



Научно-практический журнал  
Издается с 2010 года  
Выходит четыре раза в год  
**№ 1 (10) 2013**  
Январь - март

# Современное общество и право

Учредитель – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс» (Госуниверситет-УНПК)

## Содержание

### Права и свободы человека и гражданина

<i>Матюшева Т.Н.</i> Дискриминация в области образования: международный аспект .....	3
<i>Гончарова Н.В.</i> Понятие и сущность механизма защиты прав и свобод человека и гражданина.....	8

### Теория конституционализма

<i>Аронов Д.В.</i> Конституционное наследие российской либеральной правовой мысли - проблемы и перспективы использования на современном этапе становления российского конституционализма .....	18
<i>Астрахан В.И.</i> Безопасность личности как конституционно-правовая категория.	26
<i>Воробьев Д.С.</i> Институциональные аспекты безопасности конституционного строя.....	31
<i>Малявкина Н.В.</i> Взаимодействие органов публичной власти и их самостоятельность как конкурирующие конституционно-правовые ценности.....	37

### Проблемы теории права

<i>Кузнецов И.В.</i> Характерные черты и особенности системы современного российского права .....	47
<i>Сметанина Е.Е.</i> Штраф как «вид дисциплинарного взыскания».....	54

### Судебная власть

<i>Олейник Н.Н., Сапранова И.В.К.</i> вопросу о формировании арбитражного правосудия в СССР.....	57
<i>Ляднова Э.В.</i> Правовое регулирование организации и функционирования института присяжных заседателей .....	62

### Правовое обеспечение государственной политики

<i>Назаренко Г.В.</i> Невменяемость в уголовном и административном законодательстве.....	71
<i>Меркулова А.П.</i> Конституционно-правовая характеристика государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом...	76
<i>Полотовская Е.Ю.</i> Изменение финансово-бюджетной политики государства как основание совершенствования гражданско-правового статуса государственных (муниципальных) учреждений.....	90
<i>Волчкова Н.Н.</i> Парламентский контроль в зарубежных странах и возможности его использования в современной России .....	95

### Местное самоуправление

<i>Модникова Т.Н.</i> Правовой механизм решения вопросов местного значения органами и должностными лицами муниципальных образований.....	103
<i>Кирсанов Д.В.</i> К вопросу о предмете уставного регулирования общественных отношений в муниципальных образованиях.....	113

### Лекционные курсы в юридическом институте ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК»

<i>Астафичев П.А.</i> Классика адвокатского мастерства и юридических ошибок: «столичная знаменитость».....	118
--	-----

*Редакционный совет*  
**Голенков В.А.** д-р техн. наук, проф.,  
председатель  
**Радченко С.Ю.** д-р техн. наук,  
проф., зам. председателя  
**Борзенков М.И.** канд. техн. наук, доц.,  
секретарь  
**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук, проф.  
**Иванова Т.Н.** д-р техн. наук, проф.  
**Киричек А.В.** д-р техн. наук, проф.  
**Колчунов В.И.** д-р техн. наук, проф.  
**Константинов И.С.** д-р техн. наук, проф.  
**Новиков А.Н.** д-р техн. наук, проф.  
**Попова Л.В.** д-р экон. наук, проф.  
**Степанов Ю.С.** д-р техн. наук, проф.

*Редколлегия*  
Главный редактор  
**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук,  
проф.

*Члены редколлегии*  
**Аронов Д.В.** д-р ист. наук, доц.  
**Борисов Г.А.** д-р юрид. наук, проф.;  
**Горбань В.С.** канд. юрид. наук  
**Гусева Т.А.** д-р юрид. наук, доц.;  
**Дихтяр А.И.** канд. юрид. наук, доц.;  
**Кантор В.К.** д-р филос. наук, проф.  
**Кара-Мурза А.А.** д-р филос. наук, проф.  
**Комкова Г.Н.** д-р юрид. наук, проф.;  
**Костин Ю.В.** д-р юрид. наук, доц.;  
**Назаренко Г.В.** д-р юрид. наук,  
проф.;  
**Пашин А.Л.** канд. юрид. наук, доц.;  
**Сизов В.Е.** д-р юрид. наук, доц.;  
**Тычинин С.В.** д-р юрид. наук, проф.

*Ответственный за выпуск*  
**Коновалова М.А.**

*Адрес редакции*  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Заре г. в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Свидетельство: ПИ № ФС 77-47353 от 3 ноября 2011 года

Подписной индекс 12002  
по объединенному каталогу  
«Пресса России»



Scientific-practical journal  
The journal is published since 2010  
The journal is published 4 times a year

**№ 1 (10) 2013**

January - March

# Modern society and law

The founder – The Federal State Budgetal Higher  
Education Professional Institution  
«State University – Education-Scientific-Production Complex»  
(State University ESPC)

## Editorial council

**Golenkov V.A.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
president

**Radchenko S.Y.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president

**Borzenkov M.I.** Candidate Sc. Tech.,  
Assistant Prof., Secretary

**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law., Prof.

**Ivanova T.I.** Doc. Sc. Tech., Prof.

**Kirichek A.V.** Doc. Sc. Tech., Prof.

**Kolchunov V.I.** Doc. Sc. Tech., Prof.

**Konstantinov I.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.

**Novikov A.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.

**Popova L.V.** Doc. Sc. Ec., Prof.

**Stepanov Y.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.

## Editorial Committee

### Editor-in-chief

**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law, Prof.

### Member of editorial board

**Aronov D.V.** Doc. Sc. Hist., Assistant  
Prof.

**Borisov G. A.** Doc. Sc. Law, Prof.

**Gorban V.S.** Candidate . Sc Law

**Guseva T.A.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.

**Dikhtyar A.I.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.

**Kantor V.K.** Doc. Sc. Philos., Professor

**Kara-Murza A.A.** Doc. Sc. Philos.,  
Professor

**Komkova G. N.** Doc. Sc. Law, Professor

**Kostin Yu.V.** Doc. Sc. Law,  
Assistant Prof.

**Nazarenko G.N.** Doc. Sc Law, Professor

**Pashin A.L.** Candidate . Sc Law,  
Assistant Prof.

**Sizov V.E.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.

**Tychinin S.V.** Doc. Sc. Law, Professor

### Responsible for edition

**Konovalova M.A.**

## Address

302020 Orel,  
Naugorskoye Chaussee, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Journal is registered in Federal Service  
for Supervision in the Sphere of Tele-  
com, Information Technologies and  
Mass Communications  
ПИ № ФС 77-47353  
from 03.11.2011

Index on the catalogue of the  
«Pressa Rossii» 12002

© State University - ESPC, 2013

## Contents

### *The rights and freedoms of person and citizen*

- Matyusheva T.N.* Discrimination in the field of education: an international perspective. 3  
*Goncharova N.V.* The concept and the essence of the mechanism for the protection of  
the rights and freedoms of man and citizen..... 8

### *Theory of constitutionalism*

- Aronov D.V.* Constitutional heritage of the Russian liberal legal thought - problems  
and prospects of use at the present stage of formation of the Russian  
constitutionalism..... 18  
*Astrakhan V.I.* Security of the person as a constitutional and legal category..... 26  
*Vorobyev D.S.* Institutional aspects the security of the constitutional system..... 31  
*Malyavkina N.V.* The interaction of the bodies of public authority and their indepen-  
dence as a competing the constitutional-legal values..... 37

### *Problems of theory of law*

- Kuznetsov I.V.* The characteristic features and peculiarities of the system of modern  
Russian law..... 47  
*Smetanina E.E.* The fine as «a type of disciplinary punishment»..... 54

### *Judiciary authority*

- Oleynik N.N., Sapranova I.V.* To the question of the formation of the arbitration justice  
in the USSR..... 57  
*Lyadnova E.V.* Legal regulation of the organization and the functioning of the institute  
jury..... 62

### *Legal support of state policy*

- Nazarenko G.V.* Insanity in the criminal and administrative legislation..... 71  
*Merkulova A.P.* Constitutional and legal characteristics the state policy of the Russian  
Federation in respect of compatriots abroad..... 76  
*Polotovskaya E.Yu.* Change in fiscal policy as a basis to improve the legal status of civil  
government (municipal) institutions ..... 90  
*Volchkova N.N.* Parliamentary control in foreign countries and the possibilities of its  
use in modern Russia ..... 95

### *Local government*

- Modnikova T.N.* The legal mechanism of resolution of issues of local the values of the  
bodies and officials of the municipalities..... 103  
*Kirsanov D.V.* To the question of the subject of the authorized regulation of public  
relations in the municipal formation..... 113

### *Lecture courses in law institute of State University - Education-Science-Production Complex*

- Astafichev P.A.* Classic of the lawyer's skill and juridical error: «a fame metropolitan».. 118

## **ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

УДК 341.231.14

Т.Н. МАТЮШЕВА

### **ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ**

*Статья посвящена изучению принципа недискриминации в структуре международных стандартов права на образование и значения данного принципа. На основе анализа международных и региональных актов автором представлены ключевые элементы сущностных характеристик принципа недискриминации в образовании.*

**Ключевые слова:** право на образование, обучающиеся, система образования, дискриминация, международные стандарты.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Рекомендация «О борьбе с дискриминацией в области образования» // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. М.: Логос, 1993.
2. Международная конвенция от 21 декабря 1965 г. «О ликвидации всех форм расовой дискриминации».
3. Декларация от 7 ноября 1967 г. «О ликвидации дискриминации в отношении женщин» // Ведомости ВС СССР. 23 июня 1982. № 25.
4. Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1983.
5. Международная классификация дефектов, инвалидности и нетрудоспособности (МСДИН), Всемирная организация здравоохранения, Женева, 1980.
6. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991.
7. Дворецкий И.Х. Латинско-русский словарь. М.: Русский язык, 1986.
8. Ляшенко М.А. Политика и деятельность ЮНЕСКО в области образования (вторая половина XX века): Автореф. дис. канд. историч. наук. Москва, 2001.

**Матюшева Татьяна Николаевна**

Северо-Кавказский филиал

ФГБОУВПО «Российская Академия Правосудия»

Доктор юридических наук

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Тел.: 8612286587

E-mail: matyushevavn@rambler.ru

T.N. MATYUSHEVA

### **DISCRIMINATION IN THE FIELD OF EDUCATION: AN INTERNATIONAL PERSPECTIVE**

*The article is devoted to the study of the principle of non-discrimination in the structure of the international standards of the right to education and the value of this principle. On the basis of analysis of international and regional instruments the author presents key elements of the essential characteristics of the principle of non-discrimination in education.*

**Keywords:** the right to education, the students, the education system, discrimination, international standards.

**BIBLIOGRAPHY**

1. Rekomendacija «O bor'be s diskriminacij v oblasti obrazovanija» // Mezhdunarodnye normativnye akty JuNESKO. M.: Logos, 1993.
2. Mezhdunarodnaja konvencija o likvidaciji vseh form rasovoj diskriminacii ot 21 dekabnja 1965 g.
3. Deklaracija o likvidaciji diskriminacii v otnoshenii zhenshhin ot 7 nojabnja 1967 g. // Vedomosti VS SSSR. 23 ijunja 1982 g. № 25.
4. Vsemirnaja programma dejstvij v otnoshenii invalidov. N'ju-Jork: Organizacija Ob#edinennyh Nacij, 1983.
5. Mezhdunarodnaja klassifikacija defektov, invalidnosti i netrudospobnosti (MSDIN), Vsemir-naja organizacija zdravoohraneniya, Zheneva, 1980 g.
6. Konvencii i rekomendacii, prinjatye Mezhdunarodnoj konferenciej truda. 1957 – 1990. T. II. Zhe-neva: Mezhdunarodnoe bjuro truda, 1991.
7. Dvoreckij I.H. Latinsko-russkij slovar'. M.: Russkij jazyk, 1986.
8. Ljashenko M.A. Politika i dejatel'nost' JuNESKO v oblasti obrazovanija (vtoraja polovina XX veka): Avto-ref. dis. kand. istorich. nauk. Moskva, 2001.

**Matyusheva Tatyana Nikolayevna**

North-Caucasian branch

Russian Academy of Justice

Doctor of legal Sciences

Associate Professor of the Department of state and legal disciplines

Tel.: 8612286587

E-mail: matyushevavn@rambler.ru

Н.В. ГОНЧАРОВА

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

*Статья посвящена исследованию концептуальных основ механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Автор доказывает, что данный механизм – это установленная и гарантированная законом система обеспечения правового статуса личности, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов публичной власти, негосударственных правозащитных организаций и самостоятельную реализацию субъективных прав и свобод, направленную на предупреждение, пресечение и восстановление нарушенных прав и свобод при соблюдении надлежащего баланса публичных и частных интересов.*

**Ключевые слова:** права и свободы человека и гражданина; правозащитная деятельность; реализация субъективных прав.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всеобщим голосованием// Российская газета. 2009.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.// Российская газета. 1998.
3. Федеральный закон от 10 января 1996 г. «О внешней разведке» // СЗ РФ. 1996. № 3.
4. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. «О государственной охране» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594. 2007. № 50.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10.
6. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.
7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» // ВВС РФ. 1992. № 8.
8. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22.
9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40.
10. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003.
11. Баглай М.В. Правовое государство: от идеи к практике// Социалистическое правовое государство. Проблемы и суждения. М.: ИГиП АН СССР, 1989.
12. Байтин М.И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Саратов, 2002.
13. Бондарь Н.С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 2005.
14. Глущенко П.П. Социально-правовая защита конституционных прав и свобод граждан (теория и практика)/ Под ред. В.П.Сальникова. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1997.
15. Зарипова Д.М. Защита прав человека и предупреждение паразитизма. Казань, 1997.
16. Комаров С.А., Ростовщиков И.В. Личность. Права и свободы. Политическая система. СПб., 2002.
17. Коршунова Е.Н. Международная защита прав женщин. М.: Международные отношения, 1975.
18. Кудрявцев В.Н., Лукашева Е.А. Социалистическое правовое государство// Социалистическое правовое государство. Проблемы и суждения. М.: ИГиП АН СССР, 1989.
19. Лыкин Е.Г. Защита конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность в России: опыт, проблемы, перспективы. Дисс... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006.
20. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности: Пер. с франц. М.: Прогресс – Универс, 1993.

