

Н.Г. ЮШКОВА^{1,2}

¹ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»,
(НИУ МГСУ), г. Москва, Россия

²ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет» (ВолгГАСУ),
г. Волгоград, Россия

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ С ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫМИ РЕЖИМАМИ: ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И РАЗВИТИЯ

***Аннотация.** Выявлено наличие в новейшей российской градостроительной практике особых объектов профессиональной деятельности – локальных урбанизированных образований. Их появление обусловлено принятием новых нормативно-правовых актов в различных отраслях деятельности, существенно расширяющих сферу действия Градостроительного кодекса РФ. В них устанавливаются общие требования по формированию территорий с преференциальными режимами развития и их последующему использованию, в которых заключены предпосылки существенных изменений состояния территориальных объектов и их систем. Однако до настоящего времени они в полной мере не используются ни на стадии разработки градостроительной документации, ни на стадии ее реализации.*

Градостроительная практика свидетельствует о необходимости установления взаимосвязи свойств и признаков региональных систем населенных мест и локальных образований, зависящих от факторов внешней среды. В результате анализа и систематизации современного опыта реализации проектов развития локальных территорий установлено влияние активности их градостроительного освоения на параметры функционирования региональных систем. Выявленную зависимость предложено использовать при разработке модельных схем реорганизации региональных систем, которые характеризуют их восприимчивость к появлению новых очагов градостроительного развития.

Обоснована целесообразность использования разработанных теоретических моделей в процессе совершенствования методологии территориального планирования. Целенаправленное планирование локальных территорий в системах расселения представлено как прогнозирование появления новых очагов развития посредством комплексной оценки и учета имеющегося ресурсного потенциала. Тем самым оно обеспечивает регулируемое развитие территории. Это выражается в достижении прогнозируемых параметров изменения состояния региональных систем расселения, соответствующих условиям и требованиям их функционирования. Основное отличие предлагаемой методологии от традиционных подходов заключается в одновременном обеспечении устойчивости сформированных пространственных структур и инноватизации форм региональных систем за счет активности локальных образований.

***Ключевые слова:** территории с преференциальными режимами локальные урбанизированные образования, региональные системы расселения, параметры функционирования, систем разработки градостроительных решений, территориальное планирование.*

N.G. YUSHKOVA^{1,2}

¹National Research Moscow State University of Civil Engineering, Moscow, Russia

²Volgograd State Technical University, Volgograd, Russia

REGIONAL SETTLEMENT SYSTEMS AND TERRITORIES WITH PREFERENTIAL MODES: INTERACTION AND DEVELOPMENT PRINCIPLES

***Abstracts.** The presence in the newest Russian urban planning practice of special objects of professional activity - local urbanized formations is revealed. Their appearance is due to the adoption of*

new regulatory legal acts in various sectors of activity, significantly expanding the scope of the Urban Planning Code of the Russian Federation. They establish general requirements for the formation of territories with preferential development regimes and their subsequent use, which contain the prerequisites for significant changes in the state of territorial objects and their systems. However, to date, they are not fully used either at the stage of developing urban planning documentation, or at the stage of its implementation.

Urban planning practice indicates the need to establish the relationship between the properties and characteristics of regional systems of settlements and local formations, depending on environmental factors. As a result of the analysis and systematization of modern experience in the implementation of projects for the development of local territories, the influence of the activity of their urban development on the parameters of the functioning of regional systems has been established. The revealed dependence is proposed to be used in the development of model schemes for the reorganization of regional systems, which characterize their susceptibility to the emergence of new centers of urban development.

The expediency of using the developed theoretical models in the process of improving the methodology of territorial planning has been substantiated. Purposeful planning of local territories in settlement systems is presented as forecasting the emergence of new foci of development through a comprehensive assessment and consideration of the available resource potential. Thus, it ensures the regulated development of the territory. This is expressed in the achievement of the predicted parameters of changes in the state of regional settlement systems, corresponding to the conditions and requirements of their functioning. The main difference between the proposed methodology and traditional approaches lies in the simultaneous provision of the stability of the formed spatial structures and the innovation of the forms of regional systems due to the activity of local formations.

