудитория 705.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» ([www.oreluniver.ru](http://www.oreluniver.ru)).

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г. Объявление о защите диссертации и автореферат диссертации размещены в сети Интернет на официальном сайте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» ([www.oreluniver.ru](http://www.oreluniver.ru)) и на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (<http://vak.ed.gov.ru>).

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Е.Г. Дедкова

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях хозяйствования все государства стремятся к тому, чтобы к моменту исчерпания легкодоступных ресурсов мировая экономика сделала все возможное для выхода из кризиса и начала использовать технологии на порядок более эффективные и экономичные, для исключения возможности возвращения социально-экономических показателей к уровню прошлых кризисных периодов.

Для этого, в первую очередь, необходимо пересмотреть всю совокупность отношений и приоритетов, действующих в системе недропользования, так как в данной сфере сконцентрировано множество проблем и противоречий современного воспроизводственного процесса.

Недропользование – особая сфера общественного производства. Во многих странах она играет ведущую роль при формировании и утверждении прогнозов социально-экономического развития, а также разработке мер по укреплению геополитических позиций на мировой арене. В России система недропользования уже достаточно длительный период времени выступает фундаментом экономики. Успешность функционирования данного сектора российской экономики на сегодняшний день определяет социальную обеспеченность населения государства, выполнение социально значимых обязательств, репутацию страны на мировой политической арене, коррелирует с состоянием окружающей среды посредством формирования бюджетных доходов на различных уровнях управления.

В связи с данными обстоятельствами проблемы формирования механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях имеют высокую степень актуальности, а также представляются значимыми с теоретической и практической точек зрения в рамках достижения показателей устойчивого экономического роста на федеральном, региональном и местном уровнях управления.

**Степень разработанности научной проблемы.** Вопросам формирования и эффективного функционирования российского сегмента мировой системы недропользования посвящены работы следующих известных экономистов-теоретиков: Каплунова Д.Р., Кимельмана С.А., Колдаева С.В., Комиссаренко В.С.,

Ноговицына Р.Р., Петрова О.В., Петухова Л.Ю., Радченко Д.Н., Рыльниковой М.В., Самусевой М.Н., Шишеловой Т.И. и т.д.

Особенности и специфика инструментов налогообложения предприятий добывающей промышленности, а также перераспределения нефтегазовых доходов рассмотрены в трудах: Белоусова Д.Р., Волконского В.А., Выгон Г.В., Глазьева С.Ю., Данилова-Данильяна В.И., Денисова М.Н., Егорушкиной Т.Н., Ежова С.С., Козловского Е.А., Кузовкина А.И., Львова Д.С., Меньшикова С.М., Мудрецова А.Ф., Павлова А.Н., Пителина А.К., Яковца Ю.В. и др.

Реформирование системы недропользования в современной экономике России в рамках рентного подхода было изучено следующими учеными: Александровым Г.А., Ахатовым А.Г., Буздаловым И.Н., Губановым С.С., Даниленко Л.Н., Дергачевым В.А., Добрыниным А.И., Карпиковым Е.И., Комаровым И.С., Куликовым А.П., Латковым А.В., Разовским Ю.В., Рязановым В.Т., Скаржинской Е.М., Сторожевым В.И., Тарасевичем Л.С., Чекмаревым В.В., Яковец Ю.В. и т.д.

Проблемы влияния рентных отношений на уровень социально-экономического развития государства, вопросы налогообложения недропользования нашли отражение в исследованиях зарубежных ученых Аренда А., Ворчестера Д.А., Кенэ Ф., Лэма Р., Маршала А., Петти У., Смита А., Рикардо Д. и др.

Актуальность изложенного в диссертационном исследовании материала, а также совокупности сформулированных предложений и рекомендаций подтверждается теоретической и практической значимостью рассмотренных проблем в современных геоэкономических условиях хозяйствования.

На наш взгляд, недостаточно исследованы теоретические аспекты, системные связи и механизмы, обеспечивающие устойчивое поступление бюджетных доходов, имеются пробелы в научных положениях и разработке механизмов перераспределения доходов между участниками недропользования.

**Целью диссертационного исследования** является формирование теоретико-методических положений и разработка практических рекомендаций по функционированию механизма налогообложения недропользования с учетом

сложившихся финансово-экономических условий формирования рентных отношений.

Сформулированная в работе цель исследования может быть достигнута в условиях реализации следующих задач:

1) провести терминологический анализ в рамках темы исследования, анализ показателей функционирования сырьевого рынка с учетом его включения в глобализационные экономические процессы, определить перспективные направления развития рентного налогообложения недропользования;

2) разработать механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования;

3) разработать экономический механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов;

4) определить направления реформирования механизма рентного налогообложения недропользования в России с целью повышения ее эффективности;

5) сформировать механизм перераспределения доходов между участниками недропользования;

6) оценить перспективы развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях.

**Объектом диссертационного исследования** является система недропользования, функционирующая в современных геоэкономических условиях, выступающая источником бюджетных доходов государства.

**Предметом диссертационного исследования** являются финансово-экономические отношения, обеспечивающие взаимодействие участников системы недропользования (государства и субъектов добывающей отрасли).

