

## Редколлегия:

Главный редактор

Пашин А.Л. канд. юрид. наук, доц.

Заместитель главного редактора

Астрахан В.И. д-р ист. наук, доц.

## Члены редколлегии

Абашина Л.А. канд. юрид. наук, доц.

Аронов Д.В. д-р ист. наук, проф.

Астафичев П.А. д-р юрид. наук, проф.

Баумштейн А.Б. д-р юрид. наук

Борисов Г.А. д-р юрид. наук, проф.

Васянина Е.Л. д-р юрид. наук

Васюков С.В. канд. юрид. наук, доц.

Гусева Т.А. д-р юрид. наук, доц.

Демин А.В. д-р юрид. наук, доц.

Дихтяр А.И. канд. юрид. наук, доц.

Кантор В.К. д-р филос. наук, проф.

Кара-Мурза А.А. д-р филос. наук, проф.

Комкова Г.Н. д-р юрид. наук, проф.

Кузьмин С.И. д-р юрид. наук, проф.

Лившиц Ю.М. д-р юрид. наук, проф.

Матвеев С.П. д-р юрид. наук, доц.

Мельников Н.Н. д-р юрид. наук

Миронова С.М. канд. юрид. наук, доц.

Румянцев Ф.П. д-р юрид. наук, проф.

Сизов В.Е. д-р юрид. наук, доц.

Туманова А.С., д-р ист. наук,

д-р юрид. наук, проф.

Тычинин С.В. д-р юрид. наук, проф.

Цуканова Н.П. канд. юрид. наук, доц.

Шевелева С.В. д-р юрид. наук, доц.

Ответственный за выпуск

Астрахан В.И. д-р ист. наук, доц.

Адрес редакции 302001, г. Орел,  
ул. Комсомольская, д. 39А  
(4862) 75-21-18 www.oreluniver.ru  
E-mail: soip-unpk@yandex.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информа-  
ционных технологий и массовых  
коммуникаций. Свидетельство: ПИ №  
ФС 77-67170 от 16 сентября 2016 года

Подписной индекс 12002  
по объединенному каталогу  
Пресса России

© ОГУ им. И.С. Тургенева, 2018

## Содержание

### Юридические науки

#### Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Понкин И.В. Параметр эlegantности научного или прикладного аналитического текста, в том числе юридического .....	3
Романовская О.В. Право и экономика: новая модель взаимоотношений .....	14
Толякова А.С. Специфика средств защиты от правоприменительных рисков в механизме правового регулирования .....	21
Ковтонюк Е.А. Место и роль презумпций в различных отраслях права .....	26
Аронов Д.В., Смирнов И.М. К истории становления объекта международного экологического права (Бернская международная конференция по охране природы, 1913 г.) .....	31

#### Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Гуцко П.А. О совершенствовании социального законодательства в Беларуси в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации .....	40
Панова Е.С., Шамарина Е.В. Профессиональное самоопределение лиц с ограниченными возможностями здоровья: правовой и социальный аспекты .....	48
Романовский В.Г. Публичное оправдание терроризма и свобода слова: проблемы правоприменительной практики .....	57

#### Финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Бачурин Д.Г. Правовое регулирование НДС в Китайской Народной Республике: новые вызовы и особенности формирования .....	67
Новиков О.В. Особенности правового регулирования налога на добавленную стоимость в странах БРИКС на примере Южно-Африканской Республики .....	75

#### Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Азарова И.В. Момент окончания уголовно-наказуемого хищения: эмпирический анализ ....	80
Ботвин И.В. Использование регистрирующих органов в рейдерских посягательствах: криминологический аспект .....	86
Кольчева А.Н. К вопросу о противодействии мошенничествам, совершаемым с использованием подмены телефонного номера .....	94
Федоров А.Ф. Современное состояние и особенности детерминации рецидивной преступности в регионах (по материалам Алтайского края) .....	99

#### Административное право; административный процесс

Пашкова Е.Н. Актуальные проблемы реализации института административной ответственности .....	105
Алиахмед Албараа Ж.С. Государственные информационные системы (ГИС) .....	112

## Editorial Committee:

*Editor-in-chief*

**Pashin A.L.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

*Deputy chief editor*

**Astrahan V.I.** *Doc. Sc. Hist., Ass. Prof.*

*Member of editorial board*

**Abashina L.A.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Aronov D.V.** *Doc. Sc. Hist., Prof.*

**Astafichev P.A.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Baumshtejn A.B.** *Doc. Sc. Law*

**Borisov G.A.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Vasjanina E.L.** *Doc. Sc. Law*

**Vasjukov S.V.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Guseva T.A.** *Doc. Sc. Law, Ass. Professor*

**Demin A.V.** *Doc. Sc. Law, Ass. Professor*

**Dihrtjar A.I.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Kantor V.K.** *Doc. Sc. Philos., Professor*

**Kara-Murza A.A.** *Doc. Sc. Philos., Prof.*

**Komkova G.N.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Kuz'min S.I.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Livshic Ju.M.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Matveev S.P.** *Doc. Sc. Law, Ass. Professor*

**Mel'nikov N.N.** *Doc. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Mironova S.M.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Rumjancev F.P.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Sizov V.E.** *Doc. Sc. Law, Ass. Professor*

**Tumanova A.S.** *Doc. Sc. Hist.,*

*Doc. Sc. Law, Professor*

**Tychinin S.V.** *Doc. Sc. Law, Professor*

**Tsukanova N.P.** *Cand. Sc. Law, Ass. Prof.*

**Sheveleva S.V.** *Doc. Sc. Law, Ass. Prof.*

*Responsible for edition*

**Astrahan V.I.** *Doc. Sc. Hist., Ass. Prof.*

*Address*

302001 Orel, Komsomolskaya str., 39A

(4862) 75-21-18 www.gu-unpk.ru

E-mail: soip-unpk@yandex.ru

Journal is registered in Federal Service for  
Supervision in the Sphere of Telecom, Infor-  
mation Technologies and Mass  
Communications ПИ № ФС 77-67170  
from 16.06.2016

Index on the catalogue of the  
**Pressa Rossii 12002**

© Orel State University, 2018

## Contents

### Jurisprudence

#### **Theory and history of law and state; the history of the teachings on law and the state**

<i>Ponkin I.V.</i> <b>Parameter of elegance of scientific or applied analytical text, including legal</b> .....	3
<i>Romanovskaya O.V.</i> <b>Law and economy: a new model of relationship</b> .....	14
<i>Tyulyakova A.S.</i> <b>Specific protection against law enforcement risks in the mechanism of legal regulation</b> .....	21
<i>Kovtonyuk E.A.</i> <b>The place and role of presumptions in various branches of law</b> .....	26
<i>Aronov D.V., Smirnov I.M.</i> <b>To the history of the international environmental law establishment (Berne conference on international conservation of nature, 1913)</b> .....	31

#### **Constitutional law; constitutional litigation; municipal law**

<i>Gutsko P.A.</i> <b>On improvement of social legislation in Belarus in the context of ensuring gender equality and prohibition of discrimination</b> .....	40
<i>Panova E.S., Shamarina E.V.</i> <b>Professional self-determination of people with disabilities: legal and social aspects</b> .....	48
<i>Romanovsky V.G.</i> <b>Public justification of terrorism and freedom of speech: law enforcement problems</b> .....	57

#### **Financial law; tax law; budget law**

<i>Bachurin D.G.</i> <b>Legal regulation of VAT in the People's Republic of China: new challenges and features of formation</b> .....	67
<i>Novikov O.V.</i> <b>Features of legal regulation of value added tax in the BRICS countries on the example of the Republic of South Africa</b> .....	75

#### **Criminal law and criminology; criminally-executive law**

<i>Azarova I.V.</i> <b>Moment of the end of criminal theft: empirical analysis</b> .....	86
<i>Borvin I.V.</i> <b>Use of registration authorities in raider attacks: criminological aspect</b> .....	94
<i>Kolycheva A.N.</i> <b>To the question about countering fraud using phone substitution</b> .....	99
<i>Fedorov A.F.</i> <b>Current state and features of determining recidivism in the regions (based on the materials of the Altai territory)</b> .....	99

#### **Administrative law; administrative process**

<i>Pashkova E.N.</i> <b>Current problems of implementation of the institute of administrative responsibility</b> .....	105
<i>Aliahmed Albaraa J.S.</i> <b>State information systems (SIS)</b> .....	112

The journal is included in the «List of peer-reviewed scientific publications in which the main scientific results of dissertations for obtaining the scientific degree of a candidate of sciences, for the academic degree of a doctor of science» for a group of scientific specialties 12.00.00 - Juridical sciences: : 12.00.01 – Theory and history of law and state; the history of the teachings on law and the state; 12.00.02 – Constitutional law; constitutional litigation; municipal law; 12.00.03 – Civil law; business law; family law; private international law; 12.00.04 – Financial law; tax law; budget law; 12.00.06 – Land law; natural resource law; environmental law; agrarian law; 12.00.08 – Criminal law and criminology; criminally-executive law 12.00.14 – Administrative law; administrative process.  
The journal is indexed in the system of the Russian scientific citation index, as well as Google Scholar.

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА;  
ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ**

УДК 340; 001.8

И.В. ПОНКИН

**ПАРАМЕТР ЭЛЕГАНТНОСТИ НАУЧНОГО ИЛИ ПРИКЛАДНОГО  
АНАЛИТИЧЕСКОГО ТЕКСТА, В ТОМ ЧИСЛЕ ЮРИДИЧЕСКОГО**

*В статье исследуются значение, содержание и особенности такого параметра качества научного исследования и прикладного аналитического исследования, как эlegantность. В статье дан обзор представленных в научной литературе дефиниций и интерпретаций параметра эlegantности исследования. Автор представляет свой концепт интерпретации и объяснения указанного параметра.*

**Ключевые слова:** эlegantность, наука, аналитика, научное познание, метод исследования, научный метод.

**Абрис вопроса**

Вопрос о надлежащих параметрах исследовательского произведения до сих пор не получил общепризнанного, консолидированного формализованного ответа.

Параметр эlegantности (франц. – «l'élégance», от «élégant» – изысканный, утончённый, изящный; англ. – «elegance») или изящества научного или прикладного аналитического текста – это один из таких параметров.

Названный параметр определяет (отражает) особенности способа репрезентации полученных знаний и имеет самое непосредственное отношение к культуре научного письма.

Как указывает А.С. Роботова, «несомненно, главное – это результаты исследования. Однако способ их представления совсем не второстепенное дело»<sup>1</sup>, и эlegantность в дизайне научной работы весьма важна.

К сожалению, названный параметр, как правило, недооценивается, не признаётся как значимый, не принимается должным образом во внимание и не обсуждается в российской науке, мало обсуждаем и за рубежом.

Есть лишь редчайшие исключения: эlegantность в науке особо ценится математиками («золотое сечение» и т.д.) и физиками<sup>2</sup>, понятно – филологами, изредка признаётся некоторыми представителями медицины<sup>3</sup>, биологии, культурологии, ряда других научных направлений.

Поль Дирак считал математическую красоту важнейшим критерием отбора и верификации гипотез и теорий<sup>4</sup>. Изящество научных выводов и исследовательских выкладок, в целом красоту в науке ценили Исаак Ньютон<sup>5</sup>, Вернер Гейзенберг<sup>6</sup>, Ричард Фейнман<sup>7</sup>,

<sup>1</sup> Роботова А.С. О математике для гуманитариев и эстетике научного текста // Universum: Вестник Герценовского университета. – 2008. – № 4. – С. 52–61. – С. 61.

<sup>2</sup> См., например: Tsilikis J.D. Simplicity and elegance in theoretical physics // American Scientist. – 1959, March. – Vol. 47. – № 1. – P. 87–96.

<sup>3</sup> См., например: Atchley D.W. The uses of elegance // Annals of Internal Medicine. – 1960. – Vol. 52. – № 4. – P. 881–889.

<sup>4</sup> Dirac P.A.M. Bakerian Lecture. The Physical Interpretation of Quantum Mechanics // Proceedings of the Royal Society of London. Series «A Mathematical and Physical Sciences». – 1942, Mar. – Vol. 180. – № 980. – P. 1–40. – P. 3 etc.

<sup>5</sup> См., например: Ньютон И. Математические начала натуральной философии / Под ред. и предисл. Л.С. Полака; пер. с лат. и коммент. А.Н. Крылова. – М.: Наука, 1989. – 690 с. – С. 254, 288 и др.

<sup>6</sup> См., например: Гейзенберг В. Физика и философия. Часть и целое. – М.: Наука, 1989. – 400 с. – С. 200. Гейзенберг В. Смысл и значение красоты в точных науках // Вопросы философии. – 1979. – № 12. – С. 49–60.

Джон фон Нейман и Оскар Моргенштерн<sup>8</sup>, Альберт Эйнштейн<sup>9</sup> и многие другие известные учёные. Уже одно это позволяет нам отнестись к этой теме со всей серьёзностью и не обращать внимания на неосновательный скепсис отдельных авторов.

В науке понятие «эlegantность» и родственное ему (если не синонимичное) понятие «красота», как указывают Артуро Касадеваль и Феррик Фэнг, часто используются в контексте физики, но применимы и в биологии<sup>10</sup>.

В европейском проекте «European Educational Research Quality — Indicators» к числу значимых внутренних показателей качества научно-технических документов отнесён стиль (включая ясность, коммуникабельность, красноречие и обсуждаемую нами elegantность)<sup>11</sup>.

Однако многими учёными вопрос об elegantности научного текста вообще не воспринимается сколь-нибудь серьёзно. Отчасти, возможно, они и правы – в условиях общей деградации научного письма, упадка искусства научной дискуссии куда уж тут до elegantности и изысканности...

Между тем, elegantность (сдержанная elegantность, изящная непосредственность, определённая гармоничность, внутренняя и внешняя красота) научного или прикладного аналитического текста (исследовательского продукта) – это весьма важный его параметр, имеющий своё определённое, даже заслуженное, место в общем объёме других параметров исследовательского продукта<sup>12</sup> и несущий в себе весьма значимую самостоятельную нагрузку.

Вопрос об elegantности научного текста актуализируется, в частности, при оценивании качеств научного перевода – насколько переводчик сумел передать тот дух изысканного, elegantного стиля какого-то конкретного великого учёного, которому этот стиль был присущ.

Что вообще делает науку elegantной, должна ли и может ли быть наука elegantной?<sup>13</sup>

Этим вопросам и посвящён настоящий материал.

### **Проблема отсутствия elegantности в научном юридическом тексте**

Особенно важно, как нам представляется, добиваться elegantности научных текстов в юридической науке, которая особенно страдает от нечитабельности, от заграмождённости «навороченными» формулировками, бесконечными видимыми повторами (подкомитет по *федеративному* устройств Совета *Федерации* *Федерального* Собрания Российской *Федерации* и т.п.). Обычные литературные редакторы уже давно смирились с неизлечимой повальной нечитабельностью и неудобоваримостью юридических текстов.

Но согласно Марко Натану и Диего Бранкаччио, «elegantность – это больше, чем просто украшение научных теорий... Elegantность является неотъемлемой чертой успешной научной практики и наблюдений, эталоном, который разграничивает хорошие рименты и плохие»<sup>14</sup>. По Альберту Браусу, чтобы текст был читабельным, понравился,

<sup>7</sup> Фейнман Р. Дюжина лекций: шесть попроще и шесть посложнее: Пер. с англ. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2006. – 318 с. – С. 113, 132, 197 и др.

<sup>8</sup> Нейман, фон Д., Моргенштерн О. Теория игр и экономическое поведение: Пер. с англ. под ред. и с доб. Н.Н. Воробьева. – М.: Наука, 1970. – 708 с. – С. 86, 638.

<sup>9</sup> См., например: Эйнштейн А. Собрание научных трудов: В 4 т. / Под ред. И.Е. Тамма, Я.А. Смородинского, Б.Г. Кузнецова. Т. 2. – М.: Наука, 1966. – 879 с. – С. 71, 101 и др.

<sup>10</sup> Casadevall A., Fang F.C. Elegant Science // mBio. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5. – P. 1.

<sup>11</sup> European Educational Research Quality Indicators: Project Final Report // <[http://eerqi.eu/sites/default/files/Final\\_Report.pdf](http://eerqi.eu/sites/default/files/Final_Report.pdf)>. – 24.04.2008. – P. 16.

<sup>12</sup> См. подробнее: Понкин И.В., Редькина А.И. Методология научных исследований и прикладной аналитики: Учебник / Институт государственно-конфессиональных отношений и права. – М.: Буки Веди, 2020. – 365 с.

<sup>13</sup> Nathan M.J., Brancaccio D. Should a scientist be elegant? // Hektoen International. A Journal of Medical Humanities. – 2015, Winter Winter. – Vol. 7. – № 1.

<sup>14</sup> Nathan M.J., Brancaccio D. The Importance of Being Elegant: A Discussion of Elegance in Nephrology and Biomedical Science // Nephrology Dialysis Transplantation. – 2013, Jun. – Vol. 28. – № 6. – P. 1385–1389. – P. 1385, 1386. Nathan M.J., Brancaccio D. Should a scientist be elegant? // Hektoen International. A Journal of Medical Humanities. – 2015, Winter Winter. – Vol. 7. – № 1.

привлѣк и поддержал интерес к себе, его ясности и простоты, надлежащей внутренней его организованности недостаточно. Нужна эlegantность текста – такая привлекательность как желаемое качество, при котором эстетические соображения не менее важны, нежели прагматические<sup>15</sup>.

Как пишет Моррис Фрийдман, в научных работах периодически появляются «образчики чисто технических (отнесѣм сюда и юридические) текстов – настолько варварские, что любой чувствительный учитель словесности должен съѣживаться при их использовании»<sup>16</sup>. Согласно нескольким образным рассуждениям Питера Вудфорда: «В связанных мирах экспериментальной науки, научного редактирования и научного общения многие учёные задумываются о том, насколько серьёзное влияние окажут на будущее науки плохо написанные статьи в наших журналах. Все согласны с тем, что статьи в наших журналах – даже в журналах с самыми высокими стандартами – преимущественно написаны плохо. Некоторые из худших произведений созданы авторами, выражено претендующими на “академический научный” стиль. Такие авторы берут то, что должно быть живым, вдохновляющим и красивым, и, пытаясь придать этому величие, душат это до смерти величественными абстрактными существительными; затем, во имя научной беспристрастности, они дополняют его полным набором пассивных конструкций...; затем они бальзамируют останки многосложной патокой, окутывают труп непроницаемой завесой модных слов и с большой pompой и приличием хоронят очоченувшую старую мумию в наиболее уважаемом журнале, который её возьмѣт»<sup>17</sup>.

Альберт Браус задавался вопросом: «Почему учёные пишут мутные тексты? Было ли когда-нибудь время, когда их писательство было чем-то иным, кроме безвкусицы? Да, действительно, у нас есть письменное наследие, которое теперь квалифицируется как литература некоторых научных умов XVIII века. Многие из этих текстов эlegantны, но ясность никогда не приносилась в жертву эlegantности. Что-то случилось в конце XVIII века с научной писательской деятельностью – конечно, за некоторыми примечательными исключениями. Писательская деятельность начала качаться и спотыкаться. Она всё ещё неуклюже спотыкается. Мы благодарны автору, когда его текст ясно написан, но этого недостаточно. Я даже не уверен в том, каковы характеристики ясного письма. Простота, лаконичность и прямолинейность? Простота может быть утомительной, а краткость – запутывающей. Я думаю, что ключевое слово, которое нам нужно, – это удобочитаемость, и ясность не обязательно гарантирует удобочитаемость»<sup>18</sup>.

По мнению Ганса Селье, «формой невнятной речи является злоупотребление сионализмами и даже обычным жаргоном»<sup>19</sup>. Но, по словам Питера Вудфорда, «плохое научное письмо – это нечто большее, чем стилистическая неэlegantность: часто это внешняя и видимая форма внутренней путаницы мыслей. Научная литература в её нынешнем виде, скорее, искажает, чем формирует взгляд аспиранта на научные знания и мысли, и искажает его способность писать, читать и думать»<sup>20</sup>, тем более – эlegantно.

Противоположностью эlegantности текста является не только неудобоваримость, но и сухая техничность в тех случаях, когда просто не представляется возможным написать технический текст полностью эlegantно.

<sup>15</sup> Brouse A.J. Clarity in Science Writing is Not Enough // Journal of Technical Writing and Communication. – 1971, January. – Vol. 1. – № 1. – P. 73–78. – P. 74–75.

<sup>16</sup> Freedman M. Technical Writing, Anyone? // College Composition and Communication. – 1959, Feb. – Vol. 10. – № 1. – P. 53–57. – P. 55.

<sup>17</sup> Woodford F.P. Sounder Thinking Through Clearer Writing // Science. – 1967. – Vol. 156. – № 3776. – P. 743–745. – P. 743.

<sup>18</sup> Brouse A.J. Clarity in Science Writing is Not Enough // Journal of Technical Writing and Communication. – 1971, January. – Vol. 1. – № 1. – P. 73–78. – P. 77.

<sup>19</sup> Селье Г. От мечты к открытию: Как стать учёным: Пер. с англ. / Общ.ред. М.Н. Кондрашовой и И.С. Хорола; послесл. М.Г. Ярошевского и И.С. Хорола. – М.: Прогресс, 1987. – 368 с. – С. 346.

<sup>20</sup> Woodford F.P. Sounder Thinking Through Clearer Writing // Science. – 1967. – Vol. 156. – № 3776. – P. 743–745. – P. 745.

### Значение и суть элегантности научного или прикладного аналитического текста

Согласно Артуро Касадевалю и Феррику Фэнгу, «элегантность – ценное качество в науке, связанное с простотой и объяснительной силой... Стремление к элегантности может улучшить науку, даже когда элегантность не достигается»<sup>21</sup>.

Автору, указывает Роберт Харрис, следует стремиться создавать ощущение яркой элегантности своего продукта, побуждая своих читателей воскликнуть: «Это так хорошо написано!»<sup>22</sup>. Но что это означает, как этого добиться и как к этому прийти? Иэн Глинн пишет, что «словарные определения элегантного – изящного, со вкусом, изысканной коши – здесь бесполезны»<sup>23</sup>. Да и Умберто Эко писал: «Очень вас прошу не писать ничего в стиле, похожем на “изыщную словесность”»<sup>24</sup>.

Но исследуемый параметр – это явно нечто иное.

Стивен Вайнберг писал, что прогресс в физике часто основан на суждениях, которые можно охарактеризовать только как эстетические, что эстетические суждения играют важную роль в признании или отрицании новых физических теорий. «Хотя до сих пор мы не можем точно почувствовать, когда необходимо в работе обращаться к чувству прекрасного, всё же в физике элементарных частиц эстетические суждения, по-видимому, работают всё лучше и лучше. Я считаю это свидетельством того, что мы движемся в правильном направлении и, может быть, находимся не так уж далеко от нашей цели»<sup>25</sup>. При этом Стивен Вайнберг разводит, разграничивает красоту и элегантность теории: «Я также хотел бы отделить тот тип красоты, который я имею в виду, от качества, которое математики и физики иногда называют элегантностью. Доказательство или вычисление элегантно, если с его помощью достигается мощный результат при минимальном количестве не имеющих отношения к делу усложнений. Для красивой теории совершенно не обязательно, чтобы её уравнения имели элегантные решения»<sup>26</sup>.

Согласно Артуро Касадевалю и Феррику Фэнгу, «чтобы наука считалась элегантной, она должна отвечать пяти критериям: ясность, толковость, правильность, объяснительность и экономность... Чтобы быть элегантным, научное открытие или теория также должны соответствовать эстетическому критерию в сознании наблюдателя. По сути, пронизательность элегантной науки аналогична оценке искусства, что означает, что качество элегантности в науке в конечном итоге является человеческим суждением»<sup>27</sup>.

«Чтобы сделать текст изящным, с ним, – указывает Уильям Зинсер, – необходимо как следует повозиться. Когда в результате кропотливого труда у вас получается изящная фраза, вы и читатель понимаете, что игра стоила свеч». При этом стиль должен быть «не просто изящным, но и достаточно прочным для того, чтобы служить опорой твёрдым убеждениям»<sup>28</sup>.

Элегантность текста – это далеко не одно и то же, что его вычурность, высокопарность, забитость излишней манерностью, окказиональным словообразованием или выражено эмоционально-окрашенной лексикой. Писать элегантно – это не «выпендриваться»,

<sup>21</sup> Casadevall A., Fang F.C. *Elegant Science* // *mBio*. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5. – P. 1, 4.

<sup>22</sup> Harris R.A. *Writing with Clarity and Style: A Guide to Rhetorical Devices for Contemporary Writers* [Письмоясностьюи стилем: руководство по риторическим инструментам для современных писателей]. Second Edition. – New York: Routledge, 2018. – xi; 219 p. – P. 147.

<sup>23</sup> Glynn I. *Elegance in Science: The beauty of simplicity*. – Oxford: Oxford University Press, 2010. – xviii; 271 p. – P. 1.

<sup>24</sup> Эко У. *Как написать дипломную работу. Гуманитарные науки*: Пер. с итал. Е. Костюкович. 2-е изд. – М.: Университет, 2003. – 240 с. – С. 169.

<sup>25</sup> Вайнберг С. *Мечты об окончательной теории: Физика в поисках самых фундаментальных законов природы*: Пер. с англ. – М.: УРСС, 2004. – 253 с. – С. 18, 144, 130.

<sup>26</sup> Вайнберг С. *Мечты об окончательной теории: Физика в поисках самых фундаментальных законов природы*: Пер. с англ. – М.: УРСС, 2004. – 253 с. – С. 106–107.

<sup>27</sup> Casadevall A., Fang F.C. *Elegant Science* // *mBio*. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5. – P. 3–4.

<sup>28</sup> Зинсер У. *Как писать хорошо: Классическое руководство по созданию нехудожественных текстов*: Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2013. – 292 с. – С. 80, 254, 171.

не быть нарочито-экстравагантным, не пытаться искусственно пересадить язык А.С. Пушкина в юриспруденцию, в техническую стандартизацию, инженерию, медицину или химию, что было бы нонсенсом.

Как правило, элегантность текста произведения означает, что в нём нет ничего нуждённого или надуманного<sup>29</sup>. Особый, элегантный научный язык лишён излишней эмоциональности<sup>30</sup>.

Как писал Артур Куиллер-Кауч, «в сущности, стиль похож на хорошие манеры. Он вырастает из усилия понять других, думать о них, а не только о себе, то есть думать и сердцем, и головой»<sup>31</sup>. По словам А.А. Мирлеса, «изящество слога и стиля тесно связано как с навыком и начитанностью пишущего, так и с его индивидуальными природными способностями»<sup>32</sup>. Элегантный стиль во многом обязан красоте слов, – сказал Деметриус<sup>33</sup>. Это может быть онтологическая элегантность концепции<sup>34</sup>. Это может быть элегантное сочетание слов и изящная простота стиля<sup>35</sup>. Элегантность слога может быть увязана на «чувство меры в сочетании объёмов и фраз»<sup>36</sup>. Крис Туми утверждает, что элегантная теория или модель должна объяснять явление «ясно, прямо и экономично»<sup>37</sup>.

Как писал Дана Этчли, «обсуждение элегантности предполагает, что это качество, вызывающее неожиданное и внимательное восхищение, является результатом разборчивого выбора, определения, охватывающего широкий диапазон», включая исключительно аккуратный научный эксперимент и гениально-оригинальную концепцию<sup>38</sup>.

Качества, которые определяют изящество стиля, настолько разнообразны и неуловимы, что никакой краткий обзор не может их охватить. Тем не менее изящные тексты характеризуются сбалансированным синтаксисом – смыслом, звучанием, ритмом<sup>39</sup>. Согласно И.Б. Короткиной, «красиво – это значит не цветисто и многословно, а гармонично, точно, кратко и обоснованно»; «нужна гармония формы и содержания»<sup>40</sup>.

Е.В. Ушаков относит к числу эстетических критериев в науке – «простоту концепции, её логическую стройность и связность; тонкую симметрию и гармонию математических формул; красоту онтологической архитектуры мира, выраженной в точных законах; остроумие и элегантность доказательства; лаконичность изложения; изящество схождения ранее независимых научных направлений в единую теорию»<sup>41</sup>.

Согласно нашей интерпретации, при проектировании и отработке, при оценивании научных работ под элегантностью исследовательских процессов, продуктов и их отдельных фрагментов следует понимать следующее:

<sup>29</sup> Bernard C. An Introduction to the Study of Experimental Medicine. – New York: Henry Schuman, 1949.

<sup>30</sup> Ярская В.Н. Методология диссертационного исследования: как защитить диссертацию. – М.: Вариант; ЦСПГИ, 2011. – 176 с. – С. 52.

<sup>31</sup> Цит. по: Исправление стиля // Строительные материалы. – 2006. – № 11. – С. 55.

<sup>32</sup> Мирлесь А.А. Как научиться писать сочинения? – Киев: Атлас, 1911. – 128 с. – С. 9.

<sup>33</sup> Цит. по: Harris R.A. Writing with Clarity and Style: A Guide to Rhetorical Devices for Contemporary Writers [Письмо с ясностью и стилем: руководство по риторическим инструментам для современных писателей]. Second Edition. – New York: Routledge, 2018. – xi; 219 p. – P. 157.

<sup>34</sup> Вартофский М. Модели. Репрезентация и научное понимание: Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1988. – 508 с. – С. 51.

<sup>35</sup> Зинсер У. Как писать хорошо: Классическое руководство по созданию нехудожественных текстов: Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2013. – 292 с. – С. 281, 40, 59.

<sup>36</sup> Культура устной и письменной научной речи: Краткий курс лекций для аспирантов всех направлений подготовки / Сост.: Н.И. Павлова / Саратовский ГАУ. – Саратов, 2014. – 130 с. – С. 129.

<sup>37</sup> Toumey C. Elegance and empiricism // Nature Nanotechnology. – 2010. – Vol. 5. – № 10. – P. 693–694. – P. 693.

<sup>38</sup> Atchley D.W. The uses of elegance // Annals of Internal Medicine. – 1960. – Vol. 52. – № 4. – P. 881–889. – P. 881.

<sup>39</sup> Стиль // Строительные материалы. – 2006. – № 10. – С. 70–71. – С. 71.

<sup>40</sup> Короткина И.Б. Академическое письмо: процесс, продукт и практика: Учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 295 с. – С. 189, 63.

<sup>41</sup> Ушаков Е.В. Введение в философию и методологию науки: Учебник. – М.: Экзамен, 2005. – 528 с. – С. 498–499.

– эlegantность внутренней организации и выражения, репрезентации научных мыслей, идей – построения научных конструктов, научных дефиниций, доказательства или опровержения, иной аргументации, красота и безупречность логики выстраивания аргументации и трассировки научной мысли;

– эlegantность решения прикладной задачи – яркость, лаконичность и убедительная простота изложения и реализации решения (в том числе организации и проведения эксперимента, подтверждения научной гипотезы);

– эlegantность нетривиального хода, приведшего к искомому эффективному результату (решению проблемы высокой сложности) неожиданно коротким и простым путём и посредством задействования неочевидного метода (гениальность и красота короткого и неожиданного решения), тем более – если тем самым решаются сразу две и более не позиционируемые как взаимосвязанные проблемы (задачи);

– эlegantность постановки научной проблемы и определения исследовательской проекции, задействуемого математического аппарата и т.д.;

– эlegantность подачи научной критики;

– эlegantность словоупотребления при условии научной аккуратности и эстетичности (то есть и красоту слога, вдобавок ко всему, мы сбрасывать со счетов тоже не должны, ибо хорошо подобранная лексика (точное слово, франц. – «*bon mot*») играет существенную роль).

По словам Марко Натана и Диего Бранкаччио, «попытки выделить характерные черты эlegantной науки сдерживаются трудностью дать чёткое, но информативное определение. Наша неспособность дать определение эlegantности в науке (как и во всех других областях) парадоксальна. Мы постоянно воспринимаем, узнаём, восхищаемся эlegantностью и стремимся к ней; тем не менее, мы, кажется, не можем дать адекватного определения»<sup>42</sup>...

Есть и более широкое понимание этих вопросов – в рамках темы красоты в науке<sup>43</sup>. По словам Е.В. Ушакова, такого рода качества появляются как результат самих же тивных устремлений науки<sup>44</sup>. При этом и авторские предпочтения, связанные с выбором способа решения проблемы, указывают М.П. Котюрова и Е.А. Баженова, могут иметь эстетические основания. В этом случае метод привлекает ученого своей «эффектностью», «красотой», «изыщественностью» и другими признаками, вызывающими у исследователя эмоциональный отклик<sup>45</sup>.

### **Взаимосвязи с другими параметрами и пределы эlegantности исследовательского продукта**

Очевидно, что рассматриваемый параметр следует закладывать, позиционировать и оценивать во взаимосвязи с другими параметрами научного или прикладного аналитического текста.

Как справедливо замечает И.Б. Короткина, «фокус и организация имеют первостепенное значение: нет фокуса – нет текста, нет организации – текст не читается, как бы красиво он ни был написан»<sup>46</sup>.

Как указывал Ганс Селье, «в процессе медленной и кропотливой работы можно тально воспроизвести предмет, а можно изобразить его одной изыщной линией»<sup>47</sup>. Однако важно, чтобы эта моделирующая «линия» вскрывала глубину смыслов, содержания, чтобы

<sup>42</sup> Nathan M.J., Brancaccio D. The Importance of Being Elegant: A Discussion of Elegance in Nephrology and Biomedical Science // *Nephrology Dialysis Transplantation*. – 2013, Jun. – Vol. 28. – № 6. – P. 1385–1389. – P. 1385.

<sup>43</sup> См.: Герасимова И.А. Принцип красоты в науке // *Эпистемология & философия науки*. – 2011. – Т. XXX. – № 4. – С. 116–132.

<sup>44</sup> Ушаков Е.В. Введение в философию и методологию науки: Учебник. – М.: Экзамен, 2005. – 528 с. – С. 499.

<sup>45</sup> Котюрова М.П., Баженова Е.А. Культура научной речи: текст и его редактирование: Учеб.пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Флинта; Наука, 2008. – 280 с. – С. 88.

<sup>46</sup> Короткина И.Б. Академическое письмо: процесс, продукт и практика: Учеб.пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 295 с. – С. 189.

<sup>47</sup> Селье Г. От мечты к открытию: Как стать учёным: Пер. с англ. / Общ.ред. М.Н. Кондрашовой и И.С. Хорола; послесл. М.Г. Ярошевского и И.С. Хорола. – М.: Прогресс, 1987. – 368 с. – С. 226.



она обеспечивала полноту охвата и учёта определяющих факторов, объективность, достоверность и релевантность исследования.

Элегантность часто коррелирует с успехом, однако, по словам Марко Натана и Диего Бранкаччио, нельзя однозначно отождествлять элегантность с успехом<sup>48</sup>.

Нельзя жертвовать другими должными значимыми параметрами исследовательского продукта ради параметра элегантности.

По словам Иэна Глинна, нельзя соблазняться одной лишь элегантностью текста, гантная теория не обязательно является верной<sup>49</sup>. Как говорят Артуро Касадеваль и Феррик Фэнг, к элегантности в науке «следует подходить с осторожностью, поскольку истина иногда бывает неизящной... Элегантная теория может быть соблазнительной и может помешать исследователю признать менее привлекательную истину»<sup>50</sup>. Питер Липтон верно заметил: самое «красивое» объяснение не обязательно – наиболее вероятно релевантное, правдоподобное; первое говорит о потенциальной понимаемости (доступности для понимания), второе – об истинности<sup>51</sup>.

Альберт Эйнштейн писал о неприемлемости жертвовать ясностью ради «изящества»: «В интересах ясности я не останавливался перед частыми повторениями, несколько не считаясь с изяществом изложения. Я добросовестно следовал предписанию... заботу об изяществе предоставить портным и башмачникам»<sup>52</sup>.

И даже самый красивый и логически правильно выстроенный дизайн научного труда будет обречён на негативную оценку при наличии неграмотности автора<sup>53</sup>.

Как писал Люк де Клапье де Вовенарг, совершенно не восхищает «изящество, маскирующее убожество мысли и не подкреплённое красноречием сердца и образов», а «авторы, чьё главное достоинство – изящество и стройность фразы, приедаются особенно быстро»<sup>54</sup>.

Однако если речь не идёт о достижении элегантности научного или прикладного аналитического текста в ущерб другим важнейшим экспектативным его параметрам (глубине, полнотности, целостности, объективности, полезности и т.д.), то нельзя недооценивать исследуемый параметр. Необходим разумно-рациональный баланс.

### Заключение

Тексты научного стиля обслуживают сферу науки, техники и научного общения<sup>55</sup>. И, как пишет Моррис Фридмэн, значение технического письма (как профессии) выходит далеко за пределы точки невозврата, эта профессия здесь, чтобы оставаться и расти<sup>56</sup>. Кай Йонг пишет об элегантности как научной эстетике<sup>57</sup>, важной для онтологии науки.

Как указывает Келли Герин, многие студенты способны писать грамматически правильными предложениями (по крайней мере, большую часть времени), могут более или менее передавать свои идеи, но не создают, не способны к созданию выраженно-элегантного

<sup>48</sup> Nathan M.J., Brancaccio D. The Importance of Being Elegant: A Discussion of Elegance in Nephrology and Bio-medical Science // *Nephrology Dialysis Transplantation*. – 2013, Jun. – Vol. 28. – № 6. – P. 1385–1389. – P. 1387.

<sup>49</sup> Glynn I. *Elegance in Science: The beauty of simplicity*. – Oxford: Oxford University Press, 2010. – xvii; 271 p. – P. 234.

<sup>50</sup> Casadevall A., Fang F.C. *Elegant Science* // *mBio*. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5. – P. 1,4.

<sup>51</sup> Lipton P. *Inference to the Best Explanation*. 2<sup>nd</sup> edition. – London: Routledge, 2004. – xii; 219 p. – P. 57, 59.

<sup>52</sup> Эйнштейн А. О специальной и общей теории относительности (общедоступное изложение): Пер. с 12-го изд. / Под ред. С.Я. Лившица. – М.: Госиздат, 1922. – 80 с. – С. 5–6.

<sup>53</sup> Ярская В.Н. *Методология диссертационного исследования: как защитить диссертацию*. – М.: Вариант; ЦСПГИ, 2011. – 176 с. – С. 128.

<sup>54</sup> Вовенарг, де Клапье, де Л. Введение в познание человеческого разума. Фрагменты. Критические замечания. Размышления и максимы / Пер. Ю.Б. Корнеева и Э.Л. Линецкой; отв. ред., общ.ред., статья и прим. Н.А. Жирмунской. – Л.: Наука, 1988. – 440 с. – С. 247, 271.

<sup>55</sup> *Стиль // Строительные материалы*. – 2006. – № 10. – С. 70–71. – С. 70.

<sup>56</sup> Freedman M. *Technical Writing, Anyone?* // *College Composition and Communication*. – 1959, Feb. – Vol. 10. – № 1. – P. 53–57. – P. 57.

<sup>57</sup> Young K. *The Aesthetics of Elegance and Extravagance in Science and Art* // *Narrative*. – 2011. – Vol. 19. – № 2. – P. 149–170. – P. 152.

по форме и качественного по содержанию научного текста<sup>58</sup>. К этому нужен талант, задаток, который может быть развит научением. И этому следует учить.

Питер Вудфорд обоснованно указывал, что курс обучения научному письму (принимая во внимание и обсуждаемый параметр эlegantности научного письма, в числе прочих) должен быть неотъемлемой частью подготовки каждого учёного, такой курс для аспирантов (если он правильно разработан) послужит укреплению и развитию их научного мышления<sup>59</sup>.

На сегодня в нашей стране есть лишь единичные случаи (тем более, в юридической науке) системной и надлежащей передачи мастерами-учёными подрастающему поколению исследователей искусства и мастерства эlegantности научного письма...

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вайнберг С. Мечты об окончательной теории: Физика в поисках самых фундаментальных законов природы: Пер. с англ. – М.: УРСС, 2004. – 253 с.
2. Вартофский М. Модели. Репрезентация и научное понимание: Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1988. – 508 с.
3. Вовенарг, де Клапье, де Л. Введение в познание человеческого разума. Фрагменты. Критические замечания. Размышления и максимы / Пер. Ю.Б. Корнеева и Э.Л. Линецкой; отв. ред., общ.ред., статья и прим. Н.А. Жирмунской. – Л.: Наука, 1988. – 440 с.
4. Гейзенберг В. Физика и философия. Часть и целое. – М.: Наука, 1989. – 400 с.
5. Гейзенберг В. Смысл и значение красоты в точных науках // Вопросы философии. – 1979. – № 12. – С. 49–60.
6. Герасимова И.А. Принцип красоты в науке // Эпистемология & философия науки. – 2011. – Т. XXX. – № 4. – С. 116–132.
7. Зинсер У. Как писать хорошо: Классическое руководство по созданию нехудожественных текстов: Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2013. – 292 с.
8. Исправление стиля // Строительные материалы. – 2006. – № 11. – С. 55.
9. Котурова М.П., Баженова Е.А. Культура научной речи: текст и его редактирование: Учеб.пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Флинта; Наука, 2008. – 280 с.
10. Короткина И.Б. Академическое письмо: процесс, продукт и практика: Учеб.пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 295 с.
11. Культура устной и письменной научной речи: Краткий курс лекций для аспирантов всех направлений подготовки / Сост.: Н.И. Павлова / Саратовский ГАУ. – Саратов, 2014. – 130 с.
12. Мирлесь А.А. Как научиться писать сочинения? – Киев: Атлас, 1911. – 128 с.
13. Нейман, фон Д., Моргенштерн О. Теория игр и экономическое поведение: Пер. с англ. под ред. и с доб. Н.Н. Воробьева. – М.: Наука, 1970. – 708 с.
14. Ньютон И. Математические начала натуральной философии / Под ред. и предисл. Л.С. Полака; пер. с лат. и коммент. А.Н. Крылова. – М.: Наука, 1989. – 690 с.
15. Понкин И.В., Редькина А.И. Методология научных исследований и прикладной аналитики: Учебник / Институт государственно-конфессиональных отношений и права. – М.: Буки Веди, 2020. – 365 с.
16. Роботова А.С. О математике для гуманитариев и эстетике научного текста // Universum: Вестник Герценовского университета. – 2008. – № 4. – С. 52–61.
17. Селье Г. От мечты к открытию: Как стать учёным: Пер. с англ. / Общ.ред. М.Н. Кондрашовой и И.С. Хорола; послесл. М.Г. Ярошевского и И.С. Хорола. – М.: Прогресс, 1987. – 368 с.
18. Стиль // Строительные материалы. – 2006. – № 10. – С. 70–71.
19. Ушаков Е.В. Введение в философию и методологию науки: Учебник. – М.: Экзамен, 2005. – 528 с.
20. Фейнман Р. Дюжина лекций: шесть попроще и шесть посложнее: Пер. с англ. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2006. – 318 с.
21. Эйнштейн А. О специальной и общей теории относительности (общедоступное изложение): Пер. с 12-го изд. / Под ред. С.Я. Лившица. – М.: Госиздат, 1922. – 80 с.
22. Эйнштейн А. Собрание научных трудов: В 4 т. / Под ред. И.Е. Тамма, Я.А. Смородинского, Б.Г. Кузнецова. Т. 2. – М.: Наука, 1966. – 879 с.

<sup>58</sup> Guerin C.A. Question of Language Competence or Writing Style? // Carter S., Guerin C., Aitchison C. Doctoral Writing: Practices, Processes and Pleasures. – Singapore: Springer Nature Singapore, 2020. – xiii; 219 p. – P. 97.

<sup>59</sup> Woodford F.P. Sounder Thinking Through Clearer Writing // Science. – 1967. – Vol. 156. – № 3776. – P. 743–745. – P. 745, 743.

23. Эко У. Как написать дипломную работу. Гуманитарные науки: Пер. с итал. Е. Костюкович. 2-е изд. – М.: Университет, 2003. – 240 с.
24. Ярская В.Н. Методология диссертационного исследования: как защитить диссертацию. – М.: Вариант; ЦСПГИ, 2011. – 176 с.
25. Atchley D.W. The uses of elegance // *Annals of Internal Medicine*. – 1960. – Vol. 52. – № 4. – P. 881–889.
26. Bernard C. *An Introduction to the Study of Experimental Medicine*. – New York: Henry Schuman, 1949.
27. Brouse A.J. Clarity in Science Writing is Not Enough // *Journal of Technical Writing and Communication*. – 1971, January. – Vol. 1. – № 1. – P. 73–78.
28. Casadevall A., Fang F.C. Elegant Science // *mBio*. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5.
29. Dirac P.A.M. Bakerian Lecture. The Physical Interpretation of Quantum Mechanics // *Proceedings of the Royal Society of London. Series «A Mathematical and Physical Sciences»*. – 1942, Mar. – Vol. 180. – № 980. – P. 1–40.
30. European Educational Research Quality Indicators: Project Final Report // <[http://eerqi.eu/sites/default/files/Final\\_Report.pdf](http://eerqi.eu/sites/default/files/Final_Report.pdf)>. – 24.04.2008.
31. Freedman M. Technical Writing, Anyone? // *College Composition and Communication*. – 1959, Feb. – Vol. 10. – № 1. – P. 53–57.
32. Glynn I. *Elegance in Science: The beauty of simplicity*. – Oxford: Oxford University Press, 2010. – xvii; 271 p.
33. Guerin C. A Question of Language Competence or Writing Style? // Carter S., Guerin C., Aitchison C. *Doctoral Writing: Practices, Processes and Pleasures*. – Singapore: Springer Nature Singapore, 2020. – xiii; 219 p.
34. Harris R.A. *Writing with Clarity and Style: A Guide to Rhetorical Devices for Contemporary Writers* [Письмосаясностьюистилем: руководствопориторическиминструментамдлясовременныхписателей]. Second Edition. – New York: Routledge, 2018. – xi; 219 p.
35. Lipton P. *Inference to the Best Explanation*. 2<sup>nd</sup> edition. – London: Routledge, 2004. – xii; 219 p.
36. Nathan M.J., Brancaccio D. Should a scientist be elegant? // *Hektoen International. A Journal of Medical Humanities*. – 2015, Winter Winter. – Vol. 7. – № 1.
37. Nathan M.J., Brancaccio D. The Importance of Being Elegant: A Discussion of Elegance in Nephrology and Biomedical Science // *Nephrology Dialysis Transplantation*. – 2013, Jun. – Vol. 28. – № 6. – P. 1385–1389.
38. Toumey C. Elegance and empiricism // *Nature Nanotechnology*. – 2010. – Vol. 5. – № 10. – P. 693–694.
39. Tsilikis J.D. Simplicity and elegance in theoretical physics // *American Scientist*. – 1959, March. – Vol. 47. – № 1. – P. 87–96.
40. Young K. The Aesthetics of Elegance and Extravagance in Science and Art // *Narrative*. – 2011. – Vol. 19. – № 2. – P. 149–170.
41. Woodford F.P. Sounder Thinking Through Clearer Writing // *Science*. – 1967. – Vol. 156. – № 3776. – P. 743–745.