Keywords: *territories with preferential regimes, local urbanized formations, regional settlement systems, functioning parameters, systems for the development of urban planning solutions, territorial planning*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Теличенко В.И., Щербина Е.В. Социально-природно-техногенная система устойчивой среды жизнедеятельности // Промышленное и гражданское строительство. 2019. № 6. С. 5–12. DOI:10.33622/0869-7019.2019.06.5-12.
2. Shcherbina E., Gorbenkova E. Smart city technologies for sustainable rural development // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2018. Vol. 365. P. 022039. DOI: 10.1088/1757-899X/365/2/022039
3. Michalka L., Kovac B. A New Tool of Urban Stability and Development in Spatial Planning // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2019. Vol. 471. № 092046. <https://doi.org/10.1088/1757-899X/471/9/092046>
4. Донцов Д.Г., Юшкова Н.Г. Градостроительное регулирование рационального использования территории // Волгоград : Изд-во ВолгГАСУ, 2007. 184 с.
5. Ильичев В.А., Емельянов С.Г., Колчунов В.И., Бакаева Н.В. Инновационные технологии в строительстве городов. Биосферная совместимость и человеческий потенциал. АВС. 2019. 208 с.
6. Ильичев В.А., Каримов А.М., Колчунов В.И., Алексашина В.В., Бакаева Н.В., Кобелева С.А. Предложения к доктрине градоустройства и расселения (стратегического планирования городов) // Жилищное строительство. 2012. №1. С. 2–11.
7. Бакаева Н.В., Чайковская Л.В., Кормина А.А. Градоустройство как комплексная деятельность по созданию социально-ориентированной городской среды // Биосферная совместимость: человек, регион, технологии. 2019. № 1(25). С.94-107. DOI: 10.21869/23-11-1518-2019-25-1-94-106.
8. Бакаева Н.В., Черняева И.В. К задачам нормирования комфортности и безопасности среды жизнедеятельности города // Строительство и реконструкция 2020. №1 (87). С. 101-112. DOI: 10.33979/2073-7416-2020-87-1-101-112
9. Шубенков М.В., Шубенкова М.Ю. К вопросу поиска сбалансированного сосуществования природных и урбанизированных территорий // Биосферная совместимость: человек, регион, технологии. 2019. № 3. С.3-17.
10. Птичникова Г.А. Устойчивое развитие городов на принципах биосферной совместимости с природным комплексом // Innovative Project. 2016. Т. 1. № 4 (4). С. 112-116.
11. Алексеев Ю.В. Подход к оценке эволюции научных проблем в системе управления градостроительной деятельностью // Архитектура и Строительство России. 2015. №4 (232). С. 16–21.
12. Shubenkov M.V., Mityagin S.D., Gaevskaya Z.A. The sixth technological revolution in construction industry: Noospheric paths //Advances in Energy and Environment Research: Proceedings of the International Conference on Advances in Energy and Environment Research (ICAEEER2016), Guangzhou City, China, August 12-14, 2016, Tylor & Francis Group, FL 33487-2742 CRC Press 2017. P. 129–134.
13. Yenin A.E., Liventceva A.V. System approach in urban planning. History. General foundations // Russian journal of building construction and architecture. 2017. No. 1 (33). P. 91—101.