**Область диссертационного исследования** соответствует пп. 2.5 «Налоговое регулирование секторов экономики»; 2.17 «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике»; 2.18 «Механизмы распределения бюджетных средств» паспорта специальности ВАК РФ 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

**Теоретико-методологическим базисом диссертационной работы**

выступают концепции и теории финансов, ренты, налогов, бюджета, распределения доходов, научные публикации по аналитическому обеспечению и методическому инструментарию оценки системы недропользования, формирования и распределения бюджетных доходов, налоговое, бюджетное и смежное с ним законодательство, касающееся системы недропользования.

**Методическая основа диссертационного исследования** построена на системе методов общенаучного и специального характера. К ним относятся: статистические, аналитические и прогностические методы, методы моделирования и абстрагирования. Достоверность положений научно доказана приемами абстрактно-логического, экономико-статистического, исторического методов, системным, целевым, типологическим подходами, авторскими расчетами, предложенными механизмами, моделями и инструментами.

**Информационную базу диссертационного исследования** представляет официальная информация о результатах развития и налогообложения добывающей отрасли экономики, а также влияние на экономику России поступлений в бюджет за пользование природными ресурсами; научные статьи, опубликованные в высокорейтинговых российских, зарубежных журналах и сборниках научных трудов; данные сети Интернет; мониторинг и расчеты, сформированные автором.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в разработке механизма налогообложения недропользования на основе рентного подхода, учитывающего эффективное распределение бюджетных доходов между государством и субъектами добывающих отраслей и обеспечивающего устойчивый экономический рост и национальный суверенитет в современных геоэкономических условиях.

**В рамках диссертационного исследования сформулированы следующие пункты научной новизны:**

- произведена оценка способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геоэкономического характера на основе системы рентного налогообложения недропользования, что доказывается в частности ключевыми детерминантами и основными динамическими

характеристиками современного развития сырьевого рынка (п. 2.5 паспорта специальности 08.00.10);

- разработан механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования, позволяющий увеличить доходы от государственной собственности в бюджет, минимизировать экологические последствия осуществляемых разработок месторождений природных ресурсов, сбалансировать систему распределения доходов от добычи и последующей реализации природных ресурсов с позиций государства и юридических и физических лиц (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10);

- предложен механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления: федерального, регионального и местного, базирующийся на ретроспективном анализе порядка распределения нефтегазовых доходов государства (п. 2.18 паспорта специальности 08.00.10);

- разработаны научно-методические рекомендации по реформированию системы недропользования в России с целью повышения ее эффективности, достижения роста показателей наполняемости бюджетов различных уровней управления, модернизации принципов дотационной политики посредством разработки и последующего внедрения ряда экономических и налоговых механизмов, в том числе в рамках обеспечения принципов государственной собственности (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10);

- предложена модель разделения прибыли от добывающей деятельности на ренту и предпринимательский доход, которая даст возможность разработать адекватный рентным отношениям налоговый механизм перераспределения доходов между участниками недропользования, обеспечивающий создание благоприятного инвестиционного климата в добывающей отрасли, и, как следствие, обуславливающий рост мотивации и стимулов инвестирования (п. 2.5 паспорта специальности 08.00.10);

- осуществлена оценка перспектив развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях посредством среднесрочного прогнозирования основных параметров, характеризующих

уровень его развития, а также анализа усредненных прогнозных значений данных показателей для целей повышения достоверности полученных данных в рамках реализации стратегии повышения конкурентоспособности страны, качества жизни граждан, обеспечения устойчивого экономического роста и национального суверенитета (п. 2.17 паспорта специальности 08.00.10).

**Теоретическая значимость диссертационной работы** определяется тем, что получившие в ходе проделанной работы развитие и систематизация научно-теоретических и практических положений по оценке и совершенствованию механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях формируют основу для адаптации и целевой ориентации государственной бюджетно-налоговой политики. Теоретические положения развивают актуальные научные направления современной теории финансов и налогообложения.

**Практическая значимость диссертационной работы** подтверждается прикладной направленностью полученных предложений в рамках разработки направлений формирования механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях. Предложенные в диссертационном исследовании направления формирования и распределения бюджетных доходов в системе недропользования могут найти широкое практическое применение органами исполнительной власти и государственными службами.

Отдельные положения диссертационного исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» при подготовке бакалавров по направлению 38.03.01 «Экономика» направленности «Налоговое администрирование и консультирование», магистров по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика» направленности «Налоговое консультирование».

**Достоверность и обоснованность** разрабатываемых теоретических положений, научно-методических рекомендаций и практических результатов диссертационного исследования обеспечиваются историческим и теоретическим анализом рассматриваемых вопросов, изучением научных работ отечественных и зарубежных ученых, аналитических материалов, внутренней



непротиворечивостью и логикой содержания исследования, корректностью применения инструментарно-методического аппарата и системных методов в теоретическом и прикладном к теме исследования аспекте.

**Апробирование и внедрение теоретических положений и научно-практических результатов диссертационного исследования.** Теоретико-методические положения, рекомендации и выводы докладывались и получили одобрение на *Международных* научных и научно-практических конференциях (г. Казань 2019 г., г. Ростов-на-Дону, 2019 г.) и *Всероссийских* научно-практических конференциях (г. Орел, 2018-2019 гг.), а также предложены к внедрению в практику органов государственной власти и управления.

**Публикации.** Сформулированные в рамках диссертационного исследования выводы и предложения, полученные научные результаты представлены в публикациях в научных периодических изданиях и в рамках выступлений на всероссийских и международных научных конференциях. Автор имеет 10 научных статей, авторский объем которых составляет 4,5 п.л., из них 5 статей в журналах перечня ВАК.