**Гончарова Наталья Вячеславовна**

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал)  
Кандидат юридических наук  
Доцент кафедры теории и истории государства и права  
Тел.: (486-2) 71-40-14  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

N.V. GONCHAROVA

**THE CONCEPT AND THE ESSENCE OF THE MECHANISM  
FOR THE PROTECTION OF THE RIGHTS  
AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN**

*Clause is devoted to research of conceptual bases of the mechanism of protection of the rights and freedom of the person and the citizen. The author proves, that the given mechanism is the system of maintenance of a legal status of the person established and guaranteed by the law which includes the ordered activity of bodies of public authority, not state organizations and independent realization of the subjective rights and freedom, directed on the prevention, suppression and restoration of the broken rights and freedom at observance of appropriate balance of public and private interests.*

**Keywords:** *the rights and freedom of the person and the citizen; activity on protection of the rights; realization of the subjective rights.*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Prinjata vseobshhim golosovaniem// Rossijskaja gazeta. 2009.
2. Vseobshhaja deklaracija prav cheloveka. Prinjata na tret'ej sessii General'noj Assamblei OON rezoljuciej 217 A (III) ot 10 dekabnja 1948 g.// Rossijskaja gazeta. 1998.
3. Federal'nyj zakon «O vneshnej razvedke» ot 10 janvarja 1996 g. s posled. izm.// SZ RF. 1996. № 3.
4. Federal'nyj zakon «O gosudarstvennoj ohrane» ot 27 maja 1996 g. s posled. izm.// SZ RF. 1996. № 22. St. 2594. 2007. № 50.
5. Federal'nyj zakon «O municipal'noj sluzhbe v Rossijskoj Federacii» ot 2 marta 2007 g.// SZ RF. 2007. № 10.
6. Federal'nyj zakon «O porjadke rassmotrenija obrashhenij grazhdan Rossijskoj Federacii» ot 2 maja 2006 g. // SZ RF. 2006. № 19. St. 2060.
7. Federal'nyj zakon «O prokurature Rossijskoj Federacii» ot 17 janvarja 1992 g. // VVS RF. 1992. № 8.
8. Federal'nyj zakon «O sisteme gosudarstvennoj sluzhby Rossijskoj Federacii» ot 27 maja 2003 g. // SZ RF. 2003. № 22.
9. Federal'nyj zakon «Ob obshhix principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii» ot 6 oktjabnja 2003 g.// SZ RF. 2003. № 40.
10. Avak'jan S.A. Rossija: grazhdanstvo, inostrancy, vneshnjaja migracija. SPb.: Izd-vo «Juridicheskij centr Press», 2003.
11. Baglaj M.V. Pravovoe gosudarstvo: ot idei k praktike// Socialisticheskoe pravovoe gosudarstvo. Problemy i suzhdenija. M.: IGI AN SSSR, 1989.
12. Bajtin M.I. Sushhnost' prava (sovremennoe normativnoe pravoponimanie na grani dvuh vekov). Sara-tov, 2002.
13. Bondar' N.S. Vlast' i svoboda na vesah konstitucionnogo pravosudija: zashhita prav cheloveka Konstitucionnym Sudom Rossijskoj Federacii. M.: Justicinform, 2005.
14. Glushhenko P.P. Social'no-pravovaja zashhita konstitucionnyh prav i svobod grazhdan (teorija i praktika)/ Pod red. V.P.Sal'nikova. SPb.: Sankt-Peterburgskaja akademija MVD Rossii, 1997.
15. Zariпова D.M. Zashhita prav cheloveka i preduprezhdenie parazitizma. Kazan', 1997.
16. Komarov S.A., Rostovshhikov I.V. Lichnost'. Prava i svobody. Politicheskaja sistema. SPb., 2002.
17. Korshunova E.N. Mezhdunarodnaja zashhita prav zhenshin. M.: Mezhdunarodnye otnoshenija, 1975.
18. Kudrjavcev V.N., Lukasheva E.A. Socialisticheskoe pravovoe gosudarstvo// Socialisticheskoe pravovoe gosudarstvo. Problemy i suzhdenija. M.: IGI AN SSSR, 1989.
19. Lykin E.G. Zashhita konstitucionnogo prava grazhdan na predprinimatel'skuju dejatel'nost' v Rossii: opyt, problemy, perspektivy. Diss... kand. jurid. nauk. Volgograd, 2006.
20. Ljusher F. Konstitucionnaja zashhita prav i svobod lichnosti: Per. s franc. M.: Progress – Univers, 1993.

**Goncharova Natalia Vyacheslavovna**

Russian Academy of national economy  
and public service

the President of the Russian Federation (the Oryol branch)

Candidate of legal Sciences

Associate Professor of the Department

of theory and history of state and law

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

## ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

УДК 342.35

Д.В. АРОНОВ

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ НАСЛЕДИЕ РОССИЙСКОЙ ЛИБЕРАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ - ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА**

*Статья посвящена исследованию ряда исторических памятников конституционного протворчества в дореволюционной России в аспекте либеральной политико-правовой мысли. Автор приходит к выводу, что данные исторические памятники с точки зрения их структуры, работанности основных положений, точности формулировок и используемых терминов, являются чем-то средним между политической декларацией, партийным заявлением предвыборного характера и собственно проектом конституции в том смысле, какой в него вкладывают специалисты.*

**Ключевые слова:** конституционализм, либерализм, конституционные проекты, политико-правовые документы.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Аронов Д.В. Законотворческая деятельность российских либералов в Государственной думе (1906-1917 гг.). М.: «Юрист», 2005.
2. Аронов Д.В. Научная и общественно-политическая деятельность Сергея Андреевича Муромцева. Орел: ОрелГТУ, 2001.
3. Аронов Д.В. От Лазавки до Таврического дворца. Сергей Андреевич Муромцев – политик, ученый, педагог // Орел: Издатель Александр Воробьев, 2010.
4. Аронов Д.В., Садков В.Г. Либеральные проекты Основного закона России (историческая эволюция, опыт и перспективы построения модели). Орел: ОрелГТУ, М.: «Юрист», 2005.
5. Кошкидько В.Г. Формирование и функционирование представительной власти в России (1904-1917 гг.). Дисс. ... д-ра ист. наук. М., 2000.
6. Петров Ф.А. Земское либеральное движение в период второй революционной ситуации (конец 1870-х—начало 1880-х гг.): Автореф. ... канд. ист. наук. М., 1976.
7. Петров Ф.А. Земско-либеральные проекты переустройства государственных учреждений в России в конце 70-х - начале 80-х гг. XIX века // Отечественная история. 1993. № 4.
8. Секиринский С.С., Шелохаев В.В. Либерализм в России: очерки истории (середина XIX - начало XX в.). М., 1995.
9. Шацилло К.Ф. Русский либерализм накануне революции 1905-1907 гг. М., 1985.
10. Шелохаев В.В. Либеральная модель переустройства России. М., 1996.
11. Шелохаев В.В. Судьба русского парламентария (Ф.Ф. Кокошкин) // Отечественная история. 1999. № 5.

**Аронов Дмитрий Владимирович**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»  
Доктор исторических наук, профессор  
Зав. кафедрой «Теория и история государства и права»  
Тел.: (4862) 42-11-07  
E-mail: t-igip@list.ru

D.V. ARONOV

## CONSTITUTIONAL HERITAGE OF THE RUSSIAN LIBERAL LEGAL THOUGHT - PROBLEMS AND PROSPECTS OF USE AT THE PRESENT STAGE OF FORMATION OF THE RUSSIAN CONSTITUTIONALISM

*Clause is devoted to research of some projects of constitutions in pre-revolutionary Russia in aspect of a liberal political and legal idea. The author comes to conclusion, that the given historical monuments from the point of view of their structure, substantive provisions, accuracy of formulations and used terms, are something to averages between the political declaration, the party application of pre-election character and actually the project of the constitution in that sense what in it is put by experts.*

**Keywords:** constitutionalism, liberalism, the constitutional projects, political and legal documents.

### BIBLIOGRAPHY

1. Aronov D.V. Zakonotvorcheskaja dejatel'nost' rossijskih liberalov v Gosudarstvennoj dume (1906-1917 gg.). M.: «Jurist», 2005.
2. Aronov D.V. Nauchnaja i obshhestvenno-politicheskaja dejatel'nost' Sergeja Andreevicha Muromceva. Orel: OrelGTU, 2001.
3. Aronov D.V. Ot Lazavki do Tavricheskogo dvorca. Sergej Andreevich Muromcev – politik, uchenyj, pedagog // Orel: Izdatel' Aleksandr Vorob'ev, 2010.
4. Aronov D.V., Sadkov V.G. Liberal'nye proekty Osnovnogo zakona Rossii (istoricheskaja jevoljucija, opyt i perspektivy postroenija modeli). Orel: OrelGTU, M.: «Jurist», 2005.
5. Koshkid'ko V.G. Formirovanie i funkcionirovanie predstavitel'noj vlasti v Rossii (1904-1917 gg.). Diss. ... d-ra ist. nauk. M., 2000.
6. Petrov F.A. Zemskoe liberal'noe dvizhenie v period vtoroj revoljucionnoj situacii (konec 1870-h—nachalo 1880-h gg.): Avtoref. ... kand. ist. nauk. M., 1976.
7. Petrov F.A. Zemsko-liberal'nye proekty pereustrojstva gosudarstvennyh uchrezhdenij v Rossii v konce 70-h - nachale 80-h gg. XIX veka // Otechestvennaja istorija. 1993. № 4.
8. Sekirinskij S.S., Shelohaev V.V. Liberalizm v Rossii: ocherki istorii (seredina XIX - nachalo XX v.). M., 1995.
9. Shacillo K.F. Russkij liberalizm nakanune revoljucii 1905-1907 gg. M., 1985.
10. Shelohaev V.V. Liberal'naja model' pereustrojstva Rossii. M., 1996.
11. Shelohaev V.V. Sud'ba russkogo parlamentarija (F.F. Kokoshkin) // Otechestvennaja istorija. 1999. № 5.

#### **Aronov Dmitriy Vladimirovich**

State University – ESPC

Doctor of historical Sciences, Professor

Head of the chair «Theory and history of state and law»

Tel.: (4862) 42-11-07.

E-mail: t-igip@list.ru



В.И. АСТРАХАН

## БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

*Статья посвящена исследованию проблемы безопасности личности в контексте системы конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автор предлагает определить национальную безопасность как механизм обеспечения защищенности основ конституционного строя Российской Федерации от внешних и внутренних угроз. Предложенная дефиниция позволит представить безопасность как процесс, характеризующийся собственным механизмом, то есть системностью и стадийностью. Кроме того, введением в дефиницию понятия «Российская Федерация» можно устранить позиционирование личности, общества и государства как самостоятельных субъектов обеспечения безопасности, преодолеть необходимость дифференциации понятий «безопасность личности», «безопасность общества» и «безопасность государства», объединив их понятием «защищенность основ конституционного строя».*

**Ключевые слова:** конституционный строй, безопасность, права и свободы человека и гражданина.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации // СЗ РФ. 2009. № 4.
2. Закон Российской Федерации от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности» // Российская газета. 2008.
3. Указ Президента от 15.03.2000 № 511 «О классификаторе правовых актов» // СЗ РФ. 2000. № 12. Концепция системы классификации правовых актов от 29.09.1999 г. // СПС «Консультант Плюс».
4. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20.
5. Указ Президента от 17 декабря 1997 г. «Концепция национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 1997. (Документ утратил силу с 12 мая 2009 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 12.05.2009 № 537).
6. В.Г. Вишняков, Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, Л. и др. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. № 2.
7. Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. № 9.
8. Миронова Т.К. Основные права человека в Конституции и международно-правовых нормах // Гражданин и право. № 4. 2006.
9. Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. № 7.