### Понкин Игорь Владиславович

доктор юридических наук, профессор  
 профессор кафедры государственного и муниципального управления  
 Института государственной службы и управления  
 ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
 и государственной службы при Президенте РФ»  
 119606, Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 84  
 E-mail: i@lenta.ru

I.V. PONKIN

## PARAMETER OF ELEGANCE OF SCIENTIFIC OR APPLIED ANALYTICAL TEXT, INCLUDING LEGAL

*The article explores the significance, content and features of such a quality parameter of scientific research and applied analytical research as elegance. The article gives an overview of the definitions and interpretations of the parameter «elegance» presented in the scientific literature. The author presents his concept of interpretation and explanation of this parameter.*

*Keywords: elegance of the research, science, analytics, scientific knowledge, research method, scientific method.*

## BIBLIOGRAPHY

1. Vajnberg S. Mechty ob okonchatel'noj teorii: Fizika v poiskah samyh fundamental'nyh zakonov prirody: Per. s angl. – M.: URSS, 2004. – 253 s.
2. Vartofskij M. Modeli. Reprerentaciya i nauchnoe ponimanie: Per. s angl. – M.: Progress, 1988. – 508 s.
3. Vovenarg, de Klap'e, de L. Vvedenie v poznanie chelovecheskogo razuma. Fragmenty. Kriticheskie zamechaniya. Razmyshleniya i maksimy / Per. YU.B. Korneeva i E.L. Lineckoj; otv.red., obshch. red., stat'ya i prim. N.A. Zhirmunskoj. – L.: Nauka, 1988. – 440 s.
4. Gejzenberg V. Fizika i filosofiya. CHast' i celoe. – M.: Nauka, 1989. – 400 s.
5. Gejzenberg V. Smysl i znachenie krasoty v tochnyh naukah // Voprosy filosofii. – 1979. – № 12. – S. 49–60.
6. Gerasimova I.A. Princip krasoty v nauke // Epistemologiya & filosofiya nauki. – 2011. – T. XXX. – № 4. – S. 116–132.
7. Zinser U. Kak pisat' horosho: Klassicheskoe rukovodstvo po sozdaniyu nekhudozhestvennyh tekstov: Per. s angl. – M.: Al'pina Pabliher, 2013. – 292 s.
8. Ispravlenie stilya // Stroitel'nye materialy. – 2006. – № 11. – S. 55.
9. Kotyurova M.P., Bazhenova E.A. Kul'tura nauchnoj rechi: tekst i ego redaktirovanie: Ucheb. posobie. 2-e izd., pererab. i dop. – M.: Flinta; Nauka, 2008. – 280 s.
10. Korotkina I.B. Akademicheskoe pis'mo: process, produkt i praktika: Ucheb. posobie. – M.: YUrajt, 2015. – 295 s.
11. Kul'tura ustnoj i pis'mennoj nauchnoj rechi: Kratkij kurs lekcij dlya aspirantov vsekh napravlenij podgotovki / Sost.: N.I. Pavlova / Saratovskij GAU. – Saratov, 2014. – 130 s.
12. Mirles" A.A. Kak" nauchit'sya pisat' sochineniya? – Kiev": Atlas", 1911. – 128 s.
13. Nejman, fon D., Morgenshtern O. Teoriya igr i ekonomicheskoe povedenie: Per. s angl. pod red. i s dob. N.N. Vorob'eva. – M.: Nauka, 1970. – 708 s.
14. N'yuton I. Matematicheskie nachala natural'noj filosofii / Pod red. i predisl. L.S. Polaka; per. s lat. i komment. A.N. Krylova. – M.: Nauka, 1989. – 690 s.
15. Ponkin I.V., Red'kina A.I. Metodologiya nauchnyh issledovanij i prikladnoj analitiki: Uchebnik / Institut gosudarstvenno-konfessional'nyh otnoshenij i prava. – M.: Buki Vedi, 2020. – 365 s.
16. Robotova A.S. O matematike dlya gumanitarijev i estetike nauchnogo teksta // Universum: Vestnik Gercenovskogo universiteta. – 2008. – № 4. – S. 52–61.
17. Sel'e G. Ot mechty k otkrytiyu: Kak stat' uchyonym: Per. s angl. / Obshch. red. M.H. Kondrashovoj i I.S. Horola; poslesl. M.G. YArashevskogo i I.S. Horola. – M.: Progress, 1987. – 368 s.
18. Stil' // Stroitel'nye materialy. – 2006. – № 10. – S. 70–71.
19. Ushakov E.V. Vvedenie v filosofiyu i metodologiyu nauki: Uchebnik. – M.: Ekzamen, 2005. – 528 s.
20. Fejnman R. Dyuzhina lekcij: shest' poproshche i shest' poslozhnee: Per. s angl. – M.: Binom. Laboratoriya znaniy, 2006. – 318 s.
21. Ejnshtejn A. O special'noj i obshchej teorii odnositel'nosti (obshchedostupnoe izlozhenie): Per. s 12-go izd. / Pod red. S.YA. Livshica. – M.: Gosizdat, 1922. – 80 s.
22. Ejnshtejn A. Sbranie nauchnyh trudov: V 4 t. / Pod red. I.E. Tamma, YA.A. Smorodinskogo, B.G. Kuznecova. T. 2. – M.: Nauka, 1966. – 879 s.
23. Eko U. Kak napisat' diplomnuyu rabotu. Gumanitarnye nauki: Per. s ital. E. Kostyukovich. 2-e izd. – M.: Universitet, 2003. – 240 s.
24. YArskaya V.N. Metodologiya dissertacionnogo issledovaniya: kak zashchitit' dissertaciyu. – M.: Variant; CSPGI, 2011. – 176 s.
25. Atchley D.W. The uses of elegance // Annals of Internal Medicine. – 1960. – Vol. 52. – № 4. – P. 881–889.
26. Bernard C. An Introduction to the Study of Experimental Medicine. – New York: Henry Schuman, 1949.
27. Brouse A.J. Clarity in Science Writing is Not Enough // Journal of Technical Writing and Communication. – 1971, January. – Vol. 1. – № 1. – P. 73–78.
28. Casadevall A., Fang F.C. Elegant Science // mBio. – 2018, January/February. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–5.
29. Dirac P.A.M. Bakerian Lecture. The Physical Interpretation of Quantum Mechanics // Proceedings of the Royal Society of London. Series «A Mathematical and Physical Sciences». – 1942, Mar. – Vol. 180. – № 980. – P. 1–40.
30. European Educational Research Quality Indicators: Project Final Report // <[http://eerqi.eu/sites/default/files/Final\\_Report.pdf](http://eerqi.eu/sites/default/files/Final_Report.pdf)>. – 24.04.2008.
31. Freedman M. Technical Writing, Anyone? // College Composition and Communication. – 1959, Feb. – Vol. 10. – № 1. – P. 53–57.

32. Glynn I. *Elegance in Science: The beauty of simplicity*. – Oxford: Oxford University Press, 2010. – xviii; 271 p.
33. Guerin C. *A Question of Language Competence or Writing Style?* // Carter S., Guerin C., Aitchison C. *Doctoral Writing: Practices, Processes and Pleasures*. – Singapore: Springer Nature Singapore, 2020. – xiii; 219 p.
34. Harris R.A. *Writing with Clarity and Style: A Guide to Rhetorical Devices for Contemporary Writers* [Pis'mo s yasnost'yu i stilem: rukovodstvo po ritoricheskim instrumentam dlya sovremennyh pisatelej]. Second Edition. – New York: Routledge, 2018. – xi; 219 p.
35. Lipton P. *Inference to the Best Explanation*. 2nd edition. – London: Routledge, 2004. – xii; 219 p.
36. Nathan M.J., Brancaccio D. *Should a scientist be elegant?* // *Hektoen International. A Journal of Medical Humanities*. – 2015, Winter Winter. – Vol. 7. – № 1.
37. Nathan M.J., Brancaccio D. *The Importance of Being Elegant: A Discussion of Elegance in Nephrology and Biomedical Science* // *Nephrology Dialysis Transplantation*. – 2013, Jun. – Vol. 28. – № 6. – P. 1385–1389.
38. Toumey C. *Elegance and empiricism* // *Nature Nanotechnology*. – 2010. – Vol. 5. – № 10. – P. 693–694.
39. Tsilikis J.D. *Simplicity and elegance in theoretical physics* // *American Scientist*. – 1959, March. – Vol. 47. – № 1. – P. 87–96.
40. Young K. *The Aesthetics of Elegance and Extravagance in Science and Art* // *Narrative*. – 2011. – Vol. 19. – № 2. – P. 149–170.
41. Woodford F.P. *Sounder Thinking Through Clearer Writing* // *Science*. – 1967. – Vol. 156. – № 3776. – P. 743–745.

**Ponkin Igor Vladislavovich**

Doctor of science (Law), State professor  
professor of Department of the state and municipal administration  
of the Institute of Public Administration and Civil Service of the  
Russian Presidential Academy of National Economy and  
Public Administration (Moscow, Russia) (IPACS, RANEPА)  
E-mail: i@lenta.ru

О.В. РОМАНОВСКАЯ

## ПРАВО И ЭКОНОМИКА: НОВАЯ МОДЕЛЬ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ

*В статье исследуются проблемы взаимодействия права и экономики. Представлены такие концепции, как экономический анализ права, экономическое право как мегаотрасль. Рассмотрены отдельные предложения экономистов об альтернативной форме самоорганизации общественной жизни – вне государства, проявившиеся в формировании таких учений, как агоризм (С. Конкин) и автархия (Р. ЛеФевр). Перспективным направлением в отечественной науке выступает поиск конституционных основ регулирования экономических отношений, выразившийся в формировании конституционной экономики.*

**Ключевые слова:** право, экономика, экономический анализ права, государство, конституционная экономика.

Право и экономика – актуальная тема современных исследований, которая в последнее время привлекает все больше внимания в силу, как минимум, следующих обстоятельств: 1) экономические проблемы в России нарастают с каждым годом; 2) крайне высокая потребность в реформировании всей системы управления хозяйственными отношениями; 3) смена экономического уклада, когда наибольшую ценность приобретают нематериальные активы. Кроме того, Конституция России содержит минимум положений, относящихся к регулированию экономики, что порождает поиск «скрытого смысла» и «духа» Основного закона. Приведенный обзор показывает, что экономика нашей страны нуждается в серьезной модернизации правовых актов, что приводит к поиску новых моделей регулирования. Сейчас можно наблюдать определенные моменты реформирования: регуляторная гильотина, легализация государственно-частного партнерства, создание особых правовых режимов в виде территорий опережающего развития, особых экономических зон и многое другое. В то же время объективной системной оценки, как именно необходимо изменить право, чтобы экономика показала поступательный рост, – в современной отечественной юридической науке не так уж много.

Обращение к зарубежному опыту показывает, что в странах Западной демократии есть проблемы во взаимодействии двух отраслей наук: правовой и экономической. Многие экономисты, в большей мере представляющие либертарианское учение (а именно оно является главенствующим и диктующим правилами поведения в развитых экономиках мира), указывают на некую обособленность экономических отношений, развивающихся по своим – «естественным законам». Косвенным подтверждением такой позиции выступает, что устойчивое словосочетание «*economic law*», дословно переводимое как «экономическое право», рассматривается как «законы экономики». При этом имеются в виду не те, которые принимаются парламентом, а те, по которым развиваются экономические процессы. В связи с чем выделяются законы спроса, законы предложения, некоторые другие, в рамках которых экономисты обучают оценивать реально складывающиеся общественные отношения. Используется также термин «естественные (свободные) правила рыночной экономики» (*Natural (free) market economy rules*)<sup>1</sup>.

Благодаря такому подходу «*economic law*» рассматривается в ином смысле, а не как дословный перевод «юридические законы экономики». В то же время выделение особых правил позволяет рассматривать государство в качестве основного социального регулятора, но не единственного. Кстати, в Западной науке имеют свою популярность идеи отказа от государства как формы социального общежития. И здесь следует отличать от анархизма, хотя и имеющего общие внешние черты, где в центре будет тождественный тезис о диктате государства и его низвержении. Анархизм, а точнее анархо-коммунизм, строился на основе коллективного управления и распределения, где отрицалось не только государство, но и, по

<sup>1</sup>Wu B. Consumption and Management. ChandosPublishing, 2011. 510 p.

сути, частная собственность. Более того во Франции некоторое время термин «либертарианство» использовался для обозначения анархического учения. Во французском языке эти слова – *libertaire* и *anarchiste* – по настоящее время используются как синонимы. П. Кропоткин ставил определенный ультиматум: «Одно из двух. Или государство раздавит личность и местную жизнь; завладеет всеми областями человеческой деятельности, принесет с собою войны и внутреннюю борьбу из-за обладания властью, поверхностные революции, лишь сменяющие тиранов, и как неизбежный конец – смерть! Или государство должно быть разрушено, и в таком случае новая жизнь возникнет в тысяче и тысяче центров, на почве энергической, личной и групповой инициативы, на почве вольного соглашения»<sup>2</sup>.

Современное либертарианство также имеет общие традиции с анархизмом. Альберт Нок еще в 1928 г. называл должностных лиц «профессионально-криминальным классом»<sup>3</sup>. Во второй половине XX века М. Ротбард государство именовал «бандой преступников», выдвигая свой манифест: «Да и что такое государство, если не организованный бандитизм? Что такое налогообложение, если не воровство в гигантском масштабе? Что такое война, если не массовая резня, подобную которой не могут устроить никакие частные полицейские формирования? Что такое воинский призыв, если не массовое рабство?»<sup>4</sup>. В либертарианстве есть два ответвления – агоризм и автархия, – которые отрицают какую-либо позитивную роль государства. Основателем агоризма считается С.Э. Конкин III, отмечавший, что государство – «это банда банд, мафия мафий, заговор заговоров»<sup>5</sup>. Альтернативой выступает рыночная экономика, причем особое место уделяется «теневым отношениям». С.Конкин упоминает Советский Союз, указывая, что «черный рынок» создавал благополучие целым народам, задействованным в создании различных материальных ценностей (именующихся в советской стране «дефицитом»). Агоризм – некая альтернатива этатизму, которая заключается в формировании большого числа инициативных людей, выстраивающих неформальные связи в процессе экономического обмена, благодаря чему все меньше проявляется нужда в государстве и принуждении. С. Конкин представлял перспективы Нового Либертарного Альянса (НЛИА), движения агористов, отвоёвывающих своей приверженностью к полной свободе правовое, культурное, информационное пространство у государства и его сторонников. Идея агоризма во многом наивна и напоминает утопические картинки классиков коммунизма – Томаса Мора и Томмазо Кампанелла. По-видимому, неясность того процесса, благодаря которому государство перестанет существовать в результате каких-то объективных причин, обусловило небольшое число сторонников С. Конкина. М. Ротбард, который был ярким противником всего государственного, прочитав Новый либертарианский манифест написал критическое эссе, в котором на первое место был поставлен логичный вопрос: «Какова ваша стратегия для победы свободы?»<sup>6</sup>. М. Ротбард назвал С.Конкина «вредителем» за его критику любой организации либертарианцев, встраиваемой в политико-правовое пространство в целях оказать влияние на государственные институты.

Новое течение – автархия – было открыто благодаря Р. ЛеФевру, создавшему для пропаганды собственных идей Школу свободы (находилась в США), которая в последствии преобразилась в Институт Рампарта<sup>7</sup>. Публикации Р. ЛеФевра отличаются логичностью и последовательностью. В одном из своих сочинений автор отталкивается от общей природы человека – умения творить, создавать. Именно в познании такого свойства кроется ключ к другим творческим способностям человека и его произведений. Одно из способностей человека – это уметь организовывать, а значит: «В течение долгой и кровавой истории человеческого прогресса самые плодотворные и плодотворные (в оригинале *prolific and fertile*)»

<sup>2</sup> Кропоткин П. Государство и его роль в истории / <https://drive.google.com/file/d/0B94jiYiyxxDHUmstTkImUWQzZk0/view>

<sup>3</sup> Nock A.J. On Doing the Right Thing, and Other Essays. N.Y.: Harper and Bros, 1928. 250 p. / <https://ia801905.us.archive.org/32/items/OnDoingTheRightThing/untitled.pdf>

<sup>4</sup> Ротбард М. К новой свободе. Либертарианский манифест. М., 2009. 398 с.

<sup>5</sup> Конкин Третий С.Э. Новый либертарный манифест. М.: Анархосамиздат-пресс, 2012 104 с.

<sup>6</sup> Rothbard Murray N. Konkin on Libertarian Strategy / <http://www.anthoniflood.com/rothbardkonkin.htm>

<sup>7</sup> Rampart Institute / <http://www.rampartinstitute.com/>

усилия были предприняты людьми для создания организации, называемой «правительством» («*government*»)<sup>8</sup>. Это способствует важному заключению: Правительство является средством для достижения цели, а не самоцелью. Однако раз будучи созданным, правительство становится главным организационным инструментом, с помощью которого человека может преодолеть свои слабости и получить защиту. Правительство объединяет, а значит, достижение единства невозможно без принесения индивидуальности в жертву. Р. ЛеФевр уточняет, что в некоторых государствах провозглашается доктрина – «Правительство – слуга человека», – которая рассыпается при внимательном изучении реальности («это всего лишь приятная выдумка»). В другой своей работе Р.ЛеФевр указывает: «Правительства разрушают индивидуальность человека посредством принуждения, осуществляемого против собственных граждан»<sup>9</sup>.

Р. ЛеФевр провозгласил Декларацию индивидуализма, в рамках которой каждому предлагается отказаться от участия в каких-либо государственных организациях и мероприятиях. Автор не призывает к тотальному сопротивлению государственной власти. Это, скорее всего, ненасильственный бойкот государству во всех его проявлениях.

Несмотря на кажущуюся наивность подобных произведений, идеи Р. ЛеФевра оказали сильное влияние на либертарианское учение. Автор до сих пор имеет значительное число последователей и идеологических единомышленников. Духовными продолжателями можно считать таких сторонников безгосударственного общежития как Э. де Ясаи<sup>10</sup> и М. ван Кревельд<sup>11</sup>. Каждый из них методично доказывает возможность организации социальной жизни вне государства, которое ими четко признается исключительно как система подавления личностной инициативы, средства получения власти лицами, не обладающими сколь какими-то благими принципами по отношению к человечеству. Государство имеет только свои интересы, и преследует только их.

Новое видение взаимодействия экономики и права появилось благодаря новому течению, получившего с легкой руки ряда американских экономистов – Дж. Бьюкенен, Гэрри С. Беккер, Р. Познер. Дж. Бьюкенен (лауреат Нобелевской премии 1986 г.) предложил экономическую теорию конституций, в которой утверждал, что изначально каждый должен отвергнуть любую теорию о каком-то изначально праве на властвование. Дж. Бьюкенен в этой части называл себя «философским анархистом»<sup>12</sup>. Государство, по его мнению, зачастую выбирает бюрократическую модель организации власти, в рамках которой каждая политическая группа борется за получение монополии. «Конкуренция на выборах стала все больше рассматриваться как конкуренция среди потенциальных монополистов, все из которых претендуют на эксклюзивную привилегию, причем допускается, что поведение добивающегося успеха претендента характеризуется максимизацией прибыли. Правительства рассматриваются как эксплуататоры граждан, а не как средства, дающие гражданам возможность обеспечить себя теми товарами и услугами, которые легче всего получить, действуя сообща или коллективно. Как современный анализ, так и эмпирически наблюдаемые факты наводят на мысль, что правительства в самом деле отбились от рук»<sup>13</sup>.

Г. Беккер – основатель теории человеческого капитала – был сторонником общего посыла об экономических законах, в рамках которых должны действовать право и государство. При этом он проводил грань с марксизмом, ставящим во главу угла меркантилизм: «Мой подход предполагает, что индивиды максимизируют свое благосостояние, каким они его себе представляют, независимо от того, являются ли они эгоистами или альтруистами,

<sup>8</sup> LeFevre R. (1959) *The Nature of Man and His Government* / [https://cdn.mises.org/The\\_Nature\\_of\\_Man\\_and\\_His\\_Government\\_0.pdf](https://cdn.mises.org/The_Nature_of_Man_and_His_Government_0.pdf)

<sup>9</sup> LeFevre R. (1960) *The Birth of a Man* / <https://mises.org/library/birth-man>

<sup>10</sup> De Jasay A. *The State*. Indianapolis: Liberty Fund, 1998. 238 p.

<sup>11</sup> Van Crevelde M. *The Rise and Decline of the State*. Cambridge University Press, 1999. 436 p.

<sup>12</sup> Бьюкенен Дж. М. С. Политика безромантики. Краткое изложение позитивной теории общественного выбора и ее нормативных условий / Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т. 4 / Под ред. А.П. Заостровцева. СПб.: Экономическая школа, 2004. С. 424.

<sup>13</sup> Бьюкенен Дж. М. С. Указ.соч. С. 431.



лояльными людьми, недоброжелателями или мазохистами. Их поведение устремлено в будущее (*forward-looking*), так что предполагается, что оно отличается согласованностью во времени»<sup>14</sup>.

Системность экономическому анализу права придал Р. Познер<sup>15</sup>, который, определяя его как одно из перспективных направлений, описывает его преимущества простым и понятным языком: 1) он предлагает нейтральную точку зрения на правовые вопросы, вызывающие политические разногласия; «экономисты не становятся на чью-либо сторону, они выступают исключительно за эффективность»; 2) экономический подход часто разрешает противоречия, вызывающие споры<sup>16</sup>. Указанный подход получил своих сторонников и в России, но в основном среди экономистов. Юристы идут в иной направлении, разрабатывая теорию конституционной экономики<sup>17</sup>. Но и здесь есть определенные различия. Некоторые авторы признают подчиненность права законам экономики: «Право является отражением экономических процессов, закономерностей. И это не предмет философского рассуждения, а сугубо практический вызов. Экономика имеет абсолютный приоритет над правовым регулированием»<sup>18</sup>. Иные следуют умеренным взглядам, призывая проявлять объективность. Так, Т.Я. Хабриева отмечает: «Правоформирует нормативный эквивалент экономических отношений и является универсальным инструментом управления, способным обеспечить решение большинства поставленных задач, достижение требуемых целей, формирование необходимого баланса интересов»<sup>19</sup>. Российская история является ярким примером, как именно право меняло экономический уклад страны: от тотального государственного регулирования до шоковой терапии. Экономисты в этом случае комментируют, что право противопоставляло себя естественным законам экономического развития. Последствия заключались в отставании и неэффективности социалистического хозяйствования, что и предопределило крах советской системы. В таком объяснении прослеживается некий снобизм, что отчасти не способствует диалогу юристов и экономистов. В этой части поддержим мнение Г.А. Гаджиева: «Вне всякого сомнения, мы имеем дело с взаимовлиянием, реверсными воздействиями. Возможно, сама постановка вопроса о том, что важнее – влияние экономики на право или права на экономику, – не верна. Действительно, насколько полезно такое перетягивание интеллектуального каната? Но юристы должны ясно представлять свои задачи, осознавать разумную амбициозность юридического концепта и повышать масштаб своего профессионального честолюбия»<sup>20</sup>.

В российской юриспруденции рядом авторов выдвинута идея о формировании мегаотрасли – экономического права. При этом за основу берутся масштабные геополитические преобразования, формирующие новые подходы к правовому регулированию<sup>21</sup>, и зарубежный опыт<sup>22</sup>. Добавляется аргумент – недопустимость принятия политически ангажированных решений по вопросам экономики<sup>23</sup>. Предметология характеризуется несколько туманно: «Предмет экономического права России можно охарактеризовать как экономические

<sup>14</sup> Беккер Гэрри С. Человеческое поведение. Экономический подход. М.: ГУ ВШЭ, 2003. 672 с.

<sup>15</sup> Познер Р.А. Экономический анализ права. В 2 т. СПб., 2004.

<sup>16</sup> Познер Р.А. Рубежи теории права. М., 2017. 480 с.

<sup>17</sup> Конституционная экономика / Ответственный редактор Г.А. Гаджиев. М.: Юстицинформ, 2010. 256 с.

<sup>18</sup> Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / А.В. Белицкая, В.С. Белых, О.А. Беляева и др.; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2019. 376 с.

<sup>19</sup> Хабриева Т.Я. Экономико-правовой анализ: методологический подход // Журнал российского права. 2010. № 12. С. 5–26

<sup>20</sup> Гаджиев Г.А. Право и экономика (методология). М., 2016.

<sup>21</sup> Ершов В. В., Ашмарина Е. М., Савельев В. Н. Современное экономическое право как результат геоэкономической, геокультурной, геополитической и геотехнологической глобализации // Государство и право. 2018. № 7. С. 66–72.

<sup>22</sup> Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право: сравнительно-правовой анализ Германии, Франции, Китая и России // Государство и право. 2014. № 9. С. 53–64.

<sup>23</sup> Мирошник С.В. Экономическое право в системе российского права // Вопросы экономики и права. 2016. № 1. С. 12–14.

властные и диспозитивные отношения, возникающие в процессе осуществления видов (в соответствии с ОКВЭД) и направлений (Номенклатура) экономической деятельности, которые урегулированы принципами и нормами права, содержащимися в единой и многоуровневой системе форм международного (публичного и частного) и внутригосударственного права (конституционного, муниципального, финансового, административного, уголовного, экологического, предпринимательского, трудового и др.)<sup>24</sup>. Сама структура экономического права классифицирована по видам номенклатуры экономической деятельности. Происходит определенное подчинение содержания отрасли техническим нормам, что вряд ли следует приветствовать. Это не отвечает и базовым канонам дифференциации внутри системы права. Э.Д. Соколова высказывалась вообще скептически: «Рассматривать экономическое право как отрасль права достаточно проблематично, и вряд ли это имеет практическое значение»<sup>25</sup>.

В отечественной юриспруденции озвучивались экстравагантные предложения о формировании горного права, биомедицинского права, судейского права, сетевого права. Многие авторы весьма вольно оперируют базовой терминологией, зачастую не представляя прямых последствий ломки системы права под конъюнктурные интересы. Анализируя общую идею формирования экономического права, можно высказать следующие доводы: 1) сама идея экономического права заслуживает поддержки; 2) представление новой отрасли (или мегаотрасли) права преждевременно и не актуально; 3) введение экономического права как образовательной программы, учебной дисциплины, отрасли знаний – перспективное направление.

Таким образом в нашей стране расширяются исследования, нацеленные на различные аспекты взаимодействия права и экономики. Ввиду отсутствия в Конституции России расширенных положений об экономических основах конституционного строя обращение к научным изысканиям имеет особые последствия. Доктрина должна формировать правовую политику, которая, в свою очередь, будет способствовать воплощению естественных законов экономического развития в практические реалии. В противном случае, неэффективная экономика привнесет элемент разрушения в право и государство. Отсутствие стратегических реформ, в конечном итоге, обусловит ломку государственной системы (обеспечивающей ту самую неэффективность). Произойдет замкнутый круг, когда все аспекты взаимодействия экономики, права и государства будут плодить только противоречия. Подобный диссонанс наблюдался в России в конце 80-х гг. прошлого столетия. Последствия для Советского Союза оказались катастрофическими: государство и советская модель права прекратили свое существование.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. De Jasay A. The State.– Indianapolis: Liberty Fund, 1998. – 238 p.
2. LeFevre R. (1959) The Nature of Man and His Government [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://cdn.mises.org/The\\_Nature\\_of\\_Man\\_and\\_His\\_Government\\_0.pdf](https://cdn.mises.org/The_Nature_of_Man_and_His_Government_0.pdf) (дата обращения: 19.08.2020 г.)
3. LeFevre R. (1960) The Birth of a Man [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mises.org/library/birth-man> (дата обращения: 19.08.2020 г.)
4. Nock A.J. On Doing the Right Thing, and Other Essays. N.Y.: Harper and Bros, 1928. 250 p. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ia801905.us.archive.org/32/items/OnDoingTheRightThing/untitled.pdf> (дата обращения: 19.08.2020 г.)
5. Rothbard Murray N. Konkin on Libertarian Strategy [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.anthoniflood.com/rothbardkonkin.htm> (дата обращения: 19.08.2020 г.)
6. Van Creveld M. The Rise and Decline of the State.– Cambridge University Press, 1999.– 436 p.
7. Wu B. Consumption and Management. – Chandos Publishing, 2011. – 510 p.
8. Беккер Гэрри С. Человеческое поведение. Экономический подход. – М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 672 с.

<sup>24</sup> Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право как мегаотрасль российского права: его предмет и система // Государство и право. 2015. № 7. С. 5–16.

<sup>25</sup> Соколова Э.Д. Проблема образования новых отраслей российского права // Финансовое право. 2017. № 5. С. 9 - 13.

9. Бьюкенен Дж. М. С. Политика без романтики. Краткое изложение позитивной теории общественного выбора и ее нормативных условий / Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т. 4 / Под ред. А.П.Заостровцева. – СПб.: Экономическая школа, 2004. – С. 417–434.
10. Гаджиев Г.А. Право и экономика (методология). – М.: Норма. Инфра-М, 2016. – 256 с.
11. Ершов В. В., Ашмарина Е. М., Савельев В. Н. Современное экономическое право как результат геоэкономической, геокультурной, геополитической и геотехнологической глобализации // Государство и право. – 2018. – № 7. – С. 66-72.
12. Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право как мегаотрасль российского права: его предмет и система // Государство и право. – 2015. – № 7. – С. 5–16.
13. Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право: сравнительно-правовой анализ Германии, Франции, Китая и России // Государство и право. – 2014. – № 9. – С. 53–64.
14. Конкин Третий С.Э. Новый либертарный манифест. – М.: Анархосамиздат-пресс, 2012.– 104 с.
15. Конституционная экономика / Ответственный редактор Г.А. Гаджиев. – М.: Юстицинформ, 2010. – 256 с.
16. Кропоткин П. Государство и его роль в истории [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://drive.google.com/file/d/0B94jiYiyxxDHUmsfTkImUWQzZk0/view> (дата обращения: 19.08.2020 г.)
17. Мирошник С.В. Экономическое право в системе российского права // Вопросы экономики и права. – 2016. – № 1. – С. 12-14.
18. Познер Р.А. Рубежи теории права. – М., 2017. – 480 с.
19. Познер Р.А. Экономический анализ права. В 2 т. – СПб., 2004.
20. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / А.В. Белицкая, В.С. Белых, О.А. Беляева и др.; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. – М.: Юстицинформ, 2019. – 376 с.
21. Ротбард М. К новой свободе. Либертарианский манифест. – М., 2009. – 398 с.
22. Соколова Э.Д. Проблема образования новых отраслей российского права // Финансовое право. – 2017. – № 5. – С. 9 - 13.
23. Хабриева Т.Я. Экономико-правовой анализ: методологический подход // Журнал российского права. – 2010. – № 12. – С. 5–26.

**Романовская Ольга Валентиновна**

д.ю.н., профессор  
 заведующая кафедрой «Государственно-правовые дисциплины»  
 Пензенского государственного университета  
 440026, г. Пенза, ул. Красная, 40, корп. 5  
 E-mail: pgu-gpd@yandex.ru

O.V. ROMANOVSKAYA

## LAW AND ECONOMY: A NEW MODEL OF RELATIONSHIP

*The article examines the problems of interaction between law and economics. Concepts such as economic analysis of law, economic law as a mega-industry are presented. Some proposals of economists about an alternative form of self-organization of public life - outside the state, manifested in the formation of such teachings as agorism (S. Konkin) and autarchy (R. LeFevre) are considered. A promising direction in domestic science is the search for constitutional foundations for regulating economic relations, expressed in the formation of a constitutional economy.*

**Key words:** law, economics, economic analysis of law, state, constitutional economics.

### BIBLIOGRAPHY

1. De Jasay A. The State. – Indianapolis: Liberty Fund, 1998. – 238 p.
2. LeFevre R. (1959) The Nature of Man and His Government [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: [https://cdn.mises.org/The\\_Nature\\_of\\_Man\\_and\\_His\\_Government\\_0.pdf](https://cdn.mises.org/The_Nature_of_Man_and_His_Government_0.pdf) (data obrashhenija: 19.08.2020 g.)
3. LeFevre R. (1960) The Birth of a Man [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://mises.org/library/birth-man> (data obrashhenija: 19.08.2020 g.)
4. Nozck A.J. On Doing the Right Thing, and Other Essays. N.Y.: Harper and Bros, 1928. 250 r. [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://ia801905.us.archive.org/32/items/OnDoingTheRightThing/untitled.pdf> (data obrashhenija: 19.08.2020 g.)
5. Rothbard Murray N. Konkin on Libertarian Strategy [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.anthoniflood.com/rothbardkonkin.htm> (data obrashhenija: 19.08.2020 g.)

6. Van Creveld M. The Rise and Decline of the State.– Cambridge University Press, 1999.– 436 r.
7. Wu V. Consumption and Management. – Chandos Publishing, 2011. – 510 r.
8. Bekker Gjerri S. Chelovecheskoe povedenie. Jekonomicheskij podhod. – M.: GU VShJe, 2003. – 672 s.
9. B'jukenen Dzh. M. S. Politika bez romantiki. Kratkoe izlozhenii pozitivnoj teorii obshhestvennogo vybora i ee normativnyh uslovij / Vehi jekonomicheskoy mysli. Jekonomika blagosostojanija i obshhestvennyj vybor. T. 4 / Pod red. A.P.Zaostrovceva. – SPb.: Jekonomicheskaja shkola, 2004. – S. 417–434.
10. Gadzhiev G.A. Pravo i jekonomika (metodologija). – M.: Norma. Infra-M, 2016. – 256 s.
11. Ershov V. V., Ashmarina E. M., Savel'ev V. N. Sovremennoe jekonomicheskoe pravo kak rezul'tat geojekonomicheskoy, geokul'turnoj, geopoliticheskoy i geotehnologicheskoy globalizacii // Gosudarstvo i pravo. – 2018. – № 7. – S. 66-72.
12. Ershov V.V., Ashmarina E.M., Kornev V.N. Jekonomicheskoe pravo kak megaotrasl' rossijskogo prava: ego predmet i sistema // Gosudarstvo i pravo. – 2015. – № 7. – S. 5–16.
13. Ershov V.V., Ashmarina E.M., Kornev V.N. Jekonomicheskoe pravo: sravnitel'no-pravovoj analiz Germanii, Francii, Kitaja i Rossii // Gosudarstvo i pravo. – 2014. – № 9. – S. 53–64.
14. Konkin Tretij S.Je. Novyj libertarnyj manifest. – M.: Anarhosamizdat-press, 2012. – 104 s.
15. Konstitucionnaja jekonomika / Otvetstvennyj redaktor G.A. Gadzhiev. – M.: Justicinform, 2010. – 256 s.
16. Kropotkin P. Gosudarstvo i ego rol' v istorii [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://drive.google.com/file/d/0B94jiYiyxxDHUmstKlmUWQzZk0/view> (data obrashhenija: 19.08.2020 g.)
17. Miroshnik S.V. Jekonomicheskoe pravo v sisteme rossijskogo prava // Voprosy jekonomiki i prava. – 2016. – № 1. – S. 12-14.
18. Pozner R.A. Rubezhi teorii prava. – M., 2017. – 480 s.
19. Pozner R.A. Jekonomicheskij analiz prava. V 2 t. – SPb., 2004.
20. Pravovoe regulirovanie jekonomicheskikh otnoshenij v sovremennyh uslovijah razvitija cifrovoj jekonomiki: monografija / A.V. Belickaja, V.S. Belyh, O.A. Beljaeva i dr.; otv. red. V.A. Vajpan, M.A. Egorova. – M.: Justicinform, 2019. – 376 s.
21. Rotbard M. K novej svobode. Libertarianskiy manifest. – M., 2009. – 398 s.
22. Sokolova Je.D. Problema obrazovanija novyh otraslej rossijskogo prava // Finansovoe pravo. – 2017. – № 5. – S. 9 - 13.
23. Habrieva T.Ja. Jekonomiko-pravovoj analiz: meto-dologicheskij podhod // Zhurnal rossijskogo prava. – 2010. – № 12. – S. 5–26

**Romanovskaya Olga Valentinovna**

Doctor of Law, Professor  
head of the department "State legal disciplines"  
Penza State University  
440026, Penza, st. Krasnaya, 40, bldg. five  
E-mail: pgu-gpd@yandex.ru

А.С.ТЮЛЯКОВА

**СПЕЦИФИКА СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ОТ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ РИСКОВ В МЕХАНИЗМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Рассмотрена категория правоприменительного риска в механизме защиты от невиновного нарушения права. Проанализированы различные точки зрения по исследованию правоприменительных рисков во взаимосвязи с мерами юридической ответственности, а также в качестве составляющей правореализационной деятельности и др. Приведены аргументы действия механизма по защите от правоприменительных рисков на основе общих принципов, определена задача противодействия невиновному нарушению права и устранение его возможных вредных последствий.*

**Ключевые слова:** правоприменительный риск, правореализация, механизм защиты, невиновное нарушение нормы права.

В современных условиях наиболее влиятельным риском для обеспечения качественного уровня правового регулирования является один из видов правоприменительных рисков - коррупционный риск. Однако, проблема риска в процессе правоприменения, несмотря на свою значимость, до сих пор не получила всестороннего рассмотрения на уровне общей теории.

Правоприменительный риск как объект общетеоретического исследования стал выделяться сравнительно недавно. Среди исследований данной проблемы на сегодняшний день можно выделить диссертации В.В. Мамчуна<sup>1</sup>, Д.С. Тюлякова<sup>2</sup>.

Следует разграничить такие взаимосвязанные виды правового риска: правотворческий, правореализационный и правоинтерпретационный. Данные виды рисков, так или иначе, негативно влияют на процесс правоприменения, провоцируя, как результат, вынесение необоснованных правоприменительных решений. Низкая квалификация правоприменителей, недостаток материально-технических средств, «кумовство» и возрастающая бюрократизация в сфере государственного управления являются первоочередными причинами рисков в правоприменительном механизме.

Тюляков Д.С. в своём научном исследовании уточняет определение правоприменительного риска, как закреплённую в законодательстве и применяемую в ходе правовой квалификации информационно-управленческую модель, учитывающую вероятность причинения невиновным поведением субъектов правоприменения или его участниками социально вредных последствий, позволяющую наиболее оптимальным способом распределить бремя подобных последствий между государством, его органом или должностным лицом, применяющим право, и иными участниками процесса<sup>3</sup>.

Необходимо отметить, что в механизме правового регулирования существуют средства по защите от правоприменительных рисков. Среди них следует особо выделить институт обжалования акта правоприменения, приостановление действия и признание его недействительным, институт коллегиального рассмотрения отдельных категорий дел, институт государственной реабилитации и компенсации.

Правоприменительный риск безусловно подлежит исследованию как элемент невиновного нарушения норм субъектами правоприменения. Важно отметить, что юридически значимые последствия влечёт только тот риск, который является причиной их неблагоприятности.

<sup>1</sup> См.: Мамчун В.В. Правоприменительный риск: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Н.Новгород: Нижегородский юридический институт МВД России, 1999.

<sup>2</sup> См.: Тюляков Д.С. Риски и меры защиты в механизме правового регулирования: общетеоретический аспект: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2019.

<sup>3</sup> См.: Тюляков Д.С. Риски и меры защиты в механизме правового регулирования: общетеоретический аспект: Дисс. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2019. С.136.

Что касается конструкции риска, то она не связана с противоправностью в ее стандартном понимании. Неверно было бы отождествлять правоприменительный риск и правонарушение. Если правоприменителем или участником правоприменительного процесса допущено противоправное поведение, его следует расценивать как правонарушение, не ставя в параллель с невиновным поведением, основанным на принципах риска.

В случае, когда правоприменителем допущена ошибка, которая находит своё отражение в соответствующем правоприменительном акте, её следует оценивать с позиции института риска. Как результат - отмена правоприменительного акта. Если же правоприменитель сознательно допустил нарушение статьи закона, что привело к возможной угрозе или возникновению общественной опасности, то его действия следует квалифицировать как правонарушение.

На сегодняшний день учёными - теоретиками всё чаще высказываются идеи о законодательном закреплении категории «риск». Целесообразным было бы также проработать механизм защиты от последствий невиновного нарушения права.

Некоторые авторы рассматривают правоприменительный риск во взаимосвязи с мерами юридической ответственности. Однако, данная точка зрения актуальна лишь для обоснованного риска как обстоятельства, исключая ответственность. Не следует забывать об иных правоприменительных рисках, которые вступают во взаимосвязь с институтом защиты права, а не ответственности. Данная проблематика риска безусловно требует дальнейших научных изысканий в рамках теории государства и права, изучения понятия, структуры правоприменительных рисков, а также правовые способы защиты от них.

Ю.А. Дятлов отграничивает категорию «правореализующий риск», предлагая в своих исследованиях рассматривать риск в качестве составляющей правореализационной деятельности<sup>4</sup>. Автором затрагивается вопрос о роли риска в механизме правового регулирования, а также предлагается дефиниция: «Правореализующий риск есть сочетание субъектно-объектных обстоятельств в определенный момент времени, характеризующееся вероятностным распределением положительных и отрицательных исходов реализации избранного варианта правореализующего поведения и осознанием его возможных юридических последствий»<sup>5</sup>.

Анализируя данное определение, следует отметить, что конструкцию риска необходимо, в первую очередь, расценивать с позиции наступления отрицательных последствий поведения субъекта, так как она связана с распределением не положительных результатов избранного варианта поведения субъекта, а напротив, только отрицательных, о чем уже упоминалось ранее. В этой связи нуждается в дальнейшем исследовании механизм защиты от правореализационных рисков, включая правоприменительные.

На сегодняшний день практика судов – это важнейший показатель функционирования категории «правореализационный риск» в механизме правового регулирования. В случае возникновения риска в правоприменительной деятельности в результате вынесения не соответствующего требованиям закона правоприменительного акта, вся ответственность возлагается на государственный орган в лице должностного лица. Для исправления подобных нарушений, а также с целью компенсации ущерба, причинённого незаконным актом (например, уголовное преследование невиновного лица), требует дальнейшей разработки и усовершенствования на государственном уровне институт реабилитации и компенсации.

Стоит отметить, что в своём определении Ю.А. Дятлов указывает на осознание негативных последствий риска самим субъектом, что приводит к фактическому отождествлению правовых институтов риска и вины, а значит сопоставлению с правонарушением. Такой подход не отражает уникальность самой конструкции риска, а значит её практическую необходимость в механизме правового регулирования. Думается, что подобный подход нивелирует различия риска и вины как юридических конструкций, используемых для оцен-

---

<sup>4</sup> См. подробнее: Дятлов Ю.А. Правореализующий риск: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Владимир, 2006. С.189.

<sup>5</sup> Там же. С. 10.

ки различных типов нарушений предписаний права. Любое указание на внутреннее переживание совершенного нарушения права в итоге приводит к отождествлению виновно совершенного противоправного деяния (правонарушения) и объективного нарушения права, которое не подлежит оценке с позиции виновности. В противном случае, теряется всякая необходимость практического использования конструкции риска в механизме правового регулирования.

Говоря о происхождении правореализационных рисков, следует обратиться к первопричинам их появления и проявления. Необходимо отметить невозможность полного исключения фактора случайности в социальной и правовой жизни в обществе, а также наличие недостатков в современной законодательной системе, таких как коллизии и пробелы в праве, провоцирующие вынесение не соответствующего закону правоприменительного акта должностным лицом.

Не стоит исключать недостаточную квалификацию самих правоприменителей, отсутствие необходимого опыта, знаний в правореализационной деятельности, которые порождают их собственные ошибки, как следствие, низкий уровень правоинтерпретационной и правоприменительной практики, нарастающую бюрократизацию.

Дополнительный риск невиновного нарушения соответствующей нормы влечёт её ненадлежащая обеспеченность процессуальным средством реализации. К первопричинам также можно отнести и специфику самих общественных отношений, вовлечённых в предмет правового регулирования, которые вынуждают членов общества изыскивать механизмы правовой защиты от риска невиновного причинения вреда в процессе правового регулирования.

Разработка и исследование способов юридического реагирования на возникновение правореализационного риска имеют большое практическое значение. Закон устанавливает следующие методы распределения правореализационного риска – императивный и диспозитивный. На сегодняшний день не представляется возможным совершенно устранить риски объективного нарушения правовых предписаний в процессе правового регулирования общественных отношений. Для договорного регулирования общественных отношений в результате образования риска в ходе правореализации частного права используется преимущественно диспозитивный метод. Что касается механизма публичного регулирования общественных отношений, объективно необходимым является применение императивного метода. Однако не стоит абсолютно исключать применение данного метода в процессе реализации риска невиновного нарушения частноправовых норм. В качестве примера можно привести защиту слабой стороны от рисков в гражданском договоре императивным методом.

Достижение цели механизма правового регулирования в изучаемом аспекте, а именно, минимизация возможных негативных результатов правореализационных рисков, требует формирования специфических правил распределения риска в правоприменительной и правореализационной деятельности. В настоящий момент, как справедливо отмечается в юридической литературе, некоего единого универсального, общеправового критерия распределения рисков, не разработано ни юридической доктриной, ни юридической практикой<sup>6</sup>. В юриспруденции на сегодняшний день сформированы два подхода к исследованию рисков. Первый - универсальный дифференцирует средства защиты от рисков и распределяет их между участниками правоотношений в правореализационном процессе. Второй подход - специализированный является наиболее предпочтительным. Сторонниками данного подхода являются такие учёные как Х. Кётц, К. Отт, Р. Познер, М.М. Агарков, Д.А. Архипов и др. Специализированный подход предполагает поиск общих критериев в распределении правореализационных рисков, выступающих фундаментом по отношению к

<sup>6</sup> См.: Архипов Д.А. Распределение договорных рисков в гражданском праве. Экономико-правовое исследование. – М.: Статут, 2012. С. 4.

специальным предписаниям права в отношении средств минимизации негативных последствий отмеченных рисков<sup>7</sup>.

Необходимость выработки единого критерия по распределению договорного риска как вида правореализационных рисков, наряду с правоприменительными, доказывает в своей работе Д.А. Архипов, подчеркивая, что: «Наличие научно обоснованного, формализованного критерия распределения договорных рисков упрощает законотворческую деятельность, позволяет сконцентрироваться на специальных вопросах, характерных только для обязательств регулируемого типа. Все это обеспечивает предсказуемость законотворческого результата»<sup>8</sup>.

Предложенный Д.А. Архиповым подход представляет интерес для современной юриспруденции. Однако, более точной позицией, на наш взгляд, является та, согласно которой общим критерием механизма защиты от рисков в правовом регулировании должен выступать *принцип справедливого распределения их последствий*, разбиваемый, в свою очередь, на два подпринципа: экономической целесообразности и защиты социально значимого интереса<sup>9</sup>. Данный подход позволяет обеспечить в механизме защиты принцип справедливости, баланс частных и публичных интересов и безусловно имеет неоспоримую ценность для науки общей теории.