**Объем и структура диссертации.** Диссертационная работа изложена в рамках введения, трех глав, заключения и списка литературы. Список литературы составлен из 149 источников. Общий объем диссертации 148 страниц, демонстрационно-графический материал представлен в виде 13 таблиц, 41 рисунка.

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1 Произведена оценка способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геэкономического характера на основе системы рентного налогообложения недропользования, что доказывается в частности ключевыми детерминантами и основными динамическими характеристиками современного развития сырьевого рынка**

Российская экономика на сегодняшний день по-прежнему находится в прямой зависимости от сырьевого рынка, несмотря на многочисленные меры, разработанные и реализуемые руководством страны по устранению или сглаживанию данной подчиненности. При этом Россия является одной из

крупнейших ресурсных держав мира и географической доминантой, занимающей почти половину земного шара по широте. Полностью исключить влияние на экономику данных факторов практически невозможно и не является обязательным, так как государство должно использовать имеющиеся у него преимущества природно-ресурсного характера. Поэтому при оценке краткосрочных и среднесрочных перспектив развития экономики России, можно с уверенностью говорить, о том, что недропользование будет оставаться одним из основных источников бюджетных доходов и главной ареной столкновения глобальных экономических интересов мирового политического сообщества.

Для оценки способности российского государства, экономики и науки отвечать современным вызовам геэкономического характера на основе системы рентного налогообложения недропользования рассмотрим и проанализируем основные тенденции изменения мирового сырьевого рынка за последние годы (2014-2017 гг.).

В таблице 1 представлена динамика номинальных цен на сырьевые товары, базовые продовольственные товары в 2014-2017 гг., а также прогноз изменения их средних значений в 2018-2019 гг. Также рассмотрим динамические значения доходов, получаемых бюджетом государства от налогообложения прибылей предприятий добывающего сектора экономики РФ (Таблица 2).

Таблица 1 – Динамика номинальных цен на сырьевые товары, базовые продовольственные товары в 2014-2017 гг., а также прогноз изменения их средних значений в 2018-2019 гг.

Наименование ресурса или товара	Индекс номинальных цен (2010=100%)			Прогноз номинальных цен (2010=100%)		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1. Энергетические ресурсы	118	65	55	68	81	81
2. Неэнергетические ресурсы, в том числе:	97	82	80	84	87	88
- продукты сельского хозяйства;	103	88	88	87	89	90
- напитки;	102	94	91	83	83	84
- еда;	107	89	90	91	93	94
- переработанные материалы;	92	83	80	81	83	85
- удобрения;	101	97	78	84	76	77
- металлы и минералы	85	67	63	78	85	83
3. Драгоценные металлы	101	91	97	98	101	99
Дополнительная информация						
1. Сырая нефть (долл. /бар)	96	51	43	53	65	65
2. Золото (долл. / унц)	1,2366	1,161	1,249	1,258	1,300	1,282

Таблица 2 – Анализ поступлений в бюджеты различных уровней управления РФ в рамках рентного налогообложения

ПЕРИОД	ПОКАЗАТЕЛЬ			
	Поступления от налогов и сборов за пользование природными ресурсами в бюджет государства за год, тыс. руб.	Поступления от налога на добычу полезных ископаемых в бюджет государства за год, тыс. руб.	Всего налоговые поступления в бюджет, млрд. руб.	Доля НДС в налоговых доходах бюджета, в %
2006	1184,6	1162,2	5441	21,36
2007	1197,3	1197,3	4731,4	25,3
2008	1723,3	1708	7967,8	21,44
2009	1064	1053,8	6307	16,71
2010	1414,8	1406,3	7687,9	18,3
2011	2048,7	2042,6	9733,6	20,99
2012	2464,3	2459,3	10952,6	22,45
2013	2580,5	2575,8	9271,1	27,78
2014	2908,7	2904,1	12606,3	23,04
2015	3231,6	3226,8	13707,1	23,54
2016	2934,1	2929,3	11709,8	25,02
2017	4135,6	4130,5	17194	24,02

Размер рентных платежей в виде налога на добычу полезных ископаемых с 2006 г. по 2017 г. увеличивался нарастающим итогом, что обусловлено корректировками налогового законодательства и одновременным ростом налоговых ставок по НДС. Исключение составляет послекризисный период 2009-2010 гг., когда все бюджетные доходы значительно сократились в связи с ухудшением финансово-экономической обстановки в стране и мире в целом.

При оценке мировой и российской системы недродопользования были определены основные проблемы ее формирования и функционирования, связанные с ее неполным включением во всемирные глобализационные процессы и зависимостью российской экономики от сырьевого сектора и невозможностью ее устранения в краткосрочной перспективе.

По итогам анализа параметров функционирования российского сегмента мировой системы недропользования в контексте формирования механизма рентного налогообложения можно сделать вывод о воздействии на него множество факторов: финансового, макроэкономического, политического, природно-климатического характера и т.д. В свою очередь, функционирование

российской системы недропользования и формирование в рамках нее рентных и налоговых доходов выступает фундаментом реализации бюджетного процесса, основой наполняемости бюджетов различных уровней и последующего осуществления государственных обязательств.