**Астрахан Владимир Иванович**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»  
Кафедра теории и истории государства и права  
Профессор, доктор исторических наук  
Тел.: (4862) 42-11-07  
E-mail: t-igip@list.ru

V.I. ASTRAKHAN

## SECURITY OF THE PERSON AS A CONSTITUTIONAL AND LEGAL CATEGORY

*Clause is devoted to research of a problem of safety of the person in a context of system of the constitutional competences and freedom of the person and the citizen. The author suggests to define national safety as the mechanism of maintenance of security of bases of constitutionalism of the Russian Federation from external and internal threats. The offered definition will allow to present safety as the process, described own mechanism, that is as system with corresponding stages. Besides use of a word-combination "Russian Federation" allows to eliminate positioning of the person, a society and the state*

*as independent subjects of a safety. It also enables to not use in a science such terms, as « safety of the person », « safety of a society » and « safety of the state ». Them it is possible to unite concept « security of constitutionalism ».*

**Keywords:** *constitutionalism; safety; the rights and freedom of the person and the citizen.*

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii // SZ RF. 26.01.2009. № 4.
2. Zakon Rossijskoj Federacii ot 05.03.1992 № 2446-1 «O bezopasnosti» // Rossijskaja gazeta. 2008.
3. Ukaz Prezidenta ot 15.03.2000 № 511 «O klassifikatore pravovyh aktov» // SZ RF. 20.03.2000. № 12. Koncepcija sistemy klassifikacii pravovyh aktov ot 29.09.1999 // SPS «Konsul'tant Pljus».
4. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 12.05.2009 g. № 537 «Strategija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda» // SZ RF. 2009. № 20.
5. Ukaz Prezidenta ot 17 dekabnja 1997 g. «Koncepcija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. № 247. 26.12.1997. (Dokument utratil silu s 12 maja 2009 goda v svjazi s izdaniem Ukaza Prezidenta RF ot 12.05.2009 № 537).
6. V.G. Vishnjakov, L.V. Andrichenko, S.A. Bogoljubov, L. i dr. Nacional'naja bezopasnost' Rossijskoj Federacii: problemy ukreplenija gosudarstvenno-pravovyh osnov // Zhurnal rossijskogo prava. № 2.
7. Vishnjakov V.G. O metodologicheskikh osnovah pravovogo regulirovanija problem bezopasnosti Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. № 9.
8. Mironova T.K. Osnovnye prava cheloveka v Konstitucii i mezhdunarodno-pravovyh normah // Grazhdanin i pravo. № 4. 2006.
9. Patrushev N.P. Osobennosti sovremennyh vyzovov i ugroz nacional'noj bezopasnosti Rossii // Zhurnal rossijskogo prava. № 7.

### **Astrakhan Vladimir Ivanovich**

State University – ESPC

Department of theory and history of state and law

Professor, doctor of historical Sciences

Tel.: (4862) 42-11-07

E-mail: t-igip@list.ru

Д.С. ВОРОБЬЕВ

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

*Статья посвящена исследованию проблемы безопасности конституционного строя в институциональном аспекте. Автор доказывает, что высокий уровень безопасности достижим в условиях демократической формы политико-правового режима. Более того, именно демократические принципы и нормы способствуют развитию справедливого законодательства и правоприменительной практики. Открытые и прозрачные процедуры организации и деятельности публичной власти препятствуют злоупотреблениям, превышению полномочий, коррупции и экстремизму.*

**Ключевые слова:** институциональный подход, конституционный строй, национальная безопасность.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // ВВС СССР. 1976.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЗ РФ. 2001. № 2.
3. Конституция Ирландии // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-м, 1997. С. 351.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. по делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. № 6.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 июня 2007 г. по делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К.И. Гузиева и Е.Х. Кармовой // СЗ РФ. 2007. № 27.
6. Арановский К.В., Князев С.Д. О понятии и разновидностях федерального принуждения в отношении к российской государственности // Федеральное принуждение: вопросы теории и практики. СПб.: СПб. гос. ун-т, 2006.
7. Волков В.П., Дамаскин О.В., Сеченова Р.Р. Обеспечение конституционной безопасности избирательного процесса в интересах безопасности государственного строительства. М.: Норма, 2007.
8. Гапченко О.А. Судебная защита как элемент обеспечения безопасности общества и личности в современной России // Права человека и проблемы безопасности общества и личности в современной России. Волгоград: Прин Терра, 2009.
9. Зубков А.И. Геополитика и проблемы национальной безопасности России. СПб.: Пресс, 2004.
10. Кабышев С.В. Реализация Конституции РФ: пути оптимизации // Современный российский конституционализм: проблемы теории и практики. М.: МГЮА, 2008.
11. Конституционное право России / Отв. ред. Ю.Л.Шульженко. М.: Проспект, 2007.
12. Красинский В.В. Правовое обеспечение избирательного процесса в интересах национальной безопасности России. Тамбов, 2009.
13. Мохов Е.А. Организованная преступность и национальная безопасность России. М.: Вузовская книга, 2002.
14. Проблемы законодательного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Под ред. С.В.Степашина. М.: Финансовый контроль, 2003.
15. Пудовочкин Ю.Е. Преступления против безопасности государства. М.: Брлитинформ, 2009.
16. Райгородский В.Л. Национальная безопасность России: политико-правовые средства обеспечения. Ростов-на-Дону: СКНЦ ВШ, 2004.
17. Страшун Б.А. Российской Конституции 15 лет // Реализация Конституции: от идей к практике развития конституционного строя (состояние и перспективы российского конституционализма на общемировом фоне). М.: Фонд конституционных реформ, 2008.

**Воробьев Дмитрий Сергеевич**  
Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет  
Аспирант по кафедре конституционного  
и муниципального права

D.S. VOROBYEV

**INSTITUTIONAL ASPECTS  
THE SECURITY OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM**

*Clause is devoted to research of a problem of safety of constitutionalism in aspect of the theory of institutes. The author proves, that the high level of safety is achievable in conditions of a democratic society. Moreover, democratic principles and norms promote development of the fair legislation and justice. The open and transparent procedures of the organization and activity of public authority interfere with abusings, excess of powers, corruption and extremism.*

**Keywords:** *the theory of institutes, constitutionalism, national safety.*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah ot 19 dekabnja 1966 g.// VVS SSSR. 1976.
2. Konvencija o zashhite prav cheloveka i osnovnyh svobod ot 4 nojabrja 1950 g. // SZ RF. 2001. № 2.
3. Konstitucija Irlandii// Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-m, 1997. S. 351.
4. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 1 fevralja 2005 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti abzacev vtorogo i tret'ego punkta 2 stat'i 3 i punkta 6 stat'i 47 Federal'nogo za-kona «O politicheskikh partijah» v svjazi s zhaloboj obshhestvenno-politicheskoy organizacii «Baltijskaja res-publikanskaja partija»// SZ RF. 2005. № 6.
5. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 28 ijunja 2007 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti stat'i 14.1 Federal'nogo zakona «O pogrebenii i pohoronnom dele» i Polozhenija o pogrebenii lic, smert' kotoryh nastupila v rezul'tate presechenija sovershennogo imi terroristicheskogo ak-ta, v svjazi s zhaloboj grazhdan K.I. Guzieva i E.H. Karmovoj// SZ RF. 2007. № 27.
6. Aranovskij K.V., Knjazev S.D. O ponjatii i raznovidnostjakh federal'nogo prinuzhdenija v otnoshenii k rossijskoj gosudarstvennosti// Federal'noe prinuzhdenie: voprosy teorii i praktiki. SPb.: SPb. gos. un-t, 2006.
7. Volkov V.P., Damaskin O.V., Sechenova R.R. Obespechenie konstitucionnoj bezopasnosti izbira-tel'nogo processa v interesah bezopasnosti gosudarstvennogo stroitel'stva. M.: Norma, 2007.
8. Gapchenko O.A. Sudebnaja zashhita kak jelement obespechenija bezopasnosti obshhestva i lichnosti v so-vremennoj Rossii// Prava cheloveka i problemy bezopasnosti obshhestva i lichnosti v sovremennoj Rossii. Volgograd: Prin Terra, 2009.
9. Zubkov A.I. Geopolitika i problemy nacional'noj bezopasnosti Rossii. SPb.: Press, 2004.
10. Kabyshev S.V. Realizacija Konstitucii RF: puti optimizacii// Sovremennyj rossijskij konsti-tucionalizm: problemy teorii i praktiki. M.: MGJuA, 2008.
11. Konstitucionnoe pravo Rossii / Otv. red. Ju.L.Shul'zhenko. M.: Prospekt, 2007.
12. Krasinskij V.V. Pravovoe obespechenie izbiratel'nogo processa v interesah nacional'noj bezo-pasnosti Ros-sii. Tambov, 2009.
13. Mohov E.A. Organizovannaja prestupnost' i nacional'naja bezopasnost' Rossii. M.: Vuzovskaja kni-ga, 2002.
14. Problemy zakonodatel'nogo obespechenija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii / Pod red. S.V.Stepashina. M.: Finansovyj kontrol', 2003.
15. Pudovochkin Ju.E. Prestuplenija protiv bezopasnosti gosudarstva. M.: Brlinform, 2009.
16. Rajgorodskij V.L. Nacional'naja bezopasnost' Rossii: politiko-pravovye sredstva obespechenija. Rostov-na-Donu: SKNC VSh, 2004.
17. Strashun B.A. Rossijskoj Konstitucii 15 let// Realizacija Konstitucii: ot idej k praktike razvi-tija konstitu-cionnogo stroja (sostojanie i perspektivy rossijskogo konstitucionalizma na obshhemirovom fo-ne). M.: Fond konstitu-cionnyh reform, 2008.

**Vorobyev Dmitry Sergeevich**

Belgorod statenational research University

Post-graduate student at the Department of constitutional law

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail.: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Н.В. МАЛЯВКИНА

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ КАК КОНКУРИРУЮЩИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ЦЕННОСТИ

*Статья посвящена исследованию проблемы соотношения таких конституционно-правовых ценностей, как «самостоятельность» и «взаимодействие». Автор доказывает, что взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления является органическим элементом системы разделения властей и требует интерпретации, по крайней мере, в двух аспектах – институциональном и процессуальном. С институциональной точки зрения необходимость взаимодействия органов публичной власти обусловлена столкновением различных мнений, позиций, ценностей и интересов, а также характером компетенции, разграниченной конституцией и законом между властными субъектами. В процессуальном аспекте взаимодействие государственных и муниципальных органов предполагает такой механизм правового регулирования общественных отношений, при котором наличие формализованных законом взаимных действий становится условием конституционности и законности принятия окончательного решения компетентным на то органом.*

**Ключевые слова:** самостоятельность; взаимодействие; компетенция; полномочия; разделение властей.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52.
2. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 52.
3. Федеральный закон от 7 мая 2009 г. «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // СЗ РФ. 2009. № 19.
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 2010. № 31.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 52.
6. Барышникова Т.Ю., Кузнецов Ю.А. О разграничении полномочий публичных образований по финансированию мер социальной поддержки населения: пробелы законодательства и практика их преодоления // Актуальные проблемы социальной направленности цивилистики и смежных областей юриспруденции. Ярославль: ЯрГУ, 2011.
7. Гаджиев Г.А. Конституционный принцип самостоятельности судебной власти в Российской Федерации (на основе решений Конституционного Суда РФ 2000 – 2002 годов) // Журнал российского права. 2003. № 1.
8. Давыдова М.А. Соблюдение федеральным законодателем конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления // Вестник института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. 2010. № 1.
9. Демьяненко В.Н. Ленинский принцип правильного сочетания централизованного планового руководства сельским хозяйством с развитием хозяйственной инициативы и самостоятельности // Вопросы развития общества, государства и права. Саратов, 1970.
10. Жамбалнибуев Б.Ж. Финансовая независимость и самостоятельность парламентов // Экономические аспекты развития нормативно-правовой основы обеспечения парламентской деятельности в Российской Федерации. М.: Вуз и школа, 2003.
11. Жеребцов А.В. Правовые и организационные основы взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительных органов местного самоуправления. Дис ... канд. юрид. наук. М., 2006.
12. Карташов В.Г. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 19.
13. Кириченко М.Г. Демократический централизм в советском государственном строительстве. Дисс... канд. юрид. наук. М., 1959.
14. Кобзарев Ф. Прокуроры и судьи о взаимодействии в сфере уголовного судопроизводства // Законность. 2006. № 8.

15. Ковалев Н.Д. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. Новые вызовы в XXI веке // Законодательное обеспечение борьбы с терроризмом. М.: Изд-во Гос. Думы, 2003.
16. Кокошкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву / Под ред. В.А.Томсинова. М.: Зерцало, 2004.
17. Колбая Г.Н. Конституционное положение о самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти неизбежно // Журнал российского права. 1999. № 5/6.
18. Конституционный Суд Российской Федерации: Постановления. Определения. 1992 – 1996 / Сост. Т.Г.Морщакова. М.: Новый Юрист, 1997.
19. Краснов М.А. Конституционно-правовой смысл понятия «демократическое государство» // Судьбы конституционализма в России и современном мире. М.: Юрист, 2012.
20. Ожегов С.И. Словарь русского языка: ок. 57 000 слов / Под ред. Н.Ю.Шведовой. М.: Рус. яз., 1987.
21. Пастухова Н.Б. Особенности государственного суверенитета и принципа разделения властей в РФ // Закон. 2010. № 5.
22. Симонова Н.В. Взаимодействие органов публичной власти на территории приграничного субъекта Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты (на анализе материалов Западного регионального пограничного управления ФСБ РФ). Автореф... канд. юрид. наук. Волгоград, 2003.
23. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.
24. Сомова О.А. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Дисс... канд. юрид. наук. Саратов. 2003.
25. Фатьянова Е.В. Раскрытие сущности понятия «компетенция Федерального Собрания Российской Федерации». Разграничение понятий «полномочия» и «функции» Федерального Собрания РФ // Закон и право. 2010. № 7.
26. Чичерин Б.Н. Общее государственное право / Под ред. В.А.Томсинова. М.: Зерцало, 2006.
27. Чурсина Е.В. Институт совместного ведения в конституционном праве Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 9.
28. Шамхалов М.А. Автономия и самостоятельность местного самоуправления как конституционно-правовой принцип. Дисс... канд. юрид. наук. Махачкала, 2006.