Необходимо обратить внимание на то, что принцип справедливости распределения риска в правореализационном процессе и принцип справедливости назначения наказаний весьма схожи и имеют ряд общих характерных особенностей, однако отличны своей целью в механизме правового регулирования.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что механизм защиты от различных правореализационных рисков имеет определенную специфику, которая проявляется в особенностях содержания, использовании различных методов для достижения глобальных целей. Однако, следует учитывать, что и в случае правоприменительного, договорного или иного вида правореализационного риска данный механизм действует на основе общих принципов, а отправной его задачей является противодействие невинному нарушению права и устранение его возможных вредных последствий. Что касается подходов по исследованию правореализационных рисков частном и публичном праве, то, безусловно, речь должна вестись о двух взаимодополняющих методах по регулированию риска.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мамчун В.В. Правоприменительный риск: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Н.Новгород: Нижегородский юридический институт МВД России, 1999.
2. Тюляков Д.С. Риски и меры защиты в механизме правового регулирования: общетеоретический аспект: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2019.
3. Тюляков Д.С. Риски и меры защиты в механизме правового регулирования: общетеоретический аспект: Дисс. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2019. С.136.
4. Дятлов Ю.А. Правореализующий риск: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Владимир, 2006. С.189.
5. Архипов Д.А. Распределение договорных рисков в гражданском праве. Экономико-правовое исследование. – М.: Статут, 2012. С. 4 – 6.
6. Мартиросян А.Г. Категория риска в гражданском праве Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2014.

---

<sup>7</sup> См.: Тюляков Д.С. Риски и меры защиты в механизме правового регулирования: общетеоретический аспект: Дисс. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2019. С. 145

<sup>8</sup> См.: Архипов Д.А. Распределение договорных рисков в гражданском праве. Экономико-правовое исследование. – М.: Статут, 2012. С. 5 – 6.

<sup>9</sup> См.: Мартиросян А.Г. Категория риска в гражданском праве Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2014. С. 14 и др.



**Тюлякова Анна Сергеевна**

Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева

доцент кафедры теории и истории государства и права

кандидат юридических наук

Орёл, Комсомольская, 95

E-mail: t-igip@list.ru

Тел.: 89066609797

A.S. TYULYAKOVA

## **SPECIFIC PROTECTION AGAINST LAW ENFORCEMENT RISKS IN THE MECHANISM OF LEGAL REGULATION.**

*The category of law enforcement risk in the mechanism of protection against innocent violation of law is considered. Various points of view on the study of law enforcement risks in connection with measures of legal responsibility, as well as as a component of law enforcement activities, etc. are analyzed. The arguments for the action of the mechanism to protect against law enforcement risks based on general principles are given, the task of counteracting an innocent violation of law and eliminating its possible harmful consequences.*

**Keywords:** law enforcement risk, law enforcement, protection mechanism, innocent violation of a rule of law.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Mamchun V.V. Pravoprimenitel'nyj risk: avtoref. diss. ...kand.yurid. nauk. N.Novgorod: Nizhegorodskij juridicheskij institut MVD Rossii, 1999.
2. Tyulyakov D.S. Riski i mery zashchity v mekhanizme pravovogo regulirovaniya: obshcheteoreticheskij aspekt: avtoref. diss. ...kand.yurid. nauk. Saratov: Saratovskaya gosudarstvennaya juridicheskaya akademiya, 2019.
3. Tyulyakov D.S. Riski i mery zashchity v mekhanizme pravovogo regulirovaniya: obshcheteoreticheskij aspekt: Diss. ...kand. jurid. nauk. Saratov, 2019.S.136.
4. Dyatlov YU.A. Pravorealizuyushchij risk: Dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.01. Vladimir, 2006.S.189.
5. Arhipov D.A. Raspredelenie dogovornyh riskov v grazhdanskom prave. Ekonomiko-pravovoe issledovanie. – M.: Statut, 2012. S. 4 – 6.
6. Martirosyan A.G. Kategoriya riska v grazhdanskom prave Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ...kand.yurid. nauk. M., 2014.

**Tyulyakova Anna Sergeevna**

Oryol State University I.S. Turgenev

Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law

PhD in Law

Oryol, Komsomolskaya, 95

E-mail: t-igip@list.ru

Tel .: 89066609797

Е.А. КОВТОНЮК

## МЕСТО И РОЛЬ ПРЕЗУМПЦИЙ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА

*В данной статье рассмотрено положение в различных отраслях права такого средства юридической техники как «презумпция», а также взаимодействие между собой отраслевых и межотраслевых презумпций. Исследовано влияние презумпций на всю систему права, посредством изучения взглядов ученых, занимающихся данной проблематикой.*

**Ключевые слова:** презумпция, правовая норма, конституционные презумпции, презумпция добросовестности.

В современной юридической технике огромное количество различных средств. Среди них можно указать «презумпцию». Данное средство можно наблюдать в любой отрасли права, которая может даже являться основой правоприменительной практики (презумпция невиновности). Презумпции достаточно лаконично вписались в современную правовую систему и получили большое распространение. Некоторые из них прямо закреплены в основном законе государства (презумпции невиновности) и их авторитет подкрепляется нормами международного права (Всеобщая декларация прав человека 1948г., Европейская конвенция о защите прав и основных свобод 1950г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г.), которые, как известно, являются частью правовой системы Российской Федерации.

Презумпция невиновности одна из самых спорных в нашей правовой системе, так как в большинстве случаев обвиняемые оказываются виновными и гораздо реже наоборот. Таким образом, нарушается принцип вероятности. Презумпции, как указывалось выше, являются составной частью правовой системы, а право – это важнейшая социальная ценность. Право оказывает огромное воздействие на развитие общества, именно поэтому необходимо разобраться в том, какое место занимают презумпции в той или иной отрасли права и какое значение они имеют для регулирования общественных отношений.

Презумпция является частью правовой нормы, играет огромную роль в формировании единого регулятора. Как известно, презумпция является истинной, пока иное не будет доказано. «Но, в силу того что презумпция – элемент права, сам процесс ее опровержения упорядочивается путем нормативного закрепления (при доказывании виновности могут быть использованы сведения, полученные с соблюдением требований законодательства, в противном случае они будут признаны недопустимыми, а все сомнения трактуются в пользу обвиняемого)»<sup>1</sup>.

Можно сказать, что презумпция занимает место правовой нормы, но выяснить ее место и значение можно лишь рассмотрев сквозь призму различных отраслей права.

Начинать анализировать роль презумпции в правовой системе представляется наиболее логичным с конституционного права, так как Конституция Российской Федерации – нормативно-правовой акт, являющийся основой всей правовой системы. Наличие в основном законе презумпций способствует правильному толкованию и единообразному применению норм права.

Конституционные презумпции имеют особое значение в силу приоритета конституционно-правовых норм. Наиболее важными конституционными презумпциями являются те, которые действуют в сфере прав и свобод человека и гражданина. К ним относятся:

1. Презумпция неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина и недопустимости их ограничения;

<sup>1</sup> Кузнецов А.П., Пронина М.П. Функции презумпций в праве и их значение в регулировании отраслевых общественных отношений // Юридическая техника №4, 2010. С.292-301.

2. Добросовестности граждан (презюмируется факт законопослушности граждан, то, что они честно выполняют обязанности и исполняют законы государства). Данная презумпция напрямую связана с презумпцией невиновности. Опровержение добросовестности (недобросовестность) гражданина выражается в признании его вины с предварительным доказыванием его виновности.

3. Презумпция места жительства.

«Т.Д. Зражевская приводит некоторые особенности конституционно-правовых презумпций, отличающих их от общего массива»<sup>2</sup>:

1. Многоуровневость (в тексте Конституции и в ином законодательстве);
2. Косвенное правовое закрепление категории презумпции (большинство презумпций сформулированы решениями Конституционного суда Российской Федерации);
3. Международно - правовая составляющая;
4. Возможность опровержения при определенных политических условиях (неопровержимые презумпции в ходе исторического процесса опровергаются).

«Проблема существования неоспоримых презумпций разрешается Т.Д. Зражевской двояко: с одной стороны, неоспоримые презумпции могут с течением времени становиться оспоримыми и опровергаться (руководящая роль КПСС), с другой стороны, есть неоспоримые презумпции, подкрепляемые явным фактом (нетрудоспособность (трудоспособные дети обязаны содержать своих нетрудоспособных родителей))»<sup>3</sup>.

Презумпции в гражданском праве.

Существуют различные определения гражданско-правовых презумпций:

М.Н. Бронникова дает понятие гражданско-правовой презумпции как «правила, содержащего предположение об опровергаемом признаке, характеризующем субъект, объект гражданских правоотношений или юридический факт»<sup>4</sup>.

О.А. Кузнецова отмечает, что «гражданско - правовая презумпция есть прямо или косвенно закрепленное в гражданском законодательстве индуктивное вероятное предположение, основывающееся на статической связи действительного и презюмируемого, которое касается юридически значимых обстоятельств и влечет правовые последствия в виде необходимости его применения, если не будет доказано обратное». Автор указывает на то, что презумпция может быть как нормой права, так и средством юридической техники»<sup>5</sup>.

В отличие от конституционного права, где акцент делается на сущностную нагрузку, гражданское право большое внимание уделяет функциональному назначению презумпции.

«Особенностью и в то же время проблемой гражданско-правовых презумпций является отсутствие их единообразного понимания»<sup>6</sup>. Большинство гражданско – правовых презумпций диспозитивны в силу той отрасли права, в которой они применяются (гражданского).

Презумпции в уголовном праве и процессе.

«Уголовно правовые презумпции наиболее социально – значимые.

А.В. Козлов и С.И. Мурзаков выделяют четыре 4 отраслевые презумпции:

1. Осознание общественной опасности деяния;
2. Предвидение возможности наступления общественно-опасных последствий;
3. Возможности предотвратить общественно-опасные деяния;
4. Необъективной оценки обороняющимся лицом степени и характера опасности нападения, вследствие неожиданности посягательства»<sup>7</sup>.

<sup>2</sup> Зражевская Т.Д. Презумпции в конституционном праве России. С.36-37.

<sup>3</sup> Зражевская Т.Д. Презумпции в конституционном праве России С.37.

<sup>4</sup> Бронникова М.Н. Гражданско-правовая презумпция по российскому законодательству: содержание, правовые формы и применение. Дис... канд.юрид.наук. С.8.

<sup>5</sup> Кузнецова О.А. Презумпция в российском гражданском праве. Автореф.дис... канд.юрид.наук. С.5-6

<sup>6</sup> Пишина С.Г. Роль гражданско-правовых презумпций в защите прав участников гражданского оборота. С. 457.

<sup>7</sup> Козлов А.В., Мурзаков С.И. Презумпции в уголовном праве С.249-251.

Ключевыми презумпциями уголовного права без сомнения являются презумпция невиновности и презумпция знания закона.

Несмотря на то, что презумпцию невиновности часто относят к уголовно-правовой, на наш взгляд целесообразнее считать ее общеправовой.

«Также необходимо отметить тесную взаимосвязь между презумпцией невиновности и истинности вступившего в законную силу приговора суда»<sup>8</sup>. При опровергнутой презумпции невиновности в силу вступает презумпция истинности приговора, но последняя также может быть опровергнута путем обжалования приговора суда при пересмотре дела.

Трудовое право.

«А.М. Лушников и М.В. Лушникова выделяют в рамках трудового права общеправовые презумпции»<sup>9</sup>:

1. Знания закона;
2. Правомерности правового акта;
3. Невиновности и вины (первая для работника, вторая для работодателя).

«В качестве отраслевых выделяют»<sup>10</sup>:

1. Трудовых отношений;
2. Трудового договора;
3. Толкования всех противоречий и неясностей в пользу работника;
4. Недействительности условий договоров о труде, ухудшающих положение работника по сравнению с законодательством о труде.

Проанализировав действие и место презумпций в различных отраслях права можно отметить, что они играют вспомогательную роль, обеспечивая согласованность норм отдельной отрасли и их лаконичность.

Общеправовые презумпции обеспечивают стабильность всех отраслей права, играя системообразующую роль. Например, презумпция невиновности может быть интерпретирована в зависимости от отрасли права (добропорядочности/добросовестности (ст. 10 ГК (Гражданский кодекс Российской Федерации))).

Также презумпции имеют огромное практическое значение, они способствуют облегчению и ускорению доказывания.

Американский юрист Морган выделил семь причин появления презумпций:

1. Они способны ускорить судебное разбирательство, освобождая сторону от предоставления доказательств;
2. Позволяют обойти процессуальные тупики;
3. Основаны на преобладании вероятности чего-либо;
4. В некоторых категориях дел существуют сложности в обеспечении законных компетентных доказательств;
5. Иногда только одна сторона обладает специфическими средствами доступа к доказательствам или специфическим данным о фактах (причинение вреда последним перевозчиком, если перевозку осуществляли несколько перевозчиков, то презюмируется вина последнего из них);
6. Некоторые презумпции желательны для общества;
7. Многие, если не все, презумпции поддерживаются двумя или более предшествующими»<sup>11</sup>.

Презумпции распределяют бремя доказывания, устраняя неопределенности и способствуя вынесению законного решения, они освобождают участников процесса от доказывания определенных фактов (презюмируемых).

При недостаточности доказательств по делу презумпции позволяют достичь определенного процессуального результата (когда остаются неустранимые сомнения в виновности

<sup>8</sup> Строгович М.С. Учение о материальной истине в уголовном процессе. -М.;Л.,1974.-С.202.

<sup>9</sup> Лушников А.М., Лушникова М.В. Презумпции в трудовом праве: Общеправовые и отраслевые. С.328-329.

<sup>10</sup> Там же. С.329-330.

<sup>11</sup> Решетникова И.В. Доказательственное право Англии и США ю-Екатеринбург, 1997.-С.111.

обвиняемого, суд не может оставить вопрос открытым). Если достаточных доказательств нет, то факт невиновности остается под вопросом, но не опровергается.

В данной ситуации законодатель уравнивал презумпцию с принципом, закрепленном в Конституции Российской Федерации (ст.49) и Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (ст.14).

Подобные презумпции имеют огромное значение, показывая отношение государства к человеку (установление презумпции невиновности/добросовестности говорит о том, что государство относится к человеку как к порядочному и честному члену общества). Правовые презумпции обеспечивают связанность и эффективность действий всех механизмов правового регулирования. Презумпции выполняют несколько функций в каждой отрасли права, различных по своему объему (в конституционном – основополагающая, уголовном – вспомогательная, процессуальном – доказательственная). Вспомогательная функция заключается в обеспечении согласованности норм определенной отрасли. Системообразующая – достижение связи между отраслями права. Праворазъяснительная – уяснение содержания правовой нормы, регулятивная – презумпция выступает принципом права.

Рассмотрев значение презумпции в различных отраслях права, мы приходим к выводу, что презумпции широко используются в правоприменительной практике, имеют важное социальное и политическое значение, показывая отношение государства к человеку, способствуя выполнению государственными органами функций и единообразному применению законодательства.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бронникова М.Н. Гражданско-правовая презумпция по российскому законодательству: содержание, правовые формы и применение. Дис...канд.юрид.наук. С.8;
2. Зражевская Т.Д. Презумпции в конституционном праве России С. 36-37;
3. Козлов А.В., Мурзаков С.И. Презумпции в уголовном праве С. 249-251;
4. Кузнецов А.П., Пронина М.П. Функции презумпций в праве и их значение в регулировании отраслевых общественных отношений // Юридическая техника №4, 2010. С. 292-301;
5. Кузнецова О.А. Презумпция в российском гражданском праве. Автореф.дис...канд.юрид.наук. С. 5-6;
6. Лушников А.М., Лушникова М.В. Презумпции в трудовом праве: Общеправовые и отраслевые. С.328-330;
7. Пишина С.Г. Роль гражданско-правовых презумпций в защите прав участников гражданского оборота. С. 457;
8. Решетникова И.В. Доказательственное право Англии и США ю-Екатеринбург, 1997- С.111;
9. Строгович М.С. Учение о материальной истине в уголовном процессе.-М.;Л.,1974.-С. 202.

**Ковтонюк Евгения Алексеевна**

Среднерусский институт управления, филиал РАНХиГС  
аспирант кафедры «Конституционное и муниципальное право»  
E-mail: mikhaylova9500@mail.ru

E.A. KOVTONYUK

## THE PLACE AND ROLE OF PRESUMPTIONS IN VARIOUS BRANCHES OF LAW

*This article discusses the situation in various branches of law of such a legal technique as “presumption”, as well as the interaction between sectoral and intersectoral presumptions. The influence of presumptions on the entire system of law is investigated by examining the views of scientists involved in this issue.*

**Keywords:** *presumption, legal rule, constitutional presumption, presumption of good faith.*

## BIBLIOGRAPHY

1. Bronnikova M.N. Grazhdansko-pravovaya prezumpciya porossijskom zakonodatel'stvu: sodержanie, pravovye formy i primeneniye. Dis...kand.yurid.nauk. S.8;
2. Zrazhevskaya T.D. Prezumpcii v konstitucionnom prave Rossii S. 36-37;
3. Kozlov A.V., Murzakov S.I. Prezumpcii v ugolovnom prave S. 249-251;
4. Kuznecov A.P., Pronina M.P. Funkcii prezumpcij v prave i ih znachenie v regulirovani i otraslevy-hobshchestvenny hotnoshenij // YUridicheskaya tekhnika №4, 2010. S. 292-301;
5. Kuznecova O.A. Prezumpciya vrossijskom grazhdanskom prave. Avtoref. dis...kand.yurid.nauk.S. 5-6;
6. Lushnikov A.M., Lushnikova M.V. Prezumpcii v trudovom prave: Obshchepravovye i otraslevye. S.328-330;
7. Pishina S.G. Rol' grazhdansko-pravovyh prezumpcij v zashchite prav uchastnikov grazhdanskogo oboro-ta. S. 457;
8. Reshetnikova I.V. Dokazatel'stvennoe pravo Anglii i SSHA yu-Ekaterinburg, 1997- S.111;
9. Strogovich M.S. Uchenie o material'noj istine v ugolovnom processe.-M.;L.,1974.-S. 202.

### **Kovtonyuk Evgeniya Alekseevna**

Central Russian Institute of Management, branch of RANEPa

Post-graduate student of the Department of Constitutional and Municipal Law

E-mail: mikhaylova9500@mail.ru

Д.В.АРОНОВ, И.М.СМИРНОВ

## К ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ОБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА (БЕРНСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ, 1913 Г.)

*В статье предпринята попытка анализа теоретического подхода к определению места и роли экспертной оценки при определении необходимости правовой защиты объектов мира природы. В качестве примера рассматривается становление такой отрасли как международное экологическое право на бернской конференции экспертов в 1913 г. Анализируется предложение профессора МГУ Г.А. Кожевникова о сохранении в неприкосновенности среды обитания и образа жизни народов, ведущих первобытный образ жизни.*

**Ключевые слова:** международное экологическое право, социологический позитивизм, правовая защита первобытных племён, образ жизни и среда обитания, «человеческие зоопарки».

Одним из существенных вопросов в понимании места и роли права в регулировании социальных отношений, ответ на который, по большому счёту, ищет каждое поколение исследователей, состоит, как нам представляется в том, кто же всё-таки должен определять сущность правового регулирования соответствующего отношения, предмет правовой защиты. Строго говоря, если упростить проблему до достаточно высокой степени абстракции, то подобный вопрос не стоит (может не ставиться) в контексте методологии легистского позитивизма. Базовый тезис соответствующего подхода состоит по большому счёту в том, что право, выступает в качестве приказа государства (власти) и есть закон, а закон, соответственно, есть право. Не принимая во внимание крайностей взглядов представителей легизма, состоявших в предложениях отказаться от употребления термина право, отметим, что в данном случае неким критерием отнесения того или иного общественного отношения по поводу определённых явлений окружающего нас мира к разряду регулируемых правом, выступает государственная целесообразность. Соответственно государство в лице конкретных носителей государственной власти, естественно, что с возможным привлечением экспертного сообщества, выступает в качестве субъекта определяющего, что и в каком порядке подлежит правовой защите.

Несколько сложнее всё выглядит в методологии социологического позитивизма, где имманентно предполагается при формировании нормы права отталкиваться от понимания сущности конкретного общественного отношения. Собственно социологический позитивизм, обращаясь к историческим периодам, связанным с возникновением права, исходит из того, что именно развитие общественного отношения до уровня, когда общество признавало его значимым, требующим особой охраны (защиты), выступает как подлинный источник права. Государство в лице уполномоченных органов лишь оформляет внешнюю атрибутивную сторону возникновения правовой нормы и её отражение в действующем законодательстве, форму её существования.

Соответственно роль эксперта, носителя специальных знаний либо совмещена в личности юриста, либо именно специалисты в соответствующей предметной сфере определяют область действия в ней права. На протяжении достаточно длительного времени круг общественных отношений, регулируемых нормами права был сравнительно узок и специальных знаний в процессе правотворчества не требовалось. Однако в связи со стремительно набиравшими силу процессами усложнения создаваемой человеческой цивилизацией ноосферы, многократным ростом влияния на процессы в системе государство – общество – личность, научно-технического прогресса, результатов материализации известного лозунга

Френсиса Бэкона «Знание – сила»,<sup>1</sup> ускорения темпов глобализации, сфера правового регулирования многократно расширяется. В неё втягивается большое количество социальных отношений, ранее находившихся в исследовательском поле частно-научных направлений.

В современном мире, где господство юридического позитивизма вряд ли может вызывать серьёзные возражения, конечно можно найти немало примеров, когда именно частные науки определяют, например, пространственные пределы действия правовых норм. Так в международном публичном праве граница на судоходных реках может устанавливаться по тальвегу<sup>2</sup> реки, который определяется методами таких наук как гидрография, геодезия. На настоящий момент, находящаяся в стадии нормативно закрепления граница воздушного и космического пространства, известная как Линия Кармана,<sup>3</sup> также результат достижений естественных наук.

Однако помимо предметных сфер, где юриспруденция оперирует данными естественных наук, имеющих достаточно высокую степень формализации данных, используемых в процессе законотворческого / законодательного процесса и нормативного регулирования существует и иная предметная сфера. К ней мы бы отнесли все те отношения, при изучении которых конкретные научные направления используют данные, степень формализации которых крайне низка. В этом случае широко используется метод экспертной оценки в котором в силу его природы, присутствует субъективное усмотрение эксперта. Привлечение представителей нескольких научных центров (направлений научных школ, стран и т.п.) зачастую только окончательно запутывает ситуацию в силу возможного расхождения к оценке конкретной ситуации. Типичным примером может служить ситуация в сфере применения нормативных средств при противодействии распространению COVID-19, сложившаяся весной-летом 2020 г.

Представляется, что одним из возможных исследовательских подходов к поставленной нами проблеме может выступить историко-правовое исследование определённых исторических периодов. При этом их атрибутивным признаком является формирование качественно новых институтов в той или иной отрасли права или, формирование новой отрасли в сравнительно короткие (по историческим меркам) сроки.

Попробуем проиллюстрировать данное теоретическое положение на примере одного из эпизодов формирования такой отрасли современного международного публичного права (далее международного права) как международное экологическое право.<sup>4</sup> По мнению отечественных авторов, первым нормативным актом в области охраны биоресурсов стала «Конвенция о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции» от 2 ав-

<sup>1</sup> Специалисты полагают, что более точной, если следовать текстам Бэкона, будет следующая формулировка «Знание само по себе сила» («*ipsa scientia potestas est*»), что в контексте тематики статьи не меняет сущности описываемого процесса прим. авт.

<sup>2</sup> Тальвег (нем. Talweg, от Tal – «долина» и Weg – «дорога») – линия, соединяющая наиболее пониженные участки дна реки, долины, балки, оврага и других вытянутых форм рельефа // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Тальвег> (Дата обращения: 12.06.2020)

<sup>3</sup> Линия Кармана – высота над уровнем моря, которая условно принимается в качестве границы между атмосферой Земли и космосом. В соответствии с определением Международной авиационной федерации (ФАИ), линия Кармана находится на высоте 100 километров над уровнем моря (по уточнённым расчётам её высота колеблется от экватора к полюсам, составляя 100-110 км., в расчётах НАСА используют показатели 118-122 км.). Название высота получила по имени американского учёного Теодора фон Кармана, определившего, что примерно на этой высоте атмосфера становится настолько разрежённой, что аэродинамическая авиация становится невозможной. На этой высоте происходит разрушение ИСЗ за счёт трения об атмосферу. При этом атмосфера Земли простирается в космос гораздо дальше (около 10000 км) – прим. авт.

<sup>4</sup> Как отмечается в отечественной литературе: «Существует полное единодушие в отношении временных рамок первого и второго этапов истории международного экологического права (хотя А. Кисс и Д. Шелтон объединяют их в один период): с 1839 по 1948 г. и с 1948 по 1972 г. В отношении третьего и четвертого этапов - 1972 - 1992 гг. и 1992 г. - по настоящее время - подобного единодушия не наблюдается. Например, профессор К.А. Бежашев объединяет их в один - современный - этап развития международного экологического права. Международное экологическое право от Викторианской эпохи до Международного союза охраны природы и природных ресурсов (1839 - 1948 гг.)» Цит. по: Валеев Р.М. Международное экологическое право М., 2012 / Институт экономики и права Ивана Кушнира // URL: <http://be5.biz/pravo/m008/3.html> (Дата обращения: 12.06.2020)



густа 1839 г. Этим межгосударственным соглашением впервые в истории международного права были определены правила рыболовства в Ла-Манше и Северном море. В соответствии с ней была образована Смешанная комиссия, которая разрабатывала рекомендации о сроках промысла, районах лова».

Валеев Р.М. полагает, что «Биоресурсная проблематика получила свое дальнейшее развитие в Конвенции между Великим Герцогством Баден и Швейцарией относительно промысла рыбы в Рейне 1869 г., в Конвенции между Италией и Швейцарией относительно промысла рыбы в пограничных водах 1882 г. и в Договоре о регулировании лова лососей в бассейне Рейна 1886 г.»<sup>5</sup> В 1907 г., аналогичная Конвенция была подписана применительно к таким рекам как Дунай и Прут.

В XIX в. большинство межгосударственных соглашений, где в качестве объекта регулирования так или иначе присутствуют объекты окружающей среды явно тяготеет к регулированию добычи морских биоресурсов. Так, в развитие упомянутой выше Конвенции о рыболовстве в Ла-Манше и Северном море 6 мая 1882 г. был подписан новый договор по той же проблематике режима рыболовства. Его участниками стали Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Голландия и Франция. Действие Конвенции распространялось на Северное море.

Новацией в международном праве конца XIX в. стало заключение ряда межправительственных соглашений о защите растений. В качестве примера в отечественной литературе традиционно приводятся Конвенция по защите растений (1881), Конвенцию по вопросу о филлоксере (3 ноября 1881 г.), дополнительная Конвенция (Берн 15 апреля 1889 г.) филлоксерой.<sup>6</sup> В последней участвовали двенадцать европейских стран.<sup>7</sup>

Строго говоря, сущность перечисленных выше нормативно-правовых актов международного права отношения в сфере охраны экологического состояния природы регулируют достаточно условно. В первую очередь речь в них идёт о решении проблем экономического характера (объём добычи, борьба с филлоксерой и т.п.). Конечно? ограничение лова, его квотирование не могут не сказаться на состоянии природной среды, но, строго говоря, это не было главным объектом правовой защиты. Охрана природы рассматривается как защита разновидности собственности. Тем более это относится к Конвенциям о борьбе с филлоксерой (вредитель из США, уничтоживший многие европейские виноградники), которые скорее относятся к соглашениям в сфере экономики, охраны традиционных производств и т.п., т.к. регулируют отношения с объектами, созданными в результате человеческой деятельности с целью получения экономической выгоды.

Примером т.н. «рационального отношения к природе» может считаться Международная парижская конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве (19 марта 1902 г.), ставшая в своём роде первым, вступившим в силу универсальным по территории действия международным договором. Она отразила существовавшую в то время теорию о «полезности», «неполезности»<sup>8</sup> и «вредности» конкретных видов животных, растений и насекомых. Однако в этой Конвенции предусматривалась и защита представителей мира пернатых не только по причине коммерческой выгоды или экономической целесообразности,<sup>9</sup> а именно в силу понимания необходимости международно-правовой охраны природного

<sup>5</sup> Валеев Р.М. Международное экологическое право М., 2012 / Институт экономики и права Ивана Кушнера // URL: <http://be5.biz/pravo/m008/3.html> (Дата обращения: 14.06.2020)

<sup>6</sup> Конвенцию по вопросу о филлоксере (3 ноября 1881 г.), дополнительная Конвенция (Берн 15 апреля 1889 г.) филлоксерой // URL.: <http://docs.cntd.ru/document/901893419> (Дата обращения: 12.06.2020)

<sup>7</sup> Австро-Венгрия, Бельгия, Германия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Румыния, Сербия, Франция, Швейцария

<sup>8</sup> Приложение 2 к Конвенции, названное «Неполезные птицы», включало в себя большинство птиц, используемых на охоте, включая некоторые разновидности орлов и соколов, находящиеся сегодня под строгой защитой. Критерием защиты было избрано их краткосрочное использование, сиюминутная полезность защищаемой популяции. Значение других птиц для экосистем, особенно охотников на грызунов, фактически игнорировалось;

<sup>9</sup> Само название Конвенции 1902 г. указывает на те цели, которых предполагали достичь государства-участники. Соглашение касалось полезных птиц, особенно насекомоядных, и было ориентировано в первую очередь на увеличение объёмов производства сельскохозяйственной продукции.

разнообразия. Одним из примеров деятельности в этом направлении в начале XX в. стала защита райской птицы<sup>10</sup> и как вида, и как вида, нераздельного со своей особой средой обитания. Этот процесс будет весьма подробно обсуждаться в качестве примера на Бернской конференции по охране природы 1913 г. Однако в целом право той эпохи поощряло уничтожение животных, которые считались вредными для человека. В этот перечень входили такие. Находящиеся сегодня под охраной исчезающие виды как львы, леопарды, крокодилы, ядовитые змеи.

Более предметны в этом отношении иные соглашения в данной сфере, но и они имеют в целом ярко выраженную утилитарную ориентацию. Хотя любое соглашение о сокращении добычи<sup>11</sup> для обеспечения самовоспроизводства популяции может считаться природоохранным, хотя и с иным исходным целеполаганием. К числу данных актов можно отнести Вашингтонскую конвенцию о сохранении и защите морских котиков от 7 июля 1911 г. Страны-участники соглашения это США, Великобритания, Россия и Япония,<sup>12</sup> англо-никарагуанский договор по вопросу регулирования промысла морских черепах (1916) и ряд других.

Соответственно, следует согласиться с мнением одного из ведущих российских специалистов в области экологического права М.Н. Копылова, который совершенно справедливо указывает, что не следует отождествлять «историю международного права с историей международных договоров», и, соответственно, «история международного экологического права развивается вместе с историей международных экологических отношений».<sup>13</sup>

Попробуем найти иной индикатор показывающий формирование объекта охраны в международном экологическом праве помимо международных конвенций и договоров. Нетрудно заметить, что параллельно договорному процессу в научной среде и в общественном мнении набирало силу движение в пользу расширения международного (прежде всего межгосударственного) сотрудничества именно в сфере охраны окружающей человека среды как таковой. Формировалось убеждение, что значение имеют не только те объекты мира природы, которые обеспечивают возможность получения коммерческой прибыли. Одним из проявлений подобного настроения стало проведение международных конференций (конгрессов) по проблематике международной правовой охраны природы.<sup>14</sup> Соответственно мы можем говорить о том, что научно-экспертной среде шла активная работа по выяснению сущности тех общественных отношений, которые предстояло урегулировать нормами новой отрасли международного права, определению перечня охраняемых объектов.

Знаковым мероприятием стала организация по инициативе швейцарского правительства в Берне 17-19 ноября 1913 г. международной конференции, первой в ряду последующих конференций по вопросам международной охраны природы.<sup>15</sup> Ее значение состояло в том, что на ней впервые на межгосударственном уровне прозвучала идея необходимости международного сотрудничества для защиты окружающей среды, а также предпринята попытка создания соответствующего межгосударственного органа (постоянно действующей

<sup>10</sup> Угроза уничтожения райской птицы была связана с использованием её перьев для женских шляпок модного в то время направления – прим. авт.

<sup>11</sup> Конвенция объявила район открытого моря, расположенный к северу от 30 град. с.ш., включая Берингово море, запретным для охоты на морских котиков (ст. I).

<sup>12</sup> См. также: «Суров к браконьеру русский закон и лучше с ним не шутить - / Уж лучше смерть от пули принять, чем в Сибири заживо сгнить / Киплинг Р. Баллада о трёх котиколовах // URL.: [http://samlib.ru/r/rusanow\\_wladislaw\\_adolfowich/ballad.shtml](http://samlib.ru/r/rusanow_wladislaw_adolfowich/ballad.shtml) (Дата обращения: 12.06.2020)

<sup>13</sup> Копылов М.Н., Мохаммад С.А., Якушева Е.А. История международного экологического права. М.: РУДН, 2007. С. 11-12.

<sup>14</sup> Если ориентироваться на содержание докладов участников бернской конференции, точнее было бы сказать «окужающей среды», тем более что данный термин появился ещё в XIX в.

<sup>15</sup> По приглашению правительства Швейцарии на конференцию прибыли представители 17 государств: Австрии, Аргентины, Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Голландии, Дании, Испании, Италии, Норвегии, Португалии, России, США, Франции, Швейцарии, Швеции (Румыния и Япония получили приглашения, но участия в работе конференции не принимали) – прим. авт.

комиссии),<sup>16</sup> для осуществления соответствующей деятельности на межгосударственном уровне.

Строго говоря, это мероприятие не относилось к формально значимым для международного нормотворчества мероприятиям, каковым был, к примеру, Венский конгресс (1815). Депутаты представляли свои страны, но в массе своей не имели договорных полномочий. Соответственно можно говорить о том, что конференцию логично отнести либо к совещанию экспертов, либо к типу конференций, целью которых является выработка текста международного соглашения. Ряд делегатов, в частности от Великобритании (Ч. Ротшильд), в самом начале своего выступления указывали, что они излагают своё личное мнение, а не позицию правительства своей страны.<sup>17</sup> В качестве представителей указанных государств выступали общественные деятели, учёные, занимающиеся охраной природы на национальном уровне и, полагающие целесообразным для повышения эффективности этой деятельности, перейти на уровень межгосударственных соглашений и контрольно-надзорных органов.

Анализ материалов конференции показывает, что большинство представителей государств тяготели к перечислению добрых дел, которые уже сделаны или были намечены к реализации в соответствующих национальных границах. Вместе с тем поднимались и вопросы о необходимости поиска оптимальных путей международно-правового регулирования отношений в системе человек – природа. В частности обсуждался вопрос о том, а на что, собственно, должны быть направлены усилия мирового сообщества, если речь идёт о защите окружающей среды.

На конференции, в частности, прозвучал ряд конкретных предложений о необходимости скорейшего принятия международно-правовых мер к защите конкретных представителей мира природы. Так значительная часть выступления ряда делегатов посвящалась необходимости ограничения китобойного промысла именно с позиций сохранения крупных морских млекопитающих, а не «рационального природопользования». В данной части развитие международного экологического права, определение сферы правовой охраны природы шло вполне классическим путём. Прозвучали идеи необходимости защиты конкретных локаций как ареалов обитания охраняемых видов, а также ландшафтов, как объектов, имеющих самостоятельную ценность. Что, как нам представляется, позволяет говорить о бернской конференции как о рубежном мероприятии, в рамках которого мы находим свидетельства смены парадигмы от «рационального природопользования» к охране природного разнообразия как части единого для человека и природы мира.

Однако особняком стояли идеи, высказанные на конференции одним из представителей России<sup>18</sup> профессором Г.А. Кожевниковым, выдающимся биологом мирового уровня, директором зоологического музея МГУ. Помимо сообщения о состоянии природоохранного дела в России, инициатором и вдохновителем которого он во многом был лично,<sup>19</sup> им было предложено собравшимся ввести в число объектов, подлежащих международно-правовой охране, ни много ни мало, как человеческие племена, живущие в состоянии дико-

<sup>16</sup> Участники конференции учредили совещательную комиссию, наделённую полномочиями по сбору, обобщению и опубликованию всех данных о состоянии природы мира и ее охране, а также пропаганды международной охраны природы. Отказ от учреждения межправительственного органа с широкими полномочиями в области международной охраны окружающей среды был связан с различной позицией участников конференции. Представители России, Швейцарии ряда других стран выступали за наделение комиссии правом разрабатывать проекты международных соглашений и следить за их выполнением. Другие участники не были готовы к наделению её широкими полномочиями в сфере охраны окружающей среды – прим. авт.

<sup>17</sup> *Мировая охрана природы*. Петроград, 1915. С. 84.

<sup>18</sup> Вторым участником был профессор И.П. Бородин.

<sup>19</sup> В рамках деятельности постоянной природоохранной комиссии созданной при Императорском географическом обществе Г.А. Кожевников совместно с В.П. Семёнов-Тянь-Шаньским разработали проект сети заповедников для всей территории России («О типичных местностях, в которых необходимо организовать заповедники по типу американских национальных парков»). Интересен тот факт, что в годы Советской власти заповедники создавались в основном в указанных местах, так что к концу 1970-х гг. план был выполнен примерно на 80 % / История экологического права в России // URL: [https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1509285#XX\\_D0.B2.D0.B5.D0.BA](https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1509285#XX_D0.B2.D0.B5.D0.BA) (Дата обращения: 14.07.2020)

сти. С первых же слов этой части своего выступления он без всяких экивоков поставил эту проблему перед участниками конференции. «Здесь все время говорили главным образом об охране животных, растений и ландшафтов, говорил Г.А. Кожевников, - позвольте мне направить Ваше внимание на предмет более жгучий, но и чрезвычайно интересный—на охрану первобытных народностей».<sup>20</sup>

Для понимания ситуации следует отметить, что на рубеже XIX – XX вв. шёл процесс завершения территориального раздела мира между великими державами. Так называемая «*terra nullius*»<sup>21</sup> обраел определённый правовой режим и рассчитывать не то, что где-то вне сферы влияния европейской цивилизации остались племена, ведущие первобытный образ жизни, уже не приходилось. «Я должен заметить, милостивые государи, - говорил он, - что дело идет прежде всего о редких человеческих расах, стоящих до сих пор вне всякой европейской цивилизации. Нам нет никакого интереса цивилизовать их насильно. Европейская цивилизация ничего не выиграла бы при этом; скорее она проиграла бы в чем-либо, так как дело касается низших рас. Но если мы не должны насильно вводить у них цивилизацию, оставим им, по крайней мере право на существование ... было бы громадной несправедливостью сказать: станем охранять растения и животных, слонов, райских птиц, крокодилов и т.д., но не надо охранять дикого человека!»<sup>22</sup>

Первое, что приходит сегодня в голову, так это, особенно с учётом знания биографии профессора Г.А. Кожевникова,<sup>23</sup> желание оценить этот эпизод как еще один штрих к прочно закрепившемуся за ним образом «чудаковатого профессора». Однако подобная сентенция будет уместной в том случае, если мы будем принимать за критерий прогресса степень приближение иных наций и народов к ценностям европейской цивилизации. В этой системе. Действительно, права и свободы человека составляют один из ее краеугольных камней. Евро-атлантическая цивилизация, пройдя путь от Афинского государства времён расцвета, через Возрождение с его культом человека, Декларацию независимости и Билль о правах периода событий 1775-1783 гг. в США, Декларацию прав человека и гражданина Великой французской революции (1789), положившей начало череде демократических революций в Европе (1830, 1848) и, наконец, Всеобщую декларацию прав человека (1948). С этой цивилизационной позиции предложение оградить племена, ведущие первобытный образ жизни, от достижений цивилизации, выглядит образцовым расизмом. Практически сразу возникает желание сформулировать нечто вроде одной из этических максим Ф.М. Достоевского о слезинке невинного ребёнка, в данном случае на тему избавления этих народностей от голода, болезней, младенческой смертности, эпидемий и т.п.

Еще одна чёткая реминисценция, которая возникает в связи с позицией профессора Г.А. Кожевникова, особенно в свете беспорядков на расовой почве в США зимой-весной-летом 2020 г., так это близость его предложения о сохранении в неприкосновенности народов, ведущих первобытный образ жизни, к т.н. «человеческими зоопарками» Европы и России второй половины XIX - начала XX вв. Однако обращение к их изучению с научной

<sup>20</sup> Мировая охрана природы. Отчёт академика И.П. Бородина о командировке в Берн на Конференцию по международной охране природы. Речи и доклады, читанные на конференции по международной охране природы в Берне, в ноябре 1913 года, делегатами от Швейцарии, Австралии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Сев.-Ам. Соед. Штатов и Франции Петроград, 1915. С. 78.

<sup>21</sup> *Terra nullius* – латинское выражение, которое в римском праве означало «ничья земля». В международном публичном праве термин применялся в случае, если территория не находится под суверенитетом какого-либо государства, или если оно отказалось от прав на данную территорию. Этот институт с XVIII в. и до начала XX в. имел большое значение в европейской колонизации, т.к. *terra nullius* объявлялась земля с малочисленным населением или населенная аборигенами, которая не принадлежала какой-либо державе или независимому государству. Это означало, что её могла завоевать и колонизировать любое самостоятельное государство. С концепцией «ничейной земли» тесно связана «доктрина открытия» // URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1274474> (Дата обращения: 14.07.2020)

<sup>22</sup> Мировая охрана природы. Петроград, 1915. С. 79.

<sup>23</sup> Биографы Г.А. Кожевникова полагают, что М.А. Булгаков использовал фразу Кожевникова в столовой МГУ касательно чтения до обеда советских газет (как, впрочем, и чтения их вообще) в одном из наиболее известных эпизодов «Собачьего сердца». В 1921 г. ему в голову дважды стрелял его ассистент, но пули лишь рассклели кожу – прим. авт.

точки зрения показывает неоднозначность этого явления. При ближайшем рассмотрении это отнюдь не аттракционы в стиле «унтерменшен». Эта позиция изложена в весьма обстоятельной по степени полноты использования источников, а также сравнения ряда методологических подходов к пониманию сущности рассматриваемого явления, постановочной статье М.В. Лескинен.<sup>24</sup> Автор делает аргументированный вывод о том, что коммерческие проекты, объединённые под названием «человеческого зоопарка», собственно никакими зоопарками в традиционном восприятии данного термина (с клетками, решётками, кормлением посетителями и т.п.) не были. Участие в них представителей народов Крайнего Севера, Африки было достаточно высокооплачиваемым, делая эти поездки для них средством заработка. В другом варианте это изначально были театрализованные представления с артистами, не имеющими к соответствующим народностям никакого отношения. Существовали и смешанные варианты подобных шоу, но аттракциона в стиле махрового расизма не было.<sup>25</sup> Соответственно, Г.А. Кожевников явно не мог предлагать в рамках идеи сохранения условий существования племён, ведущих первобытный образ жизни, устройство резерваций как аттракционов для активно развивавшейся в то время индустрии туризма. Собственно это противоречило бы и всему строю его деятельности, глубинным жизненным принципам.<sup>26</sup>

Его идея была гораздо глубже, имея в своей основе иной критерий прогресса, а именно достижение гармонии (равновесия), которое изначально присуще миру природы. Он предлагал не выделять человека из его естественной природной среды обитания. «Если по нашему мнению человек занимает совершенно особое место среди других живых существ, - говорил, выступая перед участниками конференции российский учёный, = то почему же ради этого его нельзя охранять? Указывают на случаи, когда существование целых народов подвергается такой же опасности, как и существование животных ... Не будем же ставить животных в более благоприятные условия чем человека. А если мы не внесем человека в нашу программу, мы совершим эту несправедливость».<sup>27</sup>

Кожевников Г.А., сформулировав данный тезис, сегодня, скорее всего, стал бы «не въездным» для очень многих стран мира. С такой, по нынешним меркам для определённой части политиков и учёных, неполиткорректной (а скорее всего ему сразу бы приклеили ярлык расиста) идеей, он выступил на первой в мировой истории международного публичного права конференции, посвященной защите природы.

Идеи российского профессора не получили развития на бернской конференции, а начавшаяся вскоре Первая мировая война привела к необратимым социально-политическим изменениям мира в целом. Права человека стали одним из символов веры для политических учений (и течений), порою диаметрально противоположных по подходам к методам социальных преобразований и определению круга лиц, этими правами обладающих (наделяемых). Однако в любом случае права человека обрели статус «священной коровы» с табуированием любых попыток публично поставить под сомнение их критериальную роль в оценке прогрессивности социальных институтов и процессов.

\* \* \*

Но может быть не столь уж и не прав был чудаковатый российский профессор, призывавший европейский (евро-атлантический) мир, живший тогда по киплингскому завету «Несите бремя белых ...»<sup>28</sup> остановиться и понять, что есть и другой путь. И далеко не все-

<sup>24</sup> Лескинен М.В. «Человеческие зоопарки» в России: к постановке проблемы // Новое прошлое. 2018. № 4. С. 148-163 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovecheskie-zooparki-v-rossii-k-postanovke-problemy> (Дата обращения: 12.06.2020)

<sup>25</sup> Там же. С. 158-159.

<sup>26</sup> Кожевников Г.А. «проклятый вопрос» Цит. по: Шноль С. Герои, злодеи, конформисты отечественной науки. Глава 8. Григорий Александрович Кожевников (1866-1933) // [http://www.xliby.ru/istorija/geroi\\_zlodei\\_konformisty\\_otechestvennoi\\_nauki/p12.php](http://www.xliby.ru/istorija/geroi_zlodei_konformisty_otechestvennoi_nauki/p12.php) (Дата обращения: 12.06.2020)

<sup>27</sup> Мировая охрана природы. Петроград, 1915. С. 97-98.

<sup>28</sup> Имеется ввиду не пафос расширения имперской территории, у Киплинга несомненно присутствующий, а тезис о служении белого человека прогрессу как таковому. См.: «Неси это гордое Бремя - / Родных сыновей пошли / На службу тебе подвластным / Народам на край земли - / На каторгу ради угрюмых / Мятущихся ди-

гда знакомство с «достижениями» евро-атлантической цивилизации есть благо для тех, кому они не были доступны несколько тысяч лет и вдруг свалились на них буквально в одночасье. Опыт второй половины XX - XXI вв. вполне убедительно показал, что даже, казалось бы, такое бесспорное достижение европейской (западной) цивилизации, как демократическая организация политической и государственной власти,<sup>29</sup> не есть панацея или универсальный алгоритм, гарантирующий устойчивое развитие по пути к достижению некоего набора общечеловеческих (в западном понимании) ценностей.