## **2 Разработан механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования, позволяющий увеличить доходы от государственной собственности в бюджет, минимизировать экологические последствия осуществляемых разработок месторождений природных ресурсов, сбалансировать систему распределения доходов от добычи и последующей реализации природных ресурсов с позиций государства и юридических и физических лиц**

Одним из наиболее перспективных направлений формирования эффективной финансовой системы недропользования и государственного регулирования этой высокодоходной отрасли ведения бизнеса является переход на рентный принцип формирования налоговых платежей, применение которого позволит обеспечить соблюдение баланса их размеров и экономической эффективности производства и реализации продукции.

В рамках проведенного исследования для развития современной концепции рентного налогообложения в недропользовании считаем возможным предложить механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования, основанного на налогообложении доходов, получаемых от реализации природных ресурсов (в том числе сверхдоходов) (Рисунок 1).

Анализ основных элементов налогов в недропользовании (НДПИ, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья) позволяет говорить о положительных аспектах механизма исчисления и изъятия налога на абсолютную ренту, представленных: прозрачным и ясным механизмом исчисления, налоговой базой, включающей общую стоимость добытых и реализованных на данном участке недр природных ресурсов (не только нефтегазовых), прогрессивной налоговой ставкой.

Предлагаемый механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования не предполагает отмену уже введенных и действующих на территории РФ налогов и сборов за пользование природными ресурсами, а

выступает дополнением, инструментом совершенствования действующей системы налогообложения рентных доходов, получаемых недропользователями.

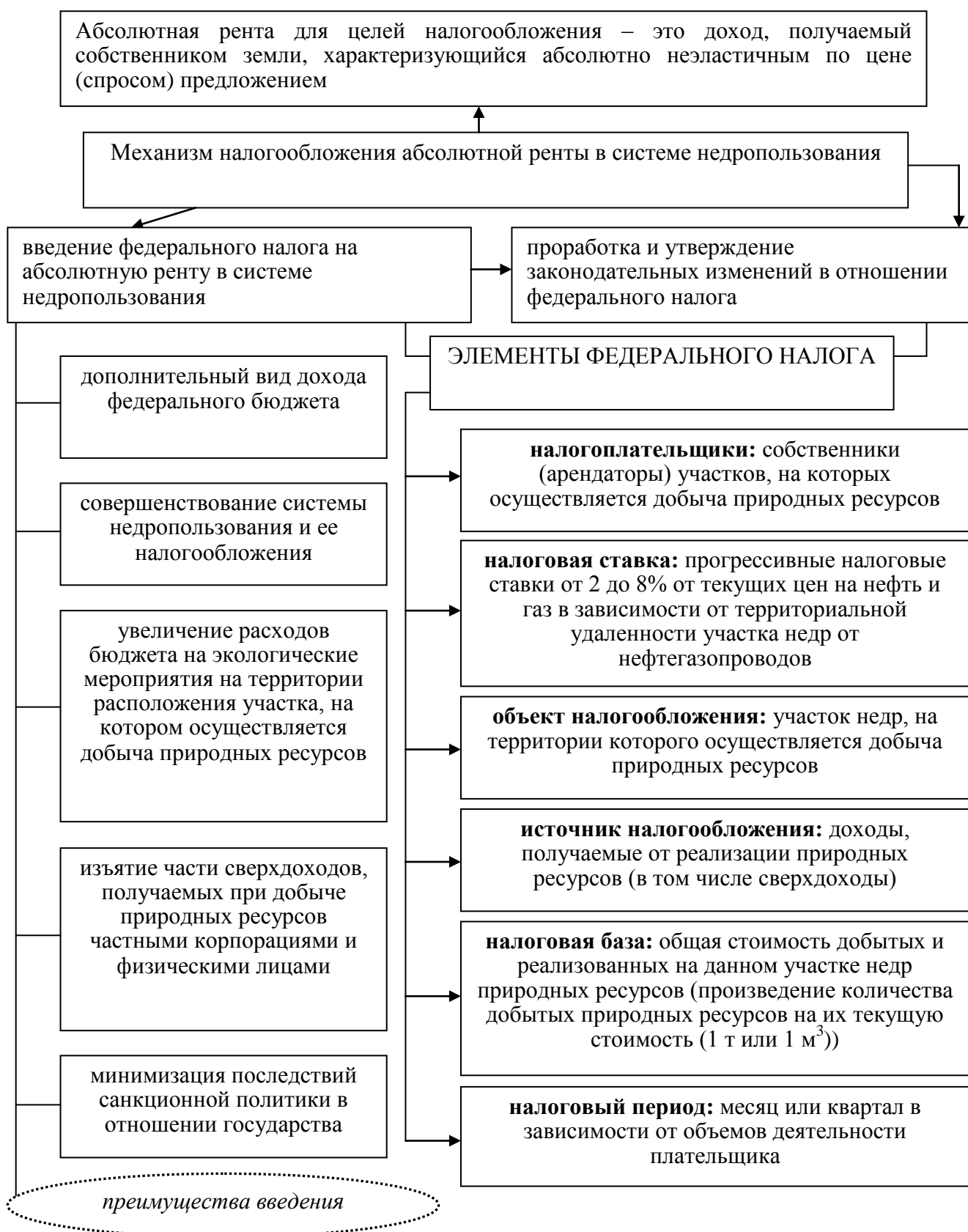


Рисунок 1 – Механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования

Предлагаемый механизм совершенствования системы налогообложения в сфере недропользования позволит одновременно решить множество проблем:

- увеличить доходы от государственной собственности в бюджет;
- минимизировать экологические последствия осуществляемых разработок месторождений природных ресурсов;
- сбалансировать систему распределения доходов от добычи и последующей реализации природных ресурсов с позиций государства и юридических и физических лиц, получающих зачастую сверхдоходы от государственной собственности;
- реформировать действующую систему налогообложения в сфере недропользования для целей ее последующей модернизации и улучшения ее фискальной функциональности.