### Малявкина Наталия Валерьевна

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал), г. Орел  
Кафедра конституционного и муниципального права  
Старший преподаватель  
Тел.: (486-2) 71-40-14  
E-mail: nata-m-orel@mail.ru

---

N.V. MALYAVKINA

## THE INTERACTION OF THE BODIES OF PUBLIC AUTHORITY AND THEIR INDEPENDENCE AS A COMPETING THE CONSTITUTIONAL-LEGAL VALUES

*Clause is devoted to research of such legal terms, as «independence» and «interaction». The author proves, that interaction of bodies of the government and institutions of local government is an organic element of separation of powers. Two aspects Here take place: institutes and procedures. From the point of view of institutes interaction is a collision of various opinions, positions, values and interests. Besides character of powers which are established by the constitution and the law here matters. From the point of view of procedure, interaction of the state and municipal bodies assumes such mechanism of legal regulation of public attitudes at which presence of the mutual actions formalized by the law becomes a condition of constitutionality and legality of acceptance of the final decision competent body on that.*

**Keywords:** independence; interaction; the competence; powers; separation of powers.

### BIBLIOGRAPHY

1. Federal'nyi zakon «O zashchite prav yuridicheskikh lic i individual'nyh predprinimatelej pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i municipal'nogo kontrolya» ot 26 dekabrya 2008 g. // SZ RF. 2008. № 52.
2. Federal'nyi zakon «Ob obespechenii dostupa k informacii o deyatelnosti sudov v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2008. № 52.

3. Federal'nyi zakon «Ob obespechenii ohrany psichiatricheskih bol'nic (stacionarov) specializiro-vannogo tipa s intensivnym nablyudeniem» ot 7 maya 2009 g. // SZ RF. 2009. № 19.
4. Federal'nyi zakon «Ob organizacii predostavleniya gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug» ot 27 iyulya 2010 g. // SZ RF. 2010. № 31.
5. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 11 dekabrya 1998 g. № 28-P «Po delu o tolkovanii po-lozhenii chasti 4 stat'i 111 Konstitucii Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 1998. № 52.
6. Baryshnikova T.YU., Kuznecov YU.A. O razgranichenii polnomochii publicnyh obrazovaniy po finansirovaniyu mer social'noj podderzhki naseleniya: probely zakonodatel'stva i praktika ih preodole-niya // Aktual'nye problemy social'noj napravlenosti civilistiki i smezhnyh oblastej yurispru-dencii. YAroslav': YArsGU, 2011.
7. Gadzhiev G.A. Konstitucionnyi princip samostoyatel'nosti sudebnoj vlasti v Rossijskoj Federacii (na os-nove reshenii Konstitucionnogo Suda RF 2000 – 2002 godov) // ZHurnal rossijskogo prava. 2003. № 1.
8. Davydova M.A. Soblyudenie federal'nyh zakonodatelem konstitucionnogo principa samostoyatel'-nosti mestnogo samoupravleniya // Vestnik instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii im. M.M.Speranskogo. 2010. № 1.
9. Dem'yanenko V.N. Leninskii princip pravil'nogo sochetaniya centralizovannogo planovogo rukovo-dstva sel'skim hozyajstvom s razvitiem hozyajstvennoj iniciativy i samostoyatel'nosti // Voprosy razvitiya obshchestva, gosudarstva i prava. Saratov, 1970.
10. ZHambalibuev B.ZH. Finansovaya nezavisimost' i samostoyatel'nost' parlamentov // E'konomicheskie aspekty razvitiya normativno-pravovoj osnovy obespecheniya parlamentskoj deyatelnosti v Rossii-skoj Federacii. M.: Vuz i shkola, 2003.
11. ZHerebcov A.V. Pravovye i organizacionnye osnovy vzaimodejstviya organov ispolnitel'noj vlasti sub`ektov Rossijskoj Federacii i ispolnitel'nyh organov mestnogo samoupravleniya. Dis ... kand. jurid. nauk. M., 2006.
12. Kartashov V.G. Vzaimodejstvie organov gosudarstvennoj vlasti sub`ekta Rossijskoj Federacii i organov mestnogo samoupravleniya // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 19.
13. Kirichenko M.G. Demokraticeskii centralizm v sovetskom gosudarstvennom stroitel'stve. Diss... kand. jurid. nauk. M., 1959.
14. Kobzarev F. Prokurory i sud'i o vzaimodejstvii v sfere ugovolnogo sudoproizvodstva // Zakonnost'. 2006. № 8.
15. Kovalev N.D. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v bor'be s terrorizmom. Novye vyzovy v HHI veke // Zakonodatel'noe obespechenie bor'by s terrorizmom. M.: Izd-vo Gos. Dumy, 2003.
16. Kokoshkin F.F. Lekcii po obshchemu gosudarstvennomu pravu / Pod red. V.A.Tomsinova. M.: Zercalo, 2004.
17. Kolbaya G.N. Konstitucionnoe polozhenie o samostoyatel'nosti organov zakonodatel'noj, ispolni-tel'noj i sudebnoj vlasti nezyblemo // ZHurnal rossijskogo prava. 1999. № 5/6.
18. Konstitucionnyi Sud Rossijskoj Federacii: Postanovleniya. Opredeleniya. 1992 – 1996 / Sost. T.G.Morshchakova. M.: Novyi YUrist, 1997.
19. Krasnov M.A. Konstitucionno-pravovoj smysl ponyatiya «demokraticeskoe gosudarstvo» // Sud'by konstitucionalizma v Rossii i sovremennom mire. M.: YUrist, 2012.
20. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka: ok. 57 000 slov / Pod red. N.YU.SHvedovoj. M.: Rus. yaz., 1987.
21. Pastuhova N.B. Osobennosti gosudarstvennogo suvereniteta i principa razdeleniya vlastej v RF // Zakon. 2010. № 5.
22. Simonova N.V. Vzaimodejstvie organov publichnoj vlasti na territorii prigranichnogo sub`ekta Rossijskoj Federacii: konstitucionno-pravovye aspekty (na analize materialov Zapadnogo regional'nogo pogranichnogo upravleniya FSB RF). Avtoref... kand. jurid. nauk. Volgograd, 2003.
23. Skripkin G.F. Vzaimodejstvie organov gosudarstvennoj vlasti i mestnogo samoupravleniya. M.: YUNITI-DANA: Zakon i pravo, 2010.
24. Somova O.A. Pravovye osnovy vzaimodejstviya organov gosudarstvennoj vlasti sub`ektov Rossijskoj Federacii i organov mestnogo samoupravleniya. Diss... kand. jurid. nauk. Saratov. 2003.
25. Fat'yanova E.V. Raskrytie sushchnosti ponyatiya «kompetenciya Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii». Razgranichenie ponyatii «polnomochiya» i «funkcii» Federal'nogo Sobraniya RF // Zakon i pravo. 2010. № 7.
26. CHicherin B.N. Obshee gosudarstvennoe pravo / Pod red. V.A.Tomsinova. M.: Zercalo, 2006.
27. CHursina E.V. Institut sovместnogo vedeniya v konstitucionnom prave Rossijskoj Federacii // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2006. № 9.
28. SHamhalov M.A. Avtonomiya i samostoyatel'nost' mestnogo samoupravleniya kak konstitucionno-pravovoj princip. Diss... kand. jurid. nauk. Mahachkala, 2006.

### **Malyavkina Nataliya Valeryevna**

Russian Academy of national economy  
and public service under

The President of the Russian Federation» (the Oryol branch)

The chair of constitutional and municipal law

Senior lecturer

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: nata-m-orel@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ ПРАВА**

УДК 340.155.4

И.В. КУЗНЕЦОВ

### **ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПРАВА**

*В статье отражены концептуальные подходы современной системы российского права. Автор указывает, что главной особенностью современной системы права в РФ является тесное взаимодействие международного и национального права. Система права, определяется как внутренняя структура права, которая складывается объективно из реально существующих и развивающихся общественных отношений. Кроме этого, выделены основные принципы характеризующие состояние современной системы права РФ, одними из них являются: социальная обусловленность системы права, научная обусловленность, реалистичность, соответствие международным стандартам.*

**Ключевые слова:** система права, правовое государство, Конституция Российской Федерации, национальное право, международное право.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1998.
2. Бугаева Е.А. Место и роль закона в правовых системах современности // Юрист. 2000. № 3.
3. Давид Р. Основы правовой системы современности. М., 1988.
4. Конституции РФ. М., 1996.
5. Крусс В.И. Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции. Обзор материалов круглого стола / Под ред. Н.В. Щербаковой, Е.Г. Лукьяновой, Е.В. Скурко.
6. Макуев Р.Х. Теория государства и права. Учебник. Москва – Орел. 2005.
7. Мартышин О.В. Несколько тезисов о перспективах правового государства в России // Государство и право. 2001. № 7.
8. Матузов Н.И. Актуальные проблемы российской правовой политики // Государство и право. 2001. № 10.
9. Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1997.
10. Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции. Материалы круглого стола // Государство и право. 2004. № 11.
11. Пугина О.А. Преемственность элементов российской правовой системы и проблемы конституционно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 11.
12. Савельева Е.М. Проблемы совершенствования законодательной деятельности в России на Федеральном уровне // Государство и право. 2001. № 9.
13. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2001. С. 396.
14. Тихомиров Ю.А. Реализация международно-правовых актов в российской правовой системе // Журнал российского права. 2000. № 2.
15. Тихомиров Ю.А. Международно-правовые акты: природа и способы влияния // Журнал российского права. 2002. № 1. С.
16. Топорнин Б.Н. Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции (обзор материалов круглого стола) // Государство и право. 2004. № 11.

#### **Кузнецов Игорь Владимирович**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК», г. Орел

Кандидат юридических наук,

Доцент кафедры «Теория и история государства и права»

Тел.: (4862) 42-11-07

E-mail: [t-igip@list.ru](mailto:t-igip@list.ru)



I.V. KUZNETSOV

## THE CHARACTERISTIC FEATURES AND PECULIARITIES OF THE SYSTEM OF MODERN RUSSIAN LAW

*The article describes conceptual approaches of modern system of Russian law. The author points out that the main feature of the modern system of law in the Russian Federation is a close interaction between international and national law. System of law is defined as the internal structure of the law which consists objectively of really existing and developing social relationships. Furthermore, the main principles characterizing the state of the modern legal system of the Russian Federation are singled out, some of them are: the social causality of the system of law, scientific causality, realism, accordance to international standards.*

**Keywords:** *the system of law, a constitutional state, the Constitution of the Russian Federation, the national law, international law.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Nersesjanc V.S. *Filosofija prava*. M., 1997. S. 450.
2. Matuzov N.I. Aktual'nye problemy rossijskoj pravovoj politiki // *Gosudarstvo i pravo*. 2001. № 10. S. 5.
3. Pugina O.A. Preemstvennost' jelementov rossijskoj pravovoj sistemy i problemy konstitucion-no-pravovogo regulirovanija. // *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo*. 2007. № 11. S. 3.
4. David R. *Osnovy pravovoj sistemy sovremennosti*. M., 1988. S. 39.
5. Pugina O.A. Preemstvennost' jelementov rossijskoj pravovoj sistemy i problemy konstitucion-no-pravovogo regulirovanija. // *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo*. 2007. № 11. S. 3.
6. Pravovaja sistema Rossii v uslovijah globalizacii i regional'noj integracii. *Materialy kruglo-go stola // Gosudarstvo i pravo*. 2004. № 11. S.106.
7. Makuev R.H. *Teorija gosudarstva i prava*. Uchebnik. Moskva – Orel. 2005. S.349.
8. *Teorija gosudarstva i prava: Kurs lekcij /pod red. N.I. Matuzova i A.V. Mal'ko*. M., 2001. S. 396.
9. Makuev R.H. *Teorija gosudarstva i prava*. Uchebnik. Moskva – Orel. 2005. S.349.
10. *Teorija gosudarstva i prava: Kurs lekcij /pod red. N.I. Matuzova i A.V. Mal'ko*. M., 2001. S. 396.
11. Topornin B.N. Pravovaja sistema Rossii v uslovijah globalizacii i regional'noj intergacii (ob-zor materialov kruglogo stola) // *Gosudarstvo i pravo*. 2004. № 11. S. 102-109.
12. Tihomirov Ju.A. Realizacija mezhdunarodno-pravovyh aktov v rossijskoj pravovoj sisteme // *Zhurnal rossijskogo prava*. 2000. № 2. S. 26.
13. Tihomirov Ju.A. Mezhdunarodno-pravovye akty: priroda i sposoby vlijanija. // *Zhurnal rossijsko-go prava*. 2002 № 1. S. 101.
14. Tihomirov Ju.A. Realizacija mezhdunarodno-pravovyh aktov v rossijskoj pravovoj sisteme // *Zhurnal rossijskogo prava*. 2000. № 2. S. 26.
15. Tihomirov Ju.A. Realizacija mezhdunarodno-pravovyh aktov v rossijskoj pravovoj sisteme // *Zhurnal rossijskogo prava*. 2000. № 2. S. 26.
16. Baglaj M.V. *Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii*. M., 1998. S. 157.
17. Bugaeva E.A. Mesto i rol' zakona v pravovyh sistemah sovremennosti // *Jurist*. 2000. № 3. S. 47.
18. Martyshin O.V. Neskol'ko tezisov o perspektivah pravovogo gosudarstva v Rossii. // *Gosudarstvo i pravo*. 2001. № 7. S.12.
19. *Konstitucii RF*. M., 1996. S.46.
20. Savel'eva E.M. Problemy sovershenstvovanija zakonodatel'noj dejatel'nosti v Rossii na Fede-ral'nom urovne // *Gosudarstvo i pravo*. 2001. № 9. S. 7.
21. Kruss V.I. Pravovaja sistema Rossii v uslovijah globalizacii i regional'noj integracii. *Obzor materialov kruglogo stola / pod red. N.V. Shherbakovoj, E.G. Luk'janovoj, E.V. Skurko*.