14. Dontsov D.G., Yushkova N.G. Principles of sustainable development of the territory and priorities of architectural and urban construction activity // AIP Conference Proceedings. 2017. Vol. 1800. Issue 1. № 050011. <https://doi.org/10.1063/1.4973071>
15. Telichenko V.I., Benuzh A.A. Evaluation of Russia's innovation activity levels in construction // Civil Engineering and Urban Planning IV – Proceedings of the 4th International Conference on Civil Engineering and Urban Planning (CEUP). 2015. P. 677–680.
16. Kolyasnikov V.A. Strategy of spatial development in urban planning Russia // IOP Conf. Series: Materials Science and Engineering 962. 2020. 032033 doi:10.1088/1757-899X/962/3/032033
17. Украинский В.Н. Формирование систем регионального развития: зарубежный опыт // Регионалистика. 2018. Т. 5. № 1. С. 31–40. DOI: 10.14530/reg.2018.1.31.
18. Moolaert F., Sekia F. Territorial innovation models: a critical survey // Regional Studies. 2003. Vol. 37(3). P. 289–302.
19. Jabareen Y. Planning the resilient city: Concepts and strategies for coping with climate change and environmental risk // Cities. 2013. Vol. 31. P. 220–229.
20. Jabareen Y.R. Sustainable Urban Forms: Their Typologies, Models and Concepts. J. Plan. Educ. 2006. Res. 26. P. 38-52.
21. Smilka V.A. “Detection of reflexive signs in town planning systems of Ukraine and Republic of Belarus” // Science and Technique. 2018. Vol. 17(2). P. 123-129. DOI: <https://doi.org/10.21122/2227-1031-2018-17-2-123-129>.
22. Kamrowska-Załuska D. Role of integrated transport system in comprehensive, polycentric development of Gdansk Bay Metropolitan Area // Urban Development. 2017. Vol. 54(2). P. 35–41. <https://doi.org/10.1515/udi-2017-0010>
23. Kamrowska-Załuska D., Obracht-Prondzyńska H. Urban regeneration in urban functional areas in Poland as an instrument of implementation of the EU Cohesion Policy // Growth and Change. 2020. Vol. 51. P. 278–301. <https://doi.org/10.1111/grow.12361>
24. Алексеев Ю.В. Подход к организации и формированию новой системы и структуры нормативно-технических документов для освоения подземного пространства» // Градостроительство. 2012. № 5. С. 68–74.
25. Пространственно-стратегическое развитие территории / В.Н. Кабанов, Д.Г. Донцов, Н.Г. Юшкова, Е.В. Михайлова // Волгогр. гос. аграр. ун-т. Волгоград. 2018. 276 с.
26. Yushkova N.G. Improvement of tool support of the spatial approach to regional planning: problems, specifics, trends // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2014. Vol. 6 (36). P. 225-242.
27. Швецов А.Н. Роль государства в преобразовании социоэкономического пространства // Пространственная экономика. 2015. № 1. С. 38–61.
28. Швецов А.Н., Демьяненко А.Н., Украинский В.Н. Деструктивные стереотипы российского стратегического планирования и их возможные последствия для практики регионального стратегирования (часть 1) // Регионалистика. 2016. Т. 3. № 3. С. 48–60.
29. Yushkova N.G., Gushchina E.G., Dontsov D.G., Fikhtner O.A. Spatial development dichotomy: assessment of the potential and implementation of territorial systems // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences. 2019. Vol. 77. P. 792-803. <https://doi.org/10.15405/epsbs.2019.12.05.97>
30. Wang Jin. The economic impact of Special Economic Zones: Evidence from Chinese municipalities // Journal of Development Economics. 2013. Vol. 101. P. 133 – 147.
31. Aggarwal A. Impact of Special Economic Zones on Employment, Poverty and Human Development // Indian Council for Research on International Economic Relations. 2007. Vol. 194. P. 61.
32. Graboviy P. Reconstruction and modernization of industrial parks // Topical Problems of Architecture, Civil Engineering and Environmental Economics (TPACEE 2018): E3S Web of Conferences (2 April 2019). 2019. Vol. 91. № 147. 08028. P. 8. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/20199108028>
33. Иншаков О.В., Иншакова Е.И., Крюкова Е.В. Особые экономические зоны как институт развития // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3. Экономика. Экология. 2014. № 6 (29). С. 81–95.
34. Leonov S.N. Preferential regimes of established local growth points and its impact on the economy of the Far East // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2020. Vol. 13. No. 3. P. 28–45. DOI: 10.15838/esc.2020.3.69.3
35. Yushkova N.G. Local urban-planning formations as a foundation for reorganizing regional systems of settlement: prerequisites for developing the methodology // Russian Journal of Building Construction and Architecture. 2020. Issue № 3 (47). no. 1 (33). P. 76–90. DOI 10.36622/VSTU.2020.59.3.008.

REFERENCES

1. Telichenko V.I., Shcherbina E.V. Social-Natural-Technogenic System of Sustainable Environment of Vital Activity. Industrial and Civil Engineering. 2019. No. 6. Pp. 5-12. DOI: 10.33622/0869-7019.2019.06.5-12 (rus.).
2. Shcherbina E., Gorbenkova E. Smart city technologies for sustainable rural development // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2018. Vol. 365. Pp. 022039. DOI: 10.1088/1757-899X/365/2/022039
3. Michalka L., Kovac B. A New Tool of Urban Stability and Development in Spatial Planning // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2019. Vol. 471. № 092046. <https://doi.org/10.1088/1757-899X/471/9/092046>
4. Dontsov D.G., Yushkova N.G. Gradostroitel'noe regulirovanie ratsional'nogo ispol'zovaniya territorii [Urban planning of rational use of territory]. Volgograd. 2007. 184 p. (rus.).