### **3 Предложен механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления: федерального, регионального и местного, базирующийся на ретроспективном анализе порядка распределения нефтегазовых доходов государства**

В топливно-энергетическом секторе экономики РФ осуществляется перераспределение дифференциальной горной ренты второго рода посредством удержания налога на добычу полезных ископаемых и уплаты хозяйствующими субъектами вывозных таможенных пошлин. В результате исследования системы организации платежей в сфере недропользования предложен экономический механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления: федерального, регионального и местного, базирующийся на ретроспективном анализе порядка распределения нефтегазовых доходов государства (Рисунок 2).

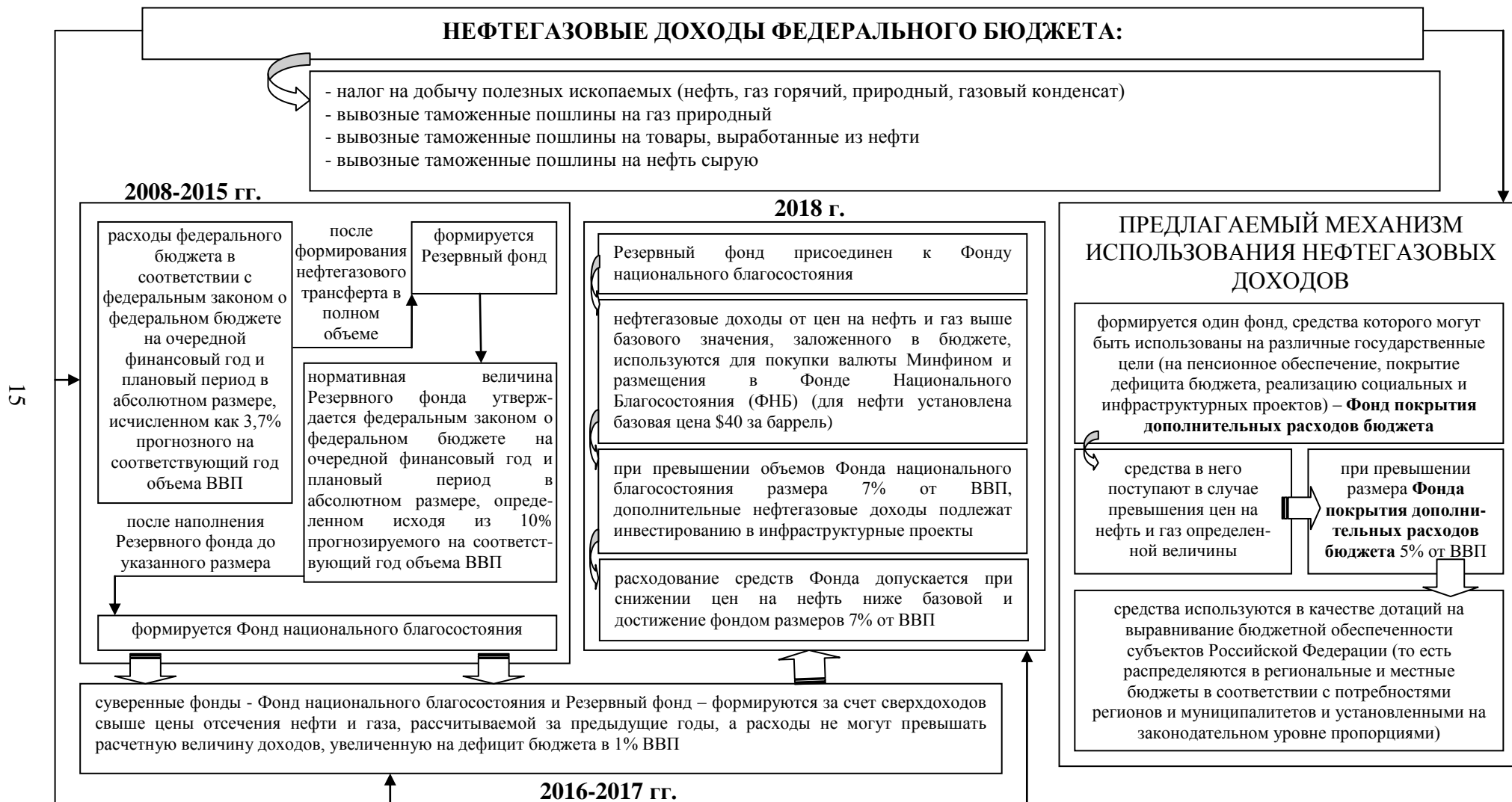


Рисунок 2 - Экономический механизм преобразования бюджетных правил формирования государственных резервов для целей обеспечения устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней управления

В рамках данного подхода предлагаем создание единого резервного фонда, названного Фондом покрытия дополнительных расходов бюджета, с учетом истории формирования и использования резервных средств в России, а также на базе оценки эффективности данных процессов. Преимуществами формирования данного Фонда является:

- широкий перечень проектов, на реализацию которых могут быть использованы средства (утвержденный Правительством РФ с учетом финансово-экономических тенденций, а также их социальной значимости); существовавшие ранее резервы могли быть использованы исключительно на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта, досрочное погашение государственного внешнего долга, финансовое обеспечение расходов федерального бюджета;

- наличие дотационной составляющей при распределении нефтегазовых доходов между бюджетами различных уровней управления;

- социальная ориентированность финансируемых за счет средств Фонда проектов (на законодательном уровне следует указать процент доходов Фонда, которые могут быть использованы на реализацию социально значимых и инфраструктурных проектов).