**Kuznetsov Igor Vladimirovich**

State University – ESPC

Candidate of legal Sciences,

Associate Professor of the Department of «Theory and history of state and law»

Tel.: (4862) 42-11-07.

E-mail: [t-igip@list.ru](mailto:t-igip@list.ru)

Е.Е. СМЕТАНИНА

## ШТРАФ КАК «ВИД ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ»

*Рассмотрена правомерность применения штрафа (уменьшения размера заработной платы) за нарушение дисциплины труда. Проанализировано соотношение норм о дисциплине труда и премировании работников.*

**Ключевые слова:** штраф, дисциплина труда, дисциплинарные взыскания, премия, заработная плата.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1
2. Особенности рассмотрения и разрешения отдельных категорий гражданских дел (исковое производство) / под ред. И.К. Пискарева. М.: «Проспект», 2011.
3. Крапивин О.М., Власов В.И. Законодательство об оплате труда. // СПС «ГАРАНТ». 2011.

**Сметанина Елена Евгеньевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК», г. Орел  
Кандидат юридических наук  
Доцент кафедры «Гражданское право и процесс»  
Тел.:(4862) 41-98-24  
E-mail: [eleyna@list.ru](mailto:eleyna@list.ru)

---

E.E. SMETANINA

## THE FINE AS «A TYPE OF DISCIPLINARY PUNISHMENT»

*Legitimacy of application of a penalty (reduction of the size of a salary) for work misconduct is considered. The ratio of norms about discipline of work and awarding of workers is analysed.*

**Keywords:** penalty, discipline of work, disciplinary punishments, award, salary.

### BIBLIOGRAPHY

1. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30.12.2001 № 197-FZ // SZ RF. 07.01.2002. № 1
2. Osobennosti rassmotrenija i razreshenija otdel'nyh kategorij grazhdanskih del (iskovoe proizvodst-vo) / pod red. I.K. Piskareva. – M.: «Prospekt», 2011.
3. Krapivin O.M., Vlasov V.I. Zakonodatel'stvo ob oplate truda. //SPS «GARANT». 2011.

**Smetanina Yelena Yevgenyevna**  
State University – ESPC  
Candidate of legal Sciences  
Senior lecturer of faculty «Civil law and process»  
Тел.:(4862) 41-98-24  
E-mail: [eleyna@list.ru](mailto:eleyna@list.ru)

## **СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ**

УДК 347.181.12

Н.Н. ОЛЕЙНИК, И.В. САПРАНОВА

### **К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ АРБИТРАЖНОГО ПРАВОСУДИЯ В СССР**

*Статья посвящена историко-правовому анализу становления и развития арбитражного правосудия в советский период функционирования государства и права. Авторы доказывают, что сочетание централизованного управления и хозяйственной самостоятельности объединений и предприятий было одним из важнейших принципов руководства экономикой страны. В связи с этим строились приоритеты советского государственного строительства. Возникновение новых форм защиты прав и интересов организаций было обусловлено государственной собственностью на средства производства и плановым ведением хозяйства.*

**Ключевые слова:** арбитражное правосудие, хозяйственные споры, плановая экономика.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Абрамов С. Еще и еще раз об арбитражных комиссиях // Еженедельник советской юстиции. 1929.
2. Гапеев В.Н. Сущность арбитражной формы защиты. Побирченко И.Г. Хозяйственные споры и формы их разрешения.
3. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» // СП СССР. 1979. № 18.
4. Практика арбитражной комиссии ВСНХ СССР, принципиальные положения, типичные решения (май 1926 - ноябрь 1927 г.). Гостехиздат, 1928.
5. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 1. М.: Политиздат, 1967.
6. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 2. М.: Политиздат, 1967.
7. СЗ СССР. 1924. № 23.

#### **Олейник Николай Николаевич**

Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет (НИУ «БелГУ»)   
Доктор исторических наук,  
профессор кафедры украиноведения  
Тел.: 8 (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

#### **Сапранова Ирина Васильевна**

Ростовский государственный  
экономический университет «РИНХ»  
аспирантка  
Тел.: 8 (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

N.N. OLEYNIK, I.V. SAPRANOVA

## TO THE QUESTION OF THE FORMATION OF THE ARBITRATION JUSTICE IN THE USSR

*Clause is devoted to the historical analysis of becoming and development of arbitration justice during the Soviet period of functioning of the state and the law. Authors prove, that the combination of the centralized management and economic independence of associations and the enterprises was one of the major principles of a management of a national economy. In this connection priorities of the Soviet state construction were defined. Occurrence of new forms of protection of the rights and interests of the organizations has been caused by a state ownership with support of manufacture and scheduled house-keeping.*

**Keywords:** arbitration justice, economic disputes, a planned economy.

### BIBLIOGRAPHY

1. Abramov S. Eshhe i eshhe raz ob arbitrazhnyh komissijah // Ezhenedel'nik sovetskoj justicii. 1929.
2. Gapeev V.N. Sushhnost' arbitrazhnoj formy zashhity. Pobirchenko I.G. Hozhajstvennye spory i for-my ih razresheniya.
3. Postanovlenie CK KPSS i Soveta Ministrov SSSR ot 12 ijulja 1979 g. «Ob uluchshenii planiro-vanija i usilenii vozdejstvija hozhajstvennogo mehanizma na povyshenie jeffektivnosti proizvodstva i kachest-va raboty» // SP SSSR. 1979. № 18.
4. Praktika arbitrazhnoj komissii VSNH SSSR, principial'nye polozhenija, tipichnye reshenija (maj 1926—nojabr' 1927 g.). Gostehizdat, 1928.
5. Reshenija partii i pravitel'stva po hozhajstvennym voprosam. T. 1. M.: Politizdat, 1967.
6. Reshenija partii i pravitel'stva po hozhajstvennym voprosam. T. 2. M.: Politizdat, 1967.

#### **Oleinik Nikolay Nikolaevich**

National Research University Belgorod  
State University Doctor of historical Sciences  
Professor of the chair of Ukrainian studies  
Tel.: 8 (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

#### **Sapranova Irina Vasilevna.**

Rostov state economic University, Rostov-on-don  
post-graduate student  
Tel.: 8 (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Э.В. ЛЯДНОВА

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

*Статья посвящена особенностям становления и развития института присяжных заседателей в современной России. Автор полагает, что законодательство об организации и функционировании суда присяжных в современной России нуждается в существенном реформировании, направленном на обеспечение независимости и беспристрастности присяжных, однократности их привлечения к функции отправления правосудия, а также на пересмотр судьями, прокурорами и адвокатами своих представлений о механизме осуществления судебной власти и своем участии в рассмотрении и разрешении уголовных дел.*

**Ключевые слова:** участие граждан в отправлении правосудия, присяжные заседатели, независимость судей, беспристрастность правосудия.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 34. Токвиль А. Демократия в Америке. М.: Прогресс, 1992.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» в связи с запросом Московского городского суда и жалобами ряда граждан// СЗ РФ. 1999. № 6.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации», федеральных законов «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Президента Чеченской Республики, жалобой гражданки К.Г. Тубуровой и запросом Северо-Кавказского окружного военного суда// СЗ РФ. 2006. № 16.
5. Авакьян С.А. Парламентские процедуры: конституционно-правовое регулирование и практика// Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт/ Под ред. С.А.Авакьяна. М.: Изд-во МГУ, 2003.
6. Бернэм У. Суд присяжных заседателей. М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1994.
7. Боботов С.В. Откуда пришел к нам суд присяжных? (англосаксонская модель). М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 1995.
8. Зивс С.Л. Современный уголовный суд присяжных в Англии. М.: Изд-во Академии наук СССР, 1948.
9. Ларин А.М. Из истории суда присяжных России. М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 1994.
10. Масленникова Л.Н. Суд присяжных в России и проблемы досудебного производства. М.: Академия МВД России, 1995.
11. Михайлов П.Л. Концептуальный подход к созданию суда присяжных: исторический аспект. Гатчина: Изд-во ЛОИЭФ, 2003.
12. Нарутто С.В., Смирнова В.А. Присяжные и арбитражные заседатели: теория и практика. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
13. Пашин С.А. Судебная реформа и суд присяжных. М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 1995.
14. Петрухин И.Л. Правосудие: Время реформ. М.: Наука, 1991.
15. Тейман С. Возрождение народного участия в отправлении правосудия в современных правовых системах// Юрист. 2004. № 9.
16. Чельцов-Бебутов М.А. Курс уголовно-процессуального права. Очерки истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах. СПб.: Равена-Альфа, 1995.

**Ляднова Элла Владимировна**

Орловский районный суд Орловской области

кандидат юридических наук

Судья Орловского районного суда Орловской области

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

E.V. LYADNOVA

## LEGAL REGULATION OF THE ORGANIZATION AND THE FUNCTIONING OF THE INSTITUTE JURY

*The article is devoted to the peculiarities of formation and development of the Institute of chartered meeting-employers in contemporary Russia. The author believes that the law on the organization and functioning of trial by jury in modern Russia is in need of substantial reform-research institutes, to ensure the independence and impartiality of the jury, однократ of their involvement in the functions of the administration of justice, as well as the revision of the judges, good-popamu and lawyers of their ideas about the mechanism of implementation of judicial authorities and his participation in the consideration and resolution of criminal cases.*

**Keywords:** participation of citizens in the administration of justice, jurors, judges ' independence, impartiality of justice

### BIBLIOGRAPHY

1. Federal'nyj zakon ot 20 avgusta 2004 g. «O prisjazhnyh zasedatel'jah federal'nyh sudov obshhej jurisdikcii v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2004. № 34. Tokvil' A. Demokratija v Amerike. M.: Progress, 1992.
2. Federal'nyj zakon ot 12 ijunja 2002 g. «Ob osnovnyh garantijah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendumе grazhdan Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2002. № 24.
3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 2 fevralja 1999 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti polozhenij stat'i 41 i chasti tret'ej stat'i 42 UPK RSFSR, punktov 1 i 2 postanov-lenija Verhovnogo Soveta Rossijskoj Federacii ot 16 ijulja 1993 goda «O porjadke vvedenija v dejstvie Zakona Rossijskoj Federacii «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Zakon RSFSR «O sudoustrojstve RSFSR», Ugolovno-processual'nyj kodeks RSFSR, Ugolovnyj kodeks RSFSR i Kodeks RSFSR ob administrativnyh pravonarushenijah» v svjazi s zaprosom Moskovskogo gorodskogo suda i zhalobami rjada grazhdan// SZ RF. 1999. № 6.
4. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 6 aprelja 2006 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti otdel'nyh polozhenij Federal'nogo konstitucionnogo zakona «O voennyh sudah Rossijskoj Federacii», federal'nyh zakonov «O prisjazhnyh zasedatel'jah federal'nyh sudov obshhej jurisdik-cii v Rossijskoj Federacii», «O vvedenii v dejstvie Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii» i Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svjazi s zaprosom Prezidenta Chechenskoj Respubliki, zhaloboju grazhdanki K.G. Tuburovoj i zaprosom Severo-Kavkazskogo okružnogo voennogo suda// SZ RF. 2006. № 16.
5. Avak'jan S.A. Parlamentskie procedury: konstitucionno-pravovoe regulirovanie i praktika// Parlamentskie procedury: problemy Rossii i zarubezhnyj opyt/ Pod red. S.A.Avak'jana. M.: Izd-vo MGU, 2003.
6. Bernjem U. Sud prisjazhnyh zasedatelej. M.: Izd-vo Moskovskogo nezavisimogo instituta mezhdunarodnogo prava, 1994.
7. Bobotov S.V. Otkuda prishel k nam sud prisjazhnyh? (anglosaksonskaia model'). M.: Rossijskaja pravovaja akademija MJu RF, 1995.
8. Zivs S.L. Sovremennyj ugolovnyj sud prisjazhnyh v Anglii. M.: Izd-vo Akademii nauk SSSR, 1948.
9. Larin A.M. Iz istorii suda prisjazhnyh Rossii. M.: Rossijskaja pravovaja akademija MJu RF, 1994.
10. Maslennikova L.N. Sud prisjazhnyh v Rossii i problemy dosudebnogo proizvodstva. M.: Akademija MVD Rossii, 1995.
11. Mihajlov P.L. Konceptual'nyj podhod k sozdaniju suda prisjazhnyh: istoricheskij aspekt. Gatchi-na: Izd-vo LOIJeF, 2003.
12. Narutto S.V., Smirnova V.A. Prisjazhnye i arbitrazhnye zasedateli: teorija i praktika. M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2008.
13. Pashin S.A. Sudebnaja reforma i sud prisjazhnyh. M.: Rossijskaja pravovaja akademija MJu RF, 1995.
14. Petruhin I.L. Pravosudie: Vremja reform. M.: Nauka, 1991.
15. Tejman S. Vozrozhdenie narodnogo uchastija v otpravlenii pravosudija v sovremennyh pravovyh sistemah// Jurist. 2004. № 9.
16. Chel'cov-Bebutov M.A. Kurs ugolovno-processual'nogo prava. Oчерki istorii suda i ugolovnogo processa v rabovladel'cheskih, feodal'nyh i burzhuaznyh gosudarstvah. SPb.: Ravena-Al'fa, 1995.