5. Il'ichev V.A., Emel'yanov S.G., Kolchunov V.I., Bakaeva N.V. Innovacionnye tekhnologii v stroitel'stve gorodov. Biosfernaya sovместimost' i chelovecheskij potencial [Innovative technologies in the construction of cities. Biosphere compatibility and human potential]. AVS. 2019. 208 p. (rus.).
6. Il'ichev V.A., Karimov A.M., Kolchunov V.I., Aleksashina V.V., Bakaeva N.V., Kobeleva S.A. Predlozheniya k doktrine gradoustrojstva i rasseleniya (strategiche-skogo planirovaniya gorodov) [Proposals for the doctrine of urban planning and resettlement (strategic planning of cities)]. ZHilishchnoe stroitel'stvo. 2012. No 1. Pp. 2–11(rus.).
7. Bakaeva N.V., CHajkovskaya L.V., Kormina A.A. Gradoustrojstvo kak kompleksnaya deyatel'nost' po sozdaniyu social'no-orientirovannoj gorodskoj sredy [Urban planning as a complex activity to create a socially-oriented urban environment]. Biosfernaya sovместimost': chelovek, region, tekhnologii. 2019. No 1(25). Pp. 94-107. DOI:10.21869/23-11-1518-2019-25-1-94-106. (rus.).
8. Bakaeva N.V., Chernyaeva I.V. The problem of norming in the field of comfort and safety environment of the city Stroitel'stvo i rekonstruktsiya". 2020. No 1 (87). Pp. 101-112. (rus.).
9. SHubenkov M.V., SHubenkova M.Yu. K voprosu poiska sbalansirovannogo sosushchestvovaniya prirodnyh i urbanizirovannyh territorij [To the question of the search for a balanced coexistence of natural and urban areas]. Biosfernaya sovместimost': chelovek, region, tekhnologii. 2019. No. 3. Pp. 3-17. (rus.).
10. Ptichnikova G.A. Ustojchivoe razvitie gorodov na principah biosfernoj sovместimosti s prirodnyim kompleksom [New morphotypes of the architectural space of modern cities]. Innovative Project. 2016. T. 1. № 4 (4). Pp. 112-116 (rus.).
11. Alekseev Ju.V., Podhod k otsenke evoluzii nauchnykh problem v sisteme upravleniya gradostroitel'noy deyatel'nost'ju. Arhitektura i Stroitel'stvo Rossii. 2019. №4 (232). Pp. 16–21. (rus.).
12. Shubenkov M.V., Mityagin S.D., Gaevskaya Z.A. The sixth technological revolution in construction industry: Noospheric paths //Advances in Energy and Environment Research: Proceedings of the International Conference on Advances in Energy and Environment Research (ICAEER2016), Guangzhou City, China, August 12-14, 2016, Tylor & Francis Group, FL 33487-2742 CRC Press 2017, Pp.129–134.
13. Yenin A.E., Liventceva A.V. System approach in urban planning. History. General foundations. Russian journal of building construction and architecture, 2017. No. 1 (33), Pp. 91–101.
14. Dontsov D.G., Yushkova N.G. Principles of sustainable development of the territory and priorities of architectural and urban construction activity. AIP Conference Proceedings. 2017. Vol. 1800. Issue 1. № 050011. <https://doi.org/10.1063/1.4973071>
15. Telichenko V.I., Benuzh A.A. Evaluation of Russia's innovation activity levels in construction. Civil Engineering and Urban Planning IV – Proceedings of the 4th International Conference on Civil Engineering and Urban Planning (CEUP). 2015. Pp. 677–680.
16. Kolyasnikov V.A. Strategy of spatial development in urban planning Russia IOP Conf. Series: Materials Science and Engineering. 2020. 962 (032033 doi:10.1088/1757-899X/962/3/032033
17. Ukrainsky V.N. Formation of Regional Development Systems: Foreign Experience. Regionalistica [Regionalistics]. 2018. Vol. 5. No. 1. Pp. 31–40. DOI: 10.14530/reg.2018.1.31 (rus.).
18. Moulaert F., Sekia F. Territorial innovation models: a critical survey // Regional Studies. 2003. Vol. 37(3). Pp. 289–302.
19. Jabareen Y. Planning the resilient city: Concepts and strategies for coping with climate change and environmental risk // Cities. 2013. Vol. 31. Pp. 220–229.
20. Jabareen Y.R.: Sustainable Urban Forms: Their Typologies, Models and Concepts. J. Plan. Educ. 2006. Res. 26. Pp. 38-52.
21. Smilka V.A. Detection of reflexive signs in town planning systems of Ukraine and Republic of Belarus. Science and Technique. 2018. Vol. 17(2). Pp. 123-129. DOI: <https://doi.org/10.21122/2227-1031-2018-17-2-123-129>
22. Kamrowska-Zaluska D. Role of integrated transport system in comprehensive, polycentric development of Gdansk Bay Metropolitan Area. Urban Development. 2017. No. 54(2). Pp. 35–41. <https://doi.org/10.1515/udi-2017-0010>
23. Kamrowska-Zaluska D., Obracht-Prondzyńska H. Urban regeneration in urban functional areas in Poland as an instrument of implementation of the EU Cohesion Policy. Growth and Change. 2020. No. 51. 278–301 <https://doi.org/10.1111/grow.12361>
24. Alekseev Yu.V. Podkhod k organizatsii i formirovaniyu novoi sistemy i struktury normativnotekhnicheskikh dokumentov dlya osvoeniya podzemnogo prostranstva. Gradostroitel'stvo. 2012. № 5. Pp. 68–74 (rus.).
25. Kabanov V.N., Dontsov D.G., Yushkova N.G., Mikhailova E.V. Prostranstvenno-strategicheskoe razvitie territorii . Volgograd : Niva. 2018. 276 (rus.).
26. Yushkova N.G. Improvement of tool support of the spatial approach to regional planning: problems, specifics, trends. Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast 2014. No. 6 (36). Pp. 225-242.
27. Shvetsov A.N. Transformation of Socioeco-nomic Space: The Role of the State. Prostranstvennaya ekonomika [Spatial Econom-ics]. 2015. No. 1. Pp. 38–61 (rus.).
28. Shvetsov A.N., Demyanenko A.N., Ukrainsky V.N. Destructive Stereotypes of Russian Strategic Planning and Their Possible Consequences for Practice of Regional Strategy Development (Part 1). Regionalistica [Regionalistics]. 2016. Vol. 3. No. 3. Pp. 48–60 (rus.).
29. Yushkova N.G., Gushchina E.G., Dontsov D.G., Fikhtner O.A. Spatial development dichotomy: assessment of the potential and implementation of territorial systems. The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences. 2019. Vol. 77, Pp. 792-803. <https://doi.org/10.15405/epsbs.2019.12.05.97>
30. Wang Jin. The economic impact of Special Economic Zones: Evidence from Chinese municipal-ities. Journal of Development Economics. 2013. Vol. 101. Pp. 133 – 147.