Использование сверхдоходов от нефтегазового сектора экономики в качестве дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации объясняется недостаточно сбалансированным финансированием региональных и местных бюджетов, не получающих дополнительные нефтегазовые доходы (Орловская область, Брянская область, Курская область и т.д.).

Размеры дотаций должны утверждаться ежегодно с учетом потребностей отдельных территорий, прогнозируемых базовых цен на нефть и газ, а также их рационального распределения между отдельными субъектами, планирующими реализацию перспективных и социально значимых проектов. Кроме того, ежегодно по итогам распределения данного рода дотаций необходимо анализировать эффективность использования бюджетами субъектов РФ выделенных средств для целей расчета нормативов дотационной политики на будущие периоды.



#### **4 Разработаны научно-методические рекомендации по реформированию системы недропользования в России с целью повышения ее эффективности, достижения роста показателей наполняемости бюджетов различных уровней управления, модернизации принципов дотационной политики посредством разработки и последующего внедрения ряда экономических и налоговых механизмов, в том числе в рамках обеспечения принципов государственной собственности**

В рамках реформирования системы недропользования, функционирующей в России, на базе принципов рентного налогообложения предлагается совершенствование методики перераспределения природной ренты с учетом сложившихся геоэкономических условий, что позволит максимально соблюсти баланс интересов общества, государства и представителей сырьевого бизнеса.

Актуальность проблемы государственной собственности в системе недропользования повышается в связи необходимостью построения механизма перераспределения природной ренты, позволяющего осуществлять эффективное расширенное воспроизводство и в то же время реализовывать социально значимые государственные задачи и инфраструктурные проекты в рамках функционирования бюджетного процесса. Совокупность научно-методических рекомендаций по реформированию системы недропользования в России представлена на рисунке 3.

Непрерывно изменяющиеся экономические условия хозяйствования предопределяют постоянное вовлечение в производственный процесс новых разновидностей ресурсов, а также обособление видов хозяйствования. Государственная политика в отношении изъятия части доходов от добычи полезных ископаемых выстраивается в соответствии с уровнем развития экономических, правовых и социальных институтов в стране.