И, соответственно, возвращаясь к вопросу, сформулированному нами в начале статьи, о том, чьё же участие оптимально в процессе анализа общественного отношения на предмет целесообразности его правового урегулирования, власти или учёных, в очередной раз задумаемся, а может прав был философ, сказавший однажды «Всё подвергай сомнению».<sup>30</sup> И о том, что главной задачей законодателя, является, всё-таки, уяснение общественного отношения, подлежащего регулированию, и лишь потом облечение в рамки правовой нормы соответствующих нормативно-правовых средств, направленных, как очень хочется верить, всё-таки на достижение общего блага.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Валеев Р.М. Международное экологическое право. М., 2012.
2. Копылов М.Н., Мохаммад С.А., Якушева Е.А. История международного экологического права. М.: РУДН, 2007.
3. Лескинен М.В. «Человеческие зоопарки» в России: к постановке проблемы // Новое прошлое. 2018. № 4. С. 148-163.
4. Мировая охрана природы. Отчёт академика И.П. Бородина о командировке в Берн на Конференцию по международной охране природы. Речи и доклады, читанные на конференции по международной охране природы в Берне, в ноябре 1913 года, делегатами от Швейцарии, Австралии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Сев.-Ам. Соед. Штатов и Франции Петроград, 1915.
5. Шноль С. Герои, злодеи, конформисты отечественной науки. Глава 8. Григорий Александрович Кожевников (1866-1933) // URL: [http://www.xliby.ru/istorija/geroi\\_zlodei\\_konformisty\\_otechestvennoi\\_nauki/p12.php](http://www.xliby.ru/istorija/geroi_zlodei_konformisty_otechestvennoi_nauki/p12.php)

#### **Аронов Дмитрий Владимирович**

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права

доктор исторических наук, профессор

Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева (Орёл, Россия)

302026 Россия, г. Орёл, ул. Комсомольская, 39а

E-mail: [aronovdv@mail.ru](mailto:aronovdv@mail.ru)

Тел.: +79066609797

#### **Смирнов Иван Михайлович**

преподаватель кафедры ОРД ОВД

кандидат исторических наук

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова (Орёл, Россия)

302027 Россия, г. Орёл, ул. Игнатова, д. 2

E-mail: [kadyj@yandex.ru](mailto:kadyj@yandex.ru)

Тел.: +7(4862) 41-72-58

---

---

карей, / Наполовину бесов, / Наполовину людей» Цит. по: Киплинг Р. Бремя белых (Перевод А. Сергеева) // URL: <https://klock.livejournal.com/122502.html> (Дата обращения: 14.06.2020)

<sup>29</sup> Со всеми подразумеваемыми атрибутами и институтами типа прав и свобод человека, представительной власти, выборов по четырёххвостке (политический жаргонный термин для обозначения политической системы, основанной на прямом, равном, тайном и общем голосовании), правового государства, гражданского общества и т.п. – прим авт.

<sup>30</sup> Эти слова принадлежат Декарту. Он призывает всё подвергать сомнению, однако это сомнение следует ограничивать лишь познанием истины и не распространять на жизненную практику. Сомневаясь в вещах, Декарт приходит к выводу: «Мы не можем сомневаться в том, что, пока мы сомневаемся, мы существуем» - прим. авт.

D.V. ARONOV, I.M. SMIRNOV

## TO THE HISTORY OF THE INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL LAW ESTABLISHMENT (BERNE CONFERENCE ON INTERNATIONAL CONSERVATION OF NATURE, 1913)

*The article analyses the theoretical approach to the issue of the place and role of expert assessment in determining the necessity for legal protection of a specific public relationship. We consider the establishment of international law by the example of the Berne Experts Conference, 1913. The proposal of the professor of Moscow State University G.A. Kozhevnikov to conserve the natural habitat and traditional way of life of primitive societies is analyzed.*

**Key words:** international environmental law, sociological positivism, primitive tribes as object of legal protection, way of life and habitat, "human zoos".

### BIBLIOGRAPHY

1. Valeev R.M. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo. M., 2012.
2. Kopylov M.N., Mohammad S.A., YAKusheva E.A. Istoriya mezhdunarodnogo ekologicheskogo prava. M.: RUDN, 2007.
3. Leskinen M.V. «Chelovecheskie zooparki» v Rossii: k postanovke problemy // Novoe proshloe. 2018. № 4. S. 148-163.
4. Mirovaya ohrana prirody. Otchyot akademika I.P. Borodina o komandirovke v Bern na Konferenciyu po mezhdunarodnoj ohrane prirody. Rechi i doklady, chitannye na konferencii po mezhdunarodnoj ohrane prirody v Berne, v noyabre 1913 goda, delegatami ot SHvejcarii, Avstralii, Bel'gii, Velikobritanii, Gollandii, Norvegii, Rossii, Sev.-Am. Soed. SHtatov i Francii Petrograd, 1915.
5. SHnoi' S. Geroy, zlodei, konformisty otechestvennoj nauki. Glava 8. Grigorij Aleksandrovich Kozhevnikov (1866-1933) // URL: [http://www.xliby.ru/istorija/geroi\\_zlodei\\_konformisty\\_otech\\_estvennoi\\_nauki/p12.php](http://www.xliby.ru/istorija/geroi_zlodei_konformisty_otech_estvennoi_nauki/p12.php)

#### **Aronov Dmitry Vladimirovich**

Oryol State University named after I.S. Turgeneva (Orel, Russia)  
Head of the Department of Theory and History of State and Law  
Doctor of Historical Sciences, Professor  
302026 Russia, Orel, st. Komsomolskaya 39a  
E-mail: aronovdv@mail.ru  
Tel.: +79066609797

#### **Smirnov Ivan Mikhaylovich**

Teacher of the Chair of operational-search activity interior ministry,  
candidate of historical sciences  
Head of the department of civil and economic disciplines  
Lukyanov Oryol Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia  
302027 Russia, Orel, st. Ignatova 2  
E-mail: kadyj@yandex.ru  
Tel.: +7(4862) 41-72-58

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО;**  
**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС;**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

УДК 349.3

П.А. ГУЦКО

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО  
РАВЕНСТВА И ЗАПРЕТА ДИСКРИМИНАЦИИ**

*В статье автор исследует отдельные положения социального законодательства с целью обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации. Определены особенности правового регулирования пенсий родителям детей-инвалидов. Выявлены особенности досрочного пенсионного обеспечения лиц, занятых с особыми условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности. Установлены особенности реализации права на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Сформулированы предложения, направленные на совершенствование социального законодательства в части предоставления дополнительных гарантий гражданам по реализации своих социальных прав и устранение ограничений в праве социального обеспечения.*

**Ключевые слова:** гендерное равенство, дискриминация, досрочные пенсии, санаторно-курортное лечение, профессиональное пенсионное страхование, социальное законодательство.

Международные акты и белорусское законодательство предусматривает равные права мужчин и женщин на социальное обеспечение и запрет дискриминации по признаку пола. Вместе с тем провозглашение принципа равенства полов не в полной мере реализуется на практике. Это требует новых поисков решения проблем, связанных с наличием положений в социальном законодательстве, требующих баланса в гендерном отношении. Провозглашение Республики Беларусь социальным государством неразрывно связано с установлением определенных гарантий отдельным категориям граждан в области социального обеспечения, в том числе путем совершенствования норм законодательства и устранения ограничений в праве. Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности и важности рассматриваемой темы.

Цель статьи – разработать пути совершенствования социального законодательства в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации.

Вопросы гендерного равенства и дискриминации в праве по половому признаку являлись объектом исследования многих ученых, среди которых Г.А. Василевич, М.В. Мещанова, Т.М. Петоченко<sup>1</sup>, А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина<sup>2</sup> и др.

Так, например, Г.А. Василевичем проанализированы конституционные гарантии обеспечения гендерного равенства в Беларуси<sup>3</sup>. М.В. Мещанова исследует проблемы достижения гендерного равенства в семейных отношениях<sup>4</sup>. Т.М. Петоченко обосновывает способы обеспечения гендерного равенства в образовательных и трудовых правоотношениях<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Правовые гарантии и реализация принципов гендерного равенства : практ. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. С. А. Балашенко, В. В. Саскевич. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – 126 с.

<sup>2</sup> Лушников, А. М. Гендер в законе : монография / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина. – Москва : Проспект, 2015. – 480 с.

<sup>3</sup> Правовые гарантии и реализация принципов гендерного равенства : практ. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. С. А. Балашенко, В. В. Саскевич. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – С. 8-14.

<sup>4</sup> Там же. – С. 83-84.

<sup>5</sup> Там же. – С. 53-82.



Вместе с тем за рамками исследований ученых остались вопросы гендерного равенства и дискриминации в праве социального обеспечения.

Не останавливаясь подробно на теоретических основах гендерного равенства и дискриминации, акцентируем внимание лишь на некоторых положениях социального законодательства, требующих установления баланса в гендерном отношении.

1. Особенности правового регулирования пенсий родителям детей-инвалидов. Статья 20 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» (далее – Закон) предусматривает право на досрочную пенсию родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства)<sup>6</sup>. При этом право возникает как у матерей, так и у отцов. Основанием возникновения права на такую пенсию для матерей является сложный юридический состав, который включает следующие юридические факты: мать должна воспитывать ребенка-инвалида не менее 8 лет в период до его совершеннолетия; достижение требуемого законодательством возраста; трудовой стаж работы должен составлять не менее 20 лет; согласно ст. 5 Закона страховой стаж – не менее 5 лет. Основанием возникновения права на такую пенсию для отцов является иной юридический состав. Сравнивая условия возникновения права на досрочную пенсию для матерей и отцов стоит отметить, что для последних установлена иная продолжительность трудового стажа: 25 лет, а также предусмотрено дополнительное условие: мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала свое право на досрочную пенсию и отказалась от этого права в пользу отца или это право осталось не реализованным матерью в связи с ее смертью.

В ходе анализа ч. 2 ст. 20 Закона сделан следующий вывод. В случае, если матерью не достигнут требуемый пенсионный возраст, при том, что все остальные условия выполнены, отец не может воспользоваться правом на досрочную пенсию, при соблюдении им требуемых условий и достижении соответствующего возраста. Поскольку отсутствует факт отказа матерью от назначения ей в будущем (при достижении требуемого возраста) досрочной пенсии, отец не приобретает право на такую пенсию. В правоприменительной практике данная норма трактуется аналогично. Вместе с тем такое положение свидетельствует о наличии дискриминации и не способствует обеспечению гендерного равенства.

Обоснуем необходимость установления гендерного равенства в данном положении следующими доводами. В соответствии со ст. 68 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье оба родителя в равной степени несут обязанности по воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними<sup>7</sup>. Наименование ст. 20 Закона свидетельствует о предоставлении равного права на досрочную пенсию как матерям, так и отцам, однако ее содержание отражает преимущественное право матерей. Полагаем, что отцы должны обладать правом на досрочную пенсию наравне с матерями. Родители в договорном порядке смогут решать, кто воспользуется правом. Преимущество должно быть отдано родителю, который ранее достиг требуемого возраста выхода на пенсию. Только в случае спорных вопросов и невозможности прийти к согласию между родителями приоритет должен быть отдан матери как не только воспитавшей, но и родившей ребенка.

Стоит отметить, что данное основание выхода на пенсию содержится в законодательстве иных государств. В большинстве из них право досрочного выхода на пенсию предоставлено только матерям (Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан). По нашему мнению, такие положения в зарубежном законодательстве не способствуют установлению равенства полов, а также не являются дифференциацией в праве. На наш взгляд, считаем обоснованной позицию Конституционного Суда Российской Федерации в том, что отец не

<sup>6</sup> О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХІІ : в ред. Закона от 08.01.2018 г. № 97-3 : с изм. от 16.12.2019 № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

<sup>7</sup> Кодекс о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-3 : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

может лишаться права на досрочное назначение пенсии по признаку половой принадлежности, поскольку оно не обусловлено фактом рождения ребенка, а взаимосвязано с воспитательной функцией<sup>8</sup>. В п. 1. ч. 1. ст. 32 Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях» предусмотрено право на досрочную пенсию одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет<sup>9</sup>. Такая формулировка, на наш взгляд, считается более удачной, так как в отличие от белорусского законодательства оба родителя имеют возможность воспользоваться правом на такую пенсию на равных условиях. Никаких ограничений для отцов не установлено. Вместе с тем особенностью является условие о воспитании ребенка-инвалида до достижения 8 лет. Поддерживаем мнение В.О. Самсоновой в части возможности дополнения законодательства нормами, устанавливающими право на досрочную пенсию иным лицам, которые осуществляют воспитательную функцию: опекунам и попечителям, воспитывающим детей-инвалидов, мачехе или отчиму ребенка инвалида<sup>10</sup>.

2. Особенности пенсионного обеспечения лиц, занятых с особыми условиями труда. Статья 5 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о ППС) определяет круг лиц, у которых формируется профессиональный стаж и которые при прочих условиях имеют право на профессиональные пенсии. К ним относятся 15 категорий работников. Практически для всех установленных законодательством категорий предусмотрено право на профессиональные пенсии как мужчинам, так и женщинам. Условиями назначения досрочной профессиональной пенсии являются в совокупности следующие юридические факты: достижение требуемого в соответствии с законодательством возраста; наличие установленного профессионального стажа и стажа работы; уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование. Условия назначения профессиональных пенсий дифференцируются в зависимости от полового признака. Так, для мужчин и женщин устанавливается различная продолжительность профессионального стажа, стажа работы, разный досрочный возраст выхода на пенсию.

Вместе с тем, стоит подчеркнуть, что законодательством предусмотрены профессии, занятость в которых дает право на досрочный выход на пенсию только женщинам. К ним относятся: работницы текстильного производства, женщины, работающие животноводцами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводцами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также доярки. Профессиональный стаж у мужчин, занятых в указанных профессиях, не формируется. Такой подход в законодательстве требует установления гендерного равенства.

По мнению Г.С. Беспалова «большинство профессий и должностей, включенных в перечни (списки) для целей профессионального пенсионного страхования в республике, были заимствованы из советского периода без должного анализа и системного подхода в нынешних условиях»<sup>11</sup>. Рассматриваемые профессии не являются исключением. Данные виды работ в период существования Союза Советских Социалистических Республик выполнялись только женщинами. В настоящее время такие виды трудовой деятельности вы-

---

<sup>8</sup> По жалобе гражданина Галева Конспая Амамбаевича на нарушение его конституционных прав положением подпункта 1 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: определение Конституционного Суда Российской Федерации, 27 июня 2005 г., № 231-О // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 29. – Ст. 3097. – С. 151.

<sup>9</sup> О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: Федер. закон Росс. Федерации, 28 дек. 2013 г., № 400-ФЗ: в ред. Федер. закона от 01.10.2019 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

<sup>10</sup> Самсонова, В. О. Право на досрочную пенсию в связи с воспитанием ребенка -инвалида по законодательству стран СНГ / В. О. Самсонова // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. – №3 (21). С. 154.

<sup>11</sup> Беспалов, Г. С. Профессиональные пенсии – на смену досрочным трудовым пенсиям по условиям труда и за выслугу лет / Г. С. Беспалов // Обзор законодательства и нормативные правовые акты Республики Беларусь по состоянию на 12.05.2009; сост. Л. И. Липень. – Минск: Дикта, 2009. – С. 3–26.

полняются как мужчинами, так и женщинами. Ввиду этого считаем справедливым распространить профессиональное пенсионное страхование на мужчин, работающих животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющих определенные виды работ (по перечню), а также дояров и внести соответствующее дополнение в статью 5 Закона о ППС.

3. Особенности реализации права на санаторно-курортное лечение. Статья 45 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) гарантирует гражданам право на охрану здоровья<sup>12</sup>. Данное право обеспечивается также возможностью пользования оздоровительными учреждениями. Основные вопросы санаторно-курортного лечения и оздоровления населения регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» (далее – Указ). Указом определены порядок направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление; лица, имеющие право на получение денежной помощи на оздоровление; лица, имеющие право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление; лица, имеющие право на санаторно-курортное лечение с частичной оплатой путевки и другие вопросы.

Остановимся подробнее на проблеме, связанной с реализацией права на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Так, правоприменительная практика показывает, что лицам, работающим по трудовому договору, но находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, отказывают в предоставлении путевок в санатории Беларуси как им самим, так и их несовершеннолетним детям.

Представители Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее – Центр) мотивируют отказ, ссылаясь на п. 1 Указа, предусматривающий следующее: «право на санаторно-курортное лечение и оздоровление с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета имеют лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, за которых в установленном порядке нанимателем уплачиваются обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд)»<sup>13</sup>. Представители Центра трактуют данную норму исходя из следующих положений. Лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, получают государственное пособие, которое входит в перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, утвержденный постановлением Совета Министров от 25 января 1999 г. № 115<sup>14</sup>. По этой причине наниматель не уплачивает обязательные страховые взносы за работника в период его отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, соответственно работник не может воспользоваться правом на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет средств государственного социального страхования себя и своих несовершеннолетних детей. При этом следует заметить, что законодатель в этом случае не обязывает уплачивать указанные взносы.

Буквальное толкование нормы п. 1 Указа, на наш взгляд, не соответствует социальной политике государства, направленной на стабилизацию демографического положения в об-

<sup>12</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.

<sup>13</sup> О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения [Электронный ресурс] : Указ През. Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 : в ред. Указа от 27.04.2016 г. № 157 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

<sup>14</sup> Об утверждении Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 1999 г., № 115 : в ред. постановления от 29.08.2019 г., № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

шестве, и ведет к ограничению прав не только женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, но и иных лиц.

Согласно Программы деятельности правительства Республики Беларусь на 2018 – 2020 годы одним из механизмов реализации демографической политики государства является внедрение новых форм экономической поддержки семей с детьми<sup>15</sup>. Очевидно, что приведенный пример не способствует решению задач демографической политики, а ведет к тому, что лица, осуществляющие уход за детьми в возрасте до трех лет, не могут в полной мере реализовать свое право на охрану здоровья.

Вместе с тем важно отметить, что в соответствии со ст. 32 Конституции материнство и детство находятся под защитой государства. В целях создания благоприятных условий для материнства и ухода за детьми работникам предоставляются социальные отпуска, государственные пособия, сохраняется прежняя работа в соответствии со ст. 183-186 Трудового кодекса Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования» (далее – Закон от 31 января 1995 г.) граждане, работающие по трудовым договорам, подлежат обязательному государственному социальному страхованию<sup>16</sup>. Лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, относятся именно к такой категории. Они работают по трудовому договору, с ними не прекращены трудовые отношения, сохраняется прежняя работа, наниматель до ухода в социальный отпуск уплачивал за них обязательные страховые взносы в Фонд. Рождение ребенка и уход за ребенком в возрасте до трех лет относятся к страховым случаям – случаям, при наступлении которых застрахованные граждане приобретают право на выплаты по государственному социальному страхованию. При этом наниматель по законодательству освобожден от уплаты взносов с выплат государственных пособий (ст. 9 Закона от 31 января 1995 г.). Соответственно, мы полагаем, что такие работники и их несовершеннолетние дети не должны лишаться права на санаторно-курортное лечение. В связи с этим представляется целесообразным Центру дать разъяснение Комиссиям по оздоровлению и санаторно-курортному лечению профессиональных союзов работников по п. 1 Указа в целях исключения ограничения права лиц, осуществляющих уход за детьми в возрасте до трех лет, на санаторно-курортное лечение либо внести соответствующие изменения в Указ. Поскольку неправильное толкование нормы в правоприменительной практике может привести к ущемлению прав и иных категорий работников, к примеру, женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам.

Таким образом, в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации были разработаны предложения по совершенствованию социального законодательства в части предоставления дополнительных гарантий гражданам по реализации своих социальных прав, предусматривающие:

1) установление равных условий, необходимых для определения права на досрочную пенсию отцов и матерей, а также опекунов, попечителей, усыновителей, воспитывающих детей-инвалидов (инвалидов с детства). В связи с этим предлагается новая редакция ст. 20 Закона:

«Статья 20. Пенсии родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства)

Родители (опекуны, попечители, усыновители) воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию

---

<sup>15</sup> Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2018 г., № 774 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

<sup>16</sup> Об основах государственного социального страхования [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХП : в ред. Закона от 09.01.2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин.

Право на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи может быть использовано одним из родителей.»;

2) распространение профессионального пенсионного страхования на мужчин, работающих животноводами и свиноводами, выполняющих определенные виды работ (по перечню), а также дояров и внесение соответствующего дополнения в п.1.10 ст. 5 Закона о ППС;

3) обеспечение реализации права лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, на санаторно-курортное лечение путем дополнения п. 1 Указа самостоятельной категорией «лица, получающие государственные пособия семьям, воспитывающим детей».

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Беспалов, Г. С. Профессиональные пенсии – на смену досрочным трудовым пенсиям по условиям труда и за выслугу лет / Г. С. Беспалов // Обзор законодательства и нормативные правовые акты Республики Беларусь по состоянию на 12.05.2009 ; сост. Л. И. Липень. – Минск : Дикта, 2009. – С. 3–26.

2. Кодекс о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-3 : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.

4. Лушников, А. М. Гендер в законе : монография / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина. — Москва : Проспект, 2015. — 480 с.

5. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХП : в ред. Закона от 08.01.2018 г. № 97-3 : с изм. от 16.12.2019 № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О профессиональном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 322-3 : в ред. Закона от 09.01.2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения [Электронный ресурс] : Указ През. Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 : в ред. Указа от 27.04.2016 г. № 157 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : Федер. закон Росс. Федерации, 28 дек. 2013 г., № 400-ФЗ : в ред. Федер. закона от 01.10.2019 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

9. Об основах государственного социального страхования [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХП : в ред. Закона от 09.01.2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Об утверждении Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 1999 г., № 115 : в ред. постановления от 29.08.2019 г., № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. По жалобе гражданина Галеева Конспая Амамбаевича на нарушение его конституционных прав положением подпункта 1 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» : определение Конституционного Суда Российской Федерации, 27 июня 2005 г., № 231-О // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 29. – Ст. 3097. 5

12. Правовые гарантии и реализация принципов гендерного равенства : практ. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. С. А. Балашенко, В. В. Саскевич. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – 126 с.

13. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2018 г., № 774 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. Самсонова, В. О. Право на досрочную пенсию в связи с воспитанием ребенка -инвалида по законодательству стран СНГ / В. О. Самсонова // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. – №3 (21). С. 150–156.

**Гуцко Полина Александровна**

магистр юридических наук

Белорусский государственный университет, г. Минск

преподаватель кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета

г. Минск, Беларусь,

E-mail: polinahutsko@mail.ru

---

P.A. GUTSKO

## **ON IMPROVEMENT OF SOCIAL LEGISLATION IN BELARUS IN THE CONTEXT OF ENSURING GENDER EQUALITY AND PROHIBITION OF DISCRIMINATION**

*In the article, the author explores certain provisions of social legislation to ensure gender equality and prohibition of discrimination. The features of the legal regulation of pensions for parents of children with disabilities are identified. The features of early retirement benefits for people with special working conditions and certain types of professional activity are revealed. Features of the implementation of the right to sanatorium-resort treatment and rehabilitation have been established. The proposals are formulated aimed at improving social legislation in terms of providing additional guarantees to citizens on the implementation of their social rights and the removal of restrictions on social security law.*

**Keywords:** gender equality, discrimination, early retirement, spa treatment, professional pension insurance, social legislation.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Bepalov, G. S. Professional'nye pensii – na smenu dosrochnym trudovym pensiyam po usloviyam truda i za vyslugu let / G. S. Bepalov // Obzor zakonodatel'stva i normativnye pravovye akty Respubliki Belarus' po sostoyaniyu na 12.05.2009 ; sost. L. I. Lipen'. – Minsk : Dikta, 2009. – S. 3–26.
2. Kodeks o brake i sem'e [Elektronnyj resurs] : 9 iyulya 1999 g., № 278-Z : prinyat Palatoj predstavitelej 3 iyunya 1999 g. : odobr. Sovetom Resp. 24 iyunya 1999 g. : v red. Zakona Resp. Belarus' ot 17.07.2018 g. // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
3. Konstituciya Respubliki Belarus' 1994 goda : s izm. i dop., prinyatymi na resp. referendumah 24 noyab. 1996 g. i 17 okt. 2004 g. – Minsk: Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus', 2014. – 62 s.
4. Lushnikov, A. M. Gender v zakone : monografiya / A. M. Lushnikov, M. V. Lushnikova, N. N. Tarusina. — Moskva : Prospekt, 2015. — 480 s.
5. O pensionnom obespechenii [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 17 apr. 1992 g., № 1596-XII : v red. Zakona ot 08.01.2018 g. № 97-Z : s izm. ot 16.12.2019 № 268-Z // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
6. O professional'nom pensionnom strahovanii [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 5 yanv. 2008 g., № 322-Z : v red. Zakona ot 09.01.2017 g. № 14-Z // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
7. O sanatorno-kurortnom lechenii i ozdorovlenii naseleniya [Elektronnyj resurs] : Ukaz Prez. Resp. Belarus', 28 avg. 2006 g., № 542 : v red. Ukaza ot 27.04.2016 g. № 157 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
8. O strahovyh pensiyah [Elektronnyj resurs] : Feder. zakon Ross. Federacii, 28 dek. 2013 g., № 400-FZ : v red. Feder.zakona ot 01.10.2019 g. // Konsul'tantPlyus. Rossiya / ZAO «Konsul'tantPlyus». – M., 2020.
9. Ob osnovah gosudarstvennogo social'nogo strahovaniya [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 31 yanv. 1995 g., № 3563-XII : v red. Zakona ot 09.01.2017 g. № 14-Z // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
10. Ob utverzhdenii Perechnya vyplat, na kotorye ne nachislyayutsya vnosy po gosudarstvennomu social'nomu strahovaniyu, v tom chisle po professional'nomu pensionnomu strahovaniyu, v byudzh. gosudarstvennogo vnebyudzh. fonda social'noj zashchity naseleniya Respubliki Belarus' i po obyazatel'nomu strahovaniyu ot neschastnyh sluchaev na proizvodstve i professional'nyh zabolevaniy v Belorusskoe respublikanskoe unitarnoe strahovoe predpriyatie «Belgosstrah» [Elektronnyj resurs] : postanovlenie Soveta Ministrov Resp. Belarus', 25 yanv. 1999 g., № 115 : v red. postanovleniya ot 29.08.2019 g., № 575 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.cent. pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
11. Po zhalobe grazhdanina Galeeva Konspaya Amambaevicha na narushenie ego konstitucionnyh prav polozheniem podpunkta 1 punkta 1 stat'i 28 Federal'nogo zakona «O trudovyh pensiyah v Rossijskoj Federacii» : opre-

delenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii, 27 iyunya 2005 g., № 231-О // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2005. – № 29. – St. 3097. 5

12. Pravovye garantii i realizaciya principov gendernogo ravenstva : prakt . posobie / G. A. Vasilevich [i dr.] ; pod red. S. A. Balashenko, V. V. Saskevich. – Minsk : Izd. centr BGU, 2018. – 126 s.

13. Programma deyatel'nosti Pravitel'stva Respubliki Belarus' na 2018-2020 gody [Elektronnyj resurs] : utv. postanovleniem Soveta Ministrov Resp. Belarus', 31 okt. 2018 g., № 774 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac.centri pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.

14. Samsonova, V. O. Pravo na dosrochnuyu pensiyu v svyazi s vospitaniem rebenka -invalida po zakonodatel'stvu stran SNG / V. O. Samsonova // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. – 2016. – №3 (21). S. 150–156.

**Gutsko Polina Alexandrovna**

Master of Laws

Lecturer at the Department of Civil Procedure and Labor Law  
of the Law Faculty of the Belarusian State University

Minsk, Belarus

E-mail: polinahutsko@mail.ru

Е.С. ПАНОВА, Е.В. ШАМАРИНА

## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ САМООПРЕДЕЛЕНИЕ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ: ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

*Основным понятием, вокруг которого выстроены концепция и методология данной статьи, является профессиональное самоопределение. В статье осуществляется анализ правового и социального аспектов профессионального самоопределения лиц с ограниченными возможностями здоровья. Обращаясь к зарубежному опыту, авторы фокусируют внимание на перспективах дальнейшего жизнеустройства таких лиц в нашей стране, особенностях реализации ими конституционного права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. При этом профориентация рассматривается как существенный фактор формирования личностного отношения к профессиональной деятельности. В статье обобщается нормативная правовая база, в том числе профориентационной деятельности. Авторы приходят к выводу о необходимости комплексного подхода к становлению профессионального самоопределения лиц с ограниченными возможностями здоровья, объединяющего усилия семьи, общества и государства в этом социально значимом направлении.*

**Ключевые слова:** лица с ограниченными возможностями здоровья, профессиональное самоопределение, профориентация, семья, общество, государство, инклюзия, воспитание, образование, социализация, закон.

Текущий год ознаменовался масштабной конституционной реформой, нацеленной на обеспечение дальнейшего развития России как демократического правового государства, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>1</sup>. Существенной поправкой к Конституции Российской Федерации стало положение о том, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России»<sup>2</sup>. Для достижения целей и решения поставленных государством социально значимых задач предусматривается «формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся»<sup>3</sup>.

Важнейшими социальными институтами выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодёжи являются семья, общество и государство, а процессами, опосредующими их, – воспитание и образование, а также дальнейшая профессиональная деятельность. Отметим, что в Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года упоминается о государственной политике в области воспитания и социализации детей<sup>4</sup>. А в Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утверждённой Президентом России в 2012 году, среди базовых принципов построения такой общенациональной системы отражено право на свободу выбора

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/00012...> (дата обращения: 06.07.20 г.).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018 г.) // СЗ РФ. – 2018. – 14 мая. – № 20. – Ст. 2817; СЗ РФ. – 2018. – 23 июля. – № 30. – Ст. 4717.

<sup>4</sup> Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р // РГ. – 2015. – 8 июня. – № 122.



профессии. Следовательно, как нам представляется, свободу в профессиональном самоопределении.

Вместе с тем, в Основном законе страны – Конституции Российской Федерации – закреплено право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37). При этом очевидно, что современная государственная политика в области воспитания и социализации должна проводиться с учётом объективной необходимости включения также и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в многообразие общественных отношений.

Зарубежный опыт свидетельствует о приоритетах государственной политики в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Заметим, что в современной образовательной политике Европы и США получили распространение несколько подходов, среди которых: разрешение доступа к образованию (*widening participation*), мейнстриминг (*mainstreaming*), интеграция (*integrating*), инклюзия (*inclusion*). Мейнстриминг, к примеру, предполагает, что инвалиды общаются со своими сверстниками в рамках реализации различных досуговых программ и праздников<sup>5</sup>.

В Германии действует Федеральная программа занятости лиц с тяжёлой степенью инвалидности, предусматривающая льготы и субсидии предпринимателям, трудоустраивающим их. В Финляндии ещё в 70-х гг. был принят закон, по которому заботу об инвалидах осуществляли муниципалитеты. А в Великобритании предусмотрена организация предприятий с щадящим режимом труда для инвалидов, на которых они осваивают новые профессии и переходят затем на обычные предприятия<sup>6</sup>. В этой связи не меньший научный интерес представляет изучение перспектив дальнейшего жизнеустройства лиц с ОВЗ в нашей стране, особенностей реализации ими конституционного права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

В одной из предыдущих статей нами поднимался вопрос о реализации лицами с ОВЗ конституционного права на образование в сложившихся для них жизненных обстоятельствах и о значении инклюзивных образовательных технологий как своеобразном разрешении этой проблемы<sup>7</sup>. Здесь важно указать, что процесс инклюзии лиц с ограниченными возможностями здоровья возможен не только при создании технических условий для их беспрепятственного доступа в общеобразовательные учреждения на всех этапах обучения, но также при выстраивании учебно-воспитательного процесса с учётом их психофизиологических особенностей. Помимо этого, для дальнейшей успешной социализации и интеграции таких лиц в социум необходимо создание соответствующих условий для их подготовки к самостоятельной трудовой деятельности.

Учитывая особые потребности людей с ОВЗ, ограниченность их социокультурной и трудовой мобильности и иные возможные ограничения, следует обратить внимание на актуальность их профессионального самоопределения, которая возрастает в условиях социально-экономических преобразований, многообразия направлений профподготовки и существующей конкуренции на рынке труда. Дело в том, что в подобных условиях противоречия между профессиональными интересами человека, его психофизиологическими особенностями и возможностями рынка труда могут существенно обостриться.

В одном из фундаментальных исследований упоминается об имеющихся недостатках в системе содействия занятости людей с ограниченными возможностями. В их числе стереотипное отношение к трудовым возможностям инвалидов, отсутствие заинтересован-

<sup>5</sup> См.: Рудь Н.Н. Инклюзивное образование: проблемы, поиски, решения. Методическое пособие. – М.: УЦ «ПЕРСПЕКТИВА», 2011. – С. 5.

<sup>6</sup> КГИ представляет доклад «Люди с ограниченными возможностями в XXI веке: новые возможности и перспективы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://komitetgi.ru/analytics/4075/> (дата обращения: 03.07.20 г.).

<sup>7</sup> Панова Е.С., Шамарина Е.В. Конституционное право на образование и проблема введения инклюзивного образования в России // Современное общество и право. – 2018. – № 3 (34). – С. 56-65.

ности со стороны работодателей, да и попросту сложный бюрократический аппарат<sup>8</sup>. В некоторой степени разделяя эту точку зрения, отметим насущную необходимость поиска такого подхода, который способствовал бы урегулированию обозначенных противоречий.

Вместе с тем, по данным Федеральной службы по труду и занятости, в 2018 году за содействием в поиске подходящей работы обратилось 154 432 человек из числа лиц, относящихся к категории инвалидов; нашли работу (доходное занятие) – 84 228 человек<sup>9</sup>. При этом 116 216 лицам была предоставлена государственная услуга по организации профориентации. Следует отметить, что, по сравнению с 2017 годом, уровень безработицы лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность, в 2018 году снизился до 21,3% (в 2017 году – 23,7%). Если обратиться к имеющейся статистике 2016 года, то полное соответствие специальности выполняемой работе у инвалидов в возрасте 15 лет и более отмечалось у 35,1%; близко к полученной специальности – у 15,6%; несоответствие выполняемой работы полученной специальности отмечалось у 49,3%<sup>10</sup>. Таким образом, складывающаяся ситуация открывает возможности к профессиональному самоопределению лиц с ОВЗ и получению ими новой профессии.

Рассмотрим подробнее, что же понимается под профессиональным самоопределением. Согласно Педагогическому терминологическому словарю, профессиональное самоопределение представляет собой процесс формирования личностью своего отношения к профессиональной деятельности и способ его реализации через согласование личностных и социально-профессиональных потребностей<sup>11</sup>. Таким образом, профессиональное самоопределение можно рассматривать как сугубо внутренний, субъективный процесс. Существенным внешним фактором формирования личностного отношения к профессиональной деятельности выступает профориентация, поскольку она, как отмечается в одном из официальных документов, проявляется в форме заботы общества о профессиональном становлении подрастающего поколения<sup>12</sup>. С одной стороны, профориентация нацелена на обеспечение социально-экономических гарантий в сфере свободного выбора профессии, формы занятости и путей самореализации личности в условиях рыночных отношений. С другой стороны, – на урегулирование противоречий между профессиональными интересами человека, его психофизиологическими особенностями и возможностями рынка труда.

История вопроса свидетельствует о том, что до 90-х гг. XX века профессиональное самоопределение рассматривалось преимущественно как идея профессиональной ориентации. Официальным началом профориентационной деятельности и соответствующих исследований в этой области считается конец XIX века, когда появилось первое государственное учреждение по профориентации – служба по «приисканию» работы (1897 г.). Определённой вехой в становлении профориентации советского периода времени послужила статья Н.А. Рыбникова «Психология и выбор профессии» (1917 г.) с описанием двадцати двух «интеллигентных» профессий, в числе которых профессии музыканта, художника, архитек-

---

<sup>8</sup> См.: Виртуальный офис «ADVANCE» для трудоустройства и содействия трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=d3cf33d2-a396-43f5-bf03-b433686ffe67> (дата обращения: 05.07.20 г.).

<sup>9</sup> Положение инвалидов – Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13964>(дата обращения: 10.07.20 г.).

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Педагогический терминологический словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pedagogical\\_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное\\_самоопределение](https://pedagogical_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное_самоопределение)(дата обращения: 01.07.20 г.).

<sup>12</sup> Об утверждении Положения о профессиональной ориентации и психологической поддержке населения в Российской Федерации: Постановление Минтруда РФ от 27.09.1996 г. № 1 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1996. – № 10.

тора, учителя, учёного, медика и др.<sup>13</sup>. В дальнейшем периоды развития профориентации сменялись периодами её упадка, однако сегодня становится очевидным, что к современной системе профориентации необходим комплексный подход, консолидирующий усилия семьи, общества и государства в этом социально значимом направлении. В настоящее время профориентация определяется в качестве государственной услуги, к порядку предоставления которой предъявляются конкретные требования<sup>14</sup>.

В педагогической науке выделяют ряд этапов профессионального самоопределения<sup>15</sup>, которые мы обобщили в форме таблицы 1.

Таблица 1 – Этапы профессионального самоопределения

№ п/п	Название этапа	Возраст	Характерные особенности
1.	Первоначальный	старший дошкольный возраст	в целом намечается положительное отношение к профессиям
2.	Пропедевтический	1-4 классы	происходит понимание роли и значения труда в жизни общества, возникновение интереса к разным профессиям
3.	Поисковый	5-7 классы	наступает осознание своих интересов и способностей, а также общественных ценностей, связанных с выбором той или иной профессии
4.	Этап развития профессионального самосознания	8, 9, 10 классы	наряду с появлением личностного смысла выбора профессии, происходит приобретение опыта постижения реальных возможностей
5.	Этап уточнения профессионального статуса	10-11 классы	в избранном виде труда формируются профессионально важные качества, осуществляются контроль и коррекция профессиональных планов
6.	Заключительный	учащиеся средних профессионально-технических училищ, студенты, молодые специалисты	отмечается становление профессионализма, актуализируется профессиональная мобильность

Заметим, что подросток с ограниченными возможностями здоровья может испытывать трудности в самостоятельном выборе интересующей его сферы деятельности. Поэтому ему, скорее всего, потребуется консультация психолога. Помимо определения характера и степени выраженности нарушений различных систем организма, а также интеллектуальных и психофизиологических возможностей, особое значение приобретает диагностирование личных интересов и склонностей подростка в самостоятельном выборе профессии.

Практика осуществления профориентационной работы свидетельствует о том, что осознание своих интересов и способностей, общественных ценностей, связанных с выбором

<sup>13</sup> См.: История профориентации в России в инфографике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://proforientator.ru/publications/articles/istoriya-proforientatsii-v-rossii-v-infografike.html> (дата обращения: 03.07.20 г.).

<sup>14</sup> См.: Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования: Приказ Минтруда России от 23.08.2013 г. № 380н (ред. от 27.09.2017 г.) // РГ. – 2013. – 13 ноября. – № 255 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

<sup>15</sup> Колесников И.А. Профессиональное самоопределение старших школьников как педагогическое понятие // Вестник ЮУрГУ. – Серия «Образование. Педагогические науки». – 2009. – № 31. – Вып. 5. – С. 74.

профессии, происходит на этапе перехода из начальной в основную школу. Для ребёнка с ОВЗ сделать профессиональный выбор особенно сложно. Осознание им низкого уровня работоспособности, имеющегося нарушения и связанных с ними ограничений, как правило, приводит к заниженной самооценке уже в период обучения в школе. Поэтому деятельность психолога, направленная на преодоление негативных черт личности школьников с ОВЗ, способствует осознанному пониманию ими роли и значения труда, а также возникновению стойкого интереса к миру профессий.

Для служб профориентации и диагностики профессиональной пригодности также создаются специальные компьютерные технологии, позволяющие эффективно вести работу по трудоустройству выпускников школ. К примеру, компьютерная система содержит перечень профессий и их кодирование по факторам трудовых ограничений. Соотнесение психофизиологических возможностей испытуемого с параметрами конкретной профессии и рабочего места позволяет достаточно точно подобрать для человека с ограниченной трудоспособностью группу профессий, наиболее соответствующую его возможностям развития. Таким образом, в зависимости от характера, степени тяжести нарушения, особенностей развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, его компенсаторных возможностей следует рекомендовать различные виды профессионального образования – от начального до высшего<sup>16</sup>.

Понимая жизненно важное значение профессионального самоопределения для лиц с ОВЗ, необходимость осуществления их профессионального информирования и профессионального консультирования на разных этапах жизнедеятельности, неизбежность их участия в условиях конкуренции на рынке труда, а также особенности, связанные с профессиональной, производственной и социальной адаптацией, государство в лице соответствующих органов государственной власти сформировало определённую нормативно-правовую базу, в том числе присоединившись к международным обязательствам. В рамках данной статьи нами предпринята попытка обобщить нормативно-правовую базу профессионального образования, профориентационной деятельности и трудовых правоотношений и проанализировать, насколько в ней учитываются особенности лиц с ограниченными возможностями здоровья, какие государственные гарантии существуют для них.

Трудовой кодекс Российской Федерации устанавливает нормальную продолжительность рабочего времени, которая не может превышать 40 часов в неделю. Однако для работников, являющихся инвалидами I или II группы, предусматривается сокращённая продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю (ст. 92).

Обеспечивая преемственность положений о реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости, Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1 гарантирует безработным гражданам бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, а также профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости. Кроме того, ст. 13 данного Закона предусматривает дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, среди которых – инвалиды. Эти гарантии включают такие меры как создание дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, установление квоты для приёма на работу инвалидов и др.<sup>17</sup>

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ профессиональная ориентация, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, а также содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах) и производственная адаптация относятся к числу основ-

---

<sup>16</sup> Специальная педагогика: Учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений / Л.И. Аксенова, Б.А. Архипов, Л.И. Белякова и др.; Под ред. Н.М. Назаровой. – 3-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2004. – С. 192.

<sup>17</sup> О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 24.04.2020 г.) // РГ. – 1996. – 6 мая. – № 84; РГ. – 2020. – 29 апреля. – № 93.

ных направлений реабилитации и абилитации инвалидов. В указанном Законе также закрепляются гарантии трудовой занятости инвалидов в виде мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, например, создание условий для предпринимательской деятельности<sup>18</sup>.

Далее обратимся к Федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ. Он, в свою очередь, направлен на упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, исходя из принципа приоритетности подготовки их к полноценной жизни в обществе. Наряду с мерами по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, данный Закон предусматривает защиту прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости. В частности, осуществление мероприятий по обеспечению профессиональной ориентации, профессионального обучения детей, достигших четырнадцатилетнего возраста, возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 11)<sup>19</sup>.

Наконец, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ к основным академическим правам обучающихся относит получение информации от образовательной организации о положении в сфере занятости населения Российской Федерации по осваиваемым ими профессиям, специальностям и направлениям подготовки. И если основное общее образование направлено, главным образом, на становление личности обучающегося, в том числе развитие способности к социальному самоопределению, то содержание среднего общего образования уже профессионально ориентировано, и дальнейшее формирование личности обучающегося связано с его профессиональным самоопределением<sup>20</sup>.

Заметим, что ст. 42 вышеназванного Закона предусматривает оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. Она включает в себя, в том числе, помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации. На наш взгляд, оказание помощи, в некоторой степени, можно сравнить с институтом наставничества, который сегодня становится достаточно востребованным в педагогической среде, в коммерческих структурах и производственных организациях, на госслужбе и в других сферах профессиональной деятельности. Если исходить из того, что наставничество осуществляется более опытным сотрудником в отношении молодого специалиста в целях профессиональной и социальной адаптации последнего, то почему бы не оказывать наставническую помощь в профессиональном становлении лицам с ОВЗ?

Среди подзаконных нормативных правовых актов выделим один из «майских» указов Президента РФ, поручающий Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разработать комплекс мер, направленных, в том числе, на совершенствование методов профориентации детей-инвалидов и лиц с ОВЗ<sup>21</sup>. В числе этих мер значится подготовка методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учётом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности. И действительно, в 2014 году по результатам анализа и экспертной оценки международных и российских нормативных правовых, организацион-

<sup>18</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020 г.) // СЗ РФ. – 1995. – 27 ноября. – № 48. – Ст. 4563 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

<sup>19</sup> Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 08.06.2020 г.) // РГ. – 1998. – 5 августа. – № 147; РГ. – 2020. – 11 июня. – № 126.

<sup>20</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.06.2020 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020 г.) // РГ. – 2012. – 31 декабря. – № 303 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

<sup>21</sup> О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 // РГ. – 2012. – 9 мая. – № 102.

ных и методических документов, а также российского и зарубежного опыта в сфере трудовой и профессиональной деятельности инвалидов такие методические рекомендации были разработаны. Согласно им, для инвалидов с нарушениями слуха могут быть рекомендованы следующие виды трудовой и профессиональной деятельности: труд по подготовке информации, оформлению документации и учёту, сочинение литературных произведений, научная работа и изобретательство. Инвалиды с нарушениями зрения могут попробовать себя в следующих сферах производства: жилищно-коммунальное хозяйство, сфера обслуживания и торговли, сельское и лесное хозяйство, в строительстве, в художественных промыслах<sup>22</sup>.

Резюмируя вышеизложенное, согласимся с тезисом о том, что «базой для разработки концепции инклюзивной профориентации послужили не только психологические, но и юридические источники»<sup>23</sup>. Исходя из особенностей профессионального самоопределения лиц с ОВЗ, наиболее востребованными в современных условиях нам представляются следующие принципы проведения профориентационной работы:

- непрерывности, ориентированной на обеспечение в воспитательно-образовательном процессе единства общего среднего, допрофессионального и профессионального образования;
- интеграции, предполагающей объединение усилий субъектов воспитательно-образовательного процесса;
- дифференциации и индивидуализации, направленной на учёт личностных особенностей и запросов учащихся, состояния их здоровья;
- гибкости, осуществляемой в зависимости от индивидуальных потребностей, мотивов, ценностных ориентаций личности;
- открытости, предполагающей осуществление подготовки не только к конкретному виду деятельности, но и запасным вариантам;
- поэтапности работы, предполагающей планомерность и систематичность, базирующиеся на идее развития субъекта самоопределения<sup>24</sup>.

В целом, материалы статьи позволяют нам сформулировать вывод о необходимости комплексного подхода к становлению и дальнейшему развитию профессионального самоопределения лиц с ограниченными возможностями здоровья, объединяющего усилия семьи, общества и государства в этом социально значимом направлении. Процесс профессионального самоопределения лиц с ОВЗ следует рассматривать сквозь призму первичной социализации в семье, где закладываются базовые основы выбора будущей профессии. Обучение в школе, в свою очередь, способствует появлению интересов и способностей, связанных с выбором сферы профессиональной деятельности посредством усвоения личностью социальных норм и общечеловеческих ценностей. Процесс психолого-педагогического и социального сопровождения на различных возрастных этапах, а также профориентационная работа, проводимая в образовательных учреждениях, являются существенными факторами формирования личностного отношения к профессиональной деятельности.

Государство предоставляет гарантии реализации права каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. При этом

---

<sup>22</sup> Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учётом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности: Приказ Минтруда России от 04.08.2014 г. № 515 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.

<sup>23</sup> О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по подготовке и организации профессионального ориентирования обучающихся с инвалидностью и ОВЗ в инклюзивных школах»): Письмо Минобрнауки России от 02.02.2016 г. № ВК-163/07 // Вестник образования России. – 2016. – № 8 (письмо).

<sup>24</sup> См.: Чистякова С.Н. Новые подходы к формированию профессионального самоопределения школьников в условиях непрерывного образования // Школа и производство. – 2013. – № 2. – С. 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mbu-ims.ucoz.ru/kopilka/6.pdf> (дата обращения: 03.07.20 г.).