31. Aggarwal A. Impact of Special Economic Zones on Employment, Poverty and Human Development. Indian Council for Research on International Economic Relations. 2007. No. 194. P. 61.
32. Graboviy P. Reconstruction and modernization of industrial parks // Topical Problems of Architecture, Civil Engineering and Environmental Economics (TPACEE 2018): E3S Web of Conferences (2 April 2019). 2019. Vol. 91. № 147. 08028. 8 p. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/20199108028>
33. Inshakov O.V., Inshakova E.I. Kryukova E.V. Special Economic Zones As Nanoindustry Development institute: The Nature, Structure, Improvement. Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3, Ekonomika. Ekologiya [Science Journal of Volgograd State University. Global Economic System]. 2012. No. 6 (29). Pp. 81–95 (rus.).
34. Leonov S.N. Preferential regimes of established local growth points and its impact on the economy of the Far East. Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2020. Vol. 13. No. 3. Pp. 28–45. DOI: 10.15838/esc.2020.3.69.3
35. Yushkova N.G. Local urban-planning formations as a foundation for reorganizing regional systems of settlement: prerequisites for developing the methodology. Russian Journal of Building Construction and Architecture. 2020. Issue № 3 (47). No. 1 (33). Pp. 76–90. DOI 10.36622/VSTU.2020.59.3.008

Информация об авторе:

Юшкова Наталия Геннадиевна

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ), г. Москва, Россия,

докторант кафедры градостроительства, советник РААСН.

ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет» (ВолгГАСУ), г. Волгоград, Россия, кандидат архитектуры, доцент, доцент кафедры экологического строительства и городского хозяйства.

E-mail: ng_yushkova-v@mail.ru

Information about author:

Yushkova Natalya G.

National Research Moscow State University of Civil Engineering, Moscow, Russia, doctoral student of the Department of Urban Planning, advisor of the RAASN.

Volgograd State Technical University, Volgograd, Russia,

PhD in Architecture, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Environmental Construction and Urban Economy.

E-mail: ng_yushkova-v@mail.ru