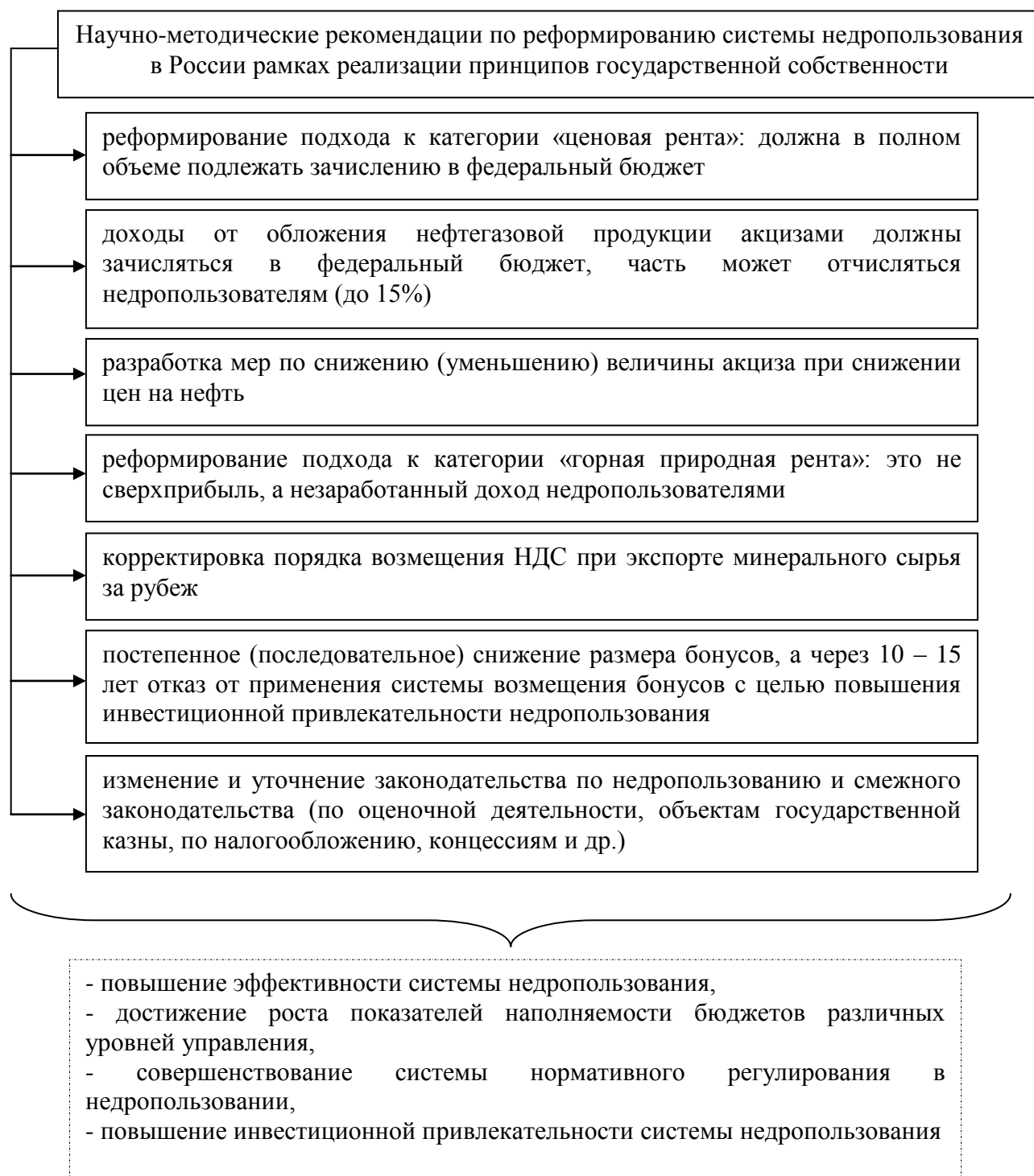


Рисунок 3 – Научно-методические рекомендации по реформированию системы недропользования в России рамках реализации принципов государственной собственности

Считаем, что при распределении доходов в системе недропользования с применением инструментов рентного налогообложения государство должно максимизировать роль административных ресурсов по извлечению

дополнительных бюджетных доходов от имеющихся в его собственности природных ресурсов.

**5 Предложена модель разделения прибыли от добывающей деятельности на ренту и предпринимательский доход, которая даст возможность разработать адекватный рентным отношениям налоговый механизм перераспределения доходов между участниками недропользования, обеспечивающий создание благоприятного инвестиционного климата в добывающей отрасли, и, как следствие, обуславливающий рост мотивации и стимулов инвестирования**

На сегодняшний день не нашел решения проблемный вопрос о перераспределении рентных доходов между всеми участниками процесса недропользования: государством, которое выступает собственниками недр, и бизнес-сообществом, представленным совокупностью добывающих предприятий. Данная проблема сказывается не только на формировании доходной части бюджета, показателях эффективности работы добывающей промышленности в целом, но и на инвестиционной привлекательности отрасли в связи с недостаточным стимулированием реализации инвестиционных проектов.

Нами предложено решение проблемы разделения прибыли от добывающей деятельности на ренту и предпринимательский доход, которое даст возможность разработать адекватный рентным отношениям механизм перераспределения доходов между участниками недропользования, обеспечивающий создание благоприятного инвестиционного климата в добывающей отрасли, и, как следствие, обуславливающий рост мотивации и стимулов инвестирования (Рисунок 4).

Наибольшее значение в рамках добычи природных ресурсов в экономико-финансовом плане приобретает вопрос деления полученных доходов на рентные доходы и предпринимательскую прибыль. Рентный доход равен величине добавочной прибыли, которая образуется в результате использования хозяйствующим субъектом наиболее выгодных природно-климатических условий добычи.



Рисунок 4 – Механизм перераспределения доходов, полученных в системе недропользования

Предлагаемый механизм распределения доходов, полученных в добывающей промышленности, имеет ряд преимуществ, главным из которых является учет факторов природно-климатического характера, оказывающих непосредственное влияние на размер добавочного продукта, полученного предприятием и соответствующей ему величины добавочной прибыли. Применение данного механизма позволит классифицировать все имеющиеся месторождения по однородности условий и показателей хозяйствования, осуществить ранжирование добывающих предприятий по качественным параметрам.

**6 Осуществлена оценка перспектив развития механизма рентного налогообложения в современных геэкономических условиях посредством среднесрочного прогнозирования основных параметров, характеризующих уровень его развития, а также анализа усредненных прогнозных значений данных показателей для целей повышения достоверности полученных данных в рамках реализации стратегии повышения конкурентоспособности страны, качества жизни граждан, обеспечения устойчивого экономического роста и национального суверенитета**

Современная геэкономическая обстановка в мире оказывает негативное влияние на множество факторов финансово-экономического, социального и политического характера, сказывающихся в целом на объемах ВВП и на показателях эффективности добывающей промышленности. В этих условиях система недропользования России выступает передовым элементом повышения конкурентоспособности страны, качества жизни граждан, обеспечения устойчивого экономического роста и национального суверенитета.

Для целей совершенствования системы недропользования в России и применяемых в рамках нее механизмов необходимо осуществлять планомерную, периодическую оценку перспектив развития ее инструментов и показателей в среднесрочной перспективе посредством прогнозирования ряда параметров, ее характеризующих (Таблица 3). Данный прогноз будет иметь высокий уровень достоверности с учетом факторов сохранения средних цен на базовые полезные ископаемые, а также обеспечения относительно стабильной социально-экономической ситуации в стране.