важнейшей социально-экономической гарантией является обеспечение занятости населения, в том числе инвалидов и лиц с ОВЗ. Соответствующей политической гарантией выступают демократические механизмы проведения государственной политики в области воспитания и социализации детей, в области профориентационной работы с лицами с инвалидностью и ОВЗ, государственной политики содействия занятости населения. А детализированная нормативно-правовая база профессионального образования, профориентационной деятельности и трудовых правоотношений служит юридической гарантией реализации анализируемого нами конституционного права.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Виртуальный офис «ADVANCE» для трудоустройства и содействия трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=d3cf33d2-a396-43f5-bf03-b433686ffe67> (дата обращения: 05.07.20 г.).
2. История профориентации в России в инфографике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://proforientator.ru/publications/articles/istoriya-proforientatsii-v-rossii-v-infografike.html> (дата обращения: 03.07.20 г.).
3. КГИ представляет доклад «Люди с ограниченными возможностями в XXI веке: новые возможности и перспективы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://komitetgi.ru/analytics/4075/> (дата обращения: 03.07.20 г.).
4. Колесников И.А. Профессиональное самоопределение старших школьников как педагогическое понятие // Вестник ЮУрГУ. – Серия «Образование. Педагогические науки». – 2009. – № 31. – Вып. 5. – С. 71-76.
5. Панова Е.С., Шамарина Е.В. Конституционное право на образование и проблема введения инклюзивного образования в России // Современное общество и право. – 2018. – № 3 (34). – С. 56-65.
6. Педагогический терминологический словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pedagogical\\_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное\\_самоопределение](https://pedagogical_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное_самоопределение)(дата обращения: 01.07.20 г.).
7. Положение инвалидов – Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13964>(дата обращения: 10.07.20 г.).
8. Рудь Н.Н. Инклюзивное образование: проблемы, поиски, решения. Методическое пособие. – М.: УЦ «ПЕРСПЕКТИВА», 2011. – 28 с.
9. Специальная педагогика: Учеб.пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений / Л.И. Аксенова, Б.А. Архипов, Л.И. Белякова и др.; Под ред. Н.М. Назаровой. – 3-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2004. – 400 с.
10. Чистякова С.Н. Новые подходы к формированию профессионального самоопределения школьников в условиях непрерывного образования // Школа и производство. – 2013. – № 2. – С. 3-6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mbu-ims.ucoz.ru/kopilka/6.pdf>(дата обращения: 03.07.20 г.).

#### **Панова Екатерина Станиславовна**

член Экспертно-консультативного совета при Уполномоченном по правам человека в Орловской области  
кандидат политических наук  
302028, Россия, г. Орёл, бульвар Победы, д. 6  
Тел.: (4862) 43-19-60  
E-mail: [panova-es@rambler.ru](mailto:panova-es@rambler.ru)

#### **Шамарина Елена Владимировна**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева»  
кандидат педагогических наук  
доцент кафедры педагогики и профессионального образования  
302001, Россия, г. Орёл, ул. Комсомольская, д. 41  
Тел.: (4862) 43-45-73  
E-mail: [saxa9999@mail.ru](mailto:saxa9999@mail.ru)

---

E.S. PANOVA, E.V. SHAMARINA

## **PROFESSIONAL SELF-DETERMINATION OF PEOPLE WITH DISABILITIES: LEGAL AND SOCIAL ASPECTS**

*The concept and methodology of the article given is connected with professional self-determination. The article analyzes the legal and social aspects of professional self-determination of people with disabilities. Taking into consideration the foreign experience, the authors focus on the prospects for further life of such people in the Russian Federation, the peculiarities of their constitutional right to freely use their labour capabilities, to choose the type of activity and profession. At the same time, career guidance is considered as an essential factor in the formation of a personal attitude to the professional activity. This article generalizes the legal framework including career guidance activities. The authors conclude that there is a need for an integrated approach to the formation of professional self-determination of people with disabilities, that should combine the efforts of the family, society and the state in this socially important area.*

**Keywords:** *people with disabilities, professional self-determination, career guidance, family, society, state, inclusion, upbringing, education, socialization, law.*

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Virtual'nyy ofis «ADVANCE» dlya trudoustroystva i sodeystviya trudoustroystvu lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorov'ya [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=d3cf33d2-a396-43f5-bf03-b433686ffe67> (data obrashcheniya: 05.07.20 g.).
2. Istoriya proforientatsii v Rossii v infografike [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://proforientator.ru/publications/articles/istoriya-proforientatsii-v-rossii-v-infografike.html> (data obrashcheniya: 03.07.20 g.).
3. KGI predstavlyaet doklad «Lyudi s ogranichennymi vozmozhnostyami v XXI veke: novye vozmozhnosti i perspektivy» [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://komitetgi.ru/analytics/4075/> (data obrashcheniya: 03.07.20 g.).
4. Kolesnikov I.A. Professional'noe samoopredelenie starshikh shkol'nikov kak pedagogicheskoe ponyatie // Vestnik YuUrGU. – Seriya «Obrazovanie. Pedagogicheskie nauki». – 2009. – № 31. – Vyp. 5. – S. 71-76.
5. Panova E.S., Shamarina E.V. Konstitutsionnoe pravo na obrazovanie i problema vvedeniya inklyuzivnogo obrazovaniya v Rossii // Sovremennoe obshchestvo i pravo. – 2018. – № 3 (34). – S. 56-65.
6. Pedagogicheskiy terminologicheskiy slovar' [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: [https://pedagogical\\_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное\\_самоопределение](https://pedagogical_dictionary.academic.ru/2628/Профессиональное_самоопределение)(data obrashcheniya: 01.07.20 g.).
7. Polozhenie invalidov – Rosstat [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.gks.ru/folder/13964>(data obrashcheniya: 10.07.20 g.).
8. Rud' N.N. Inklyuzivnoe obrazovanie: problemy, poiski, resheniya. Metodicheskoe posobie. – M.: UTs «PERSPEKTIVA», 2011. – 28 s.
9. Spetsial'naya pedagogika: Ucheb. posobie dlya stud. vyssh. ped. ucheb. zavedeniy / L.I. Aksenova, B.A. Arkhipov, L.I. Belyakova i dr.; Pod red. N.M. Nazarovoy. – 3-e izd., ispr. – M.: Izdatel'skiy tsentr «Akademiya», 2004. – 400 s.
10. Chistyakova S.N. Novye podkhody k formirovaniyu professional'nogo samoopredeleniya shkol'nikov v usloviyakh nepreryvnogo obrazovaniya // Shkola i proizvodstvo. – 2013. – № 2. – S. 3-6 [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://mbu-imc.ucoz.ru/kopilka/6.pdf>(data obrashcheniya: 03.07.20 g.).

#### **Panova Ekaterina Stanislavovna**

A member of the Expert Advisory Board under the Commissioner for human rights in the Orel region

Candidate of Political Sciences

302028, Russia, Orel, Boulevard Pobedy, 6

Tel.: (4862) 43-19-60

E-mail: panova-es@rambler.ru

#### **Shamarina Elena Vladimirovna**

The Federal State Budgetary Educational Establishment of Higher Education

«Orel State University named after I.S. Turgenev»

Candidate of Pedagogic Sciences

Associate Professor, Department of Pedagogy and Vocational Education

302001, Russia, Orel, Komsomolskaya Street, 41

Tel.: (4862) 43-45-73

E-mail: saxa9999@mail.ru



В.Г. РОМАНОВСКИЙ

**ПУБЛИЧНОЕ ОПРАВДАНИЕ ТЕРРОРИЗМА И СВОБОДА СЛОВА:  
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ\***

*В статье рассматриваются признаки оправдания терроризма как основания ограничений свободы слова. Анализируются ситуации, которым была дана общественная огласка: дело журналистки Светланы Прокопьевой, а также публичные комментарии профессора Высшей школы экономики Г. Гусейнова. Представлен зарубежный опыт привлечения к уголовной ответственности за публичное оправдание терроризма. Определены тенденции развития законодательства в части введения дополнительных ограничений свободы слова. Исследованы постановления Европейского Суда по правам человека по делам об оправдании терроризма.*

**Ключевые слова:** терроризм, противодействие, уголовная ответственность, оправдание терроризма, свобода слова.

Противодействие терроризму выступает глобальной проблемой для большинства стран. Распространению угроз способствует открытость информационных технологий. Благодаря им о совершенном теракте (где бы он не произошел) становится известно всему миру в течение нескольких минут. Благодаря им возможно распространение радикальных идей, не взирая на государственные границы. На протяжении нескольких лет можно было наблюдать повсеместную вербовку в ряды Исламского государства (запрещенного на территории Российской Федерации). На территории Сирии и Ирака в рядах боевиков находятся граждане многих стран практически со всех континентов. Именно поэтому информационное пространство становится местом противостояния – полем битвы, где победа может принести гораздо большие дивиденды, чем на отдельном участке реальных боевых действий. Одной из форм противодействия терроризму в информационной сфере выступает уголовная ответственность за публичное оправдание терроризма, которая одновременно является и серьезным ограничением конституционной свободы слова.

В Российской Федерации статьей 205.2 Уголовного кодекса РФ устанавливается ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганду терроризма. Отметим, что данная норма появилась не сразу с момента принятия Уголовного кодекса РФ в 1996 г., а только в связи с дополнением, установленным Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ. В примечании к статье закрепляется, что под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании. В соответствии со статьей 63 Уголовного кодекса РФ к отягчающим обстоятельствам также относится «совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма».

В рамках данного исследования остановимся подробнее на одном аспекте – оправдании терроризма, поскольку именно он вызывает наиболее острые общественные дискуссии. Градус обсуждения повышается в результате некоторых уголовных дел, получающих обширную медийную огласку. В качестве примера нельзя не упомянуть дело Светланы Прокопьевой. Напомним предысторию. 31 октября 2018 г. произошел взрыв в здании территориального управления ФСБ России по Архангельской области. Подрывником оказался 17-летний учащийся техникума Михаил Жлобицкий. Себя позиционировал как сторонник анархо-коммунизма (в сети «ВКонтакте» использовал ник российского нигилиста Сергея Нечаева, автора «Катехизиса революционера», основателя «Общества народной расправы»), за некоторое время до взрыва (практически за 10 минут) взял ответственность на себя, указав, что «причины вполне ясны».

Светлана Прокопьева – ведущая авторской передачи «Минутка просветления» на радиостанции «Эхо Москвы в Пскове» – 7 ноября 2018 г. озвучила свои мысли об отсутствии условий для «политического активизма» (термин используется в зарубежных источни-

ках, для России пока непривычен). Поводом как раз стал поступок молодого человека в Архангельске. Текст был воспроизведен также на интернет-портале «Псковская лента новостей». Роскомнадзор сделал официальное представление об удалении поста. По делу было осуществлено восемь экспертиз, часть из которых в силу разных причин не были приобщены в качестве официального материала. С. Прокопьева всегда отстаивала свое право журналиста на проведение аналитического расследования причин того или иного общественно значимого события, вину в ходе следствия и судебного разбирательства не признавала. 6 июля 2020 г. был оглашен приговор – штраф в размере 500 тысяч рублей (сторона обвинения настаивала на реальном сроке наказания – 6 лет лишения свободы). Союз журналистов России в этот же день выразил полное несогласие с обвинительным приговором.

Оправдание терроризма может быть явным, тогда его следует рассматривать как «речевое действие, реализуемое с целью убеждения адресата в том, что насильственное действие, направленное на принуждение или подавление воли, устрашение кого-либо, является соответствующим определенной норме и/или полезным. При этом статус автора речевого действия должен характеризоваться признаком политического лидерства или значимости»<sup>1</sup>. Примеров явного оправдания (причем сам субъект зачастую свою позицию и не отрицает), как в российской, так и зарубежной практике, достаточно много. Например, во Франции 29 июля 2016 г. исправительный суд Сент-Мало санкционировал тюремный срок на один год за следующий пост (после совершенного теракта в Ницце, когда убийца на автомобиле протаранил толпу мирных граждан) в Facebook: «Если бы я был на месте убийцы, я бы взял броневик, чтобы убить всех этих людей. Сто убитых – это ничто по сравнению с тем, что я мог бы сделать»<sup>2</sup>. В 2018 г. в Испании был осужден (к 3 годам реального срока лишения свободы) известный рэпер Валтоник (Хосе Мигель Аренас) за свой речитатив в Интернете, где звучали следующие фразы: «Я хочу передать сообщение испанцам, ЭТА – великая нация»<sup>3</sup>. Кстати, в Испании уголовная ответственность наступает не только за оправдание терроризма, но и за унижительное отношение к жертвам террора. В этой же стране в соответствии с Законом от 22 сентября 2013 г. № 29/2011 «О признании и интегральной защите жертв терроризма»<sup>4</sup> каждый гражданин, погибший в результате террористического акта, награждается Большим Крестом – Королевским орденом гражданского признания.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 10 июня 2020 г., выделены специальные действия, характеризующие оправдание терроризма в комментариях гражданина С. на своей странице в социальной сети «ВКонтакте»: «содержится позитивная оценка мусульман, погибших на джихаде, пропагандируется ценность роли шахида, содержится негативная оценка немусульман, говорится о сверхценности идей борьбы против «неверных» и о необходимости воспитания детей в традициях этой борьбы».

Однако есть и спорные ситуации. Многие правозащитники отмечают, что уголовная ответственность за оправдание терроризма может стать средством шантажа политических оппонентов (со стороны официальной власти) или подавления политической активности, выражающейся в публичном пространстве. Это приводит к попыткам обращения в органы конституционного контроля в целях признания вводимой уголовной ответственности не соответствующей нормам Основного закона страны. В этой части также можно привести как российский, так и зарубежный опыт.

---

\* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00096.

<sup>1</sup> Голиков Л.М. Оправдание терроризма как речевое действие // Вестник Череповецкого государственного университета. 2017. №1. С. 106–112.

<sup>2</sup> Reynaud M. Technologies de l'information et lutte contre l'apologie du terrorisme / <https://www.observatoire-fic.com/technologies-de-linformation-et-lutte-contre-lapologie-du-terrorisme-par-maitre-cecile-doutriaux/>

<sup>3</sup> Bohórquez L. El Supremo ratifica tres años y medio de cárcel para el rapero Valtonyc por injurias a la Corona // El País. 2018. 20 Feb. / [https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222\\_303069.html](https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222_303069.html)

<sup>4</sup> Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo / <https://avt.org/img/content/LEGISLACION/REGLAMENTO%20LEY%2029-2011.pdf>

В Российской Федерации следует указать на Определение Конституционного Суда РФ от 25 сентября 2014 г. № 2055-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Королева Игоря Валерьевича на нарушение его конституционных прав статьей 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации», в котором жалоба была признана неприемлемой. При этом Конституционный Суд России представил развернутое обоснование допустимости введенных ограничений свободы слова, в большей мере отталкиваясь от наличия обязанностей у государства по «обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений, предотвращению их негативных последствий для охраняемых законом прав и интересов граждан», а также «воздерживаться от попустительства или поощрения деятельности, направленной на совершение террористических актов». В каждом случае происходила апелляция к международным документам.

Конституционный Суд России неоднократно подтверждал свою позицию относительно статьи 205.2 УК РФ в следующих решениях:

– Определение Конституционного Суда РФ от 21 сентября 2017 г. № 1797-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дильмухаметова Айрата Ахнафовича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 47 и частью первой статьи 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

– Определение Конституционного Суда РФ от 28 ноября 2019 г. № 3245-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Наплавкова Сергея Валерьевича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации».

18 мая 2018 г. Конституционный Суд Франции отклонил жалобу, оспаривающую нормы закона, устанавливающие уголовную ответственность за оправдание терроризма. Истцы указывали на непропорциональные ограничения свободы слова и расплывчатые характеристики при формулировании объективной стороны<sup>5</sup>.

Несмотря на свое почти 15-летнее существование, долгое время практика привлечения к ответственности по статье 205.2 УК РФ была не столь обширной (а точнее редкой). Так, в 2010 и 2013 годах по части 1 статьи 205.2 УК РФ было привлечено всего по 2 человека, в 2012 – 1. Однако 2014 год стал переломным, происходит постоянный рост: 2014 г. – 10; 2015 – 26; 2016 – 43. С 2016 г. появляются осужденные и по части 2 статьи 205.2 УК РФ (до этого привлечение к ответственности ограничивалось частью 1). Приведем число осужденных по годам: 2017 – 67 (ч. 1) и 9 (ч. 2); 2018 – 51 и 44; 2019 – 46 и 57. Подобная тенденция характерна и для стран Западной Европы. Так, во Франции до 2014 года осуждалось за оправдание терроризма не более 10–15 человек в течение года. В 2015 году (после «11 сентября по-французски» – серии терактов, среди которых – взрыв на концерте группы «The Eagles of Death Metal» и рядом со стадионом Стад-де-Франс 13 ноября 2015 г.) было привлечено к ответственности 385 человек, в 2016 г. – 306<sup>6</sup>.

Правозащитники объясняют такой рост социальной напряженностью, выливающейся в эмоциональную критику действий официальных властей, которые, в свою очередь, отвечают возбужденными уголовными делами. Такие взаимные обвинения характерны для всех стран. Россия – не исключение. Тем более, что многими общественными деятелями происходит поиск причин расширения террористических практик. Отчасти влияет смена облика террориста-суицидника. Еще в конце XX века портрет такого преступника основывался на негативных характеристиках: малоимущий, внушаемый, с минимальным уровнем образования, психологически неустойчивый и т.д. Теракт 11 сентября 2001 г. изменил данные стереотипы. За штурвалом самолета, направленного на здание Всемирного торгового центра, находились полные противоположности. Это обуславливает обновленное объясне-

<sup>5</sup> Houry N. France's Creeping Terrorism Laws Restricting Free Speech / Human Rights Watch / <https://www.hrw.org/news/2018/05/30/frances-creeping-terrorism-laws-restricting-free-speech>

<sup>6</sup> L'utilisation de la législation antiterroriste à mauvais escient menace la liberté d'expression / Commissaire aux droits de l'homme / <https://www.coe.int/fr/web/commissioner/-/misuse-of-anti-terror-legislation-threatens-freedom-of-expression>

ние таким событиям, где особое внимание можно уделить концепции Ж. Бодрийяра, озвученной в его работе «Дух терроризма»<sup>7</sup>.

Обратим внимание, что представленная работа Ж. Бодрийяра имела неоднозначную оценку. В ней французский философ оценивает терроризм как ответную реакцию на могущество Западного мира, как противопоставление глобализации. Некоторые его слова вполне можно квалифицировать как некое оправдание преступного действия: «Это вполне логично, что неимоверное усиление могущества усиливает и желание его уничтожить. Но это еще не все: в некотором смысле оно само – соучастник собственного уничтожения. И это внутреннее отрицание становится тем сильнее, чем больше система приближается к совершенству и всемогуществу»<sup>8</sup>. Ж. Бодрийяр, анализируя терроризм (как современное явление) и теракт 11 сентября, не осуждает террористов, склоняясь, что это символический «приговор», который был вынесен себе самим обществом. Более того, автор провозглашает: «Террор, просочившийся по всей системе и заставивший ее терроризировать саму себя под видом обеспечения безопасности, – это и есть победа терроризма»<sup>9</sup>.

2020 год в России ознаменовался еще одним событием с оттенком скандальности, имеющим отношение к оправданию терроризма. В июле 2020 г. профессор Высшей школы экономики Г. Гусейнов прокомментировал (пост журналистки Анны Наринской в Facebook) оценку американской писательницы Сьюзан Зонтаг теракта на Дубровке как проявления «освободительной борьбы чеченского народа». В комментариях отмечалось: «Факт остается фактом: это была национально-освободительная борьба чеченского народа. Сейчас в этой борьбе длительный перерыв. Россия платит колоссальную контрибуцию, Чечня обменивала государственную независимость на военную, а ее руководство считает всю остальную Россию придатком Чечни». По-видимому, следует исходить из официальных решений (национальных и международных инстанций), в которых четко дана характеристика тем действиям, которые были совершены во время мюзикла «Норд-Ост» (23 – 26 октября 2002 г.):

– террористическая акция – Определение Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2005 г. № 523-О «По жалобе граждан Бурбан Елены Леонидовны, Жирова Олега Александровича, Миловидова Дмитрия Эдуардовича, Миловидовой Ольги Владимировны и Старковой Тамары Михайловны на нарушение их конституционных прав положениями статьи 17 Федерального закона "О борьбе с терроризмом";

– террористический акт – Постановление Европейского Суд по правам человека от 20 декабря 2011 г. по делу «Финогенов и другие против России»;

– террористический акт – целый ряд решений и приговоров, вынесенных Басманным районным судом и Лефортовским районным судом города Москвы, Московским окружным военным судом по тем или иным заявлениям или при вынесении уголовных приговоров.

Соотнося высказывания Ж. Бодрийяра и Г. Гусейнова с постом на интернете-портале С. Прокопьевой, трудно оценить, где мнение высказано в более провокационной форме. В отношении Г. Гусейнова не последовало уголовное преследование (хотя, возможно, такой прогноз преждевременен). Но Высшая школа экономики разместила Доклад «Терроризм: недопустимость оправдания. Исторические, этические и правовые аспекты», подготовленный исследователями факультета права, факультета социальных наук, факультета мировой экономики и мировой политики, факультета гуманитарных наук НИУ ВШЭ д.и.н. О.В. Будницким, д.ю.н. В.А.Виноградовым, к.и.н. А.А. Исэровым, к.ф.н. Е.В. Казарцевым, д.ф.н. Б.Н. Кашниковым, Д.В. Суловым, д.п.н. М.Ю. Урновым, д.п.н. Е.Г. Энтиной<sup>10</sup>. Многие восприняли доклад как ответ на высказывания Г. Гусейнова, поскольку в разделе, посвя-

---

<sup>7</sup> Бодрийяр Ж. Дух терроризма. Войны в заливе не было. М., 2016. 224 с.

<sup>8</sup> Бодрийяр Ж. Указ.соч. С. 124.

<sup>9</sup> Бодрийяр Ж. Указ.соч. С. 171.

<sup>10</sup> Доклад «Терроризм: недопустимость оправдания. Исторические, этические и правовые аспекты» / <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/382849661.pdf>

ценном академической этике в контексте оправдания терроризма, как раз представлен анализ разделения национально-освободительной борьбы и террористических методов. Основным акцент был сделан на академическую этику, не допускающую «легковесных публичных суждений на морально значимые темы». Авторы доклада отметили, что обсуждение сложных вопросов допускается, но с соблюдением такта и осторожности. Был упомянут также Франц Омар Фанон, считавший, что только через насилие возможно освобождение черного населения от психологических оков рабства, от комплекса неполноценности<sup>11</sup>. В советское время его идеи оценивались весьма позитивно<sup>12</sup>. Можно привести итальянского пропагандиста радикальных идей – А. Негри (его известный политик Ф. Коссига характеризовал как «психопата», отравившего умы нескольких поколений), который был официально обвинен в организации терактов и политической поддержке «Красных бригад» (находился более 10 лет в тюрьме, освобожден в 2003 г.). В своем произведении «Империя» (в соавторстве с М. Хардтом) указывает – Этично все, что против капитализма<sup>13</sup>.

Во всем мире происходит осознание значения информационного воздействия на умы граждан. Террористические организации активно используют все преимущества открытого пространства и сетевых технологий. Влияние осуществляется не путем примитивного восхваления тех или иных идей, существуют определенные технологии, которые зачастую сложно оценивать как оправдание или пропаганду терроризма. В связи с этим многие страны устанавливают дополнительные ограничения свободы слова. Особо следует отметить принятый в феврале 2019 г. в Великобритании Закон о борьбе с терроризмом и безопасности границ (Counter-Terrorism and Border Security Act, 2019)<sup>14</sup>, расширивший признаки преступлений, связанных с оправданием или пропагандой терроризма. Сам Закон был представлен в июне 2018 г. и вызвал шквал критики – был создан специальный сайт, аккумулирующий действия его противников<sup>15</sup>. С призывом отказаться от этого законы выступили такие организации как «Репортеры без границ» и «Индекс цензуры». Особое возмущение вызвало правило, что журналисты должны будут подтверждать необходимость (своими профессиональными интересами) изучения информации о террористах и террористической организации, что обуславливало раскрытие конфиденциального источника. Представитель «Guardian News & Media» заявил: «Закон о борьбе с терроризмом представляет серьезную угрозу для свободы прессы, поскольку потенциально криминализирует законную журналистику и подвергает опасности конфиденциальные источники и материалы»<sup>16</sup>.

Официальные пояснения к проекту Закона указывали, что борьба с терроризмом должна соответствовать цифровой эпохе. Министр внутренних дел Великобритании Саджид Джавид специально комментировал отсутствие конкуренции между свободой и безопасностью: «Это не бинарный выбор, который нам нужно делать. Дело в том, что не может быть свободы без безопасности. Люди не могут чувствовать себя свободными, чтобы жить так, как они хотят, не чувствуя себя в безопасности. Баланс заключается в том, чтобы, защищая нашу свободу и образ жизни, мы не подрывали их. Я люблю эту страну и то либеральное, толерантное и плюралистическое общество, которым мы являемся. И я буду бороться, чтобы защитить его»<sup>17</sup>.

<sup>11</sup> Фанон Ф. О насилии / Антология современного анархизма и левого радикализма. В. 2 т. Т. 2. М., 2003. С. 15–78.

<sup>12</sup> Гордон А.В. Проблемы национально-освободительной борьбы в творчестве Франца Фанона. М., 1977. 240 с.

<sup>13</sup> Хардт М., Негри А. Империя. М., 2004. 440 с. / <http://www.marsexx.ru/lit/hardt-negri-imperiya.pdf>

<sup>14</sup> Counter-Terrorism and Border Security Act, 12th February 2019 / <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2019/3/contents/enacted>

<sup>15</sup> UK: Protect free expression online and reject Counter-Terrorism and Border Security Bill 2018 / <https://www.article19.org/resources/uk-parliament-protect-freedom-of-expression-online-and-reject-the-counter-terrorism-and-border-security-bill-2018/>

<sup>16</sup> Grierson J. Counter-terror bill is a threat to press freedom, say campaigners // The Guardian. 2018. 25 Oct. / <https://www.theguardian.com/media/2018/oct/25/counter-terror-bill-is-a-threat-to-press-freedom-say-campaigners>

<sup>17</sup> Javid S. Our response to terrorism is balanced, not Orwellian // The Guardian. 2018. 11 Jun. / <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jun/11/counter-terrorism-orwell-strategy-parliament>

Следует добавить, что прежние правила, установленные в Великобритании, затрагивающие свободу слова, подвергались и ранее критике в академических кругах<sup>18</sup>.

Основные положения Закона 2019 г. в части ограничений свободы слова заключаются в следующем:

1. Преступным считаются любые поддерживающие терроризм мнения или убеждения без уяснения цели такого выражения (Закон использует такую фразу как «безрассудная поддержка», что вызвало особую критику за расплывчатость ее понимания).

2. Вводится уточнение, что открытое использование символики террористической организации (в том числе, в сети Интернет, в социальных сетях) будет означать пропаганду терроризма, если такое изображение будет создавать видимость членства в запрещенной организации.

3. Криминализируется просмотр страниц Интернета с информацией, которая может быть использована в террористических целях. Исключения предназначены для журналистов и представителей академических кругов.

Допустимость ограничений свободы слова в целях противодействия терроризму неоднократно оценивалась Европейским Судом по правам человека (ЕСПЧ). Следует выделить следующие решения:

– Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 января 2007 г. по делу «Фалакаолу и Сайгылы против Турции»<sup>19</sup>;

– Постановление Европейского Суда по правам человека от 2 октября 2008 г. № 36109/03 по делу «Леруа против Франции» (Leroy v. France)<sup>20</sup>;

– Постановление Европейского Суда по правам человека от 12 июня 2012 года № 31098/08 по делу «"Хизб ут-Тахрир" и другие против Германии» (HizbUt-TahrirandOthersv.Germany)<sup>21</sup>;

– Постановление Европейского Суда по правам человека от 9 мая 2018 г. № 52273/07 по делу «Стомахин против России»<sup>22</sup>.

В первом деле вопрос касался допустимости предоставления СМИ террористам в виде выступления от первого лица (в Турции это является уголовным преступлением). Издатель был привлечен к ответственности. В своем Постановлении ЕСПЧ указал: «Пресса распространяет информацию и идеи по всем вопросам, представляющим общественный интерес, но не может переходить границы, установленные, в частности, для защиты жизненных интересов государства, таких, как государственная безопасность, территориальная целостность перед лицом угрозы терроризма или предотвращение беспорядков или преступности». Заявителям было отказано в удовлетворении требований.

В деле «Леруа против Франции» ЕСПЧ анализировал карикатуру на 11 сентября 2001 г., где в центре находилась надпись – «Мы все мечтали об этом – «Хамас» сделал». Художник считал, что тем самым он выразил свое отношение к американскому империализму. Показательно, что власти Франции отстаивали позицию, согласно которой ЕСПЧ вообще не должен рассматривать данное дело, поскольку оправдание терроризма не может вообще анализироваться в контексте свободы слова. ЕСПЧ не согласился с таким мнением, но в итоге признал жалобу неприемлемой, указав, что в рисунке содержалась поддержка террористических действий. Даже если карикатурист не согласен с американской политикой, но он показал, что поддерживает борьбу с ней с помощью насилия.

---

<sup>18</sup> Murray D. Freedom of Expression, Counterterrorism and the Internet in light of the UK Terrorist Act 2006 and the Jurisprudence of the European Court of Human Rights // Netherlands Quarterly of Human Rights. 2009. Vol. 27. № 3. Pp. 331–360 / <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/016934410902700302>

<sup>19</sup> Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2007. № 7.

<sup>20</sup> Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2009. № 2.

<sup>21</sup> Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2012. № 12.

<sup>22</sup> URL: <http://european-court-help.ru/delo-5227307-stomahin-protiv-rossii/>

Организация «Хизб ут-Тахрир» в Российской Федерации признана террористической. В Решении Верховного Суда России от 14 февраля 2003 г. № ГКПИ 03 116 подчеркивается: «Основные формы деятельности: воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; активная вербовка сторонников, целенаправленная работа по внесению раскола в общество (прежде всего пропагандистская с мощным финансовым подкреплением)». Аналогичные доводы были использованы и Европейским Судом по правам человека.

Б.В. Стомахин тиражировал собственные бюллетени, в которых террористические действия чеченских боевиков назывались проявлением национально-освободительной борьбы, а Хаттаб, Басаев и другие лидеры именовались мучениками. Можно еще много приводить примеров, все цитаты нашли свое отражение в Постановлении ЕСПЧ от 9 мая 2018 г. Все упомянутые действия происходили до 2006 г., поэтому в отношении него было возбуждено уголовное дело по статье 280 Уголовного кодекса РФ. 20 ноября 2006 г. Б. Стомахин был признан виновным в «публичных призывах к экстремистской деятельности через средства массовой информации». Полностью отбыл срок (5 лет лишения свободы) своего заключения, выйдя на свободу 21 марта 2011 г. ЕСПЧ разделил выдержки из публикаций Б. Стомахина на три группы, но в отношении большинства цитат было признано, что они «поощряют, оправдывают и прославляют терроризм и насилие». В то же время ЕСПЧ указал на соблюдение принципа пропорциональности в уголовно-правовой оценке действий гражданина, злоупотребляющего своей свободой слова. В результате ЕСПЧ признал единогласно нарушение статьи 10 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (закрепляет свободу слова).

Подведем общие итоги.

1. Введение в Российской Федерации уголовной ответственности за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганду терроризма является допустимой мерой противодействия, соответствует как конституционным, так и международным принципам ограничений прав и свобод человека и гражданина.

2. Главная цель введения ответственности за оправдание терроризма заключается в недопущении публичной позитивной оценки данной преступной деятельности. Одновременно это не означает запрет на обсуждение причин террористической деятельности, даже если это связано с обоснованной критикой действий официальных властей. Это допускается в академических кругах, в средствах массовой информации, в различных формах общественной деятельности, но с соблюдением этических правил, не позволяющих признавать насилие как способ достижения политического результата.

3. Зарубежный опыт показывает наличие общих тенденций: а) при усилении активности террористической деятельности возрастает число уголовных дел за оправдание терроризма; б) реальные уголовные дела по фактам оправдания терроризма иногда вызывают неоднозначную реакцию в обществе, особенно если это связано с деятельностью журналистов или публичных лиц; в) усиление ответственности за оправдание терроризма всегда рассматривается в аспекте допустимых ограничений свободы слова, что налагает дополнительные обязанности на правоприменителя по соблюдению принципа пропорциональности и соразмерности наказания; г) в ряде стран введена уголовная ответственность не только за оправдание терроризма, но и за такие действия, как унижительное отношение к жертвам террора (Испания), предоставление СМИ для выступлений террористов и представителей террористических организаций (Турция).

4. В настоящее время общая политика направлена на введение дополнительных ограничений (в целях противодействия терроризму) свободы слова и права на поиск, получение и распространение информации. Это связано, в первую очередь, с распространением цифровых технологий и сетевой моделью общения граждан. За рубежом последовательно внедряются законодательные правила превентивного контроля за содержанием интернет-контента.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Bohórquez L. El Supremo ratifica tres años y medio de cárcel para el rapero Valtonyc por injurias a la Corona // El País. 2018. 20 Feb. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222\\_303069.html](https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222_303069.html) (дата обращения: 17.08.2020 г.)
2. Counter-Terrorism and Border Security Act, 12th February 2019 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2019/3/contents/enacted> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
3. Grierson J. Counter-terror bill is a threat to press freedom, say campaigners // The Guardian. 2018. 25 Oct. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/media/2018/oct/25/counter-terror-bill-is-a-threat-to-press-freedom-say-campaigners> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
4. Houry N. France's Creeping Terrorism Laws Restricting Free Speech / Human Rights Watch [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2018/05/30/frances-creeping-terrorism-laws-restricting-free-speech> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
5. Javid S. Our response to terrorism is balanced, not Orwellian // The Guardian. 2018. 11 Jun. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jun/11/counter-terrorism-orwell-strategy-parliament> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
6. L'utilisation de la législation antiterroriste à mauvais escient menace la liberté d'expression / Commissaire aux droits de l'homme [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.coe.int/fr/web/commissioner/-/misuse-of-anti-terror-legislation-threatens-freedom-of-expression> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
7. Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://avt.org/img/content/LEGISLACION/REGLAMENTO%20LEY%2029-2011.pdf> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
8. Murray D. Freedom of Expression, Counterterrorism and the Internet in light of the UK Terrorist Act 2006 and the Jurisprudence of the European Court of Human Rights // Netherlands Quarterly of Human Rights. 2009. Vol. 27. № 3. Pp. 331–360 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/016934410902700302> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
9. Reynaud M. Technologies de l'information et lutte contre l'apologie du terrorisme [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.observatoire-fic.com/technologies-de-linformation-et-lutte-contre-lapologie-du-terrorisme-par-maitre-cecile-doutriaux/> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
10. UK: Protect free expression online and reject Counter-Terrorism and Border Security Bill 2018 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.article19.org/resources/uk-parliament-protect-freedom-of-expression-online-and-reject-the-counter-terrorism-and-border-security-bill-2018/> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
11. Бодрийяр Ж. Дух терроризма. Войны в заливе не было. – М.: РИПОЛ Классик, 2016. – 224 с.
12. Голиков Л.М. Оправдание терроризма как речевое действие // Вестник Череповецкого государственного университета. – 2017. – №1. – С. 106–112.
13. Гордон А.В. Проблемы национально-освободительной борьбы в творчестве Франца Фанона. – М.: Наука, 1977. – 240 с.
14. Доклад «Терроризм: недопустимость оправдания. Исторические, этические и правовые аспекты» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/382849661.pdf> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
15. Постановление Европейского Суда по правам человека от 12 июня 2012 года № 31098/08 по делу «Хизб ут-Тахрир» и другие против Германии» (HizbUt-TahrirandOthersv.Germany) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2012. – № 12.
16. Постановление Европейского Суда по правам человека от 2 октября 2008 г. № 36109/03 по делу «Леруа против Франции» (Leroу v.France) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2009. – № 2.
17. Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 января 2007 г. по делу «Фалакаоули и Сайгылы против Турции» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2007. – № 7.
18. Постановление Европейского Суда по правам человека от 9 мая 2018 г. № 52273/07 по делу «Стомахин против России» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://european-court-help.ru/delo-5227307-stomahin-protiv-rossii/> (дата обращения: 17.08.2020 г.)
19. Фанон Ф. О насилии / Антология современного анархизма и левого радикализма. В. 2 т. Т. 2. – М., 2003. – С. 15–78.
20. Хардт М., Негри А. Империя. – М.: Праксис, 2004. – 440 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.marsexx.ru/lit/hardt-negri-imperiya.pdf> (дата обращения: 17.08.2020 г.)

**Романовский Владислав Георгиевич**

к.ю.н., доцент кафедры «Уголовное право» Пензенского государственного университета  
440026, г. Пенза, ул. Красная, 40, корп. 5



V.G. ROMANOVSKY

## PUBLIC JUSTIFICATION OF TERRORISM AND FREEDOM OF SPEECH: LAW ENFORCEMENT PROBLEMS

*The article examines the signs of justifying terrorism as the basis for restrictions on freedom of speech. Situations that were given publicity are analyzed: the case of journalist Svetlana Prokopyeva, as well as public comments by Professor of the Higher School of Economics G. Huseynov. The foreign experience of bringing to criminal responsibility for public justification of terrorism is presented. The trends in the development of legislation in terms of introducing additional restrictions on freedom of speech have been determined. Investigated the judgments of the European Court of Human Rights in cases of justification of terrorism.*

**Key words:** terrorism, counteraction, criminal responsibility, justification of terrorism, freedom of speech.

### BIBLIOGRAPHY

1. Bohórquez L. El Supremo ratifica tres años y medio de cárcel para el rapero Valtonyc por injurias a la Corona // El País. 2018. 20 Feb. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: [https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222\\_303069.html](https://elpais.com/politica/2018/02/20/actualidad/1519138222_303069.html) (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
2. Counter-Terrorism and Border Security Act, 12th February 2019 [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2019/3/contents/enacted> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
3. Grierson J. Counter-terror bill is a threat to press freedom, say campaigners // The Guardian. 2018. 25 Oct. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.theguardian.com/media/2018/oct/25/counter-terror-bill-is-a-threat-to-press-freedom-say-campaigners> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
4. Houry N. France's Creeping Terrorism Laws Restricting Free Speech / Human Rights Watch [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.hrw.org/news/2018/05/30/frances-creeping-terrorism-laws-restricting-free-speech> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
5. Javid S. Our response to terrorism is balanced, not Orwellian // The Guardian. 2018. 11 Jun. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jun/11/counter-terrorism-orwell-strategy-parliament> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
6. L'utilisation de la législation antiterroriste à mauvais escient menace la liberté d'expression / Commissaire aux droits de l'homme [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.coe.int/fr/web/commissioner/-/misuse-of-anti-terror-legislation-threatens-freedom-of-expression> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
7. Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://avt.org/img/content/LEGISLACION/REGLAMENTO%20LEY%2029-2011.pdf> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
8. Murray D. Freedom of Expression, Counterterrorism and the Internet in light of the UK Terrorist Act 2006 and the Jurisprudence of the European Court of Human Rights // Netherlands Quarterly of Human Rights. 2009. Vol. 27. № 3. Rr. 331–360 [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/016934410902700302> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
9. Reynaud M. Technologies de l'information et lutte contre l'apologie du terrorisme [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.observatoire-fic.com/technologies-de-linformation-et-lutte-contre-lapologie-du-terrorisme-par-maitre-cecile-doutriaux/> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
10. UK: Protect free expression online and reject Counter-Terrorism and Border Security Bill 2018 [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.article19.org/resources/uk-parliament-protect-freedom-of-expression-online-and-reject-the-counter-terrorism-and-border-security-bill-2018/> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
11. Bodrijjar Zh. Duh terrorizma. Vojny v zalive ne bylo. – M.: RIPOL Klassik, 2016. – 224 s.
12. Golikov L.M. Opravdanie terrorizma kak rechevoe dejstvie // Vestnik Cherepoveckogo gosudarstvennogo universiteta. – 2017. – №1. – S. 106–112.
13. Gordon A.V. Problemy nacional'no-osvoboditel'noj bor'by v tvorcestve Franca Fanona. – M.: Nauka, 1977. – 240 s.
14. Doklad «Terrorizm: nedopustimost' opravdanija. Istoricheskie, jeticheskie i pravovye aspekty» [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/382849661.pdf> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)
15. Postanovlenie Evropejskogo Suda po pravam cheloveka ot 12 ijunja 2012 goda № 31098/08 po delu «"Hizb ut-Tahrir" i drugie protiv Germanii» (Hizb Ut-Tahrir and Others v. Germany) // Bjulleten' Evropejskogo Suda po pravam cheloveka. – 2012. – № 12.

16. Postanovlenie Evropejskogo Suda po pravam cheloveka ot 2 oktjabrja 2008 g. № 36109/03 po delu «Lerua protiv Francii» (Leroy v. France) // Bjulleten' Evropejskogo Suda po pravam cheloveka. – 2009. – № 2.

17. Postanovlenie Evropejskogo Suda po pravam cheloveka ot 23 janvarja 2007 g. po delu «Falakaolu i Sajgily protiv Turcii» // Bjulleten' Evropejskogo Suda po pravam cheloveka. – 2007. – № 7.

18. Postanovlenie Evropejskogo Suda po pravam cheloveka ot 9 maja 2018 g. № 52273/07 po delu «Stomahin protiv Rossii» [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <http://european-court-help.ru/delo-5227307-stomahin-protiv-rossii/> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)

19. Fanon F. O nasilii / Antologija sovremennogo anarhizma i levogo radikalizma. V. 2 t. T. 2. – M., 2003. – S. 15–78.

20. Hardt M., Negri A. Imperija. – M.: Praksis, 2004. – 440 s. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.marsexx.ru/lit/hardt-negri-imperiya.pdf> (data obrashhenija: 17.08.2020 g.)

**Romanovsky Vladislav Georgievich**

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Criminal Law

Penza State University

440026, Penza, st. Krasnaya, 40, bldg. five

E-mail: [up406@mail.ru](mailto:up406@mail.ru)

**Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

УДК 34

Д.Г. БАЧУРИН

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НДС В КИТАЙСКОЙ  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ОСОБЕННОСТИ  
ФОРМИРОВАНИЯ\***

*В работе предложен обзор современного состояния законодательства о налогообложении добавленной стоимости в КНР. Выделены особенности формирования нормативной платформы национального НДС. Акцентировано внимание на правовых структурах НДС, разрабатываемых для поддержки китайских предприятий в условиях снижения темпов экономического роста и распространения новой вирусной пневмонии.<sup>1</sup>*

**Ключевые слова:** механизм правового регулирования НДС, специальный счет-фактура, налоговые льготы, налоговый вычет, возврат НДС.

Решение вопросов совершенствования налогообложения добавленной стоимости в Российской Федерации требует комплексного изучения и всестороннего анализа накопленного международного опыта в данной сфере отношений. Наряду с правовым регулированием НДС в Европейском союзе, которому в публикациях последних лет уделено достаточное внимание, значительный интерес представляют сопоставимые по охвату налогоплательщиков проекты налогообложения добавленной стоимости. В частности, накоплен определенный дефицит знаний об эффективно действующей системе НДС Китайской Народной Республики, которая является крупнейшей экономикой мира и активно развивает собственное правовое регулирование НДС.

Правотворчество современного Китая, главным образом, обусловлено наличием разделяемой большинством граждан системы ценностей и стремлением к общей цели. Китайская мысль (прежде всего идеи Конфуция в их развитии) исторически ориентирована на активную социальную деятельность, где в центре интересы большого коллектива или даже всего китайского общества.

При этом, прогнозируя дальнейшее развитие правового регулирования НДС, следует учитывать существующую в КНР иерархию принятия решений в данной сфере. Она существенно отличается от принятых в большинстве государств публично-правовых процедур принятия актов налогового законодательства.

Уполномоченными разрабатывать правила нормативного регулирования налогообложения добавленной стоимости, и тем самым, определять юридические условия взимания НДС, выступают следующие органы государственной власти:

Всекитайское собрание народных представителей (и его Постоянный комитет) в чью компетенцию входит принятие и введение в действие налоговых законов КНР;

Государственный совет, издающий основополагающие нормативные акты в сфере налогообложения (положения о конкретных налогах, правила и инструкции);

Министерство финансов, Государственная налоговая администрация, Главное таможенное управление, разрабатывающие важнейшие нормативные акты правового регулирования НДС.

Обзор норм китайского налогового права, регулирующих налогообложение добавленной стоимости, позволяет определить круг наиболее значимых правовых актов в данной сфере отношений. К их числу можно отнести следующие:

\* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00353А.

Временное положение «О налоге на добавленную стоимость Китайской Народной Республики» принято Постановлением Госсовета КНР № 134 от 13 декабря 1993 г. (действует с поправками внесенными Госсоветом КНР 5.11.2008 г., 6.02.2016 г., 19.11.2017 г.)<sup>2</sup>. Временное положение, являясь базовым нормативным актом в сфере НДС, представляет собой достаточно ограниченную «рамочную» регламентацию применения налогообложения добавленной стоимости, состоящую из 27 статей, что обуславливает принятие широко-го круга дополняющих постановлений, распоряжений, указаний, объявлений со стороны Министерства финансов КНР и Государственной налоговой администрации КНР;

Закон КНР «Об управлении сбором налогов» принят Постановлением Госсовета КНР № 362 от 7 сентября 2002 г. (действует с поправками, внесенными Распоряжением Госсовета КНР № 638 от 18 июля 2013 г. и Постановлением Госсовета КНР № 666 от 6 февраля 2016 г.)<sup>3</sup>;

Правила налогового администрирования, которые введены Постановлением Государственного совета Китайской Народной Республики № 362 от 7 сентября 2002 г. В ходе налоговой реформы в них вносятся уточняющие дополнения и изменения<sup>4</sup>. В настоящее время правила действуют в редакции 6 февраля 2016 г.<sup>5</sup> и представляют собой достаточно объемное руководство, включающее 113 статей, подробно регламентирующих правовые статусы участников налогового процесса, процедуры налогового учета, контроля и регистрации налогоплательщиков.

Действие нормативных актов органов центральной власти дополняется многочисленными актами о НДС, издаваемыми Государственной налоговой администрацией КНР и на уровне провинций. В отличие от ведущих НДС-экономик, где правовое регулирование НДС создается на законодательном уровне центральной власти, закрепляя в отдельных случаях базовые вопросы НДС в национальных конституциях (например, в Индии и Бразилии), китайское налоговое-правовое оформление налогообложения добавленной стоимости осуществляется на основе крайне эклектичной совокупности отдельных, преимущественно ведомственных нормативных актов.

Как это, на первый взгляд, ни парадоксально, но можно констатировать положительные итоги действия до некоторой степени, «ручного режима» налогового администрирования, которые свидетельствуют о множественных практиках правового применения. Незавершенная совокупность норм юридических конструкций китайского НДС позволяет оперативно подстраиваться под конкретные социально-экономические условия, складывающиеся в различных регионах страны на отдельных промежутках времени. Активное участие управляющей бюрократии в проектной селекции процессуальных процедур и образцов поведения обнаруживает широкую вариативность решений, качество которых мо-

<sup>2</sup> Временное положение «О налоге на добавленную стоимость Китайской Народной Республики» принято Постановлением Госсовета КНР № 134 от 13 декабря 1993 г. (действует с поправками внесенными Госсоветом КНР 5.11.2008 г., 6.02.2016 г., 19.11.2017 г.)<sup>2</sup> // 中华人民共和国增值税暂行条例-国家税务总局<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n812171/n812680/c1190937/content.html>. (дата обращения: 30.06.2019)

<sup>3</sup> Закон КНР «Об управлении сбором налогов» принят Постановлением Госсовета КНР № 362 от 7 сентября 2002 г. (действует с поправками, внесенными Распоряжением Госсовета КНР № 638 от 18 июля 2013 г. и Постановлением Госсовета КНР № 666 от 6 февраля 2016 г.) // 中华人民共和国税收征收管理法实施细则-国家税务总局<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3357578/content.html>. (дата обращения: 30.06.2019)

<sup>4</sup> Распоряжение Государственного совета № 628 от 9 ноября 2012 г. (введено в действие с 1 января 2013 г.); Распоряжение Государственного совета № 638 от 18 июля 2013 г. Вторая редакция «Решения Государственного совета об упразднении и изменении некоторых административных регламентов» // <http://www.chinatax.gov.cn>. (дата обращения: 30.04.2020)

<sup>5</sup> Постановление Госсовета № 666 от 6 февраля 2016 года «Третий пересмотр решения Госсовета о внесении изменений в некоторые административные правила» // 中华人民共和国税收征收管理法实施细则-国家税务总局<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3357578/content.html>(дата обращения: 30.06.2019)

жет быть обусловлено юридической формой переходного типа, интерпретируемой в современной аналитической теории права в виде «открытой структуры»<sup>6</sup>.