**Lyadnova Ella Vladimirovna**

Orlovsky district court of Orel region

candidate of legal Sciences

The judge of the Orlovsky district court of Orel region

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

УДК 343.161

Г.В. НАЗАРЕНКО

### **НЕВМЕНЯЕМОСТЬ В УГОЛОВНОМ И АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

*В данной статье изложены результаты сравнительного исследования невменяемости в уголовном и административном законодательстве, показаны типичные ошибки толкования формул невменяемости, а также переформулирована норма, предусмотренная ст. 2.8 КоАП РФ. **Ключевые слова:** формула невменяемости, гомогенные критерии, структурные элементы невменяемости, экскульпация.*

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Бернер А.Ф. Учебник уголовного права. Часть Общая. Т. 1. Спб., 1865.
2. Таганцев Н.С. Русское уголовное право: лекции. Часть общая. В 2 т. Т. 1. М.: Наука, 1994.
3. Черемшанский А.Е. Неспособность к вменению // Вестник клинической судебной психиатрии. Вып. 1. Спб., 1883.
4. Немировский Э.Я. Учебник по уголовному праву. Общая часть. Одесса, 1919.
5. Зен. Конспект Общей части уголовного права. Составлен по курсу проф. С.В. Познышева. М. 1914.
6. Полянский Н. Рецензия на книгу С.И. Тихенко «невменяемость и вменяемость» // Право и жизнь. Кн. 2-3. 1928.
7. Судебная психиатрия / Под ред. А.Н. Бунеева. М., 1936.
8. Чижевский В.С. Комментарий к КоАП РФ с постатейными материалами. М., 2011.
9. Случевский И.Ф. О понятии невменяемости // Тезисы докладов теоретической конференции. М., 1956.
10. Алексеев Н.С. Основы уголовного права ГДР. Л., 1960.
11. Ситковская О.Д. Судебно-психологическая экспертиза аффекта. М., 1983.
12. Назаренко Г.В. Невменяемость: монография. Спб., 2002.
13. Павлов В.С. Субъект преступления. Спб., 2000.
14. Протченко Б.А. Принудительные меры медицинского характера: автореф. дис. .... канд. юрид. наук. М., 1979.
15. Лясс Н.В. Проблема вины и уголовной ответственности в буржуазных странах. М., 1977.

**Назаренко Геннадий Васильевич**  
ФГБОУ ВПО «Госунiversитет – УНПК»  
Доктор юридических наук, профессор  
кафедры «Уголовное право и процесс»  
Тел.: (4862) 41-98-45  
E-mail: [pravo-ugolovnoe@yandex.ru](mailto:pravo-ugolovnoe@yandex.ru)

## INSANITY IN THE CRIMINAL AND ADMINISTRATIVE LEGISLATION

*This article presents the results of a comparative study of insanity in criminal and administrative legislation, showing typical errors of interpretation of formulas of insanity as well as pereformuli by a rule under art. 2. 8 of the code of administrative offences.*

**Keywords:** *formula of insanity, homogeneous criteria, structural elements of insanity, exculpation.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Berner A.F. Uchebnik ugovnogo prava. Chast' Obshhaja. T. 1. Spb., 1865.
2. Tagancev N.S. Russkoe ugovnoe pravo: lekcii. Chast' obshhaja. V 2 t. T. 1. M.: Nauka, 1994.
3. Cheremshanskij A.E. Nesposobnost' k vmeneniju // Vestnik klinicheskoy sudebnoj psihiatrii. Vyp. 1. SPb., 1883.
4. Nemirovskij Je.Ja. Uchebnik po ugovnomu pravu. Obshhaja chast'. Odessa, 1919.
5. Zen. Konspekt Obshhej chasti ugovnogo prava. Sostavljen po kursu prof. S.V. Poznysheva. M. 1914.
6. Poljanskij N. Recenzija na knigu S.I. Tihenko «nevmenjaemost' i vmenjaemost'» // Pravo i zhizn'. Kn. 2-3. 1928.
7. Sudebnaja psihiatrija / Pod red. A.N. Buneeva. M., 1936.
8. Chizhevskij V.S. Kommentarij k KoAP RF s postatejnymi materialami. M., 2011.
9. Sluchevskij I.F. O ponjatii nevmenjaemosti // Tezisy dokladov teoreticheskoy konferencii. M., 1956.
10. Alekseev N.S. Osnovy ugovnogo prava GDR. L., 1960.
11. Sitkovskaja O.D. Sudebno-psihologicheskaja jekspertiza affekta. M., 1983.
12. Nazarenko G.V. Nevmenjaemost': monografija. SPb., 2002.
13. Pavlov V.S. Subjekt prestuplenija. SPb., 2000.
14. Protchenko B.A. Prinuditel'nye mery medicinskogo haraktera: avtoref. dis. .... kand. jurid. nauk. M., 1979.
15. Ljass N.V. Problema viny i ugovnoj otvetstvennosti v burzhuaznyh stranah. M., 1977.

#### **Nazarenko Gennadiy Vasilyevich**

State University – ESPC

Doctor of juridical Sciences, Professor

of the Department of «Criminal law and process»

Tel.: (4862) 41-98-45

E-mail: pravo-ugolovnoe@yandex.ru



А.П. МЕРКУЛОВА

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

*Статья посвящена исследованию проблемы конституционно-правового регулирования государственной политики в отношении российской зарубежной диаспоры. Автор приходит к ряду выводов, касающихся понятия, сущности и механизма правового регулирования данного вида государственной деятельности. Под государственной политикой Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом следует понимать упорядоченную нормами конституционного права систему организационно-правовых мер, направленных на поддержку, защиту и покровительство российской диаспоры в государствах пребывания за пределами территории России, а также реализацию прав и законных интересов соотечественников, не имеющих российского гражданства, в их взаимодействии с уполномоченными органами власти Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** миграция; эмиграция; иммиграция; зарубежная диаспора; соотечественники.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. № 22.
2. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34.
3. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 30.
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30.
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2002 г. «О составе Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 2002. № 24.
7. Договор от 19 ноября 2001 г. «О дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова» // СЗ РФ. 2002. № 26.
8. Договор от 29 августа 1997 г. «О дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения» // СЗ РФ. 1998. № 51.
9. Договор от 31 мая 1997 г. «О дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной» // СЗ РФ. 1999. № 20.
10. Договор от 23 апреля 2002 г. «О дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Туркменистаном» // СЗ РФ. 2003. № 17.
11. Договор от 3 июля 1997 г. «О дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой» // СЗ РФ. 1999. № 21.
12. Договор от 30 июня 1993 г. «О дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Греческой Республикой» // СЗ РФ. 1996. № 8.
13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2009 г. по делу о проверке конституционности части четвертой статьи 29 Закона Российской Федерации «О милиции» и статьи 1084 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросами Нижегородского районного суда города Нижнего Новгорода и Сормовского районного суда города Нижнего Новгорода // СЗ РФ. 2009. № 31. Ст. 3997.
14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2005 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов о федеральном бюджете на 2003 год, на 2004 год и на 2005 год и постановления Правительства Российской Федерации «О порядке исполнения Министерством финансов Российской Федерации судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти» в связи с жалобами граждан Э.Д. Жуховицкого, И.Г. Пойма, А.В. Понятовского, А.Е. Чеславского и ОАО «Хабаровскэнерго» // СЗ РФ. 2005. № 30.
15. Герасимов С.А. Радмиссия: конституционно-правовые основы возвращения незаконных иммигрантов в государства их происхождения. Дисс... канд. юрид. наук. М., 2005.
16. Зорин В.Ю., Хабриева Т.Я. Государственная национальная политика Российской Федерации: проблемы реализации и совершенствования // Журнал российского права. 2003. № 8.

17. Коркунов Н.М. Укоренение иностранцев и прекращение подданства// Журнал Министерства юстиции. 1895. № 10.

18. Лукина Ю.С. Понятие свободы. Связанность государства правом// Международная интеграция и право: современные проблемы. Красноярск, 2008.

19. Нехай Э.А. Становление и развитие института гражданства: конституционный аспект (на примере России и стран ближнего зарубежья). Дисс... канд. юрид. наук. М., 1998.

**Меркулова Александра Павловна**  
Университет управления МВД России  
Кандидат юридических наук  
Лейтенант полиции  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

A.P. MERKULOVA

## **CONSTITUTIONAL AND LEGAL CHARACTERISTICS THE STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN RESPECT OF COMPATRIOTS ABROAD**

*Clause is devoted to research of a problem of regulation of a state policy concerning the Russian foreign diaspora. The author comes to a number of the conclusions, concerning concepts, essence and the mechanism of legal regulation of the given kind of the state activity. Concerning compatriots abroad it is necessary to understand as a state policy of the Russian Federation ordered by norms of a constitutional law system of the organizational-legal measures directed on support, protection and protection of the Russian diaspora in the states of stay outside territory of Russia, and also realization of the rights and legitimate interests of the compatriots who are not having the Russian citizenship, in their interaction with the authorized authorities of the Russian Federation.*

**Keywords:** migration; emigration; immigration; foreign diaspora; compatriots.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Federal'nyj zakon ot 24 maja 1999 g. «O gosudarstvennoj politike Rossijskoj Federacii v otno-shenii sootchestvennikov za rubezhom» // SZ RF. 1999. № 22.
2. Federal'nyj zakon ot 15 avgusta 1996 g. «O porjadke vyezda iz Rossijskoj Federacii i v#ezda v Rossijskuju Federaciju» // SZ RF. 1996. № 34.
3. Federal'nyj zakon ot 18 ijulja 2006 g. «O migracionnom uchete inostrannyh grazhdan i lic bez grazhdanstva v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2006. № 30.
4. Federal'nyj zakon ot 25 ijulja 2002 g. «O pravovom polozhenii inostrannyh grazhdan v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2002. № 30.
5. Federal'nyj zakon ot 31 maja 2002g. «O grazhdanstve Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2002. № 22.
6. Rasporjazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 10 ijunja 2002 g. «O sostave Pravitel'stvennoj komis-sii po delam sootchestvennikov za rubezhom» // SZ RF. 2002. № 24.
7. Dogovor ot 19 nojabrja 2001 g. «O družbe i sotrudnicestve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respub-likoj Moldova» // SZ RF. 2002. № 26.
8. Dogovor ot 29 avgusta 1997 g. «O družbe, sotrudnicestve i vzaimnoj pomoshhi mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Armenija» // SZ RF. 1998. № 51.
9. Dogovor ot 31 maja 1997 g. «O družbe, sotrudnicestve i partnerstve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Ukrainoj» // SZ RF. 1999. № 20.
10. Dogovor ot 23 aprelja 2002 g. «O družbe i sotrudnicestve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Turkmenistanom» // SZ RF. 2003. № 17.
11. Dogovor ot 3 ijulja 1997 g. «O družbe, sotrudnicestve i vzaimnoj bezopasnosti mezhdru Rossijskoj Federaciej i Azerbajdzhanskoj Respublikoj» // SZ RF. 1999. № 21.

12. Dogovor ot 30 ijunja 1993 g. «O družbhe i sotrudnichestve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Greche-skoj Respublikoj» // SZ RF. 1996. № 8.
13. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 15 ijulja 2009 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti chasti chetvertoj stat'i 29 Zakona Rossijskoj Federacii «O milicii» i stat'i 1084 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svjazi s zaprosami Nizhegorodskogo rajonnogo suda goroda Nizhnego Novgoroda i Sormovskogo rajonnogo suda goroda Nizhnego Novgoroda// SZ RF. 2009. № 31. St. 3997.
14. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 14 ijulja 2005 g. po delu o pro-verke konstitucionnosti otdel'nyh položenij federal'nyh zakonov o federal'nom bjudzhete na 2003 god, na 2004 god i na 2005 god i postanovlenija Pravitel'stva Rossijskoj Federacii «O porjadke ispolnenija Mini-sterstvom finansov Rossijskoj Federacii sudebnyh aktov po iskam k kazne Rossijskoj Federacii na vozme-shhenie vreda, prichinennogo nezakonnymi dejstvijami (bezdejsstviem) organov gosudarstvennoj vlasti libo dolzhnostnyh lic organov gosudarstvennoj vlasti» v svjazi s zhalobami grazhdan Je.D. Zhuhovickogo, I.G. Pojma, A.V. Ponjatovskogo, A.E. Cheslavskogo i OAO «Habarovskje-nergo»// SZ RF. 2005. № 30.
15. Gerasimov S.A. Readmissija: konstitucionno-pravovye osnovy vozvrashhenija nezakonnyh immigran-tov v gosudarstva ih proishozhdenija. Diss... kand. jurid. nauk. M., 2005.
16. Zorin V.Ju., Habrieva T.Ja. Gosudarstvennaja nacional'naja politika Rossijskoj Federacii: pro-blemy realizacii i sovershenstvovanija// Zhurnal rossijskogo prava. 2003. № 8.
17. Korkunov N.M. Ukorenenie inostrancev i prekrashhenie poddanstva// Zhurnal Ministerstva justii. 1895. № 10.
18. Lukina Ju.S. Ponjatie svobody. Svjazannost' gosudarstva pravom// Mezhdunarodnaja integracija i pravo: sovremennye problemy. Krasnojarsk, 2008.
19. Nehaj Je.A. Stanovlenie i razvitie instituta grazhdanstva: konstitucionnyj aspekt (na primere Rossii i stran blizhnego zarubezh'ja). Diss... kand. jurid. nauk. M., 1998.