Таблица 3 – Количественное отражение результатов среднесрочного прогнозирования перспектив развития системы недропользования, усредненные прогнозные значения выбранных для прогноза параметров

Показатель	Прогнозное значение 2019 года		
	метод экстра-поляции, выполнен-ной построе-нием линии тренда	метод экстра-поляции, выполнен-ной через функцию «ПРЕДС-КАЗ»	усредненное прогнозное значение
1. Общая величина поступлений от налогов и сборов за пользование природными ресурсами в бюджет государства за год, тыс. руб.	4270000000	3754991329	4012495665
2. Величина поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в бюджет государства за год, тыс. руб.	4230000000	3762078654	3996039327
3. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в РФ, млн. руб.	13900000	14249842,8	14074921,4
4. Объем добычи топливно-энергетических полезных ископаемых в натуральном выражении, в том числе: - уголь, тыс. тонн; - нефть добытая, включая газовый конденсат, тыс. тонн; - газ природный и попутный, млн. м <sup>3</sup>	435000 570000 -	407751,9 561294,8 643345,9	421376 565647,4 643345,9

Таким образом, невозможно отрицать факт зависимости механизма рентного налогообложения недропользования в современных геоэкономических условиях, финансовой и экономической системы России от мировых цен на природные ресурсы и в частности нефть. Поэтому для целей стабилизации экономического положения России и достижения показателей финансовой безопасности как внутри страны, так и за ее пределами необходима дальнейшая проработка инструментов перераспределения рентных доходов в недропользовании с учетом мониторинга результатов реформирования бюджетно-налоговой системы государства.

### **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

В рамках диссертационного исследования посредством анализа ряда ключевых детерминант и динамических характеристик развития сырьевого рынка оценена возможность финансово-экономической и научно-исследовательской систем реагировать и нивелировать негативные последствия современной геоэкономической ситуации в мире.

Для целей роста бюджетных поступлений от государственной собственности, достижения сбалансированности реализации интересов государства и юридических и физических лиц в процессе распределения доходов от добычи и последующей реализации природных ресурсов предложен механизм налогообложения абсолютной ренты в системе недропользования.

На базе проведенного ретроспективного анализа формирования государственных резервов разработан механизм преобразования бюджетных правил, предполагающий создание единого резервного фонда – Фонда покрытия дополнительных расходов бюджета.

В ходе работы были сформулированы рекомендации по совершенствованию российской системы недропользования посредством применения рентного принципа налогообложения и принципов государственной собственности.

Для повышения инвестиционной привлекательности добывающей отрасли, как следствие роста доходов, формируемых в ней, и в итоге увеличения налоговых поступлений предложена модель разделения прибыли от добывающей деятельности на ренту и предпринимательский доход.

По итогам прогнозирования параметров, определяющих уровень развития российской системы недропользования, оценены перспективы развития механизма рентного налогообложения в современных геоэкономических условиях.

Научно-методические и практические предложения, сформулированные в ходе диссертационного исследования, позволят оптимизировать систему инструментов налогового регулирования добывающего сектора экономики, а также механизмы распределения бюджетных средств, формируемых из доходов системы недропользования, более эффективно реализовывать меры бюджетно-налоговой политики государства в современной рыночной экономике.

## **ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

### ***Статьи в научных журналах, рекомендованных ВАК***

1. Волков, И.В. Роль горной ренты во внутренней и внешней политике государств / И.В. Волков // *Инновации и инвестиции*. – 2016. - №12. – С. 65-75.

2. Волков, И.В. Совершенствование организационных основ взимания платежей в сфере недропользования / И.В. Волков // *Экономические и гуманитарные науки*. – 2018. - №12. – С. 76-82.

3. Волков, И.В. Повышение инвестиционной привлекательности отраслей добывающей промышленности на основе совершенствования рентного механизма / И.В. Волков // *Экономические и гуманитарные науки*. – 2019. - №1. – С. 3-10.

4. Волков, И.В. Исследование рентного механизма как инструмента совершенствования российской системы недропользования / И.В. Волков // *Управленческий учет*. – 2019. - №4. – С. 85-90.

5. Волков, И.В. Специфика прогнозирования перспектив развития российской системы недропользования в современных геэкономических условиях / И.В. Волков // *Управленческий учет*. – 2019. - №5. – С. 84-90.

### ***Публикации в других научных изданиях***

6. Волков, И.В. Рента в экономической политике государства / И.В. Волков // *Наука и образование сегодня*. – 2015. - №1. – С. 26-32.

7. Волков, И.В. Анализ тенденций развития мировой системы недропользования / И.В. Волков // *Материалы Международной научно-практической конференции «Концепция учетно-налоговой системы формирования стоимости инновационного продукта»*. - Орел: ОГУ им. И.С. Тургенева, 2018. – С. 50-55.

8. Волков, И.В. Среднесрочное прогнозирование налоговых поступлений в рамках оценки перспектив развития системы недропользования РФ / И.В. Волков // *Материалы Международной научно-практической конференции «Развитие российской экономики и ее безопасность в условиях современных вызовов и угроз»*. – Ростов н/Д: Изд-во ООО «АзовПринт», 2019. – 164 с. – С. 29-33.

9. Волков, И.В. Прогнозирование объемов добычи топливно-энергетических полезных ископаемых в современных геэкономических условиях / И.В. Волков, В.В. Матвеев // *Материалы XVI Международной научно-практической конференции «Перспективные технологии проектного менеджмента в региональной и отраслевой индустрии»*. - Орел: ОГУ им. И.С. Тургенева, 2019. – 0,4 п.л.

10. Волков, И.В. Современная концепция рентного налогообложения в недропользовании / И.В. Волков // *Материалы Международной научно-практической конференции «Рыночная трансформация экономики России: проблемы, перспективы, пути развития»*. – Казань. – 2019. – С. 5-8.