С определенной долей абстракции можно заметить, что аналогичные подходы в приспособлении права к изменяющимся условиям жизни, позволяющие осуществлять его активную трансформацию и обновление, можно во множестве найти в известной нам истории. Классическим примером в данном случае может быть применение метода эволютивного совершенствования правового регулирования в правотворчестве магистратов республиканского Рима, который обеспечивает необходимую динамику подготовки юридических правил и разрешения коллизий законодательства. Очевидно, что подобные практики должны иметь соответствующие ограничения. Римские преторы действуют в рамках базовых правовых принципов *bonafides* (доброй совести) и *aequitas* (справедливости – в смысле «воздаяния равного за равное»)<sup>7</sup>.

Аналогичным образом ограничены и современные китайские, администраторы, поощряемые партийным руководством к принятию эффективных мер по адаптации правового механизма НДС к специфике вверенных им территорий управления. В регионах формируется фактически новый уровень нормативного регулирования налогообложения добавленной стоимости, который наиболее приближен к массовому плательщику НДС. В качестве примера такого нормативного акта регионального уровня можно указать положение об управлении НДС для провинции Гуандун<sup>8</sup>, в преамбуле которого отмечается, что целью его разработки является стандартизация и унификация стандартов управления налогообложением добавленной стоимости в сфере недвижимости, а статьи 23-39 достаточно подробно разъясняют процедурные особенности обложения налогом. Еще одним из таких актов является руководство по выставлению счетов-фактур НДС от 28 марта 2019 г. для провинции Хайнань<sup>9</sup>, призванное облегчить налогоплательщику ознакомление с процедурами применения счетов-фактур и содержащее всестороннее описание правового статуса счетов-фактур, включающее меры административно-правовой и уголовно-правовой защиты.

Современные китайские налоговые администраторы ведут свою деятельность не только в пределах законодательных ограничений, но и активно детерминированы целевыми установками, спускаемыми с вышестоящих уровней управления, а также общей социально-политической и морально-нравственной обстановкой в обществе, потребностями в верховенстве права и справедливости. В связи с этим китайские авторы утверждают, что налоговая политика современного Китая построена на принципе «приоритета эффективности при должном учете справедливости», означая, что руководство КНР отдает больше предпочтения социальной справедливости, чем экономической эффективности<sup>10</sup>.

Отмеченные особенности китайского правового регулирования НДС позволяют практически в режиме реального времени реагировать на текущие вызовы 2020 года.

В январе-марте 2020 г. в тесной связке начинают работать Государственная налоговая администрация КНР и Государственный совет КНР, на ежедневных заседаниях которого под председательством премьер-министра Ли Кэцяна вырабатывается финансовая и налоговая политика, отвечающая социально-экономическим реалиям, складывающимся в условиях эпидемии новой коронарной пневмонии.

<sup>6</sup> Hart H.L.A. The Concept of Law. Oxford: Clarendon Press, 1961. P. 124-135.

<sup>7</sup> История политических и правовых учений. Древний мир / Отв. ред. В.С. Нерсесянц, М., 1985. С.277.

<sup>8</sup> Объявление № 5 от 28 июня 2019 г. провинциального налогового бюро провинции Гуандун Государственной налоговой администрации о выпуске Положения об управлении налогом на добавленную стоимость для провинциального налогового бюро провинции Гуандун Государственной налоговой администрации // [http://www.gd-n-tax.gov.cn/gdsw/ssfggds/2019-06/28/content\\_de90e72141a24f1e88f49d8513c7d2e9.shtml](http://www.gd-n-tax.gov.cn/gdsw/ssfggds/2019-06/28/content_de90e72141a24f1e88f49d8513c7d2e9.shtml). (дата обращения: 30.06.2019)

<sup>9</sup> Руководство по выставлению счетов-фактур НДС от 28 марта 2019 г. провинциального налогового бюро провинции Хайнань Государственной налоговой администрации КНР // [http://www.hitax.gov.cn/sxpd\\_1\\_6/28112260.html](http://www.hitax.gov.cn/sxpd_1_6/28112260.html). (дата обращения: 30.06.2019)

<sup>10</sup> Gao P., Ma Ju. China: Toward the New Stage of Improving Its Tax System // Journal of Tax Reform, 2015. Vol. 1, no. 2-3, P. 145–160.

Среди базовых решений, принимаемых Минфином КНР и ГНА КНР в развитие указаний Госсовета КНР в контексте правового регулирования НДС, следует обратить внимание на следующие нормативные акты:

Бюллетень Главного таможенного управления Министерства финансов КНР № 6 от 1 февраля 2020 г. «О политике беспошлинного ввоза товаров для профилактики и борьбы со вспышкой пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией»<sup>11</sup>

Бюллетень Государственной налоговой администрации КНР № 8 от 6 февраля 2020 г. «О налоговой политике в области профилактики и борьбы с эпидемией пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией»<sup>12</sup>

Бюллетень Государственной налоговой администрации КНР № 9 от 6 февраля 2020 г. «О налоговой политике в отношении пожертвований в поддержку профилактики и борьбы с эпидемией пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией»<sup>13</sup>

Бюллетень Государственной налоговой администрации № 4 от 10 февраля 2020 г. «О вопросах управления сбором налогов по поддержке профилактики и борьбы со вспышкой пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией»<sup>14</sup>.

Бюллетень Государственной налоговой администрации № 5 от 29 февраля 2020 г. «О поддержке индивидуальных предпринимателей, осуществляющих восстановление бизнеса и другие опросы управления сбором налогов»<sup>15</sup>

Анализ мер юридического регулирования налогообложения добавленной стоимости, принимаемых в феврале-марте 2020 г. с целью стимулирования финансово-хозяйственной деятельности в условиях кризисного сжатия экономики КНР, позволяет выделить основные корректировки правового механизма китайского НДС.

Во-первых, с 1 января 2020 г. от налога на добавленную стоимость освобождаются налогоплательщики, предоставляющие услуги общественного транспорта, бытовые услуги,

<sup>11</sup>Бюллетень Главного таможенного управления Министерства финансов КНР № 6 от 1 февраля 2020 г. «О политике беспошлинного ввоза товаров для профилактики и борьбы со вспышкой пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией» // 财政部海关总署税务总局关于防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情进口物资免税政策的公告财政部公告2020年第6号<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5143155/content.html> (дата обращения: 30.04.2020).

<sup>12</sup> Бюллетень Государственной налоговой администрации КНР № 8 от 6 февраля 2020 г. «О налоговой политике в области профилактики и борьбы с эпидемией пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией» // 困难行业企业，包括交通运输、餐饮、住宿、旅游（指旅行社及相关服务、游览景区管理两类）四大类，具体判断标准按照现行《国民经济行业分类》执行。困难行业企业2020年度主营业务收入须占收入总额[http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-02/07/content\\_5475528.htm](http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-02/07/content_5475528.htm)(дата обращения: 30.04.2020).

<sup>13</sup> Бюллетень № 9 от 6 февраля 2020 г. Государственной налоговой администрации КНР «О поддержке профилактики и борьбы со вспышкой пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией новой налоговой политикой в отношении пожертвований» // 财政部税务总局关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关捐赠税收政策的公告财政部税务总局公告2020年第9号 <http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5143464/content.html>(дата обращения: 30.04.2020).

<sup>14</sup> Бюллетень № 4 от 10 февраля 2020 г. Государственной налоговой администрации КНР «О вопросах управления сбором налогов по поддержке профилактики и борьбы со вспышкой пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией» // 国家税务总局关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关税收征收管理事项的公告国家税务总局公告2020年第4号<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5143593/content.html> (дата обращения: 30.04.2020).

<sup>15</sup> Бюллетень Государственной налоговой администрации № 5 от 29 февраля 2020 г. «О поддержке индивидуальных предпринимателей, осуществляющих восстановление бизнеса и другие опросы управления сбором налогов» //国家税务总局关于支持个体工商户复工复产等税收征收管理事项的公告国家税务总局公告2020年第5号<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5145335/content.html> (дата обращения: 30.04.2020).э

а также получающие доходы от предоставления населению услуг экспресс-доставки и услуг по проживанию.

Во-вторых, налогоплательщики, освобожденные от льготного налога на добавленную стоимость, могут самостоятельно подавать декларацию об освобождении от уплаты налога, но при этом должны хранить документы, подтверждающие финансово-хозяйственные операции.

В-третьих, налогоплательщики, получившие освобожденные от НДС, не должны выставлять специальный счет-фактуру по НДС, а уже выписанный специальный счет-фактура по НДС должен быть аннулирован или переоформлен на соответствующий красный счет-фактуру без НДС. Выставление красных счетов-фактур завершается в течение 1 месяца после прекращения политики освобождения от НДС.

В-четвертых, налогоплательщики, применяющие политику освобождения от уплаты налога, вправе внести исправления в текущую НДС-декларацию или учесть налоговые льготы при составлении следующей декларации. Налог на добавленную стоимость, подлежащий освобождению, может быть учтен в отчетном периоде или вычтен из налога на добавленную стоимость, позднее подлежащего уплате.

В-пятых, в правовом механизме НДС до 5 млн юаней повышается порог для регистрации в качестве мелких налогоплательщиков.

В-шестых, увеличены налоговые льготы для индивидуальных предпринимателей, малых и микро предприятий, получающих налогооблагаемый доход от продаж. Для таких налогоплательщиков с 1 марта по 31 мая 2020 года вместо специальной налоговой ставки 3 % вводится ставка 1% для выставления счета-фактуры НДС.

Величина продаж с учетом налога на добавленную стоимость, взимаемого по ставке 1%, рассчитываются по следующей формуле: Стоимость продаж = продажи с учетом налогов без НДС  $\times (1 + 0,01)$ .

В отдельных регионах введены дополнительные меры поддержки малого предпринимательства. В частности, в провинции Хубэй малые плательщики НДС полностью освобождаются от налога на добавленную стоимость.

В-седьмых, с помощью правового регулирования НДС расширено потребление поддержанных автомобилей. В целях облегчения потребительского оборота старых автомобилей с 1 мая 2020 г. по 31 декабря 2023 г. вместо НДС, взимаемого ранее по ставке 2%, применяется налогообложение по ставке 0,5%. В качестве дополнительного эффекта от данной меры отмечается исчезновение схем перепродаж автомобилей через физических лиц.

На заседании, состоявшемся 10 марта 2020 г., Государственным советом КНР был определен ряд инициатив, явившихся ответом на последствия эпидемии коронавируса COVID-19, нацеленных на стабилизацию внешней торговли и иностранных инвестиций, которые предусматривают своевременное и полное возмещение экспортного НДС по широкому кругу операций. Исключение оставлено для так называемых «двух больших капиталов», под которыми подразумеваются ресурсы и продукты, производимые с высоким уровнем загрязнения и энергопотребления.

В рамках поддержки экспортных отраслей промышленного производства с 20 марта 2020 г. Министерство финансов КНР упраздняет ранее существовавшую разницу в ставках возврата НДС. Ставка возврата данного налога по экспортным операциям увеличивается по 1084 продуктам до 13%; по 380 продуктам до 9%<sup>16</sup>.

Таким образом, скорректированная ставка возврата НДС на экспорт товаров и услуг в КНР приводится к четырем значениям: 13%, 9%, 6%, 0%.

Фактически после повышения ставки возврата экспортного НДС вся стоимость поставок может быть возвращена в полном объеме. В рамках существующего правового ме-

<sup>16</sup> Объявление № 15 от 17 марта 2020 г. Налогового управления Министерства финансов КНР «Об объявлении повышения ставки возврата налогов на экспорт некоторых видов продукции» //财政部税务总局关于提高部分产品出口退税率的公告财政部税务总局公告2020年第15号 <http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5146338/content.html> (дата обращения: 30.04.2020).

ханизма НДС устранение разницы в ставках возврата налога в значительной степени снижает операционные расходы организации, поощряя внешнеторговые операции.

Указанные изменения охватывают в сумме 1464 продуктов, в том числе свиней, крупный рогатый скот, баранину, орехи, кофе (ставка возврата НДС увеличена с 6% до 9%); неорганические химикаты, органические химические вещества, ациклические углеводороды, пластиковые и резиновые продукты (ставка возврата НДС увеличена с 10% до 13%).

В разрезе секторов экономики эта корректировка охватывает сельское хозяйство, животноводство, пищевую промышленность, химию, производство пластика, резины, бумаги, керамики, стали и цветных металлов.

Кроме того, с 1 марта 2020 года плательщики налога на добавленную стоимость получают возможность обращения через провинциальные системы комплексного обслуживания счетов-фактур для подтверждения вычета НДС без необходимости ожидания решения налогового органа в течение 360 дней<sup>17</sup>.

Следует оговориться, что китайский регулятор оставляет ряд ограничений в правовом механизме НДС, в соответствии с которыми сумма налога, подлежащая вычету, может удерживаться в прежнем режиме.

Ограничения в политике возврата и удержания НДС основаны на принципе ранжирования уровней налогового кредита. В соответствии с ним

налогоплательщик, пользующийся политикой возврата НДС, должен соответствовать критериям уровня налогового кредита, определяемых для периода, в котором налогоплательщик претендует на возврат налога.

На практике применение данного правила выглядит следующим образом. В июне 2020 г. налогоплательщик подает заявление о возврате налоговых платежей по проектам комплексного использования ресурсов за полугодовой период с декабря 2019 г. по май 2020 г.

Первые три месяца налоговый кредит налогоплательщика соответствует уровню «А», тогда как в апреле 2020 г. уровень налогового кредита оценен как уровень «D».

В этом случае, при соблюдении прочих условий, налоговый орган обязан обеспечить возврат НДС за период с декабря 2019 г. по март 2020 г., а за период с апреля по май 2020 г. соответствующие налоги возврату не подлежат.

Применение налогового инструментария работает в комплексе с мерами финансового перераспределения. На заседании Политбюро ЦК КПК 17 апреля 2020 г. принимается программа «шести гарантий», сосредоточенных в направлении наращивания административно-финансовой поддержки в районах с более высокой эпидемией и в экономически трудных районах, чтобы обеспечить базовую жизнь, заработную плату и текущую доходность производственных предприятий.

В качестве примера осторожного и взвешенного подхода китайского законодателя в сфере правового регулирования НДС следует указать на всенародное обсуждение проекта закона КНР о земельном налоге на добавленную стоимость, которое учитывает достаточно сложную ситуацию на рынке недвижимости Китая, когда норма добавленной стоимости обычных домов составляет минимальные или даже отрицательные величины.

В преамбуле проекта закона указывается, что в целях расширения социального консенсуса и продвижения демократического законодательства, общественность может пред-

---

<sup>17</sup> Сообщение Государственной налоговой администрации № 45 от 31 декабря 2019 г. «Об отмене срока, подтверждающего выдачу свидетельства об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость, и других вопросов, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость» // 国家税务总局关于取消增值税扣税凭证认证确认期限等增值税征管问题的公告国家税务总局公告2019年第45号 <http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810755/c5142086/content.html> (дата обращения: 30.04.2020).



ставить свои мнения в финансовые и налоговые органы КНР до 15 августа 2019 г.<sup>18</sup>

По сути, открывается новая принципиально значимая тенденция в китайском налоговом праве, которая заключается в том, что акт налогового законодательства начинает свое действие в результате предварительного всенародного выражения мнений, а не в качестве «дарованной» органами представительной, исполнительной или судебной властью правовой нормы.

Китайский опыт правового регулирования налогообложения добавленной стоимости подтверждает выводы социологов о том, что устойчиво эффективный характер совершенствования права, как института современной цивилизации, возможен при постоянном накоплении и передаче достигнутых результатов в тесно организованной общественной ассоциации<sup>19</sup>.

В итоге во власти и обществе сформировано мнение о том, что конечной целью реформы налогообложения в Китае является создание современной системы НДС с широкой налоговой базой (по возможности в нее должны быть включены все товары, услуги и недвижимое имущество), но с низкой налоговой ставкой и малым количеством налоговых преференций<sup>20</sup>.

События 2019-2020 гг. убеждают, что текущее управление такой системой должно обеспечивать оперативную перенастройку механизма правового регулирования налогообложения добавленной стоимости в целях поддержания баланса долгосрочных общественных интересов и постепенного умножения общего блага<sup>21</sup>.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. М., 1995. С. 271-272.
2. История политических и правовых учений. Древний мир / Отв. ред. В.С. Нерсесянц. М., 1985. С.277.
3. Спенс М. Следующая конвергенция: будущее экономического роста в мире, живущем на разных скоростях. М., 2013. С.239-241.
4. Hart H.L.A. The Concept of Law. Oxford: Clarendon Press, 1961. P. 124-135.
5. Gao P., Ma Ju. China: Toward the New Stage of Improving Its Tax System // Journal of Tax Reform, 2015. Vol. 1, no. 2-3, P. 145-160.
6. Hu Y. Eight challenges in the reform of vat expansion of levying scope in China // International Taxation in China. 2011. № 5. P. 6.

**Бачурин Дмитрий Геннадьевич**  
кандидат юридических наук  
ведущий научный сотрудник  
сектора финансового, налогового,  
банковского и конкурентного права  
Института государства и права РАН  
E-mail: 01ter@mail.ru

D.G. BACHURIN

<sup>18</sup>Закон КНР «О земельном налоге на добавленную стоимость» (проект для комментариев) от 16 июля 2019 г. //中华人民共和国土地增值税法征求意见稿》征求意见稿状态已发布结束日期: 2019-8-15 <http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810356/n810961/c5136578/content.html>. (дата обращения: 30.08.2019).

<sup>19</sup> Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. М., 1995. С. 271-272.

<sup>20</sup> Hu Y. Eight challenges in the reform of vat expansion of levying scope in China // International Taxation in China. 2011. № 5. P. 6.

<sup>21</sup> Спенс М. Следующая конвергенция: будущее экономического роста в мире, живущем на разных скоростях. М., 2013. С.239-241.

## **LEGAL REGULATION OF VAT IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA: NEW CHALLENGES AND FEATURES OF FORMATION**

*This paper provides an overview of the current state of legislation on value added taxation in the PRC. The features of the formation of the national VAT regulatory platform are highlighted. Attention is focused on the legal structures of VAT that are being developed to support Chinese enterprises in the context of declining economic growth and the spread of a new viral pneumonia.*

**Key words:** VAT legal regulation mechanism, special invoice, tax benefits, tax deduction, VAT refund.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Dyurkgejm E. Sociologiya. Ee predmet, metod, prednaznachenie. M., 1995. S. 271-272.
2. Istoriya politicheskikh i pravovykh uchenij. Drevnij mir / Otv.red. V.S. Nersesyanc. M., 1985.S.277.
3. Spens M. Sleduyushchaya konvergenciya: budushchee ekonomicheskogo rosta v mire, zhivushchem na raznyh skorostyah. M., 2013.S.239-241.
4. Hart H.L.A. The Concept of Law. Oxford: Clarendon Press, 1961. R. 124-135.
5. Gao P., Ma Ju. China: Toward the New Stage of Improving Its Tax System // Journal of Tax Reform, 2015. Vol. 1, no. 2-3, P. 145–160.
6. Hu Y. Eight challenges in the reform of vat expansion of levying scope in China // International Taxation in China. 2011. № 5. R. 6.

#### **Bachurin Dmitry Gennadievich**

PhD in Law

leading researcher financial, tax, banking and competition law Institute of state and law

of the Russian Academy of Sciences

E-mail: 01ter@mail.ru

О.В. НОВИКОВ

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ В СТРАНАХ БРИКС НА ПРИМЕРЕ ЮЖНО-АФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ\***

*Автор продолжает серию статей, посвященную правовой проблематике налогообложения в странах БРИКС. В данной статье исследуется механизм правового регулирования налога на добавленную стоимость в Южно-Африканской Республике. Затронут исторический аспект развития системы правового регулирования налогообложения в стране. Исследована судебная система, занимающаяся решением вопросов по налоговым спорам. Определена роль налогового омбудсмена. Рассмотрены законы, содержащие в себе нормы налогового права. Дана правовая оценка социальным изменениям в стране.*

**Ключевые слова:** механизм правового регулирования НДС, налоговые льготы, налоговый вычет, возврат НДС.

В своей предыдущей статье «Меры налоговой поддержки в странах БРИКС в условиях борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции»<sup>1</sup> я уже подробно описывал, как страны БРИКС, в условиях борьбы с пандемией, принимали самые решительные меры по спасению своих национальных экономик, в том числе и в сфере налогового администрирования в Южно-Африканской Республике (ЮАР). В данной статье я хочу продолжить тему налогов в ЮАР и рассказать об особенностях правового регулирования налога на добавленную стоимость.

Невозможно начать разговор о ЮАР, о механизме правового регулирования налогов в стране, в частности НДС, без упоминания о южноафриканском государственном и политическом деятеле, известном борце с апартеидом Нельсоне Манделе (1918-2013).

В юношеские годы, будущий лидер государства проходил стажировку в одной из юридических фирм. По окончании Южно-Африканского университета в 1942 году, где он получил степень бакалавра гуманитарных наук, уже в 1943 году он поступил в Университет Витватеранда, где связал свою будущую научную карьеру с изучением права. В Университете Витватеранда он проучился до 1949 года, но желаемого диплома юриста так и не получил. Юридические знания, полученные им в университете, пригодились ему и в 1953 году вместе с Оливером Тамбо они открыли юридическую контору «Mandela&Tambo» для оказания помощи чернокожему населению, где в руководстве были только чернокожие южноафриканцы. Юридическая помощь оказывалась ими на бесплатной основе, либо за очень умеренную плату. Это была первая юридическая компания в ЮАР такого рода. За свою активную общественно-политическую деятельность, направленную на защиту прав чернокожего населения, Нельсон Мандела попадает в тюрьму, где отбывает свой срок с 1964 года по 1982 год на острове Роббен, вблизи мыса Доброй Надежды. Но несмотря на все трудности, он заочно оканчивает Лондонский университет и получает долгожданный диплом бакалавра юридических наук. В дальнейшем, после освобождения из длительного тюремного заключения, возглавив политическую партию АНК, победил вместе с ней на парламентских выборах в апреле 1994 года. Таким образом, он стал самым первым чернокожим президентом Южно-Африканской Республики. Свой президентский пост Нельсон Мандела возглавлял с 1994 года по 1999 год. Лауреат премии мира в 1993 году вместе с действующим Президентом ЮАР Фредериком Де Клерком.

В своих речах Нельсон Мандела неоднократно обращался к теме налогов. «Когда мы говорим, что для решения наших проблем потребуется совместная работа, подразумевается,

\* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00353А.

<sup>1</sup> Новиков О.В. Меры налоговой поддержки в странах БРИКС в условиях борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции // Современное общество и право №4, 2020. С 56.

что абсолютно каждый должен внести свой вклад в общее дело. Сегодня каждый из нас должен задать себе вопрос: что я сделал, чтобы улучшить мир, в котором я живу? Засоряю я окружающую среду или защищаю ее? Распространяю ли я расовую ненависть – или обеспечиваю примирение и добрососедство? Покупаю ли я краденые товары – или способствую борьбе с преступностью? Плачу ли я *налоги* – или занимаюсь мошенничеством, скрывая доходы и подделывая лицензии? Жду ли я, пока за меня все сделают другие, – или заодно с местной властью работаю над тем, чтобы жизнь стала лучше как для меня, так и для окружающих?» - из выступления в Ботавилль, ЮАР. «Не стоит ждать, что люди, лишённые права голоса, продолжат платить *налоги* правительству, которое никак не отвечает перед ними» - на выступлении 14 октября 1998 года. Тема устойчивого развития государства и уплаты налогов в бюджет страны всегда были актуальными в речах первого чернокожего Президента ЮАР Нельсона Манделы.

В то же время, борьба с апартеидом, в которой так преуспел Нельсон Мандела, не всем принесла долгожданную радость. Белое население ЮАР стало покидать свою страну в связи с ростом преступности среди чернокожего населения. Оставшиеся белые фермеры, которые не собираются покидать страну в силу разных причин и являются основными поставщиками сельхозпродукции как внутри страны, так и на экспорт, требуют у правительства дополнительной защиты своих хозяйств, иначе они грозятся перестать уплачивать налоги.

Южно-Африканская Республика входит в группу стран с некодифицированной системой права<sup>2</sup>. К источникам права в стране относятся национальное законодательство и прецедентное право. Исключением являются решения магистратских судов. Национальное законодательство включает в себя действующую Конституцию ЮАР и законодательные акты парламента, конституции и законы провинций страны, подзаконные акты различных уровней власти страны. Также как и теперь, в Российской Федерации, ратифицированные международные правовые акты ЮАР не являются приоритетом перед национальным законодательством. Только после одобрения таких норм парламентом страны и включением их в национальные законы, они получают статус прямого действия.

Наряду с действующей системой права в ЮАР, привезенной европейцами, параллельно действует и местное африканское обычное право. Все споры бытового характера решаются «местными судами» (*nativecourts*) с использованием обычного права племени банту. Но большинство чернокожих южноафриканцев за разрешением своих споров, в том числе и налогового характера, обращаются в государственные суды<sup>3</sup>. В ЮАР существует система налогового судопроизводства. Их действия регламентированы Конституцией ЮАР (*ConstitutionoftheRepublicofSouthAfrica, 1996*<sup>4</sup>) и Законом о налоговом администрировании (*TaxadministrationAct, 2012*<sup>5</sup>). Такие суды располагаются в четырех крупных городах страны: Альбертон, Беллвилл, Претория, Дурбан. В разрешении налоговых споров немаловажную роль играет институт Налогового омбудсмена (*TaxOmbudsman*), чья деятельность тоже регламентирована выше названным законом.

Налоговая система ЮАР достаточно молода и находится в стадии формирования. Южноафриканская служба доходов (*South African Revenue Service, SARS*) является государственной налоговой службой страны. Свою деятельность она ведет в соответствии с Законом №34 от 1997 года (*SouthAfricanRevenueServiceActNo.34 of 1997*<sup>6</sup>). SARS призвана

---

<sup>2</sup> Кучеров И.И. Налоговое право зарубежных стран. М. : ЮрИнфор, 2003. С 55.

<sup>3</sup> Янкевич С.В. Порядок разрешения налоговых споров в Южно-Африканской Республике// Право. Журнал высшей школы экономики № 1, 2015. С 174.

<sup>4</sup> Constitution of the Republic of South Africa, Act 108 of 1997. // <http://www.icnl.org/research/library/files/South%20Africa/constitution.pdf> (обращениексайту 28.08.2020)

<sup>5</sup> Tax administration Act, 2012 // <https://www.sars.gov.za/AllDocs/LegalDoclib/AABC/LAPD-LPrim-Act-2012-01%20-%20Tax%20Administration%20Act%202011.pdf> (обращениексайту 28.08.2020).

<sup>6</sup> South African Revenue Service №34 of 1997// [https://www.gov.za/sites/default/files/gcis\\_document/201409/a34-97.pdf](https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a34-97.pdf) (обращениексайту 28.08.2020).

обеспечивать повышенный, прозрачный и клиент-ориентированный сервис для обеспечения оптимального и справедливого сбора доходов.

Ее основными функциями являются:

- собирать и администрировать все национальные налоги, пошлины и сборы;
- собирать доходы, которые могут быть введены в любое другое законодательство, так как достигнута договоренность между SARS и органом государства или учреждения, имеющего право на доход;
- обеспечить защиту от незаконного ввоза и вывоза товаров;
- способствовать развитию торговли;
- консультировать министра финансов по всем вопросам;
- SARS предоставляет интернет-портал для физических лиц, налоговых специалистов-практиков и бизнеса через специализированный сайт;

На середину марта 2018 года налоговой службой страны SARS было зарегистрировано 26 316 877 налогоплательщиков. За совершение налоговых преступлений в ЮАР предусматривается наказание в виде штрафа или тюремное заключение в виде двух лет лишения свободы.

Правовым актом первого ряда, регулирующим право в сфере финансов и налогов, является Конституция ЮАР (Constitution of the Republic of South Africa, 1996). Она является высшим законодательным актом республики. Конституция ЮАР обеспечивает правовую основу для существования страны, устанавливает права и обязанности своих граждан, определяет структуру правительства. Уже пятая по счету, разработанная парламентом ЮАР, она была обнародована в декабре 1996 года Нельсоном Манделой и вступила в силу 4 февраля 1997 года. Есть в ней и статьи, посвященные финансам и налогам. Глава 13 Конституции ЮАР<sup>7</sup> регулирует сделки с государственными финансами. Законодательно закреплено, что средства Национального фонда доходов могут быть изъяты на основании актов парламента, а распределение средств провинциальных фондов доходов, также регулируется актами провинциальных законодательных органов. Предусматривается справедливое распределение национального дохода в провинциях и муниципалитетах, предоставляются полномочия провинциальным и местным органам власти повышать определенные ставки и налоги. Все это требует эффективного и прозрачного бюджета на всех уровнях государственного управления и дает Национальному казначейству право надзора за всеми бюджетными процессами. Это накладывает некоторые ограничения на фонды государственных закупок и государственных заимствований. Устанавливаются финансовые и налоговые комиссии, правительству страны дано право консультировать по различным финансовым вопросам, а резервному банку осуществлять валютный контроль.

Правовым актом второго ряда, регулирующим право в сфере финансов и налогов, является Закон о налоге на добавленную стоимость № 89 от 1991 г., ЮАР (Value-Added Tax Act №.89 of 1991). Закон о налоге на добавленную стоимость состоит из предварительной секции, 10 основных частей и 87 статей. В предварительной секции речь идет об определениях и финансовых услугах. Первая часть посвящена вопросам администрирования, осуществления полномочий и выполнения обязанностей, вопросам секретности. Вторая часть посвящена самому налогу на добавленную стоимость. Рассматриваются вопросы его введения, определения поставок и услуг, которые считаются выполненными или не выполненными, времени поставки, стоимости предложения товаров и услуг, нулевого рейтинга, освобожденных поставок, сбора налога на ввоз товаров, определения стоимости и освобождения от налогов, сбора налога на добавленную стоимость на импортируемые услуги, определения их стоимости и освобождению от налогов, бухгалтерской базы, расчета налогов к уплате, допустимых вычетов в отношении входного налога, товаров и услуг, приобретенным до регистрации, налоговых накладных, кредитных и дебетовых записок, безнадеж-

<sup>7</sup> Constitution of the Republic of South Africa, Act 108 of 1997, Chapter 13: 213-230 Finance // <http://www.icnl.org/research/library/files/South%20Africa/constitution.pdf> (обращение к сайту 28.08.2020).

ных долгов. В части третьей речь идет о постановке на учет, регистрации лиц, производящих поставки на предприятиях, отмене регистрации, уведомлении поставщика об изменении статуса, обязательствах, не затрагивающих лицо, прекратившим быть продавцом. Часть четвертая посвящена возвратам, платежам и их оценке. Здесь речь идет о налоговом периоде, возврате и уплате налога на добавленную стоимость, специальным и остальным возвратам. Часть пятая говорит о возражениях и апелляции. Здесь речь идет о возражении против определенных решений или оценок, обращению в специальный суд, обжалованию решений специального суда, членах специального суда не лишенных права выносить решения, уплате налога в ожидании апелляции, бремени доказательства. В шестой части говорится о платежах, восстановлению и возврату налогов. Описаны способы уплаты налога, штрафы и проценты за неуплату налога в установленный срок, взыскания налога, ответственность за налог в отношении прошлых поставок или ввоза, доказательства в отношении оценок, обеспечение по налогу, возврат, проценты за просроченный возврат. В седьмой части содержится информация о представителях поставщика. Идет речь о лицах, действующих в качестве представителя, о праве назначить агента, об ответственности представителей поставщиков, средствах от уполномоченного агента или доверенного лица. Часть восьмая включает в себя специальные положения об отдельных предприятиях, филиалах и отделениях, лицах, пулах, смерти и несостоятельности продавца, агентах и аукционистах. Часть девятая говорит о соблюдении налогового законодательства. Здесь речь идет о правонарушениях и штрафах за уклонение от уплаты налога на добавленную стоимость, дополнительных налогах в случае уклонения, взыскании налога с получателя, публикации имен налоговых правонарушителей, замечках о непрофессиональном поведении. Часть десятая (заключительная) называется «разное» и содержит в себе информацию о ценообразовании и налоге на добавленную стоимость, налоговых льготах, допустимых для некоторых дипломатов, дипломатических и консульских миссий, о выдаче дипломатических справок о налоговых льготах отдельным дипломатам и представителям дипломатических и консульских представительств, юрисдикции судов, аутентификации и обслуживанию документов, о мерах по преодолению трудностей и аномалий, схемах получения неправомερных налоговых льгот, предотвращению или освобождению от двойного налогообложения в республике, поправкам с изменениями ставок налогов и фиксированных сумм, уведомлениях парламента об изменении ставки налога, внесенных поправках в закон, об отмене некоторых частей закона, сокращениях.

НДС ЮАР (ValueaddedtaxSouthAfrica) - налог предусмотренный на федеральном уровне. Максимальная ставка налога на добавленную стоимость составляет 15 %, а минимальная 14 %. Ранее максимальная ставка налога на добавленную стоимость составляла 14%, но решением правительства ЮАР была повышена до нынешнего значения. Это произошло впервые с 1993 года, когда ставка налога на добавленную стоимость была повышена с 10% до 14%. Впервые налог на добавленную стоимость был представлен в ЮАР 29 сентября 1991 года.

Повышение ставки налога было сделано для того, чтобы наполнить бюджет страны дополнительными средствами. Повышение ставки налога позволило привлечь в казну более 36 млрд южноафриканских рэндв или что-то около 3,1 млрд долларов США в течение 2019 финансового года. Налогом на добавленную стоимость облагаются всевозможные сделки в бизнесе, но регистрацию проходят только те, чей годовой доход превышает 1 млн южноафриканских рэндв, а добровольно зарегистрироваться может только тот, чей торговый оборот начинается от 50 тыс. южноафриканских рэндв.

Любая продукция, импортируемая из-за рубежа в ЮАР, облагается налогом на добавленную стоимость. Экспортируемые товары из ЮАР освобождены от уплаты НДС. Так же освобождены от уплаты НДС все образовательные услуги, финансовые услуги на некоммерческой основе, рента жилой недвижимости, дороги и рельсовые транспорт.

Южно-Африканская Республика ранее являлась одной из крупнейших стран в мире по золотодобыче. В 70-е годы прошлого столетия добыча золота составляла 1000 тонн в

год. Сейчас эта цифра значительно меньше, порядка 145 тонн. В связи с этим, освобождены от уплаты НДС золотые слитки установленного образца, золотые монеты Южноафриканский Крюгерранд (TheSouthAfricanKrugerrand), являющиеся платежным средством и золотые монеты соверена ЮАР. Слитки золота нестандартного размера облагаются налогом на добавленную стоимость по ставке 15%.

При покупке движимых товаров, для иностранцев и тех, кто не является резидентом Южно-Африканской Республики, существует возможность возмещения НДС, при условии, что они предъявляют налоговую квитанцию для этих товаров.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кучеров И.И. Налоговое право зарубежных стран. М. : ЮрИнфор, 2003. С 55.
2. Новиков О.В. Меры налоговой поддержки в странах БРИКС в условиях борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции // Современное общество и право №4, 2020. С 56.
3. Янкевич С.В. Порядок разрешения налоговых споров в Южно-Африканской Республике// Право. Журнал высшей школы экономики № 1, 2015. С 174.

#### **Новиков Олег Викторович**

Научный сотрудник сектора финансового, налогового, банковского и конкурентного права ИГП РАН  
Тел.: +79267087130  
E-mail: banklaw@igpran.ru

O.V. NOVIKOV

### FEATURES OF LEGAL REGULATION OF VALUE ADDED TAX IN THE BRICS COUNTRIES ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

*The author continues a series of articles devoted to the legal issues of taxation in the BRICS countries. This article examines the mechanism of legal regulation of value added tax in the Republic of South Africa. The historical aspect of the development of the system of legal regulation of taxation in the country is touched upon. The judicial system dealing with tax dispute settlement is investigated. The role of the tax ombudsman has been determined. The laws containing the norms of tax law are considered. A legal assessment of social changes in the country is given.*

**Key words:** mechanism of legal regulation of VAT, tax incentives, tax deduction, VAT refund.

### BIBLIOGRAPHY

1. Kuchеров I.I. Nalogovoe pravo zarubezhnyh stran.M. : YUrInfor, 2003. S 55.
2. Novikov O.V. Mery nalogovoj podderzhki v stranah BRIKS v usloviyah bor'by s pandemiej novoj koronavirusnoj infekcii // Sovremennoe obshchestvo i pravo №4, 2020. S 56.
3. Yankevich S.V. Poryadok razresheniya nalogovyh sporov v YUzhno-Afrikanskoj Respublike// Pravo.Zhurnal vysshej shkoly ekonomiki № 1, 2015.S 174.

#### **Novikov Oleg Viktorovich**

Researcher in the sector of financial, tax, banking and competition law  
at the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences  
Tel.: +79267087130  
E-mail: banklaw@igpran.ru

## **УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ;** **УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

УДК 343.2.01

И.В. АЗАРОВА

### **МОМЕНТ ОКОНЧАНИЯ УГОЛОВНО-НАКАЗУЕМОГО ХИЩЕНИЯ: ЭМПИРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

*Момент окончания хищения представляется одним из ключевых вопросов квалификации названного вида посягательств на собственность, поскольку позволят определить объём действий виновного лица. Автор анализирует традиционный и введенный в 2017 году Пленумом Верховного Суда РФ подходы к его определению, судебную практику и приходит к выводу о наличии зависимости между предметом хищения и моментом окончания преступления.*

**Ключевые слова:** хищение, момент окончания преступления, кража, мошенничество, предмет преступления, безличные денежные средства.

Характеристика объективной стороны любого вида хищений предполагает тщательный анализ подходов к моменту его окончания. Значительные сложности вызывает в этом смысле легальное толкование понятия «хищение», где приводится возможная альтернативность действий виновного: для обозначения собственно деяния в приведенной в Примечании 1 к ст. 158 УК РФ формулировке используются два термина – «изъятие» и «обращение», причем как последовательно совершаемые, так и альтернативные, о чем свидетельствует наличие разделительного союза «или». Применительно к такой форме хищения как мошенничество в качестве преступного деяния в дополнение к названным выше добавляется приобретение права на чужое имущество. Существующее указание на обращение имущества в пользу виновного либо в пользу третьих лиц ставит вопрос об обязательности для окончанного хищения обращения похищенного имущества, а указание в качестве единственного преступного последствие на причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества, как справедливо отмечает А.В. Архипов, «говорит о необходимости считать хищение окончанным скорее с момента изъятия имущества, нежели с момента его обращения в пользу названных лиц»<sup>1</sup>.

Полагаем что момент окончания хищения должен определяться исходя из его предмета. Поясним свою позицию. Если предмет хищения обладает физическим признаком, то применим традиционный подход, который изложен в п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»<sup>2</sup> и п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»<sup>3</sup> - моментом окончания хищения (за исключением разбоя и хищения вверенного имущества) является момент, когда имущество поступило в незаконное владение виновного, т.е. изъято им, и он имеет реальную возможность пользоваться и распорядиться этим имуществом, сообразно его потребительским свойствам, по своему усмотрению. В науке уголовного права при определении момента окончания хищения рекомендуется учитывать следующие обстоятельства.

Во-первых, фактическое пользование имуществом не является обязательным признаком окончания хищения, достаточно лишь факта его незаконного изъятия и наличия у

<sup>1</sup>Архипов А.В. Момент окончания хищения // Уголовное право. 2018. № 4. С. 20-21.

<sup>2</sup>О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 (ред. от 16.05.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. 2003.

<sup>3</sup>О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 // <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 01.11.2019 г.).



виновного реальной возможности распорядится предметом хищения по своему усмотрению<sup>4</sup>. Например, В., преследуя корыстный умысел, направленный на незаконное обогащение за счет совершения преступления, полагая, что в сумке, принадлежащей Е. находится ценное имущество, решил совершить открытое хищение чужого имущества, выбрав объектом своего преступного посягательства сумку с находящимся в ней имуществом, намереваясь похищенное обратить в свою пользу. Во исполнение своих преступных намерений, В., будучи в состоянии алкогольного опьянения, проследовал вслед за ЕПВ до угла дома, где, приблизившись к ЕПВ со спины, действуя умышленно, с корыстной целью, схватив за ручки сумки, которую ЕПВ удерживала в своей левой руке, рывком вырвал сумку из ее рук, тем самым открыто похитил имущество, принадлежащее ЕПВ: сумку, стоимостью 500 руб., в которой находились, сберегательная книжка на имя ЕПВ, ценности не представляющая, в обложке, стоимостью 100 руб., планшет в комплекте с зарядным устройством общей стоимостью 4 500 руб., с находящейся в нем сим-картой, материальной ценности не представляющей, в чехле - книжке, стоимостью 500 руб., кошелек, стоимостью 100 руб., с находящимися в нем денежными средствами в сумме 130 руб. 10 коп., банковской картой ПАО Сбербанк, материальной ценности не представляющими, а всего открыто похитил имущество ЕПВ на общую сумму 5 830 руб. 10 коп., однако, довести свой преступный умысел до конца и распорядиться похищенным по своему усмотрению В. не смог по независящим от него обстоятельствам, поскольку пытаясь скрыться с похищенным им имуществом с места совершения преступления и уйти от преследования потерпевшей, перекинул похищенную им сумку с содержимым через забор территории строящегося жилищно-коммунального сервиса, где находившийся на месте сторож КАВ не позволил ему забрать похищенное имущество, в результате чего В. не смог фактически изъять имущество, принадлежащее потерпевшей ЕПВ и распорядиться похищенным по своему усмотрению. Суд согласился с позицией государственного обвинителя о том, что действия подсудимого В. по указанному преступлению должны квалифицироваться как покушение на грабеж, поскольку, подсудимый был лишен реальной возможности распорядиться или пользоваться имуществом по своему усмотрению как своим собственным, по независящим от него обстоятельствам. При этом суд учел и небольшой промежуток времени, прошедший с того, момента, когда подсудимый, пытаясь скрыться с похищенным имуществом перекинул его через забор на территорию стройки и вернулся в указанное место, намереваясь забрать похищенную им сумку, чтобы в дальнейшем распорядиться похищенным по своему усмотрению, а также небольшое расстояние от места хищения до того места, куда он выкинул сумку, намереваясь в дальнейшем ее забрать, чтобы распорядиться похищенным по своему усмотрению<sup>5</sup>. Кроме того, с учетом такого обязательного признака субъективной стороны всех хищений как корыстная цель, получение виновным возможности распорядится вещью только путем уничтожения или сокрытия не является окончанным преступлением, поскольку названные действия не могут быть квалифицированы как получение по отношению к чужому имуществу возможности распоряжения с указанной целью. Так, например, суд не согласился с позицией государственного обвинителя о квалификации действий Г. по п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ и переквалифицировал его действия с п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ на ч.3 ст.30 - п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ по следующим причинам. Как следовало из показаний подсудимого, похитив из помещения веранды дома имущество, принадлежащее К.А.Л., он отошел от дома на расстояние около 50-80 метров, когда услышал крики преследующего его К.А.Л., сразу после этого бросил пилу и паяльную лампу на землю и ушел. Потерпевший К.А.Л. также пояснил, что сразу же после того, как его знакомый Д.В.Ю. сообщил ему о том, что Г. похитил имущество, он вышел на улицу и увидел Г., который удалялся от дома с похищенным имуществом, он побежал за ним, после чего Г. бросил пилу и лампу на землю. Таким образом, учитывая, что подсудимый непосредственно после совершения хищения постоянно находился в поле

<sup>4</sup>Яни П.С. Квалификация хищений: момент окончания, безвозмездность, ущерб // Законность. № 12. С. 43-47.

<sup>5</sup>Приговор Братского городского суда Иркутской области по уголовному делу № 1-421/2019 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/imATmzOqUALT/> // (дата обращения: 25.07.2020).

зрения потерпевшего К.А.Л., был им остановлен на незначительном расстоянии от места совершения преступления, а также учитывая предметы хищения и время, прошедшее с момента совершения хищения до момента его задержания потерпевшим, суд пришел к выводу, что Г. фактически был лишен возможности распорядиться похищенным имуществом, а потому его действия подлежат квалификации по ч.3 ст.30 - п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ<sup>6</sup>.

Во-вторых, в судебной практике сложилась устойчивая тенденция определения реальности имеющейся у виновного возможности распорядиться похищенным имуществом в соответствии с территориальным критерием – пересечением границы территории, на которой хранилось похищенное имущество (например, входной двери в квартиру, проходной предприятия и т.д.). Так, например, из исследованных в судебном заседании материалов следует, что, подсудимые Ш. и С. по предварительному сговору тайно похитили с территории бывшего колбасного цеха, принадлежащей потерпевшей Н. верхнюю часть магнитопровода для трансформатора марки ТМ 160 стоимостью 2 516 рублей, загрузив её в автомобиль свидетелей Р. и О., после чего сдали в пункт приема металла, то есть распорядились похищенным имуществом по своему усмотрению. Суд пришел к убеждению, что поскольку хищение может быть признано оконченным преступлением только с момента фактического изъятия имущества и наличия у виновного реальной возможности распоряжаться или пользоваться им по своему усмотрению как своим собственным, чего подсудимые не были лишены, выведение имущества из владения собственника: собрано и вывезено с места нахождения, свидетельствует о том, что объективная сторона преступления подсудимыми выполнена. Таким образом, в действиях подсудимых Ш. и С. имеется оконченный состав преступления, предусмотренный п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, поскольку они втайне от собственника похитили металлическую верхнюю часть магнитопровода для трансформатора стоимостью 2516 рублей, после чего сдав похищенное в пункт приема металла, вернулись за оставшейся частью похищенного, которое сложили в багажник автомобиля, но, так как их дальнейшие действия были пресечены собственником имущества, с места преступления скрылись, в связи с чем, по мнению суда, преступление подсудимыми в данной части не окончено, поскольку подсудимые не смогли распорядиться похищенным имуществом, а, следовательно, их действия должны быть квалифицированы по фактически наступившим последствиям<sup>7</sup>.