**Merkulova Alexandra Pavlovna**

University of management of  
Ministry of internal Affairs of Russia  
Candidate of legal Sciences  
Police Lieutenant  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Е.Ю. ПОЛОТОВСКАЯ

## ИЗМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА КАК ОСНОВАНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

*В статье автор обосновывает, что появление новых трех типов государственных (муниципальных) учреждений: автономных, бюджетных и казенных связано с изменением, прежде всего, финансово-бюджетной политики государства, которая предусматривает сокращение расходов на социальную сферу.*

**Ключевые слова:** *государственные (муниципальные) учреждения, бюджетная политика, социальная сфера, казенные учреждения, бюджетные учреждения, автономные учреждения*

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Письмо Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» // Официальные документы в образовании. 2011. № 27.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.06.2009 № 10-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 части второй статьи 250, статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации и абзаца второго пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева и Московского авиационного института (государственного технического университета)» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2009. № 4.
3. Определение Конституционного Суда РФ от 20.04.2010 № 593-О-Р «Об отказе в удовлетворении ходатайств Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева и Московского авиационного института (государственного технического университета) о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2009 года № 10-П» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2010. № 5.
4. Определение Конституционного Суда РФ от 16.07.2009 № 939-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Южного федерального университета на нарушение конституционных прав и свобод положениями статей 251 и 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 41 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Документ опубликован не был.
5. Определение ВАС РФ от 20.05.2009 № ВАС-3194/09 по отделу Государственной фельдъегерской службы РФ в г. Мурманске // Документ опубликован не был.

**Полотовская Елена Юрьевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК», г. Орел  
Старший преподаватель кафедры  
«Финансовое и предпринимательское право»  
Тел.: (4862) 43-70-80  
E-mail: [afp@ostu.ru](mailto:afp@ostu.ru)

---

E.Yu. POLOTOVSKAYA

## CHANGE IN FISCAL POLICY AS A BASIS TO IMPROVE THE LEGAL STATUS OF CIVIL GOVERNMENT (MUNICIPAL) INSTITUTIONS

*The author proves that the appearance of three new types of government (municipal) institutions: independent, budget and state associated with the change, especially fiscal policy, which provides for a reduction in social spending.*

**Keywords:** *government (municipal) institutions, fiscal policy, social services, government institutions, public institutions, autonomous institutions.*

## BIBLIOGRAPHY

1. Pis'mo Minfina Rossii ot 16.05.2011 № 12-08-22/1959 «Kompleksnyye rekomendacii organam ispolnitel'noj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii, organam mestnogo samoupravlenija po realizacii Federal'nogo zakona ot 8 maja 2010 g. N 83-FZ «O vnesenii izmenenij v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v svjazi s sovershenstvovaniem pravovogo polozhenija gosudarstvennyh (municipal'nyh) uchre-zhdenij» // Oficial'nye dokumenty v obrazovanii. 2011. № 27.
2. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 22.06.2009 № 10-P «Po delu o provereke konstituci-onnosti punkta 4 chasti vtoroj stat'i 250, stat'i 321.1 Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii i abzaca vtorogo punkta 3 stat'i 41 Bjudzhetnogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svjazi s zhalobami Rossijskogo himi-ko-tehnologicheskogo universiteta im. D.I. Mendeleeva i Moskovskogo aviacionnogo instituta (gosudarst-vennogo tehničeskogo universiteta) // Vestnik Konstitucionnogo Suda RF. 2009. № 4.
3. Opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 20.04.2010 № 593-O-R «Ob otkaze v udovletvorenii hodatajstv Rossijskogo himiko-tehnologicheskogo universiteta im. D.I. Mendeleeva i Moskovskogo aviacionnogo instituta (gosudarstvennogo tehničeskogo universiteta) o raz#jasnenii Postanovlenija Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 22 ijunja 2009 goda № 10-P» // Vestnik Konstitucionnogo Suda RF. 2010. №5.
4. Opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 16.07.2009 № 939-O-O «Ob otkaze v prinjatii k ras-smotreniju zhaloby Juzhnogo federal'nogo universiteta na narushenie konstitucionnyh prav i svobod polo-zhenijami statej 251 i 321.1 Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii i statej 41 i 42 Bjudzhetnogo kodeksa Rossijskoj Federacii» // Dokument opublikovan ne byl.
5. Opredelenie VAS RF ot 20.05.2009 № VAS-3194/09 po otdelu Gosudarstvennoj fel'd#egerskoj sluzhby RF v g. Murmanske // Dokument opublikovan ne byl.

**Polotovskaya Elena Yuryevna**

State University – EСПC

Senior lecturer of faculty «the Finance and business law»

Тел.: (4862) 43-70-80

E-mail: [afp@ostu.ru](mailto:afp@ostu.ru)

Н.Н. ВОЛЧКОВА

## ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*Статья представляет собой опыт сравнительного анализа конституционного регулирования парламентского контроля в России и ряде зарубежных стран. В результате автор приходит к выводу, что возбуждение инициативы проведения парламентских расследований должно допускаться по решению группы депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа парламентариев. Одним из возможных последствий неудовлетворительных ответов на интерpellации может служить вотум недоверия парламента соответствующему органу или должностному лицу исполнительной власти общей или специальной компетенции.*

**Ключевые слова:** парламентаризм, парламентский контроль, народное представительство, интерpellация.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Австрийской Республики // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
2. Конституция Бельгии // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
3. Основной Закон Федеративной Республики Германии // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
4. Конституция Греции // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
5. Конституция Королевства Дании // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
6. Конституция Испании // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
7. Конституция Итальянской Республики // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
8. Конституция Португальской Республики // Конституции государств Европейского Союза. М.: Инфра-М, 1997.
9. Поссе В.А. Народное представительство и народное законодательство. СПб.: Тип. Монтвида, 1906.
10. Нудненко Л.А. К истории разработки и принятия Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Государство и право. 2008. № 8.
11. Конституция Азербайджанской Республики // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
12. Конституция Республики Молдова // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
13. Конституция Украины // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
14. Конституция Республики Армения // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
15. Конституция Республики Беларусь // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
16. Конституция Грузии // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
17. Конституция Кыргызской Республики // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
18. Конституция Туркменистана // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
19. Конституция Латвийской Республики // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.
20. Конституция Литовской Республики // Новые конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юрайт, 1998.

**Волчкова Наталья Николаевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»  
Аспирантка юридического института  
по кафедре конституционного и муниципального права  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

---

N.N. VOLCHKOVA

**PARLIAMENTARY CONTROL IN FOREIGN COUNTRIES  
AND THE POSSIBILITIES OF ITS USE IN MODERN RUSSIA**

*Clause represents experience of the comparative analysis of the constitutional regulation of the parliamentary control in Russia and a number of foreign countries. As a result the author comes to conclusion, that the initiative of parliamentary investigations should be supposed under the decision of group of deputies by number not less than one third of the established number of members of parliament. As one of possible consequences of unsatisfactory answers to interpellations the vote of no confidence of parliament can serve corresponding body or the official of executive authority.*

**Keywords:** *parliamentarism, the parliamentary control, national representation, an interpellation.*

**BIBLIOGRAPHY**

1. Konstitucija Avstrijskoj Respubliki // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
2. Konstitucija Bel'gii // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
3. Osnovnoj Zakon Federativnoj Respubliki Germanii // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
4. Konstitucija Grecii // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
5. Konstitucija Korolevstva Danii // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
6. Konstitucija Ispanii // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
7. Konstitucija Ital'janskoj Respubliki // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: Infra-M, 1997.
8. Konstitucija Portugal'skoj Respubliki // Konstitucii gosudarstv Evropejskogo Sojuza. M.: In-fra-M, 1997.
9. Posse V.A. Narodnoe predstavitel'stvo i narodnoe zakonodatel'stvo. SPb.: Tip. Montvida, 1906.
10. Nudnenko L.A. K istorii razrabotki i prinjatija Federal'nogo zakona «O parlamentskom rassledovanii Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii» // Gosudarstvo i pravo. 2008. № 8.
11. Konstitucija Azerbajdzhanskoj Respubliki // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
12. Konstitucija Respubliki Moldova // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
13. Konstitucija Ukrainy // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
14. Konstitucija Respubliki Armenija // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
15. Konstitucija Respubliki Belarus' // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
16. Konstitucija Gruzii // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
17. Konstitucija Kyrgyzskoj Respubliki // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
18. Konstitucija Turkmenistana // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
19. Konstitucija Latvijskoj Respubliki // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.
20. Konstitucija Litovskoj Respubliki // Novye konstitucii stran SNG i Baltii. M.: Jurajt, 1998.

**Volchkova Natalya Nikolayevna**

State University ESPC

Post graduate student of Institute of law

at the Department of constitutional and municipal law

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)



## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

УДК 342.574

Т.Н. МОДНИКОВА

### **ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ОРГАНАМИ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Статья посвящена исследованию проблемы правового регулирования реализации вопросов местного значения в деятельности органов муниципальных образований. Анализируя теорию, законодательство и правоприменительную практику, автор приходит к выводу о спорном характере института «собственных» полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Гражданско-правовые конструкции не всегда могут применяться в целях регулирования общественных отношений публично-правового характера.*

**Ключевые слова:** *вопросы местного значения; полномочия органов муниципальных образований; представительный орган местного самоуправления; глава муниципального образования; местная администрация.*

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 1313-р // СЗ РФ. 2008. № 39. Ст. 4455.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» в связи с жалобой граждан В.И. Лакеева, В.Г. Соловьева и В.Д. Уласа» // СЗ РФ. 2007. № 14.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // СЗ РФ. 2002. № 14.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.
6. Белоусова Е.В. Взаимосвязь главы муниципального образования и представительного органа местного самоуправления при реализации функций представительства населения // Административное и муниципальное право. 2011. № 5.
7. Беляева Н.Г., Лейст О.Э. Соединение законодательства и управления в представительных органах власти Советского государства // Советское государство и право. 1973. № 9.
8. Гладких Н.М. К вопросу о контроле представительного органа муниципального образования за деятельностью местной администрации // Научные труды РАЮН. В 3-х т. Вып. 9. Т. 1. М.: Юрист, 2009.
9. Горина О.А. Полномочия органов местного самоуправления: собственные и делегированные полномочия // Сборник научных трудов аспирантов и соискателей-юристов. Нижний Новгород: ННГУ, 2005.
10. Гриценко Е.В. Местное самоуправление в системе публичного управления федеративного государства: значение опыта ФРГ для России. Иркутск: ИГЭИ, 2001.
11. Дзотцоева А.А. Народное представительство в России: сущность, генезис и некоторые проблемы // Российский парламентаризм: опыт, проблемы, перспективы. Владикавказ: СОГУ, 2011.
12. Еникеева Д.Р. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления (опыт России и США) // Личность, общество, государство и право. Прага, Пенза, Сургут: Социосфера, 2011.
13. Кирпичников В.А. Роль ассоциаций и других объединений местных властей в повышении эффективности местного самоуправления // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. 1994. № 3.
14. Князев С.Д., Арановский К.В. Политическое представительство и выборы: публично-правовая природа и соотношение // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16.



15. Коган А.Б. Нормотворчество в органах местного самоуправления и организация исполнения нормативных актов // Местное право. 2001. № 7.
16. Михайлов А.Г. Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (на материалах города Искитима Новосибирской области) // Современное право. 2010. № 5.
17. Нанба С.Б. О «собственных» полномочиях органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2010. № 12.
18. Ныров А.В. Доверие населения как критерий эффективности выборных органов и должностных лиц местного самоуправления // Актуальные проблемы юридической науки и образования. Ижевск, 2007.
19. Полякова А.А. Становление и развитие местного самоуправления в Российской Федерации. Приближение власти к народу, повышение эффективности ее деятельности в интересах населения // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.
20. Привалова Л.В. Представительность как признак правовой природы представительного органа муниципального образования // Вестник Российской правовой академии. 2010. № 1.
21. Садовникова Г.Д. Трансформация института народного представительства с учетом глобализационного фактора // Интеграционное право: опыт Европы для постсоветского пространства. М.: РосНОУ, 2011.
22. Сивицкий В.А. Реформы разграничения полномочий и местного самоуправления: эффективность в рамках Конституции Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов. 2005. № 1.
23. Симухин В.Д. Конституционно-правовые основы бюджетного регулирования органов местного самоуправления // Вестник Российской правовой академии. 2007. № 2.
24. Соловьев С.Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти // Государство и право. 2004. № 3.
25. Туманов Р.В. Реализация имущественных интересов муниципальных образований посредством создания и деятельности унитарных предприятий // Вестник КФ СЗАГС. 2004. № 2.
26. Туровская В.А., Туровская К.А. Преимущества и недостатки принципов коллегиальности и единоначалия в государственном управлении на примере Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6.
27. Уваров А.А. О некоторых критериях эффективности местного самоуправления // Правоведение. 1999. № 2.
28. Фадеев В.И. Идеи симфонии властей и соборности и развитие народного представительства в России // Современное общество и право. 2011. № 2.

**Модникова Татьяна Николаевна**  
 ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
 и государственной службы  
 при Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал)  
 Доцент кафедры конституционного и муниципального права  
 Тел.: (486-2) 71-40-14  
 E-mail: [modnikova-t@yandex.ru](mailto:modnikova-t@yandex.ru)

T.N. MODNIKOVA

## THE LEGAL MECHANISM OF RESOLUTION OF ISSUES OF LOCAL THE VALUES OF THE BODIES AND OFFICIALS OF THE MUNICIPALITIES

*Clause is devoted to research of a problem of legal regulation of realization of questions of local value in activity of bodies of municipalities. Analyzing the theory, the legislation and practice of courts, the author comes to conclusion about disputable character of institute of "own" powers of institutions of local government under the decision of questions of local value. Categories of civil law cannot be used in public law.*

**Keywords:** *questions of local value; powers of bodies of municipalities; a representative body of local self-management; the maximum official of municipality; local administration.*

### BIBLIOGRAPHY

1. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 28 aprelja 2008 g. № 607 «Ob ocenke jeffektivnosti deja-tel'nosti organov mestnogo samoupravlenija gorodskih okrugov i municipal'nyh rajonov» // SZ RF. 2008. № 18. St. 2003.
2. Rasporyzhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 11 sentjabrja 2008 g. № 1313-r // SZ RF. 2008. № 39. St. 4455.

3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 21 marta 2007 g. № 3-P «Po delu o proverke konstitucionnosti rjada polozhenij statej 6 i 15 Federal'nogo konstitucionnogo zakona «O refe-rendume Rossijskoj Federacii» v svjazi s zhaloboj grazhdan V.I. Lakeeva, V.G. Solov'eva i V.D. Ulasa» // SZ RF. 2007. № 14.
4. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 2 aprelja 2002 g. № 7-P «Po delu o proverke konstitucionnosti ot del'nyh polozhenij Zakona Krasnojarskogo kraja «O porjadke otzyva deputata predstavitel'nogo organa mestnogo samoupravlenija» i Zakona Korjajkenskogo avtonomnogo okruga «O porjadke otzyva deputata predstavitel'nogo organa mestnogo samoupravlenija, vybornogo dolzhnostnogo lica mestnogo samoupravlenija v Korjajkenskome avtonomnom okruge» v svjazi s zhalobami zajavitelej A.G. Zlobina i Ju.A. Hnaeva» // SZ RF. 2002. № 14.
5. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 11 dekabrja 1998 g. № 28-P «Po delu o tolkovanii polozhenij chasti 4 stat'i 111 Konstitucii Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 1998. № 52. St. 6447.
6. Belousova E.V. Vzaimosvjaz' glavy municipal'nogo obrazovanija i predstavitel'nogo organa mestnogo samoupravlenija pri realizacii funkcij predstavitel'stva naselenija // Administrativnoe i municipal'noe pravo. 2011. № 5.
7. Beljaeva N.G., Lejst O.Je. Soedinenie zakonodatel'stvovanija i upravlenija v predstavitel'nyh organah vlasti Sovetskogo gosudarstva // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1973. № 9.
8. Gladkih N.M. K voprosy o kontrole predstavitel'nogo organa municipal'nogo obrazovanija za dejatel'nost'ju mestnoj administracii // Nauchnye trudy RAJuN. V 3-h t. Vyp. 9. T. 1. M.: Jurist, 2009.
9. Gorina O.A. Polnomochija organov mestnogo samoupravlenija: sobstvennye i delegirovannye polnomochija // Sbornik nauchnyh trudov aspirantov i soiskatelej-juristov. Nizhnij Novgorod: NNGU, 2005.
10. Gricenko E.V. Mestnoe samoupravlenie v sisteme publicnogo upravlenija federativnogo gosudarstva: znachenie opyta FRG dlja Rossii. Irkutsk: IGJeI, 2001.
11. Dzatcoeva A.A. Narodnoe predstavitel'stvo v Rossii: sushhnost', genezis i nekotorye problemy // Rossijskij parlamentarizm: opyt, problemy, perspektivy. Vladikavkaz: SOGU, 2011.
12. Enikeeva D.R. Princip razdelenija vlastej na urovne mestnogo samoupravlenija (opyt Rossii i SShA) // Lichnost', obshhestvo, gosudarstvo i pravo. Praga, Penza, Surgut: Sociosfera, 2011.
13. Kirpichnikov V.A. Rol' associacij i drugih ob#edinenij mestnyh vlastej v povyshenii jeffektivnosti mestnogo samoupravlenija // Vestnik Mezhparlamentskoj Assamblei. 1994. № 3.
14. Knjazev S.D., Aranovskij K.V. Politicheskoe predstavitel'stvo i vybory: publichno-pravovaja priroda i sootnoshenie // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 16.
15. Kogan A.B. Normotvorcestvo v organah mestnogo samoupravlenija i organizacija ispolnenija normativnyh aktov // Mestnoe pravo. 2001. № 7.
16. Mihajlov A.G. Realizacija polnomochij ispolnitel'no-rasporjaditel'nogo organa municipal'nogo obrazovanija v sfere upravlenija i rasporjazhenija municipal'noj sobstvennost'ju (na materialah goroda Iskitima Novosibirskoj oblasti) // Sovremennoe pravo. 2010. № 5.
17. Nanba S.B. O «sobstvennyh» polnomochijah organov mestnogo samoupravlenija // Zhurnal rossijsko-go prava. 2010. № 12.
18. Nyrov A.V. Doverie naselenija kak kriterij jeffektivnosti vybornykh organov i dolzhnostnyh lic mestnogo samoupravlenija // Aktual'nye problemy juridicheskoi nauki i obrazovanija. Izhevsk, 2007.
19. Poljakova A.A. Stanovlenie i razvitie mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii. Pri-blizhenie vlasti k narodu, povysenie jeffektivnosti ee dejatel'nosti v interesah naselenija // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 1998. № 1.
20. Privalova L.V. Predstavitel'nost' kak priznak pravovoi prirody predstavitel'nogo organa municipal'nogo obrazovanija // Vestnik Rossijskoj pravovoi akademii. 2010. № 1.
21. Sadovnikova G.D. Transformacija instituta narodnogo predstavitel'stva s ucheto globalizacionnogo faktora // Integracionnoe pravo: opyt Evropy dlja postsovetenskogo prostranstva. M.: RosNOU, 2011.
22. Sivickij V.A. Reformy razgranichenija polnomochij i mestnogo samoupravlenija: jeffektivnost' v ramkah Konstitucii Rossijskoj Federacii // Uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo uni-versiteta jekonomiki i finansov. 2005. № 1.
23. Simuhin V.D. Konstitucionno-pravovye osnovy bjudzhetnogo regulirovanija organov mestnogo samoupravlenija // Vestnik Rossijskoj pravovoi akademii. 2007. № 2.
24. Solov'ev S.G. Problemy funkcional'nogo razgranichenija kompetencii glavy municipal'nogo obrazovanija i mestnogo predstavitel'nogo organa v sisteme municipal'noj vlasti // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 3.
25. Tumanov R.V. Realizacija imushhestvennyh interesov municipal'nyh obrazovanij posredstvom soz-danija i dejatel'nosti unitarnykh predpriyatij // Vestnik KF SZAGS. 2004. № 2.
26. Turovskaja V.A., Turovskaja K.A. Preimushhestva i nedostatki principov kollegial'nosti i edino-nachalija v gosudarstvennom upravlenii na primere Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere zashhity prav po-trebitelej i blagopoluchija cheloveka // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2011. № 6.
27. Uvarov A.A. O nekotoryh kriterijah jeffektivnosti mestnogo samoupravlenija // Pravovedenie. 1999. № 2.
28. Fadeev V.I. Idei simfonii vlastej i sobornosti i razvitie narodnogo predstavitel'stva v Rossii // Sovremennoe obshhestvo i pravo. 2011. № 2.

### Modnikova Tat'jana Nikolaevna

Russian academy of national economy  
and public service

the President of the Russian Federation (the Oryol branch)

Associate professor of the department of constitutional and municipal law

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: [modnikova-t@yandex.ru](mailto:modnikova-t@yandex.ru)

Д.В. КИРСАНОВ

## К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ УСТАВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

*Статья посвящена исследованию проблемы определения предмета правового регулирования в уставах муниципальных образований. Автор доказывает, что если муниципалитеты не обладают достаточной свободой усмотрения в местных делах, их уставы и не могут рассматриваться как правовые акты особого вида со специфическими юридическими свойствами. При подобных обстоятельствах логично констатировать «технический», «регламентарный» или «вторичный» статус уставов муниципальных образований. С другой стороны, при делегировании муниципальным образованиям значительной публичной власти (регулятивной и административной), уставы муниципальных образований приобретают особое конституционно-правовое значение вплоть до статуса квазиконституционных актов.*

**Ключевые слова:** *местного самоуправления, уставное регулирование, предмет нормативного правового акта.*

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 2009.
2. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // СЗ РФ. 2000. № 50.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г.Злобина и Ю.А.Хнаева» // СЗ РФ. 2002. № 14.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда» // СЗ РФ. 2003. № 46.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // СЗ РФ. 2003. № 52. Ст. 5101.
7. Решение Европейского Суда по правам человека от 16 сентября 2004 г. по вопросу приемлемости жалобы № 24669/02 «Галина Петровна Герасимова (Galina Petrovna Gerasimova) против Российской Федерации» // Журнал российского права. 2005. № 1.
8. Авакьян С.А. Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 8.
9. Быкова Л.А. Место и роль муниципальных правовых актов в системе источников российского права // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 11.
10. Бялкина Т.М. Законодательство субъектов Российской Федерации об уставах муниципальных образований // Журнал российского права. 1997. № 6.
11. Конституционное право России / Отв. ред. А.Н.Кокотов и М.И.Кукушкин. М.: Юрист, 2003.
12. Светлова И.А. Проблемы реализации конституционно-правовых гарантий самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации (по материалам дальневосточных субъектов Российской Федерации). Дисс... канд. юрид. наук. М., 2003.
13. Шугрина Е.С. Возможность обращения в межгосударственные органы за защитой муниципальных прав // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 13.

**Кирсанов Дмитрий Викторович**

Министерство юстиции РФ

Департамент международного права и сотрудничества

Главный специалист отдела международной правовой помощи

Тел.: (8903) 263-03-14

E-mail: [kdv1313@gmail.ru](mailto:kdv1313@gmail.ru)

---

D.V. KIRSANOV

## **TO THE QUESTION OF THE SUBJECT OF THE AUTHORIZED REGULATION OF PUBLIC RELATIONS IN THE MUNICIPAL FORMATION**

*Clause is devoted to research of a problem of definition of a subject of legal regulation in charters of municipalities. The author proves, that if municipalities have not enough freedom, their charters are "technical" or "secondary". And on the contrary, a summer residence to municipalities of real authority, charters of municipalities get special constitutional value upwards up to the status of certificates, in something similar to the constitution.*

**Keywords:** *local self-management, authorized regulation, a subject of the normative legal certificate.*

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 2009.
2. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-FZ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // SZ RF. 1998. № 15.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // SZ RF. 2000. № 50.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отъезда депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Коржакского автономного округа «О порядке отъезда депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Коржакском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г.Злобина и Ю.А.Хнаева» // SZ RF. 2002. № 14.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда» // SZ RF. 2003. № 46.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // SZ RF. 2003. № 52. Ст. 5101.
7. Решение Европейского Суда по правам человека от 16 сентября 2004 г. по вопросу приемлемости жалобы № 24669/02 «Galina Petrovna Gerasimova (Galina Petrovna Gerasimova) против Российской Федерации» // Журнал российского права. 2005. № 1.
8. Авак'ян С.А. Проблемы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 8.
9. Буква Л.А. Место и роль муниципальных правовых актов в системе источников российского права // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 11.
10. Бялкина Т.М. Законодательство субъектов Российской Федерации об уставах муниципальных образований // Журнал российского права. 1997. № 6.
11. Конституционное право России / Отв. ред. А.Н.Кокотов и М.И.Кукushkin. М.: Jurist#, 2003.
12. Светлова И.А. Проблемы реализации конституционно-правовых гарантий самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации (по материалам дальневосточных субъектов Российской Федерации). Дис... канд. юрид. наук. М., 2003.
13. Шугрина Е.С. Возможность обращения в межгосударственные органы за защитой муниципальных прав // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 13.

**Kirsanov Dmitriy Viktorovich**

The Ministry of justice of the Russian Federation

Department for international law and cooperation

Chief specialist of the Department of international legal assistance

Tel.: (8903) 263-03-14

E-mail: [kdv1313@gmail.ru](mailto:kdv1313@gmail.ru)

**ЛЕКЦИОННЫЕ КУРСЫ В ЮРИДИЧЕСКОМ  
ИНСТИТУТЕ ФГБОУ ВПО «ГОСУНИВЕРСИТЕТ – УНПК»**

П.А. АСТАФИЧЕВ

**КЛАССИКА АДВОКАТСКОГО МАСТЕРСТВА  
И ЮРИДИЧЕСКИХ ОШИБОК: «СТОЛИЧНАЯ ЗНАМЕНИТОСТЬ»**

## Уважаемые авторы!

### Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению научных статей

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом Times New Roman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу иверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна статья одного автора**, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

#### В тексте статьи не рекомендуется применять:

- обороты разговорной речи, термины, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

#### Обязательные элементы:

- **заглавие (на русском и английском языке)** публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкопрофессионального и местного значения;
- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что нового несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.

С полной версией требований к оформлению научных статей Вы можете ознакомиться на сайте [www.gu-unprk.ru](http://www.gu-unprk.ru).

*Адрес учредителя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 29  
Тел. (4862) 42-00-24  
Факс (4862) 41-66-84  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: unpk@ostu.ru

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Материалы статей печатаются в авторской редакции

Право использования произведений предоставлено авторами на основании  
п. 2 ст. 1286 Четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации

Технический редактор М.А. Коновалова  
Компьютерная верстка М.А. Коновалова

Подписано в печать 03.02.2013  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7,75  
Тираж 600 экз.  
Заказ № \_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета на полиграфической базе Госуниверситета - УНПК  
302030, г. Орел, ул. Московская, 65