В-третьих, при совершении мошенничества в форме приобретения права на чужое имущество, оно является оконченным с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным (например, с момента регистрации права собственности на недвижимость или иных прав на имущество, подлежащих такой регистрации в соответствии с законом; со времени заключения договора; с момента совершения передаточной надписи (индоссамента) на векселе; со дня вступления в силу принятого уполномоченным органом или лицом, введенными в заблуждение относительно наличия у виновного или иных лиц законных оснований для владения, пользования или распоряжения имуществом, правоустанавливающего решения). Так, например, С. и Г. были признаны виновными в совершении мошенничества, т.е. приобретения права на чужое имущество путём обмана, группой лиц по предварительному сговору, с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере, поскольку как было установлено в судебном заседании после смерти собственника Г., квартира, ввиду отсутствия наследников, как по закону, так и по завещанию, являлась, выморочным имуществом, и подлежала переходу в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования г. Красноярск, с последующим включением её в соответствующий жилищный фонд социального использования. Однако, подсудимые, являясь сотрудниками полиции, заперли входную дверь квартиры на навесной за-

---

<sup>6</sup>Приговор Солецкого районного суда Новгородской области по уголовному делу № 1-44/2019 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-soletskii-raionnyi-sud-novgorodskaiia-oblast/?page=4> (дата обращения: 25.07.2020).

<sup>7</sup>Приговор Куртамышского районного суда Курганской области по уголовному делу № 1-128/2019 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/ylpVPF5XSoNg/> (дата обращения: 25.07.2020).

мок, один ключ, от которого Г. оставил себе, интересуясь при этом юристом для оказания помощи в оформлении документов. С., выполняя отведенную ему роль в хищении квартиры, обратился к неустановленным лицам по вопросу изготовления поддельного договора продажи квартиры между Г. и С., которое в свою очередь, изготовив, поддельные договор купли-продажи и выписку из домовой книги, передало указанные документы Н. для оказания содействия в госрегистрации договора купли-продажи квартиры, в результате чего, квартира была передана в собственность С., деньги, от продажи, которой все трое договорились поделить поровну, после оплаты услуг юриста. Суд установил, что юридически закрепленную возможность вступить во владение или распорядиться похищенным имуществом, как своим собственным, подсудимые приобрели только после регистрации права собственности на квартиру<sup>8</sup>.

Иной подход к моменту окончания хищения применяется в тех случаях, когда его предметом являются безналичные денежные средства. В соответствии с п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» момент окончания преступления определяется как момент изъятия денежных средств с банковского счета их владельца или электронных денежных средств, в результате которого владельцу этих денежных средств причинен ущерб. Следует отметить, что позиция высшей судебной инстанции в данном случае существенно отличается от приведенного выше традиционного подхода и ограничивается исключительно определением момента окончания мошенничества, предметом которого являются безналичные и электронные денежные средства. Признание всех форм хищения оконченными с момента изъятия имущества вызывает опасения у специалистов в связи со сложностями, которые могут возникнуть, например, при определении формы хищения, переквалификации тайного хищения в открытое, определении добровольного отказа от совершения преступления, соучастия<sup>9</sup>. Указанные проблемы, на наш взгляд, не являются актуальными не только для мошенничества, но и для иных форм хищения, если их предметом являются безналичные и электронные денежные средства. Так, во всех случаях изъятие денежных средств осуществляется путем их списания со счета потерпевшего, что не оставляет сомнений в моменте окончания преступления и позволяет предельно точно его определить. Например, судом было установлено, что П., находясь в доме по месту своего проживания, действуя тайно, умышленно, из корыстных побуждений, в целях незаконного обогащения, осознавая общественную опасность и противоправный характер своих действий, предвидя возможность и неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде причинения материального ущерба и желая их наступления, путем свободного доступа, воспользовавшись мобильным телефоном, с помощью услуги «Мобильный банк» путем отправки SMS-сообщения на номер 900, указав абонентский номер и сумму 84 000 рублей, осуществила перевод денежных средств в размере 84 000 рублей с расчетного счета № \_\_\_ открытого на имя Р. на расчетный счет № \_\_\_ открытый на имя П. Таким образом, действия подсудимой были квалифицированы по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ<sup>10</sup>.

Кроме того, поскольку указанный предмет преступления лишен физического признака, его невозможно уничтожить, что снимает вопрос о конкуренции хищения с умышленным уничтожением чужого имущества<sup>11</sup>. Особенности безналичного денежного оборота позволяют констатировать, что списание денежных средств всегда осуществляется с одного счета на другой, что с одной стороны говорит о наличии корыстной цели в действиях ви-

<sup>8</sup>Приговор Железнодорожного районного суда г. Красноярск по уголовному делу №1-83/2019 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-zheleznodorozhnyi-raionnyi-sud-g-krasnoiaraska-krasnoiarskii-krai/?page=9> (дата обращения: 25.07.2020).

<sup>9</sup>Данилов Д. Момент окончания хищения безналичных и электронных денежных средств: вопросы соучастия // Уголовное право. 2018. № 3. С. 32 - 37.

<sup>10</sup>Приговор Орловского районного суда Орловской области по уголовному делу № 1-117/2019// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/0MF6VPYBPFxB/> (дата обращения: 25.07.2020).

<sup>11</sup>Павлюченко Ю.В. Место совершения преступления и момент его окончания по делам о мошенничестве в отношении безналичных денежных средств // Уголовное право. 2018. № 2. С. 69-78.

нового, а с другой, в случае принадлежности счета иному лицу – о его соучастии в совершении хищения путем представления реквизитов принадлежащего ему банковского счета (средство совершения преступления) виновному, т.е. о пособничестве. При хищении безналичных и электронных денежных средств также можно говорить о добровольном отказе от совершения преступления, который возможен в специфической форме – незавершение операции перевода средств с одного счета на другой (например, не подтверждении операции в онлайн банке путем ввода смс либо иным способом).

Таким образом, полагаем, что определение момента окончания хищения безналичных и электронных денежных средств как момента их изъятия с банковского счета их владельца должно распространяться не только на мошенничество, но и на кражу, грабеж, присвоение и растрату, поскольку механизм совершения деяния во всех случаях одинаков и определяется спецификой безналичного (электронного) денежного оборота. В этой связи момент окончания цифрового хищения необходимо определить путем внесения соответствующего дополнения в п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» и п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Архипов А.В. Момент окончания хищения // Уголовное право. 2018. № 4. С. 20-21.
2. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 (ред. от 16.05.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. 2003.
3. О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 01.11.2019 г.).
4. Яни П.С. Квалификация хищений: момент окончания, безвозмездность, ущерб // Законность. № 12. С. 43-47.
5. Данилов Д. Момент окончания хищения безналичных и электронных денежных средств: вопросы соучастия // Уголовное право. 2018. № 3. С. 32 - 37.
6. Павлюченко Ю.В. Место совершения преступления и момент его окончания по делам о мошенничестве в отношении безналичных денежных средств // Уголовное право. 2018. № 2. С. 69-78.

**Азарова Ирина Владимировна,**

Воронежский институт МВД России, г. Воронеж

Старший преподаватель кафедры гражданско-правовых и экономических дисциплин

Россия, 394065, Воронеж, проспект Патриотов, 53.

Тел. (473) 200-53-68.

E-mail: aziravlad@rambler.ru

---

I.V. AZAROVA

### **MOMENT OF THE END OF CRIMINAL THEFT: EMPIRICAL ANALYSIS**

*The moment of completion of the theft seems to be one of the key issues of qualification of the named type of infringement on property, as it will allow to determine the scope of the actions of the perpetrator. The author analyzes the traditional and introduced in 2017 Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation approaches to its definition, judicial practice and comes to the conclusion that there is a correlation between the subject of theft and the moment of the end of the crime.*

**Keywords:** *theft, the moment of the crime, theft, fraud, the subject of the crime, non-cash money.*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Arhipov A.V. Moment okonchaniya hishcheniya // Uголовное право. 2018. № 4. S. 20-21.
2. O sudebnoj praktike po delam o krazhe, grabezhe i razboe: Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 27.12.2002 № 29 (red. ot 16.05.2017) // Byulleten' Verhovnogo Suda RF. № 2. 2003.
3. O sudebnoj praktike po delam o moshennichestve, prisvoenii i rastrate: Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 30.11.2017 № 48 // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 01.11.2019 g.).
4. YAni P.S. Kvalifikaciya hishchenij: moment okonchaniya, bezvozmezhnost', usherb // Zakonnost'. № 12. S. 43-47.
5. Danilov D. Moment okonchaniya hishcheniya beznalichnyh i elektronnyh denezhnyh sredstv: voprosy souchastiya // Uголовное право. 2018. № 3. S. 32 - 37.
6. Pavlyuchenko YU.V. Mesto soversheniya prestupleniya i moment ego okonchaniya po delam o moshennichestve v otnoshenii beznalichnyh denezhnyh sredstv // Uголовное право. 2018. № 2. S. 69-78.

**Azarova Irina Vladimirovna,**

Voronezh Institute of MIA of Russian.

Senior lecturer of the Department of civil law and economic disciplines

Work address: Russia, 394065, Voronezh, Prospect Patriotov, 53.

Tel. (473) 200-53-68.

E-mail: aziravlad@rambler.ru

И.В. БОТВИН

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕГИСТРИРУЮЩИХ ОРГАНОВ В РЕЙДЕРСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВАХ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Статья посвящена детальному исследованию деятельности регистрирующих органов Российской Федерации, которая может способствовать подготовке и осуществлению рейдерских посягательств на современном этапе. На основе подробного изучения возможностей Федеральной налоговой службы России и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии России автором выявлены механизмы, которыми могут пользоваться злоумышленники при осуществлении рейдерского захвата. В результате выработаны признаки участия регистрирующих органов в противоправном захвате предприятий, а также выработаны рекомендации по предупреждению рассматриваемых посягательств.*

**Ключевые слова:** рейдерский захват, предупреждение преступности, современные тенденции, криминальные структуры, операции с недвижимостью.

Современные негативные тенденции в правовой, экономической и политической сферах предопределили существенное наращивание в обществе криминогенного потенциала. В этой связи деятельность по разработке и совершенствованию криминологического и правового противодействия модифицированным и совершенно новым посягательствам (например, возникающим в современных условиях цифровизации, информатизации, гаджетизации общества) видится совершенно обоснованной и целесообразной (хотя и характеризуется зачастую бессистемностью и хаотичностью). Однако острую критику и возмущение вызывает отсутствие интереса законодателя в вопросах борьбы с уже давно существующими и плотно укоренившимися преступными посягательствами, которые не претерпели особых изменений в механизме совершения и преступных последствиях.

Так, одной из угроз экономической безопасности продолжает выступать феномен рейдерства, который до сих пор не получил должного внимания со стороны органов законодательной и исполнительной власти. Рейдерство стало своего рода одним из направлений высокодоходного бизнеса, прибыль от которого может сравниться только с торговлей наркотиками и оружием.

В средствах массовой информации все чаще можно встретить публикации о том, что представляет собой рейдерский захват, какие существуют современные схемы отъема бизнеса, а также рекомендации по противостоянию рейдерским атакам<sup>1</sup>. Однако сегодня остается неизученным вопрос относительно возможных действий захватчиков. Зачастую в рейдерских посягательствах используются различные законные и незаконные методы с привлечением правоохранительных, контролирующих, а также регистрирующих органов. Как раз об использовании деятельности последних и пойдет речь в настоящей статье. Изучение потенциальных действий преступников позволит выработать конкретные пути профилактики (как общей, так и индивидуальной) и пресечения противоправных махинаций рейдеров.

Следует отметить, что некая «популярность» у рейдерских структур регистрирующих органов определяется теми специфическими функциями, которые они выполняют в механизме функционирования российской экономики. В качестве основных можно назвать регистрацию прав на объекты, вещи и интеллектуальные продукты за юридическими и физическими лицами в соответствующих реестрах, выдача правоустанавливающих документов, на основании которых возможно уже распоряжение ими, а также осуществление контроля над процессом перехода прав владения. Применительно к рассматриваемой теме таковыми регистраторами прав являются Федеральная налоговая служба России (далее –

<sup>1</sup> См., например: Рейдерский захват бизнеса. URL: <https://skpgroup.ru/press-tsentr/stati/reyerskiy-zakhvat-biznesa/>

ФНС России), Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии России (далее – Росреестр)<sup>2</sup>.

В общем виде механизм использования криминальными структурами их возможностей для осуществления рейдерской деятельности заключается в следующем - на основании сфальсифицированных документов осуществляется регистрация перехода права собственности, затем рейдеры на основании полученных официальных документов свободно реализуют «приобретенное» имущество, так как для всех третьих лиц документы, выданные регистрирующими органами на государственном уровне подтверждают информацию о правообладателе. Рассмотрим подробнее особенности использования в рейдерской деятельности возможностей перечисленных ранее регистрирующих органов.

#### **Использование возможностей ФНС России.**

Как указывалось ранее, особая значимость данной государственной структуры заключается в том, что она является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, для чего ведет Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП)<sup>3</sup>.

Основополагающим нормативным актом, определяющим порядок такой регистрации является Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон). Рассмотрим существующий алгоритм такой деятельности на примере регистрации юридических лиц.

В ЕГРЮЛ содержится следующие сведения: наименование; организационно-правовая форма; адрес; способ образования (создание или реорганизация); сведения об учредителях, для АО - о держателях реестров акционеров, для ТОО - о размерах и стоимости долей в уставном капитале; учредительные документы; сведения о реорганизации, ликвидации или изменениях в учредительных документах; установочные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица и т.д. (в соответствии с требованиями ст. 5 Закона).

В ст. 17 Закона указывается, что для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляются: подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по утвержденной форме; решение о внесении изменений в учредительные документы юридического лица, например, решения внеочередного собрания АО; содержание изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица (заверенные нотариусом); документ об уплате государственной пошлины.

Заявителями, в соответствии со ст. 9 Закона, могут выступать: руководитель постоянно действующего исполнительного органа; учредитель или учредители юридического лица; конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица. При этом документы в ФНС России могут быть направлены путем: пересылки документов почтовым отправлением с объявленной ценностью и описью вложения; непосредственного представления в регистрирующий орган; направления в регистрирующий орган в форме электронных документов с использованием инфор-

<sup>2</sup> Для захватов интеллектуальной собственности могут использоваться возможности Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента), который осуществляет государственную регистрацию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, компьютерных программ и т.д. с выдачей на них патентов и свидетельств. По этим направлениям Роспатент ведет госреестры (например, Госреестр изобретений, Реестр баз данных, единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения). См. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 218 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности».

<sup>3</sup> См. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

мационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Внесение изменений в реестр осуществляются в срок не более пяти рабочих дней с даты их представления регистрирующий орган. Причем Закон не обязывает и не предоставляет права налоговому инспектору, занимающемуся регистрацией, проверять полученную информацию и требовать представления других документов. При этом любой гражданин, зарегистрированный по внешне достоверным документам в ЕГРЮЛ в качестве единоличного исполнительного органа юридического лица, с момента регистрации приобретает законное право распоряжаться всем имуществом этого юридического лица.

Выписка из ЕГРЮЛ о проведенных изменениях выдается заявителю либо его представителю, действующему на основании нотариально удостоверенной доверенности.

По мнению специалистов, широкое использование в противоправных целях положений данного Закона объясняется тем, что в России была «упрощена до беспрецедентных в Европе пределов» процедура регистрации юридических лиц<sup>4</sup>.

Как следует из предыдущего материала, в большинстве ранее раскрытых способах рейдерской деятельности одним из важных элементов является перерегистрация захваченных субъектов хозяйствования в ЕГРЮЛ на основании представляемых в ФНС России правоустанавливающих документов «различной степени законности». А уже после получения выписки из реестра происходила дальнейшая реализация захваченного имущества. Исходя из этого алгоритма, преступниками была разработана схема, позволившая значительно упростить процесс хищения, за счет использования возможностей ФНС России. Данный способ можно обозначить как **«Использование возможности проведения противоправной замены руководителя в государственном реестре»**.

В этом случае для осуществления рейдерского захвата предприятия-мишени готовится поддельное заявление о смене его руководителя, например, генерального директора.

Для подготовки пакета фиктивных документов о смене гендиректора, да и для осуществления иных схем захвата, преступникам необходимо иметь сведения о предприятии - цели. Их можно получить, сделав запрос в ЕГРЮЛ (бесплатно для госорганов и платно для любых юридических и физических лиц, указав паспортные данные получателя, а также причину получения информации). Установочные данные на реального гендиректора (о месте жительства (регистрации), серии и номере его паспорта) получаются из иных источников, чаще всего от бывшего либо действующего сотрудника захватываемого предприятия. Документы на нового «гендиректора» готовятся, как правило, на подставное лицо по утраченным документам.

На представляемых документах «о смене власти» осуществляется подделка подписи реального руководителя захватываемой организации, а также печати юридического лица. Что касается получения печати и подписи нотариуса на заявлении о госрегистрации изменений в учредительных документах юридического лица, передаваемого в ФНС России, то здесь возможны варианты: это либо фальсификации, либо коррупционная договоренность с нотариусом, либо хорошо подготовленный обман нотариуса.

ФНС России в соответствии с законодательством его принимает и проверяет прилагаемый пакет документов по формальным признакам на предмет его соответствия закону<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Например, в Германии и Франции, странах с самыми благополучными условиями ведения бизнеса, регистрируют юридических лиц торговые суды, которые вправе потребовать у учредителей фирмы любые дополнительные документы на свое усмотрение. Срок регистрации законодательно не определен, но не может быть меньше 30 дней. См.: Сычев П. Хищники: теория и практика рейдерских захватов. М.: Альпина Паблшерз, 2011. С. 10.

<sup>5</sup> Для «подстраховки» могут использоваться и подкупленные сотрудники налоговых органов. Так, при попытке захвата в 2008 г. ОАО «Концерн «Химпласт» (г. Москва) регистрация сведений о назначении «подставного» гендиректора была совершена в обеденный перерыв молодым специалистом на оставленном без присмотра компьютере. При этом от заказчика через восьмерых посредников до него дошло лишь 3 тыс. руб. из 3 тыс. долларов США. См.: Фёдоров А.Ю. Рейдерство и корпоративный шантаж (организационно-правовые меры противодействия). Волтерс Клувер, 2010. С. 177.



После этого осуществляется регистрация смены генерального директора и выдается выписка из ЕГРЮЛ, содержащую информацию о новом незаконном гендиректоре.

В дальнейшем от имени подставного руководителя заключаются сделки, направленные на отчуждение активов предприятия по той или иной схеме добросовестному приобретателю. В целях «запутывания следов» незаконный гендиректор в дальнейшем может подать заявление в ФНС России о смене учредителей на оффшорную компанию.

В процессе осуществления данных действий рейдеров по «захвату» активов реальные собственники могут длительное время не подозревать об осуществившихся переходах права собственности. В дальнейшем «добросовестный приобретатель» на основании свидетельства о праве собственности при поддержке судебных исполнителей может осуществить «вход» в «свои» помещения и перекрыть доступ реальным собственникам к оригиналам документов по фирме и объекту недвижимости.

Кроме того, внесение ложных сведений в ЕГРЮЛ может осуществляться с целью последующего вымогательства и шантажа в отношении добросовестных участников предпринимательской деятельности. В этом случае практически сразу предлагается вернуть все в исходное состояние, но после уплаты крупной денежной суммы. Расчет строится на том, что пострадавшие лица пойдут на это из-за значительных расходов, необходимых для восстановления в реестре правильных данных в рамках законных процедур. Ведь при внесении ложных сведений о юридическом лице часто изменяются сведения и о его местонахождении, в результате чего юридическое лицо оказывается перерегистрированным в одном из отдаленных регионов страны. Свои интересы в суде придется защищать именно там, но пока пострадавший предприниматель преодолеет все правовые коллизии и хотя бы разберется, к кому можно обратиться с иском, рейдеры успеют «вывести» имущественные комплексы.

Рассмотренный способ рейдерской деятельности наиболее эффективен при захватах ООО и даже крупных АО, например, через поглощение его основных предприятий-акционеров<sup>6</sup>.

### **Использование возможностей Росреестра**

Росреестр осуществляет следующие полномочия: государственную регистрацию прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним и предоставление данной информации; ведение Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН); государственный кадастровый учет недвижимого имущества; ведение сводного государственного реестра арбитражных управляющих и единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзор за их деятельностью; государственный земельный надзор; надзор и лицензирование в области геодезии и картографии; определение кадастровой стоимости объектов недвижимости<sup>7</sup>.

Законный переход права собственности между двумя равноправными хозяйствующими субъектами возможен только путем заключения договора. Часть 3 ст. 154 «Договоры и односторонние сделки» ГК РФ гласит, что для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон, должным образом зарегистрированное государством.

В соответствии со ст. 131 «Государственная регистрация недвижимости» ГК РФ и ст. 1 Федерального закона 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, пре-

<sup>6</sup> Например, в конце 2000-х годов была осуществлена попытка захвата ОАО «НПО «Гелиймаш» - ведущего криогенного предприятия, реализующего гособоронзаказ в интересах Роскосмоса и МО РФ. Захват осуществляли сотрудники ЗАО «ИК «Магма», специализировавшиеся на оборонных предприятиях, через поглощение основных акционеров НПО: ООО «Приор», ЗАО «Химгаз» и ЗАО «Техносервис». Для этого сфабрикованные протоколы их внеочередных собраний с решениями о замене руководителей были представлены в ФНС России для внесения изменений в ЕГРЮЛ. Затем пакеты акций НПО были перепроданы в подконтрольные структуры. В 2013 г. в рамках возбужденного ГСУ ГУ МВД России по г. Москве уголовного дела захват НПО был предотвращен.

<sup>7</sup> См. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

кращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества. Государственная регистрация права в ЕГРН является единственным доказательством существования зарегистрированного права и может быть оспорено только в судебном порядке.

Государственная регистрация прав проводится на основании заявления правообладателя, сторон договора или уполномоченного им (ими) на то лица при наличии у него нотариально удостоверенной доверенности, а также по требованию судебного пристава-исполнителя.

Проведенная государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется по выбору правообладателя свидетельством о государственной регистрации прав или выпиской из ЕГРН.

В отличие от ситуации с регистрацией юридических лиц ФНС России в ЕГРЮЛ, Росреестр, как государственный регистратор, обязан осуществить правовую экспертизу представленных на государственную регистрацию документов путем проверки законности сделки:

- установление отсутствия противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными правами на объект недвижимого имущества;
- выявление имеющихся несоответствий в представленных документах.

Росреестром могут направляться запросы в компетентные органы, но при этом он не имеет права запросить у заявителя дополнительные документы и не обязан проводить исследование. Кроме того, регистратор не вправе оценивать представленное решение суда на предмет его законности, а также осуществлять переоценку обстоятельств дела и доказательств (в соответствии с принципом независимости судей), а также освобожден от обязанности проведения проверки материалов нотариально удостоверенной сделки (подразумевается, что проверка должна производиться нотариусом, поэтому и регистрация прав на основании таких документов должна проводиться не более чем за 3 рабочих дня, тогда как максимальный срок для других случаев 18 дней).

Запись в ЕГРН проводится при отсутствии оснований для отказа в регистрации, после этого осуществляется соответствующая надпись на правоустанавливающих документах и выдача удостоверения о произведенной государственной регистрации прав (свидетельства о праве собственности).

Возможность внесения изменений в ЕГРН используется для осуществления хищений объектов недвижимости и, соответственно, такой способ рейдерской деятельности можно обозначить как ***«Использование возможности по противоправной замене владельцев объектов недвижимости в государственном реестре»***.

При этом недвижимость похищается без предварительного захвата самих фирм путем фабрикации договоров купли – продажи, дарения, мены и т.д. В этом она схожа с ранее рассмотренной схемой, так как фактически при этом решается та же задача, что и при захвате юридического лица – захват его активов, но значительно быстрее. На основании данных договоров вносятся Росреестром изменения в ЕГРН, после чего имущество выбывает из владения законного собственника и проводит через цепь сделок для попадания к «добро-совестному приобретателю».

В соответствии с указанными ранее полномочиями регистратора можно сделать вывод о том, что он должен и имеет возможность проверить чистоту сделки, в крайнем случае, позвонив собственнику недвижимости (об этом свидетельствует тот факт, что значительное число уголовных дел о рейдерских захватах недвижимости возбуждается по выявленным регистраторами фактам представления фиктивных документов о купле-продаже недвижимости). Поэтому факт регистрации фиктивной сделки о купле-продаже недвижимости с весьма большой долей вероятности будет свидетельствовать о том, что регистратор был подкуплен. Вместе с тем наибольшие шансы пройти такую проверку у документов, подготовленных на основе решений судов и нотариально оформленных сделок.

В качестве отдельного способа можно выделить *«Использование для захватов недвижимости сделок, проведенных до 1997 года»*.

Суть заключается в том, что в тот период сделки не регистрировались в ЕГРН (ранее – ЕГРП) и собственник такой недвижимости имеет право в любое время получить на нее правоустанавливающие документы в соответствии со ст. 69 «Признание ранее возникших прав, прав, возникающих в силу закона. Ранее учтенные объекты недвижимости» вышеназванного закона. Если рейдерами выявлена такая не переоформленная собственность, им необходимо сфальсифицировать на объект недвижимости некий правоустанавливающий документ времен СССР, который «невозможно» подтвердить вследствие «утраты архивов». Такой документ без какой-либо проверки может лечь в основу регистрации права собственности на объект недвижимости, принадлежащий другому владельцу. В дальнейшем как в предыдущем случае идет перепродажа имущества «добросовестному» приобретателю. На практике имели место случаи, когда грубые ошибки при подготовке таких документов (ошибки в названиях госорганов, неправильная регистрация, несоблюдение границ административных территорий и т.п.) позволяли подтвердить их фальсификацию<sup>8</sup>.

Итак, в качестве признаков, свидетельствующих об участии сотрудников регистрирующих органов в рейдерской деятельности, можно выделить следующие:

- наличие у рейдеров конфиденциальной информации о собственнике, имуществе, получение паспортных и иных данных, имеющейся у регистрирующих органов;
- выдача по запросам компетентных органов заведомо ложной информации, после чего сотрудник регистрационного органа увольняется<sup>9</sup> либо даже выезжает за рубеж;
- формальное отношение к проверке представленных документов под предлогами ограниченности сроков, загруженности и т.д.;
- наличие явных нестыковок и подтасовок в прошедшей проверке документации;
- немотивированные отказы руководства в рассмотрение жалоб на сотрудников регистрирующих органов, «лояльно» проверивших явно сфальсифицированные документы, либо их формальная проверка;
- пропажа, «случайное» уничтожение, изменение содержания оставшихся на хранении документов.

Следует отметить, что самой серьезной проблемой в этой области является противостояние самого предприятия действиям регистрирующих органов. В таких ситуациях руководству компании приходится в одиночку бороться с натиском государственных структур или ее отдельных представителей. В этой связи, в рамках специального предупреждения преступлений, связанных с рейдерскими захватами, предлагаем выделить еще один специфический уровень – меры предупреждения, осуществляемые самими предприятиями, которые должны включать в себя: ведение учета недвижимого имущества на предприятии, его регулярный анализ; эффективная кадровая политика – всестороннее изучение кандидатов с целью полного исключения вероятности рейдерского захвата, а также коррупции; формирование высококвалифицированной юридической и финансовой служб, службы безопасности; создание на предприятии собственной концепции информационной безопасности; обязательное заключение договора страхования.

Таким образом, анализ алгоритма рейдерской деятельности с использованием регистрирующих органов свидетельствует о том, что в полной мере его реализация вероятна

<sup>8</sup> Данная схема была популярна в г. Москве в середине 2000-х годов, но актуальность не потеряла и в последующем, например в 2010 году в одном из регионов Нечерноземья несколько земельных наделов были захвачены рейдерами путем регистрации права собственности, якобы принадлежавшего сельскохозяйственному предприятию в бытность СССР. См.: Сычев П. Хищники: теория и практика рейдерских захватов. М.: Альпина Паблишерз, 2011. С. 39.

<sup>9</sup> Например, при силовом захвате в г. Москве ОАО «Гипромет» была использована копия свидетельства о собственности на здание нового владельца. По запросу правоохранительных органов о факте ее перерегистрации было получено подтверждение, но само регистрационное дело отсутствовало. Сотрудник, осуществлявший регистрацию, сразу же после регистрации фиктивной сделки уволился. См.: Ковалева В. «Гипромет» лишился недвижимости // Коммерсантъ. 2005. 28 янв.

при наличии у захватчиков сплоченной организации, способной использовать все имеющиеся возможности по нейтрализации противодействия со стороны как правоохранительных органов, так и корпоративных структур безопасности, чей потенциал зачастую превышает возможности государственных структур.

Вопросы детерминации рейдерской деятельности, осуществляемой с использованием регистрирующих органов (ФНС России и Росреестра) требуют пристального и незамедлительного внимания государства, поскольку несвоевременное принятие необходимых мер по выявлению причин и условий функционирования рейдерства приводит к ослаблению правопорядка, общественной безопасности и стать серьезным фактором, противостоящим преобразованиям, проходящих сегодня в нашей стране. Существующая криминальная ситуация на территории Российской Федерации также существенным образом способствует существованию рейдерской деятельности в России, поэтому данная проблема требует поэтапного комплексного и всестороннего решения, как со стороны правоохранительных органов, так и государства в целом.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рейдерский захват бизнеса. URL: <https://skpgroup.ru/press-tsentr/stati/reyerskiy-zakhvat-biznesa/>
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 218 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности».
3. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
4. Сычев П. Хищники: теория и практика рейдерских захватов. М.: Альпина Паблишерз, 2011.
5. Фёдоров А.Ю. Рейдерство и корпоративный шантаж (организационно-правовые меры противодействия). Волтерс Клувер, 2010.
6. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».
7. Ковалева В. «Гипромез» лишился недвижимости // Коммерсантъ. 2005. 28 янв.

**Ботвин Илья Викторович**

Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул

Кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры уголовного права и криминологии

E-mail: botviniv@mail.ru

---

I.V. BOTVIN

### USE OF REGISTRATION AUTHORITIES IN RAIDER ATTACKS: CRIMINOLOGICAL ASPECT

*The article is devoted to a detailed study of the activities of the registration authorities of the Russian Federation, which can contribute to the preparation and implementation of raider attacks at the present stage. Based on a detailed study of the capabilities of the Federal tax service of Russia and Federal service for state registration cadastre and cartography of Russia, the author has identified mechanisms that can be used by hackers in the implementation of raiding. As a result, signs of participation of registration authorities in the illegal seizure of enterprises have been developed, as well as recommendations for the prevention of these attacks.*

**Keywords:** raiding, crime prevention, modern trends, criminal structures, real estate operations.

**BIBLIOGRAPHY**

1. Rejderskij zahvat biznesa. URL: <https://skpgroup.ru/press-tsentr/stati/rejderskiy-zakhvat-biznesa/>
2. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 21 marta 2012 g. № 218 «O Federal'noj sluzhbe po intellektual'noj sobstvennosti».
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 sentyabrya 2004 g. № 506 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Federal'noj nalogovoj sluzhbe».
4. Sychev P. Hishchniki: teoriya i praktika rejderskih zahvatov. M.: Al'pina Pablisherz, 2011.
5. Fyodorov A.U. Rejderstvo i korporativnyj shantazh (organizacionno-pravovye mery protivodejstviya). Volters Kluver, 2010.
6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 1 iyunya 2009 g. № 457 «O Federal'noj sluzhbe gosudarstvennoj registracii, kadastra i kartografii».
7. Kovaleva V. «Gipromez» lishilsya nedvizhimosti // Kommersant. 2005. 28 yan.

**Botvin Ilya Viktorovich**

Barnaul law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Barnaul

Candidate of legal Sciences, assistant-professor

associate Professor of the Department of criminal law and criminology

E-mail: botviniv@mail.ru

А.Н. КОЛЫЧЕВА

## **К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ МОШЕННИЧЕСТВАМ, СОВЕРШАЕМЫМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПОДМЕНЫ ТЕЛЕФОННОГО НОМЕРА**

*В данной статье рассматриваются технологические возможности совершения мошенничеств с подменой телефонного номера, которые не урегулированы законодательством в сфере предоставления телекоммуникационных услуг. Рассматриваемые аспекты обращают внимание на пробелы в законодательстве и как следствие затрудняют расследование такого рода преступлений.*

***Ключевые слова:** SIP-протокол, телефонная сеть, оператор, звонок, трафик, абонентский номер, сеть Интернет, провайдер, идентификатор, мошенничество.*

Динамичность развития современных технологических возможностей способствует развитию всех сфер жизни общества. Такая динамика не остается без внимания и в преступном мире. Ежегодно правоохранительные органы сталкиваются с обновленными преступными схемами отъема денежных средств у граждан. Каждая такая схема предусматривает обязательное использование современных технологий в преступных целях.

Экономические, социальные и политические преобразования в нашем государстве привели к возникновению ряда противоречий в обществе, прежде всего, в ухудшении правопорядка, нравственных и духовных основ общества, значительном увеличении негативных социальных проявлений.

К числу последних необходимо отнести и обман, использование которого стало почти нормой в повседневной деятельности, политике, бизнесе и других сферах общественной жизни. Анализ уголовной статистики свидетельствует, что большое количество граждан выбирают для достижения своих потребностей уголовный обман, совершая при этом ряд преступлений.

Среди таких преступлений особое место занимает мошенничество, которое привлекает к себе особое внимание ученых и практиков. Это, прежде всего, связано, с ростом количества мошеннических посягательств, увеличением причиненных убытков этим преступлением, а также с усложнением механизмов его совершения. Кроме того, умение верно квалифицировать этот вид преступления, объективно и всесторонне разбираться в обстоятельствах его совершения является гарантией обеспечения законности, отграничения этого преступления от других подобных по способу совершения преступлений, а следовательно, необходимым условием установления лиц, его совершивших.

В последние два года резко возросло количество мошеннических звонков с подменой номера. Так, согласно данным издательства «Коммерсантъ», за июнь - август 2019 года Центральный Банк РФ направил операторам связи информацию о более чем 2500 телефонных номеров, с которых поступали мошеннические звонки банковским клиентам. Доля звонков с подменой номера к середине лета достигла 35% от общего количества мошеннических звонков клиентам<sup>1</sup>, это показывает нам, что нормативно-правовая база в части касающейся телекоммуникационных услуг имеет существенные пробелы. На текущий момент данная проблема решается банками совместно с операторами, оказывающими предоставление услуг связи, путем блокирования номеров.

Используя один из протоколов такой связи (SIP-протокол), телефонные звонки можно осуществлять с помощью компьютера, установив специальную программу; через сети Wi-Fi или 3G/4G с помощью SIP-программ для планшетов и мобильных телефонов; используя SIP-телефоны, которые подключаются к роутеру; через обычный телефон, подключив

<sup>1</sup> Мошенники заняли телефоны (со ссылкой на представителя Центрального банка Российской Федерации). Коммерсантъ. №176. 27.09.2019

его к VoIP-шлюзу, а сам шлюз - к роутеру. Данная технология широко используется в обычной жизни. Связь по SIP-протоколу позволяет, организациям с несколькими колл-центрами звонить своим клиентам с одного указанного на сайте телефона.

При помощи услуги по подмене абонентского номера можно получить информацию об остатке денежных средств на банковском счете клиента и последних транзакциях, позвонив на автоинформатор банка. Абонентский номер телефона клиента во многих банках позволяет пройти первичный уровень идентификации при звонке и получить доступ к подобной информации. Также с вашего номера могут позвонить близким и сообщить, что вы находитесь в тяжелом состоянии и срочно нужны деньги, позвонить похоронному агенту и вызвать его к вашим родственникам, позвонить вашим неприятелям и угрожать их жизни, позвонить и сообщить о заложении бомбы, сделать заказы в интернет-магазинах, службах доставки еды на дом, такси и т.п.

Суть данного приёма состоит в том, что для звонка в телефонных сетях для идентификации вызывающей стороны используются одновременно два идентификатора: идентификатор номера, по которому выставляется счёт, и номера, который отображается на оборудовании принимающей звонок стороны (CallerID) [1, С. 25]<sup>2</sup>. Изменять первый идентификатор (ANI (AutomatedNumberIdentification) или CHARGEDDN) незаконно и практически невозможно. Подмена же второго параметра (CallerID) может совершаться с помощью специального программного оборудования (PBX), которым и пользуются фигуранты.

Установить PBX - по сути, обычную телефонную сеть в офисе – не составляет никакого труда, как с финансовой точки зрения, так и административной. PBX в свою очередь подключается к телефонной сети общего пользования при помощи SIP уже не по телефонному кабелю, а по доступному интернет-каналу. В результате данного мероприятия выделяется пул городских номеров, с которых можно свободно звонить.

В результате для соединения с любого абонентского номера следует зарезервировать у телефонного оператора ISDN передачи заказчику доступа к телефонной сети у SIP провайдера телефонной связи доступ через SIP, с использованием манипуляций рядом параметров голосовых вызовов (в частности Caller ID).

В результате можно позвонить с произвольным номером лишь с телефона организации, которой принадлежит PBX, а операторы услуги произвольного номера предлагают и демонстрируют в разнообразных видео, что существует возможность звонка с желаемым номером с любого мобильного аппарата при отсутствии сети Интернет и любого стороннего программного обеспечения. Визуально процесс звонка с мобильного телефона на другой с произвольным исходящим Caller ID изображён на схеме: в рисунке отражено, как абонент с номером 1234567 (абонент А) звонит абоненту 7654321 (абонент Б) с произвольным номером.

Изначально, согласно информации оператора, предоставляющего услугу, необходимо ввести USSD команду типа 150\*номер\_телефона\*, что абонент А и делает.

Таким образом телефон подключённый к сети, и находящийся в роуминге, на шаге MSC (Mobile Switching Center), согласно таблицам маршрутизации, отправляет запрос на HLR домашнего оператора sim-карты и получает указание на переадресацию USSD на номер 1234123, который в свою очередь является офисным телефоном организации, подключённым к PBX. Последний при помощи кабеля, проложенного провайдером ISDN, через PRI ISDN подключён к SS7. Таким образом, на 4-ом шаге исходная USSD-команда доходит до АТС распространителей этой sim-карты.

Далее абонент А производит звонок абоненту Б. Шаги 1-5 в точности повторяются и звонок доходит до АТС, после чего она «сбрасывает» абонента А. Приложение на АТС в свою очередь, используя Caller ID spoofing для подмены номера, совершает звонок на номера абонентов А и Б. Звонок доходит до абонента А и ему «высвечивается» либо случайный номер, либо номера телефона, подключённого к PBX, параллельно звонок доходит до

<sup>2</sup> Карташевский И.В., Тарасов В.Н. Исследование реального трафика в телекоммуникационных и компьютерных сетях. Информационные технологии. № 4, 2010. С. 25-29.

абонента Б, на экране телефона он видит имитированный номер телефона и берёт трубку. Далее АТС просто «пробрасывает» трафик, который передаётся во время разговора абонентов.

Проблема заключается в том, что с использованием технологии SIP фактически абсолютно любой гражданин, без указания идентифицирующих личность документов, за определенную, зачастую, небольшую сумму денежных средств, может получить в пользование абсолютно любой абонентский номер телефона для совершения исходящего телефонного звонка или отправления текстового сообщения.

Операторы связи, пропуская через сеть такие вызовы, нарушают законодательство РФ<sup>3</sup>, так как не выполняют обязанность передавать абонентский номер в неизменном виде. Также оператор связи обязан прекратить оказание услуг по пропуску трафика на свою сеть в случае выявления подобных нарушений. Однако ответственность за совершение вызовов с подменой номера в российском законодательстве не предусмотрена.

Зачастую жертвы сами предоставляют мошенникам информацию в открытых источниках – например социальные сети, анализ которых позволяет собрать большой объем данных. Существуют и специализированные сервисы, которые предоставляют желающим данные финансового характера. Такие как: кодовое слово клиента, паспортные данные, информацию о наличии у абонента счета в банке, полный номер банковской карты или выписка по счету за месяц.

Одним из возможных профилактических мероприятий для пресечения такого рода мошенничеств, в части касающейся банковских, нотариальных, юридических услуг на наш взгляд является ограничение звонков со стороны оператора оказания телекоммуникационных услуг, по обслуживанию в рамках региона, в котором абонент заключил договор на соответствующее обслуживание.

В настоящее время в этом направлении работает главный финансовый регулятор страны. Так, в планах Центрального банка разработать предложения по изменению Федерального закона «О связи», направленные на недопущение подмены телефонного номера. Для этого операторов связи надлежит обязать отслеживать и регулировать обменные потоки трафика, с дальнейшей блокировкой подозрительных или мошеннических номеров абонентов.

Ведущие сотовые операторы связи в нашей стране способны осуществить техническую поддержку, поскольку имеют в разработках антифрод-платформы, способные проводить блокирование звонка, осуществляемого при помощи технических манипуляций [2].

Важным моментом является тот факт, что мошенники имеют возможность имитировать исходящий абонентский номер, но не имеют возможности принимать звонки на имитированный номер. В этой связи, целесообразно при поступлении подозрительного звонка или SMS-сообщения, предпринять звонок на данный номер, в результате чего произойдет соединение с истинным владельцем номера. В ситуациях, когда нет ответа на звонок или вызов сбрасывается, причиной может быть отключение телефона в связи с мошенническими атаками. В тоже время следует учитывать, что до начала непосредственного вымогательства действия таких мошенников тяжело идентифицировать как состав преступления, так как ими применяются многоходовые схемы с поддельными абонентскими номерами и фейковыми аккаунтами.

Таким образом, пока рассмотренные нами технические аспекты не найдут своего законодательного и технологического урегулирования, единственной мерой являются информационные профилактические мероприятия, проводимые главным финансовым регулятором страны, средствами массовой информации, а также правоохранительными органами, рекомендующие пользователям делать обратный звонок, так как ложный абонентский но-

---

<sup>3</sup> О связи [Электронный ресурс]: Федер. закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ, ст. 46 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Электрон.поисковая программа. – Последнее обновление 01.11.2019. – В ред. Федер. закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ.



мер телефона может использоваться только для совершения исходящего телефонного звонка.

Или возможен еще один вариант, по примеру распространенных несколько лет назад мошеннических схем с дублированием sim-карт. В этой ситуации финансовые организации совместно с операторами связи осуществляли блокирование сообщений при смене оператора связи до уведомления соответствующей финансовой организации о переходе. Поэтому же направлению видится возможный путь разрешения проблемы с заменой телефонного номера. То есть операторы связи и финансовые организации во главе с регулятором должны объединиться действовать слаженно с полицией технической поддержки и законодательного регулирования соответственно.

Чтобы определять мошеннические звонки с подменных номеров, Tele2 синхронизирует данные о звонке с CRM-системой банка (используется для работы с клиентами). Во время звонка отправляется запрос к системе банка с вопросом, действительно ли сейчас совершается вызов с этого банковского номера. Если система не подтверждает вызов, антифрод-платформа маркирует звонок как потенциально рискованный и отправляет соответствующее уведомление в банк.

Например, оператор связи Tele2 в условиях взаимодействия банка Тинькофф в начале 2020 года стали внедрять программно-аппаратный комплекс, позволяющий определять факты подмены номеров, поступающих от фигурантов. Указанный комплекс работает на основе алгоритма синхронизации баз данных оператора связи с коммутационной системой банка, которая используется для работы с клиентами. При осуществлении вызова от фигуранта автоматически поступает запрос к CRM-системе банка для подтверждения абонентского номера колл-центра. В случае отсутствия подтверждения аутентификации номера с помощью программно-аппаратного комплекса маркируется вызов как потенциально опасный, о чем отправляется уведомление в банк.

В данном случае вызовы не блокируются, но помещаются в группу номеров, которые представитель службы информационной безопасности банка исследует отдельно. Поэтому окончательное решение о блокировке абонентского номера принимается не в автоматическом режиме.

Подобным образом происходит взаимодействие крупных кредитных организаций с оператором связи Мегафон. Особенность взаимодействия заключается в том, что оператор предоставляет сведения о подменном номере банку в режиме реального времени<sup>4</sup>.

Учитывая сказанное, представляется, что должное противодействие в развитии преступных схем с использованием бесконтактных взаиморасчетов, достижений средств связи, а также программного обеспечения, возможно при совместном объединении сил и средств, которыми обладают не только правоохранительные органы, но и операторы связи, коммерческие и финансовые организации, занимающиеся финансовыми переводами денежных средств, а также главный финансовый регулятор страны.

<sup>4</sup> Банки и операторы нашли способ борьбы с подменой номеров мошенниками Их платформы будут выявлять звонки с подставных телефонов и из «тюремных call-центров» / URL: <https://www.rbc.ru/finances/05/02/2020/5e395bed9a79472310528597>

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Карташевский И.В., Тарасов В.Н. Исследование реального трафика в телекоммуникационных и компьютерных сетях. Информационные технологии. № 4, 2010. С. 25-29

2. Кольчева А.Н., Васюков В.Ф. Расследование преступлений с использованием компьютерной информации из сети Интернет: учебное пособие / под ред. А.Г. Волеводза. – Москва, Издательство Проспект 2020. – 200 с.

**Кольчева Алла Николаевна,**

кандидат юридических наук

старший преподаватель кафедры криминалистики и предварительного расследования в ОВД

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

E-mail: vvf0109@yandex.ru

---

A.N. KOLYCHEVA

**TO THE QUESTION ABOUT COUNTERING FRAUD USING PHONE  
SUBSTITUTION**

*This article discusses the technological possibilities of committing fraud with the substitution of a telephone number, which are not regulated by law in the field of telecommunication services. The aspects under consideration draw attention to gaps in the legislation and, as a result, complicate the investigation of such crimes.*

**Keywords:** SIP protocol, telephone network, operator, call, traffic, subscriber number, Internet, provider, identifier, fraud.

**BIBLIOGRAPHY**

1. Kartashevskij I.V., Tarasov V.N. Issledovanie real'nogo trafika v telekommunikacionnyh i komp'yuternyh setyah. Informacionnye tekhnologii. № 4, 2010. S. 25-29

2. Kolycheva A.N., Vasyukov V.F. Rassledovanie prestuplenij s ispol'zovaniem komp'yuternoj informacii iz seti Internet: uchebnoe posobie / pod red. A.G. Volevodza. – Moskva, Izdatel'stvo Prospekt 2020. – 200 с.

**Kolycheva Alla Nikolaevna**

Candidate of Law

Lecturer in the Department of Criminalistics and Preliminary Investigation

at the Department of Internal Affairs of the Orel Law

Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Lukyanova

E-mail: vvf0109@yandex.ru

А.Ф. ФЕДОРОВ

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ДЕТЕРМИНАЦИИ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РЕГИОНАХ (ПО МАТЕРИАЛАМ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

*В представленной статье исследуется современное состояние рецидивной преступности и основные причины и условия ее существования в региональном аспекте. Изучив статистические показатели, судебную практику, а также нормативное закрепление борьбы с рецидивной преступностью на примере Алтайского края, автор выявил ряд существенных проблем в противодействии рассматриваемому виду преступности и предложил пути их решения. Автор пришел к выводу о необходимости разработки комплексного и системного подхода в деятельности государственных органов, общественных организаций и граждан, направленного на эффективную работу по предупреждению рецидивной преступности и ее существенному снижению.*

**Ключевые слова:** рецидивная преступность, особенности детерминации, региональная преступность, повторность, предупреждение преступлений.

Вопрос о том, что повторное совершение преступлений вызывает значительное возрастание общественной опасности преступного деяния и нуждается в дополнительной криминализации, не вызывает сомнений как у ученых, так и у правоприменителей<sup>1</sup>.

И.Я. Козаченко с К.В. Корсаковой совершенно справедливо утверждают, что те лица, которые уже ранее совершали преступления, с учетом своего криминального опыта действуют более продуманно, более решительно и дерзко в силу чего ими причиняется и гораздо более существенный вред гражданам и обществу в целом<sup>2</sup>.

Особенно остро данная проблема стала проявляться в период происходящих в нашей стране реформ во всех сферах жизни общества. Э.Ф. Побегайло еще более десяти лет назад в 2008 году отмечал, что с начала нового тысячелетия наметились весьма неблагоприятные тенденции преступного рецидива. Каждый год в стране осуждается от 320 до 380 тысяч рецидивистов. Статистика преступности в России фиксирует рост количества преступных деяний рецидивистов, как в абсолютных показателях, так и с точки зрения их интенсивности. Это касается и специального рецидива, который свидетельствует об усилении профессионализации криминальной деятельности, и практически всех других видов рецидива, таких как многократный, пенитенциарный, постпенитенциарный, опасный и особо опасный. Также возросло и число повторных преступлений со стороны лиц, которые уже находились в поле зрения правоохранительных органов под следствием и судом<sup>3</sup>.

Вместе с тем, как показало последующее десятилетие, проблема еще более усугубилась. Так, по данным официальной статистики МВД, если в 2008 году было выявлено преступников, ранее уже нарушавших уголовный закон 377401 человек, то по итогам 2019 года таких было уже 504416.

Данная проблема характерна для большинства регионов России, многие из которых имеют свои специфические особенности, в том числе и детерминирующие противоправное поведение граждан, ранее уже имевших опыт нарушения уголовного закона<sup>4</sup>.

В этой связи нами было исследовано состояние и проанализированы причины рецидивной преступности в Алтайском крае, где с учетом специфики его экономического со-

<sup>1</sup> Галиакбаров Р.Р., Соболев В.В. Уголовный кодекс РФ: поправки с пробелами // Уголовное право. 2004. № 2. С. 15-17.

<sup>2</sup> Криминология: учебник / И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. С. 230.

<sup>3</sup> Побегайло Э.Ф. Избранные труды / Э. Ф. Побегайло: Ассоц. юридический центр. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2008. С. 744.

<sup>4</sup> Ботвин И.В., Репьева А.М. Некоторые проблемы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Юридический вестник ДГУ. 2018. Т. 27. № 3. С. 99-102.

стояния, географического расположения и других факторов наблюдается еще более сложная ситуация с преступным рецидивом, чем по стране в целом.

Так, только за последние пять лет удельный вес преступников, ранее уже нарушавших уголовный закон вырос с 63,7% в 2015 году до 67,6% в 2019 году. Это гораздо выше (на 10,6%) аналогичного показателя по России в целом, который в 2019 году был также весьма велик и составлял 57%.

О том, что состояние преступного рецидива в крае достаточно серьезно свидетельствуют данные, размещенные на официальном сайте ГУ МВД России по Алтайскому краю<sup>5</sup>.

Согласно этим данным, в 2019 году лица, которые ранее уже нарушали уголовный закон, совершили 426 особо тяжких преступлений, 2464 тяжких преступных деяний, 139 случаев умышленных убийств, из которых 28 – в сфере бытовых отношений. Также ими в 333 случаях причинен умышленный тяжкий вред здоровью людей, совершено 54 преступления, квалифицированных по статье 131 УК РФ - изнасилование, 5184 преступления, квалифицированных по статье 158 УК РФ - кража, 550 фактов мошенничества, 306 случаев угона транспортных средств без цели хищения.

Говоря о причинах сложившейся ситуации, необходимо вспомнить, что еще А.А. Герцензон указывал на такие основополагающие из них, как безработица, высокий уровень потребления алкогольной продукции, высокие цены на продукты питания и товары первой необходимости, низкий уровень заработной платы, воспитания, образования и др<sup>6</sup>.

К сожалению, по прошествии более 70 лет, в настоящее время данные причины оказывают еще большее влияние на состояние рецидива преступлений для страны в целом, а для нашего региона особенно.

Так, применительно к безработице, если доля лиц без официального источника доходов в общем количестве преступников в стране по итогам 2019 года составила 63,8%, то в Алтайском крае – 65,5%. То есть, практически две трети преступников безработные. Это вполне закономерно в силу того, что большинство крупных промышленных предприятий края либо значительно сократили объемы выпуска товаров, либо вообще прекратили деятельность. Например, на месте крупнейшего Барнаульского аппаратурно-механического завода теперь торгово-развлекательный центр «Galaxy», на месте Барнаульского хлопчатобумажного комбината, где ранее трудилось около четырех тысяч человек – торговый центр «Алтай» и этот перечень можно продолжать очень долго.

В этой связи, для края объективными причинами роста рецидивной преступности являются:

- отсутствие законодательства по квотированию рабочих мест для ранее судимых на тех предприятиях, которые еще продолжают работать;
- один из самых низких уровней доходов населения края в Сибирском регионе;
- отсутствие эффективной системы ресоциализации, трудоустройства, социальной адаптации ранее судимых лиц.

Так, постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.03.2014 № 228 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2013 году» Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Алтайскому краю было рекомендовано создать в крупных городах Алтайского края центры социально-трудовой адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью снижения рецидива преступлений. Однако, в силу отсутствия финансирования на подобные цели, таких центров до настоящего времени в крае так и не появилось.

Особенно усугубляет проблемы рецидивной преступности, а также ее рост распространенность алкоголизма. В отличие от цен на продукты и товары первой необходимости, цены на алкогольную продукцию весьма доступны для большинства граждан. На улицах

<sup>5</sup> Официальный сайт ГУ МВД России по Алтайскому краю. URL: <https://22.мвд.рф/citizens/информационно-аналитические-материалы-о-за-2019-год>.

<sup>6</sup> Герцензон А.А. Уголовное право (часть общая) // Российский криминологический взгляд. 2008. №1. С.51-57.

крупных городов края вполне возможно наблюдать картину, когда буквально за пару часов лица без определенного места жительства могут насобирать способом попрошайничества у прохожих средства, достаточные, чтобы приобрести бутылку водки<sup>7</sup>. Если же достаточную сумму для покупки спиртного в магазине собрать быстро не удастся, то всегда есть возможность за относительно небольшие деньги приобрести различные спиртосодержащие субстанции такие как, например, настойка боярышника, которая отпускается в аптеках без рецепта врача или самогон, производство которого стало весьма популярным среди населения.

Поэтому, не случайно, что в 2019 году 9184 преступника в крае или 42,5% совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения, что значительно превышает показатель в целом по стране 33,7%.

Если конкретизировать эти преступления, то согласно официальным данным, размещенным на сайте ГУ МВД России по Алтайскому краю лица, которые на момент совершения преступления находились под воздействием спиртных напитков совершили 140 убийств и покушений на убийство, причинили тяжкий вред здоровью граждан в 371 случае, изнасиловали 40 женщин, совершили 274 грабежа и 56 разбойных нападений, в 2491 случае совершили тайное хищение чужого имущества - кражу<sup>8</sup>.

Еще одной важной причиной роста рецидивной преступности являются пробелы в законодательстве, в частности, при осуществлении контроля за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 79 УК РФ контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих - командованием воинских частей и учреждений.

Однако, в отличие от военнослужащих, для гражданских лиц, большинство ученых и практиков видят проблему в том, что ни УК РФ, ни УИК РФ не называют прямо тот государственный орган, который является надлежащим субъектом контроля, и не вменяют в обязанность сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций, сотрудникам полиции, а также других силовых ведомств осуществлять контроль за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы<sup>9</sup>.

Данная проблема частично была решена с принятием в 2019 году нового приказа МВД России, регулирующего несение службы участковыми уполномоченными полиции.

Пункт 9.2. Инструкции, утвержденной данным приказом, предписывает участковому уполномоченному полиции осуществлять превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость<sup>10</sup>. Однако, при этом, нельзя не сказать и об упущениях данной службы в Алтайском крае с точки зрения субъективных причин роста рецидивной преступности, которыми являются постоянные сокращения и некомплект участковых уполномоченных полиции, доходящий до 10%.

Проблему усугубляют также личная недисциплинированность весьма большого количества сотрудников службы участковых уполномоченных полиции края, их недостаточная правовая грамотность. В течение 2019 года к дисциплинарной ответственности привлечено более половины сотрудников данной службы, а некоторые привлечены к уголовной ответственности. Также имели место факты увольнения сотрудников этой службы по

<sup>7</sup> Ботвин И.В. Предупреждение преступности лиц, не имеющих постоянного источника дохода (на примере Алтайского края) / Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 2 (33). С. 167-169.

<sup>8</sup> Официальный сайт ГУ МВД России по Алтайскому краю. URL: <https://22.mvd.rf/citizens/информационно-аналитические-материалы-о-/за-2019-год>.

<sup>9</sup> Кауфман М.А. Уклонение от выполнения обязанностей, возложенных судом на осужденного при условном осуждении и условно-досрочном освобождении от наказания: понятие, признаки, правовые последствия // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. №3. С. 59-65.

<sup>10</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

отрицательным мотивам, в том числе за злоупотребление спиртными напитками.

Значительную часть времени в предупреждении преступного рецидива для участковых уполномоченных полиции должна занимать работа с лицами, состоящими под административным надзором. Однако и здесь существует целый ряд вопросов. В силу самых разных обстоятельств далеко не всех лиц, которые должны быть поставлены под надзор удается своевременно туда определить. Так в 2019 году в крае административный надзор был установлен только в отношении около половины от всех лиц, которые должны быть под надзором в соответствии с предписаниями закона.

Кроме того, административный надзор сам по себе тоже не является гарантом прекращения преступной деятельности. По итогам 2019 года в крае зафиксировано достаточно много случаев, когда преступления были совершены лицами, в отношении которых этот надзор был установлен.

Корреспондирует с данными причинами и недостаточная эффективность деятельности уголовно-исполнительных инспекций. Количество повторно совершенных преступлений лицами, которые состояли на учете в уголовно-исполнительных инспекциях края возросло за пять лет почти в полтора раза, при том, что количество самих подучетных лиц было примерно одинаково.

О проблемах деятельности уголовно-исполнительной системы в целом можно говорить отдельно и много, но главная, на наш взгляд там проблема заключается в повальном отсутствии трудовой занятости осужденных, без которой говорить об исправлении и последующей ресоциализации осужденных не приходится. Связано это, прежде всего с разрушением существовавших в советское время кооперационных связей с крупнейшими промышленными предприятиями, многие из которых, как уже сказано ранее, были закрыты и перефилированы в торговые центры.

Обобщая изложенное можно с уверенностью констатировать, что действительно детерминанты, обозначенные А.А. Герцензоном в полной мере присущи нашему региону, но вместе с тем главной проблемой, на наш взгляд является отсутствие достаточной законодательной и вообще нормативной основы, которая бы эффективно работала на реализацию мер по предупреждению рецидивной преступности.

Существующие в настоящее время основные нормативные документы, к сожалению, не содержат каких-либо мер, которые направлены на предупреждение конкретно преступного рецидива.

Это касается и принятого в 2016 году долгожданного закона № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», и уже достаточно возрастного ведомственного приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

В Алтайском крае ситуация в этом плане стала улучшаться с появлением таких нормативных документов, как, например, постановление Правительства Алтайского края от 08.05.2020 № 211 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности», которым предусмотрены выработка и реализация системы мер социальной реабилитации, адаптации и трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, условно освобожденных и состоящих под административным надзором органов внутренних дел, а также лиц без определенного места жительства, нуждающихся в государственной поддержке. В крае имеется также и ряд аналогичных нормативных документов городского и районного уровня.

Однако, как уже ранее указывалось, их эффективность пока вызывает большие сомнения еще и в силу того, что учеными НИИ ФСИН России, при изучении проблемы низкой эффективности ресоциализации отбывших наказание в местах лишения свободы осужденных, установлено, что реальную помощь по обустройству жизни на свободе в 70,3%

случаев оказали родственники, в 35,9% - близкие, в 10,1% – старые друзья, в то время как социальные службы помогли лишь в 4% случаев, а участковые только в 2,2%<sup>11</sup>.

Обобщая все изложенное и учитывая весьма неблагоприятную ситуацию с рецидивной преступностью в крае и существующие ее причины, полагаем, что необходимо обратиться на эту проблему самое пристальное внимание и как можно быстрее начинать ее решение с принятия конкретизированных нормативных документов и целевых программ, как на федеральном уровне, так и на уровне регионов, в том числе Алтайского края, которые должны обеспечить комплексный и системный подход в деятельности государственных органов, общественных организаций и граждан направленной на эффективную работу по предупреждению рецидивной преступности и ее существенному снижению.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Галиакбаров Р.Р., Соболев В.В. Уголовный кодекс РФ: поправки с пробелами // Уголовное право. 2004. № 2.
2. Криминология: учебник / И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
3. Побегайло Э.Ф. Избранные труды / Э. Ф. Побегайло: Ассоц. юридический центр. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2008.
4. Ботвин И.В., Репьева А.М. Некоторые проблемы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Юридический вестник ДГУ. 2018. Т. 27. № 3.
5. Официальный сайт ГУ МВД России по Алтайскому краю. URL: <https://22.mvd.rf/citizens/информационно-аналитические-материалы-о-за-2019-год>.
6. Герцензон А.А. Уголовное право (часть общая) // Российский криминологический взгляд. 2008. №1.
7. Ботвин И.В. Предупреждение преступности лиц, не имеющих постоянного источника дохода (на примере Алтайского края) / Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 2 (33).
8. Кауфман М.А. Уклонение от выполнения обязанностей, возложенных судом на осужденного при условном осуждении и условно-досрочном освобождении от наказания: понятие, признаки, правовые последствия // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. №3.
9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Цветкова Н.А., Дурова Е.А., Лагвилава К.Е. Средовые и личностные факторы срыва постпенитенциарной ресоциализации у мужчин (результаты обследования осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по второй судимости) // Ученые записки. 2017. Т. 16. №1.

#### **Федоров Александр Федорович**

Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул  
начальник кафедры уголовного права и криминологии  
кандидат педагогических наук, доцент,  
E-mail: fedoroffaf@mail.ru

A.F. FEDOROV

### **CURRENT STATE AND FEATURES OF DETERMINING RECIDIVISM IN THE REGIONS (BASED ON THE MATERIALS OF THE ALTAI TERRITORY)**

*This article examines the current state of recidivism and the main causes and conditions of its existence in the regional aspect. Having studied statistical indicators, judicial practice, as well as the normative consolidation of the fight against recidivism on the example of the Altai territory, the author identified a number of significant problems in countering this type of crime and suggested ways to solve them. The author came to the conclusion that it is necessary to develop a comprehensive and systematic approach in the*

<sup>11</sup> Цветкова Н.А., Дурова Е.А., Лагвилава К.Е. Средовые и личностные факторы срыва постпенитенциарной ресоциализации у мужчин (результаты обследования осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по второй судимости) // Ученые записки. 2017. Т. 16. №1. С. 82–85.

*activities of state bodies, public organizations and citizens aimed at effective work to prevent recidivism and significantly reduce it.*

**Keywords:** *recidivism, peculiarities of determination, regional crime, repetition, crime prevention.*

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Galiakbarov R.R., Sobolev V.V. Ugolovnyj kodeks RF: popravki s probelami // Ugolovnoe pravo. 2004. № 2.
2. Kriminologiya: uchebnik / I.YA. Kozachenko, K.V. Korsakov. M.: Norma: INFRA-M, 2011.
3. Pobegajlo E.F. Izbrannye trudy / E. F. Pobegajlo: Acsoc. yuridicheskij centr. Sankt-Peterburg: YUridicheskij centr Press, 2008.
4. Botvin I.V., Rep'eva A.M. Nekotorye problemy social'noj adaptacii lic, osvobodivshihya iz mest lisheniya svobody // YUridicheskij vestnik DGU. 2018. T. 27. № 3.
5. Oficial'nyj sajt GU MVD Rossii po Altajskomu krayu. URL: <https://22.mvd.rf/citizens/informacionno-analiticheskie-materialy-o-za-2019-god>.
6. Gercenzon A.A. Ugolovnoe pravo (chast' obshchaya) // Rossijskij kriminologicheskij vzglyad. 2008. №1.
7. Botvin I.V. Preduprezhdenie prestupnosti lic, ne imeyushchih postoyannogo istochnika dohoda (na primere Altajskogo kraja) / Vestnik Barnaul'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2017. № 2 (33).
8. Kaufman M.A. Uklonenie ot vypolneniya obyazannostej, vozlozhennyh sudom na osuzhdennoho pri uslovnom osuzhdenii i uslovno-dosrochnom osvobozhdenii ot nakazaniya: ponyatie, priznaki, pravovye posledstviya // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2019. №3.
9. O nesenii sluzhby uchastkovym upolnomochennym policii na obsluzhivaemom administrativnom uchastke i organizacii etoj deyatel'nosti: prikaz MVD Rossii ot 29.03.2019 № 205 [Elektronnyj resurs]. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
10. Cvetkova N.A., Durova E.A., Lagvilava K.E. Sredovye i lichnostnye faktory sryva postpenitenciarnoj resocializacii u muzhchin (rezul'taty obsledovaniya osuzhdennyh, otbyvayushchih nakazanie v mestah lisheniya svobody po vtoroj sudimosti) // Uchenye zapiski. 2017. T. 16. №1.

### **Fedorov Alexandr Fedorovich**

Barnaul law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Barnaul

Candidate of pedagogical Sciences, associate Professor, head of the Department of criminal law and criminology

E-mail: fedoroffaf@mail.ru



## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

УДК 342.92

Е.Н. ПАШКОВА

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

*Практика применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органами административной юрисдикции выявила немало недостатков, пробелов и коллизий, затрудняющих эффективное действие его положений, а также требующих разработки обоснованных предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства об административной ответственности. На некоторые из этих проблем и пути их решения обращается внимание в данной статье.*

**Ключевые слова:** административное законодательство, административная ответственность, административное правонарушение.

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Для исполнения государством этой обязанности и создания безопасных, благоприятных условий жизни людей необходимо эффективное законодательство об административных правонарушениях, обеспечивающее выявление, предупреждение и профилактику противоправных деяний.

Вопросы реализации административной ответственности традиционно актуальны, дискуссионны, научно неисчерпаемы и практически значимы на всем протяжении развития правовой науки. В современных условиях становления и развития в России гражданского общества и правового государства, осуществления масштабных экономических и административных реформ исследование проблем административной ответственности приобретает важное теоретическое и практическое значение.

Основными задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений<sup>1</sup>.

В современных условиях становления и развития в России гражданского общества и правового государства, осуществления масштабных экономических и административных реформ исследование проблем административной ответственности приобретает важное теоретическое и практическое значение.

Основопологающим актом, регулирующим общественные отношения, возникающие в различных сферах государственного управления по привлечению к административной ответственности, является Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), который содержит общие принципы и основные положения законодательства об

<sup>1</sup> См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002 г. - №1. - Ст. 1.

административных правонарушениях, составы конкретных административных правонарушений, правила производства по делам об административных правонарушениях, их подведомственность и подсудность, порядок обжалования и исполнения постановлений о назначении административных наказаний, а также определяет органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях и составлять о них протоколы.

Итоги практики применения норм КоАП РФ свидетельствуют о наличии проблем в реализации ряда его положений, противоречиях правотворчества. В результате такого нормотворчества создается конкуренция и коллизия норм права, а также необходимость принятия мер по совершенствованию административного законодательства.

В качестве причин, вызывающих сложности в реализации норм КоАП РФ, следует указать на неточность формулировок некоторых норм Кодекса и несогласованность их с другими нормами КоАП РФ. Так,

1. В дефиниции статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях логично упомянуть о должностных лицах как субъектах административной ответственности, указанных в статье 2.4 КоАП РФ.

Тем самым часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ предлагаем изложить в следующей редакции: «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического, должностного или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

2. К административному наказанию в соответствии с главой 3 КоАП РФ относится лишение специального права. Рассматриваемая административно-правовая норма предполагает назначение судьей лишения специального права в виде управления транспортным средством или в виде права осуществлять охоту.

Однако анализ статьи 32.6 КоАП РФ (Порядок исполнения постановления о лишении специального права) позволяет выделить еще два вида лишения специального права – лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, а также лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему.

Главой 13 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрены две административно-правовые нормы, содержащие административную ответственность за правонарушения, связанные с эксплуатацией радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств. Вместе с тем в санкциях данных статей такой вид административного наказания, как лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств отсутствует. Кроме того, ни в одной санкции статей Особенной части КоАП РФ не предусмотрено административное наказание в виде лишения права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств. Хотя порядок исполнения постановления о лишении специального права регламентирован.

Считаем целесообразным привести в единое соответствие нормы Общей и Особенной частей КоАП РФ в рассматриваемой сфере путем внесения изменений в главу 13 КоАП РФ предусмотрев санкцию в виде лишения права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств или исключив данный вид административного наказания в связи с отсутствием возможности его практической реализации.

3. Согласно части 1 статьи 27.3 КоАП РФ под административным задержанием понимается кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Считаем необходимым на законодательном уровне закрепить либо исчерпывающий перечень «исключительных случаев» применения данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, либо четкий перечень видов админист-

ративных правонарушений, за совершение которых лицо будет подвергнуто административному задержанию на законных основаниях.

Проведенный опрос сотрудников, наделенных полномочиями осуществления указанной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, полностью согласны о необходимости законодательной регламентации более конкретной дефиниции административного задержания.

4. В соответствии с частью 4 статьи 27.5 КоАП РФ срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления.

На наш взгляд, следовало бы закрепить в законодательном порядке процедуру пошаговых действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, в отношении лиц, находящихся в состоянии опьянения.

В результате интервьюирования сотрудников органов внутренних дел, уполномоченных осуществлять административно-юрисдикционные полномочия, они затруднились ответить на вопрос о моменте вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического, токсического) и процедуре его определения. Без наличия медицинского образования установить указанное состояние практически невозможно, что также в правоприменительной практике затрудняет соблюдение норм административного законодательства.

5. В целях исключения расширительного доктринального толкования понятия «общественное место», а также недопустимости применения по аналогии правовых норм закона, устанавливающих административную ответственность за правонарушения, совершенные в общественных местах, предлагаем на законодательном уровне внести полный исчерпывающий перечень мест, подпадающих под категорию общественных или конкретизировать данное понятие применительно к нормам КоАП РФ.

В ходе беседы с сотрудниками органов внутренних дел, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (патрульно-постовой службы полиции, участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних и др.), становится ясно, что общего и единого понимания «общественного места» нет. Каждый правоприменитель трактует указанное явление по-своему, чем нарушается принцип обеспечения законности, регламентированный статьей 1.6 КоАП РФ.

6. Главу 20 КоАП РФ дополнить правовой нормой, предусматривающей административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

7. Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения. Однако, законодательных пояснений о понятии малозначительности не дается.

В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Вместе с тем, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» прописано, что административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 КоАП РФ ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Таким образом, исходя из буквального трактования вышеуказанных правовых актов следует, что даже если санкция статьи Особенной части КоАП РФ предусматривает суровое административное наказание, такое, например, как административный арест или лишение специального права, предоставленного физическому лицу, но в деянии лица за квалифицируемое правонарушение отсутствовала «существенная угроза охраняемым общественным отношениям» и исходя из оценки конкретных обстоятельств его совершения, лицо может быть освобождено от административной ответственности по малозначительности, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.8 и 12.26 КоАП РФ.

Считаем данное обстоятельство недопустимым. По нашему мнению, целесообразно дополнить рассматриваемую правовую норму КоАП РФ, указав конкретные основания освобождения от административной ответственности при малозначительности, изложив в следующей редакции:

«При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, если санкция статьи Особенной части КоАП РФ предусматривает предупреждение или административный штраф в размере до 500 рублей».

Опрошенные сотрудники органов внутренних дел, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (стаж в органах внутренних дел, у которых составляет от 1 года до 10 лет), ответили, что ни разу не выносили постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в силу малозначительности деяния. Одной из причин они назвали страх перед вышестоящими, контролирующими органами о якобы наличии коррупционной составляющей.

8. В соответствии с частью 2 статьи 3.9 КоАП РФ административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет...

Считаем, что изложенное в некоторой мере дискредитирует положение мужчин, а также тех лиц, на попечении которых находятся дети данной возрастной категории.

По нашему мнению, ее следует изложить в следующей редакции: «... и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, одиноким мужчинам и иным лицам, на полном попечении (иждивении) которых находятся дети в возрасте до 14 лет или дети-инвалиды, к лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы, к лицам, осуществляющим уход за престарелыми ...»;

9. Статья 2.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях регламентирует, что не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости.

Осуществляя аналогию норм административного и уголовно-процессуального законодательства, следует отметить, что статья 196 Уголовно-процессуального кодекса РФ закрепляет обязательное назначение судебной экспертизы, если необходимо установить психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, когда возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве. Из этого следует, что состояние невменяемости определяет лицо, обладающее специальными познаниями в области медицины (врач).

В соответствии с КоАП РФ, процедура определения состояния вменяемости или невменяемости отсутствует. Следовательно, оценку рассматриваемому правовому явлению дает уполномоченное должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, не обладающее специальными знаниями в области осуществления судебно-психиатрической экспертизы.

Считаем необходимым данный пробел устранить на законодательном уровне в КоАП РФ.

10. В целях недопустимости применения по аналогии правовых норм закона, устанавливающего административную ответственность за административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.17 КоАП РФ, а также ограничения уголовного и административного правонарушения, предлагаем статью 20.1 КоАП РФ дополнить примечанием о характерных признаках, имущественном положении потерпевшего и стоимости поврежденного или уничтоженного имущества, речь о котором ведется в части 1 рассматриваемой нормы.

Кроме того, расширить перечень деяний, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.1 КоАП РФ, дополнив следующим содержанием «справление естественных надобностей в общественном месте в присутствии посторонних лиц».

11. В соответствии с частью 1 статьи 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. На основании ч. 1 статьи 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник.

Из смысла содержания положений КоАП РФ, а также действующего законодательства не понятен механизм привлечения защитника (представителя) для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно.

Предлагаем регламентировать данное положение в административном законодательстве РФ.

Кроме того, в ходе беседы с практическими сотрудниками органов внутренних дел, 2/3 высказались о том, что они впервые слышат о привлечении бесплатного защитника для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

12. Статья 14.17.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом.

Однако данная правовая норма регламентирует только розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и непосредственную реализацию данной продукции по договору розничной купли-продажи. Это не подходит для изготовления и реализации крепких спиртных напитков домашней выработки.

В ходе опроса сотрудников ОВД, они единогласно ответили, что привлечь лицо за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции по указанной выше административно-правовой норме практически невозможно исходя из составляющих диспозиции статьи.

Предлагаем КоАП РФ дополнить правовой нормой, диспозиция которой имела бы следующее содержание:

«Изготовление или хранение с целью сбыта, сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки

Примечания. 1. Под крепкими спиртными напитками домашней выработки в настоящей статье следует понимать жидкости любого цвета с содержанием спирта более 18 процентов объема готовой продукции.

2. Под изготовлением крепких спиртных напитков домашней выработки следует понимать получение кустарным способом крепких спиртных напитков путем перегонки лю-

рых спиртосодержащих жидкостей, приготовленных из различного углеводосодержащего сырья (к которым следует относить напитки типа самогона, чача, арака, тутовая водка), а также выработку крепких спиртных напитков, кроме вина, путем отделения (перегонкой, выморозкой, с помощью центрифуги) алкогольной массы от продуктов брожения: зерна, картофеля, свеклы, винограда, сахара, различных фруктов и других продуктов (к которым следует относить напитки типа настойки, наливки, коньяка).

3. Под сбытом крепких спиртных напитков домашней выработки следует понимать их реализацию другим лицам с целью извлечения материальной выгоды».

13. В Кодексе РФ об административных правонарушениях предусмотреть в качестве приложения единые для всех органов административной юрисдикции бланки административно-процессуальных документов.

С данным мнением полностью солидарны опрошенные респонденты.

Данные положения являются субъективным мнением автора, построенном на изучении наиболее ярких и проблемных моментах действующего административного законодательства РФ. Указанные положения предполагают необходимость дальнейшего детального и более глубокого научного изучения и осмысления.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2020.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002 г. - №1. - Ст. 1.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Российская газета от 22 декабря 2001 г. N 249.

4. Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

### **Пашкова Екатерина Николаевна**

Брянский филиал Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России  
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры общеправовых дисциплин  
241050, Брянск, 2 Советский пер., дом 2 «А»  
E-mail: pen515@mail.ru  
Тел: +79051027981

---

E.N. PASHKOVA

## **CURRENT PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTE OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY**

*The practice of applying the norms of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation by the bodies of administrative jurisdiction has revealed many shortcomings, gaps and collisions that impede the effective operation of its provisions, as well as requiring the development of substantiated proposals for further improving the legislation on administrative responsibility. This article draws attention to some of these problems and ways to solve them.*

**Keywords:** administrative legislation, administrative responsibility, administrative offense.

**BIBLIOGRAPHY**

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 goda s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 goda) (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii Rossijskoj Federacii ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ, ot 14.03. 2020 № 1-FKZ) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2020.
2. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30 dekabrya 2001 g. № 195-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. - 7 yanvarya 2002 g. - №1. - St. 1.
3. Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18 dekabrya 2001 g. № 174-FZ // Rossijskaya gazeta ot 22 dekabrya 2001 g. N 249.
4. Postanovlenie Plenuma VAS RF ot 02.06.2004 № 10 «O nekotoryh voprosah, vznikshih v sudebnoj praktike pri rassmotrenii del ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravochnoj pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
5. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 24 marta 2005 g. № 5 «O nekotoryh voprosah, vznikayushchih u sudov pri primenenii Kodeksa Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravochnoj pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

**Pashkova Ekaterina Nikolaevna**

Candidate of Legal Sciences

Bryansk branch of the All-Russian Institute for Advanced Training of employees  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines

241050, Bryansk, 2 Sovetsky per., Building 2 "A"

E-mail: pen515@mail.ru

Tel.: +79051027981

АЛИАХМЕД АЛБАРАА Ж.С.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ (ГИС)

*Функциональную открытость федеральных органов власти обеспечивают государственные информационные системы (далее – ГИС).*

*Доступность и качество предоставляемых государством данных определяет уровень его функциональной открытости, то есть возможность использования социально и экономически значимой информации бизнесом, НКО, СМИ, региональными и муниципальными органами власти для принятия решений.*

*Пандемия коронавирусной инфекции повлияла на все без исключения сферы жизни, застав переоценить риски личного общения между людьми, между людьми и госорганами, что актуализировало анализ возможности получения информации из государственных информационных систем.*

**Ключевые слова:** государственные информационные системы, сайты органов власти, единый портал государственных (муниципальных) услуг.

Именно ГИС в России выступают агрегатором большинства собираемых и генерируемых государством данных. Например, Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)<sup>1</sup> собирает данные о государственных и муниципальных контрактах; Федеральная информационная адресная система (ФИАС)<sup>2</sup> – адреса и коды всех российских районов, населенных пунктов, улиц, Портал государственных и муниципальных услуг<sup>3</sup> обеспечивает доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах в Российской Федерации, государственная автоматизированная система Российской Федерации предназначенная для автоматизации избирательных действий, государственная информационная система миграционного учета представляет собой межведомственную автоматизированную систему и формируется на основе учета иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и т.д.

Согласно открытым данным Федеральная государственная информационная система координации информатизации (ФГИСКИ)<sup>4</sup> на 2019 год всего в России существовало 171 информационных систем специальной деятельности федерального уровня и региональных ГИС составляет около 8 000-12 000 единиц<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. N 14 ст. 1652, в "Российской газете" от 12 апреля 2013 г. N 80

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 443-ФЗ "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 7008.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 31 ст. 4179.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. N 31 (часть I) ст. 3448.

<sup>5</sup> [https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?\\*=pI014sydV%2FKImbyT95wcezfS3Cx7InVybcI6Imh0dHBzOi8vc m9za2F6bmEuZ292LnJlL3VwbG9hZC9pYmxvY2svNTM0L290c2Vua2Etb3Rrcnl0b3N0aS1nb3N1ZGFyc3R2ZW5 ueWtoLWluZm9ybWF0c2l1vbm55a2gtc2lzdGVtLXYtcm9zc2lpLnBkZiIsInRpdGxIjoib3RzZW5rYS1vdGtyeXRvc3 RpLWdvc3VkYXJzdHJlbm55a2gtaW5mb3JtYXRzaW9ubnlraC1zaXN0ZW0tdi1yb3NzaWkucGRmliwibm9pZnJhb WUuOnRydWUuInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjU0cyI6MTU5NzA2NDY3MDk1MywieXUiOiI5MzE3OTgwNjIx NTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmFtcyI6Imxhbmc9cnUmdG09MTU5NzA2NDU2MyZ0bGQ9cnUmbmFtZT1vdH NlbmthLW90a3J5dG9zdGktZ29zdWRhcnN0dmVubnlraC1pbmZvcmlhdHNpb25ueWtoLXNpc3RlbS12LXJvc3Npa S5wZGYmdGV4dD0IRDAIQkUIRDEIODYIRDAIQjUIRDAIQkQIRDAIQkEIRDAIQjArJUQwJUFJQUxgJTgyJUQ](https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?*=pI014sydV%2FKImbyT95wcezfS3Cx7InVybcI6Imh0dHBzOi8vc m9za2F6bmEuZ292LnJlL3VwbG9hZC9pYmxvY2svNTM0L290c2Vua2Etb3Rrcnl0b3N0aS1nb3N1ZGFyc3R2ZW5 ueWtoLWluZm9ybWF0c2l1vbm55a2gtc2lzdGVtLXYtcm9zc2lpLnBkZiIsInRpdGxIjoib3RzZW5rYS1vdGtyeXRvc3 RpLWdvc3VkYXJzdHJlbm55a2gtaW5mb3JtYXRzaW9ubnlraC1zaXN0ZW0tdi1yb3NzaWkucGRmliwibm9pZnJhb WUuOnRydWUuInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjU0cyI6MTU5NzA2NDY3MDk1MywieXUiOiI5MzE3OTgwNjIx NTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmFtcyI6Imxhbmc9cnUmdG09MTU5NzA2NDU2MyZ0bGQ9cnUmbmFtZT1vdH NlbmthLW90a3J5dG9zdGktZ29zdWRhcnN0dmVubnlraC1pbmZvcmlhdHNpb25ueWtoLXNpc3RlbS12LXJvc3Npa S5wZGYmdGV4dD0IRDAIQkUIRDEIODYIRDAIQjUIRDAIQkQIRDAIQkEIRDAIQjArJUQwJUFJQUxgJTgyJUQ)





ния новой коронавирусной инфекции в целях поиска подходящей работы граждане обращаются в государственные учреждения службы занятости населения в дистанционной форме путем подачи заявления в электронной форме, которое заполняется гражданином в личном кабинете информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России" либо в личном кабинете федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

С 1 июня 2020 г. центры занятости населения запрашивают сведения о государственной регистрации рождения детей гражданина, заполнившего заявление в электронной форме, в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния с использованием информационно-аналитической системы.

Другой пример. граждане в возрасте старше 65 лет нормативными актами глав субъектов РФ также были обязаны обеспечить самоизоляцию. Выдача листков нетрудоспособности<sup>8</sup> в этом случае также осуществляется в электронной форме, но Правительство РФ учло возможные сложности для граждан старшего поколения в использовании необходимых для этого средств программного обеспечения и урегулировало процедуру так, что она происходит абсолютно без участия граждан. Работодатель через свой личный кабинет в ФСС подает в Фонд списки своих работников в возрасте старше 65 лет, соблюдающих режим самоизоляции, с необходимыми документами; Фонд проверяет списки и пересылает их в медицинскую организацию.

Одним из важных показателей открытости государства является открытость бюджета. В период пандемии COVID-19 поправки в бюджеты многих стран, открытость данных о распоряжении бюджетными средствами, направленными на реализацию мер по борьбе с последствиями эпидемии и связанного с нею кризиса, находились под пристальным вниманием гражданского общества и его институтов<sup>9</sup>. Как следует из сообщения Счетной палаты РФ, Счетная палата расширила план проверок на 2020 год, включив в него мероприятия по анализу эффективности работы государственных органов в период пандемии. В частности, аудиторы проверят траты из Фонда национального благосостояния (ФНБ) в рамках мер борьбы с последствиями коронавируса<sup>10</sup>.

В числе запланированного контрольным ведомством проверка доплат врачам и медработникам за работу с пациентами с COVID-19, а также средств, выделенных на закупки аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ), аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации (ЭКМО, метод насыщения крови кислородом), теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха.

В условиях эпидемии COVID-19 функциональная открытость проявляется в открытости данных о государственных закупках, проводимых органами власти в сжатые сроки и с упрощенными процедурами. В этой связи организации Европы по прозрачности и борьбе с коррупцией совместно опубликовали принципы проведения таких срочных госзакупок:

1. Применение процедур срочных закупок должно быть обосновано, зарегистрировано и обнародовано.
2. Срочные закупки должны быть исключением, а не правилом, их необходимость должна строго оцениваться в каждом конкретном случае.
3. Данные о срочных закупках должны быть централизованно размещены на государственных порталах электронных закупок.
4. Необходима публикация полных данных для поддержания доверия.
5. Данные о срочных закупках должны быть открытыми и доступными.
6. Данные на порталах электронных закупок должны регулярно обновляться.

<sup>8</sup> Временными правилами оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.04.2020 N 402 (далее - Временные правила N 402).

<sup>9</sup><https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-openness.pdf>

<sup>10</sup><https://www.rbc.ru/economics/07/07/2020/5f03e2129a7947459e124f4a>

7. Необходимо обеспечение прозрачности, чтобы предотвратить необоснованное завышение цен.

8. Открытые данные необходимы для более строгого отбора поставщиков и предотвращения мошенничества.

9. Необходимо публиковать информацию о санкциях за мошенническую деятельность и сговоры на торгах.

10. Необходимо сотрудничество с гражданским обществом и СМИ.<sup>11</sup>

Несмотря на наличие большого количества профильных законов и иных НПА, регулирующих ГИС, понятия «открытость ГИС» и четких требований открытости всех информационных систем не существует в российском законодательстве.

Большая часть ГИС в России на федеральном уровне (таких как, к примеру, Портал государственных и муниципальных учреждений, Портал правовой информации) не имеет даже общедоступных сведений о том, зачем и как они создавались. Более того, значимое число онлайн-ресурсов и систем, создаваемых Правительством Российской Федерации и другими органами власти, наоборот, не имеет статуса ГИС. Точное количество самих ГИС определить затруднительно из-за отсутствия четкого определения ГИС (в соответствующих НПА указаны лишь косвенные критерии отнесения информационной системы к ГИС), а также низкого качества публично размещаемых о них данных.

Как следует из доклада Счетной палаты РФ, опубликованным на сайте ведомства ни одно ведомство не получило высшую оценку (AAA). С высокой степенью открытости признаны только три госоргана: Минэнерго России с оценкой ААВ, Росмолодежь – ААС и ФССП России – ААС. Наиболее низкие показатели у Минобрнауки России (ССВ), Роструда (САС) и Федеральной службы охраны РФ (ССС).

Более половины госорганов относятся к категории низкого уровня открытости. По направлению "Открытый диалог" лишь ФАС России получила высшую оценку. В сравнении с прошлым годом показатели открытости в целом снизились.

По итогам исследования авторы сформировали рекомендации для министерств и ведомств, в числе которых:

- расширение возможностей работы с обращениями граждан (предоставлять альтернативные каналы связи, давать ответы на запросы граждан, не дожидаясь истечения 30-дневного срока и т. д.);
- выстраивание плотного общения со СМИ (давать содержательные ответы на журналистские запросы, не допускать избирательности в работе с журналистами);
- переход от наращивания количественного объема к качественному взаимодействию с аудиторией в соцсетях<sup>12</sup>.

Подводя итог следует сказать, что во время вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19 мир столкнулся с резко возросшим запросом граждан на открытость государства. Учет опыта работы по предоставлению информации в период пандемии имеет неопределимое значение для совершенствования госуправления в организационном и техническом плане. Открытый диалог между государством и обществом необходим для принятия

<sup>11</sup> Открытость в условиях пандемии. Департаментом международного и регионального сотрудничества СП РФ.

[https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?page=1&\\*=vNlhJeDCef1%2FXfIXr3XGpFNjhBx7InVybCI6Imh0dHBzOi8vYWN0Lmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLkTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiIsInRpdGxIjoiQ292aWQtMTktb3Blbm5lc3MucGRmIiwibm9pZnJhbWUiOnRydWUuInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjUuLiLkCj0cyI6MTU5NzA2MjU2NDM5NiwiZXUuIi5MzE3OTgwNjIxNTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmF0cyI6Imxhbm9c9cnUmdG09MTU5NzA2MjU1MSZ0bGQ9cnUmbmFtZT1Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmdGV4dD1odHRweyUzQS8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLkTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiZ1cmw9aHR0cHMIM0EvL2FjaC5nb3YucnUvdXBsb2FkL3BkZi9Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmbHI9MTE3MzEwJm1pbWU9cGRmJmwxMG49cnUmc2lnbj04NmFiOWJkZjg5NmU2MwJmMTI1MDIzYmFkZDQwYmQzMiZrZXl1b3w0wIn0%3D&lang=ru](https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?page=1&*=vNlhJeDCef1%2FXfIXr3XGpFNjhBx7InVybCI6Imh0dHBzOi8vYWN0Lmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLkTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiIsInRpdGxIjoiQ292aWQtMTktb3Blbm5lc3MucGRmIiwibm9pZnJhbWUiOnRydWUuInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjUuLiLkCj0cyI6MTU5NzA2MjU2NDM5NiwiZXUuIi5MzE3OTgwNjIxNTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmF0cyI6Imxhbm9c9cnUmdG09MTU5NzA2MjU1MSZ0bGQ9cnUmbmFtZT1Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmdGV4dD1odHRweyUzQS8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLkTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiZ1cmw9aHR0cHMIM0EvL2FjaC5nb3YucnUvdXBsb2FkL3BkZi9Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmbHI9MTE3MzEwJm1pbWU9cGRmJmwxMG49cnUmc2lnbj04NmFiOWJkZjg5NmU2MwJmMTI1MDIzYmFkZDQwYmQzMiZrZXl1b3w0wIn0%3D&lang=ru)

<sup>12</sup><https://ach.gov.ru/news/gosudarstvo-sredney-zakrytosti-rezultaty-novogo-reytinga-otkrytosti-gosorganov>.





8. Vremennye pravila oformleniya listkov netrudosposobnosti, naznacheniya i vyplaty posobij po vremenoj netrudosposobnosti v sluchae karantina zastrahovannym licam v vozraste 65 let i starshe, utverzhdennye postanovleniem Pravitel'stva RF ot 01.04.2020 N 402.

9. <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-openness.pdf>

10. <https://www.rbc.ru/economics/07/07/2020/5f03e2129a7947459e124f4a>

11. Otkrytost' v usloviyah pandemii. Departamentom mezhdunarodnogo i regional'nogo sotrudnichestva

SP

RF.

[https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?page=1&\\*=vNlhJeDCef1%2FXfIXr3XGpFNjhBx7InVybcI6Imh0dHBzOi8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiIsInRpdGxIIjoiQ292aWQtMTktb3Blbm5lc3MucGRmIiwibm9pZnJhbWUiOnRydWUsInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjUiLCJ0cyI6MTU5NzA2MjU2NDM5NiwiZXUiOiI5MzE3OTgwNjIxNTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmFtcyI6Imxhbmc9cnUmdG09MTU5NzA2MjU1MSZ0bGQ9cnUmbmFtZT1Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmdGV4dD1odHRwcyUzQS8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiZlcmw9aHR0cHMIM0EvL2FjaC5nb3YucnUvdXBsb2FkL3BkZi9Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmbHI9MTE3MzEwJm1pbWU9cGRmJmwxMG49cnUmc2lnbj04NmFiOWJkZjg5NmU2MWJmMTI1MDIzYmFkZDQwYmQzMjZrZXlubz0wIn0%3D&lang=ru](https://docviewer.yandex.ru/view/1136957825/?page=1&*=vNlhJeDCef1%2FXfIXr3XGpFNjhBx7InVybcI6Imh0dHBzOi8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiIsInRpdGxIIjoiQ292aWQtMTktb3Blbm5lc3MucGRmIiwibm9pZnJhbWUiOnRydWUsInVpZCI6IjExMzY5NTc4MjUiLCJ0cyI6MTU5NzA2MjU2NDM5NiwiZXUiOiI5MzE3OTgwNjIxNTg2NDQyNTMyIiwic2VycFBhcmFtcyI6Imxhbmc9cnUmdG09MTU5NzA2MjU1MSZ0bGQ9cnUmbmFtZT1Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmdGV4dD1odHRwcyUzQS8vYWNoLmdvdi5ydS91cGxvYWQvcGRmL0NvdmlkLTE5LW9wZW5uZXNzLnBkZiZlcmw9aHR0cHMIM0EvL2FjaC5nb3YucnUvdXBsb2FkL3BkZi9Db3ZpZC0xOS1vcGVubmVzcy5wZGYmbHI9MTE3MzEwJm1pbWU9cGRmJmwxMG49cnUmc2lnbj04NmFiOWJkZjg5NmU2MWJmMTI1MDIzYmFkZDQwYmQzMjZrZXlubz0wIn0%3D&lang=ru)

12. <https://ach.gov.ru/news/gosudarstvo-sredney-zakrytosti-rezultaty-novogo-reytinga>

**Aliakhmed Albaraa Zh.S.**

postgraduate student of the Oryol State

University named after I.S. Turgenev

E-mail: hammadjammal1@gmail.com

**Уважаемые авторы!**

**Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению научных статей**

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом TimesNewRoman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу и сверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна статья одного автора**, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

**В тексте статьи не рекомендуется применять:**

- обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

**Обязательные элементы:**

- **заглавие (на русском и английском языке)** публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкопрофессионального и местного значения;
- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что нового несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.



*Адрес издателя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»  
302026, Орловская область, г. Орел,  
ул. Комсомольская д. 95.  
www.oreluniver.ru  
E-mail: info@oreluniver.ru

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»  
302020, г. Орел, ул. Комсомольская, д.39А  
(4862) 75-21-18  
www.oreluniver.ru  
E-mail: vianostra@mail.ru,  
so-pravo-ogu.2010@yandex.ru

Материалы статей печатаются в авторской редакции

Право использования произведений предоставлено авторами на основании  
п. 2 ст. 1286 Четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации

Технический редактор О.Ю. Терешеова  
Компьютерная верстка О.Ю. Терешкова

Подписано в печать 16.04.2018 г.  
Дата выхода в свет 16.04.2018 г.  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7,8  
Цена свободная. Тираж 600 экз.  
Заказ № \_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета  
на полиграфической базе ИП Синяев В.В.  
302026, г. Орел, ул. Розы Люксембург, 10 а