

# Современное общество и право

Учредитель – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс» (Госуниверситет-УНПК)

## Редакционный совет

Голенков В.А. д-р техн. наук, проф.,  
председатель  
Радченко С.Ю. д-р техн. наук, проф.,  
зам. председателя  
Борзенков М.И. канд. техн. наук, доц.,  
секретарь  
Астафьев П.А. д-р юрид. наук, проф.  
Иванова Т.Н. д-р техн. наук, проф.  
Киричек А.В. д-р техн. наук, проф.  
Колчунов В.И. д-р техн. наук, проф.  
Константинов И.С. д-р техн. наук, проф.  
Новиков А.Н. д-р техн. наук, проф.  
Попова Л.В. д-р экон. наук, проф.  
Степанов Ю.С. д-р техн. наук, проф.

## Редколлегия

Главный редактор  
Астафьев П.А. д-р юрид. наук, проф.

Заместитель главного редактора  
Горбань В.С. канд. юрид. наук

## Члены редколлегии

Аронов Д.В. д-р ист. наук, доц.  
Борисов Г.А. д-р юрид. наук, проф.;  
Гусева Т.А. д-р юрид. наук, доц.;  
Дихтар А.И. канд. юрид. наук, доц.;  
Кантор В.К. д-р филос. наук, проф.  
Кара-Мурза А.А. д-р филос. наук, проф.  
Комкова Г.Н. д-р юрид. наук, проф.;  
Костиц Ю.В. д-р юрид. наук, доц.;  
Назаренко Г.В. д-р юрид. наук, проф.;  
Пашин А.Л. канд. юрид. наук, доц.;  
Сизов В.Е. д-р юрид. наук, доц.;  
Тычинин С.В. д-р юрид. наук, проф.

## Ответственный за выпуск Черных М.А.

Адрес редакции  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство: ПИ № ФС 77-40676  
от 22 июля 2010 года

Подписной индекс 12002  
по объединенному каталогу  
«Пресса России»

© Госуниверситет – УНПК, 2011

## Содержание

### Конституционное право

Садков В.Г., Леонова О.В., Аронов Д.В. Конституция как центральное ядро мега-института права и ее роль в легитимизации системной модели российского общества XXI века.....	3
Таболин В.В. Вопросы правосубъектности города.....	16
Кабышев С.В. Интернет-диалог общества и государства при подготовке проектов нормативных актов: канадский опыт.....	23
Велиева Д.С. Понятие, содержание и конституционно-правовая сущность экологической безопасности.....	30
Истиховская М.Д. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти и органа прокуратуры субъекта Российской Федерации как основа для повышения качества регионального законодательства...	43
Волчкова Н.Н. Понятие и сущность контрольной деятельности органов народного представительства.....	50
Меркулова А.П. Правовые и организационные основы деятельности подразделений Федеральной миграционной службы России по реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом.....	60

### Уголовное право, криминология и уголовный процесс

Воробьев С.Д. Вопросы, возникающие в правоприменительной практике при реализации полномочий прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства.....	69
Сазин С.Т. О проблемах применения современного уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации при защите прав и свобод человека и гражданина в деятельности следственных органов Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области.....	73
Гревцева А.Ю. Тенденции современной уголовной политики.....	79
Теслов С.М. Пределы судебного разбирательства. Вопросы изменения обвинения в суде.....	85

### Гражданское право и процесс

Дихтар А.И. Ограничения прав иностранных лиц на землю в Российской Федерации.....	88
Шеломанова Л.В. Реализация принципа независимости судей при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на гражданское судопроизводство в разумный срок.....	97
Сырцева Л.Г. Преимущественное право публично-правового образования на приобретение земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения: проблемы правового регулирования и правоприменения.....	102
Селифонова С.Ю. Определение цены в земельных сделках, осложненных иностранным элементом.....	109

### Лекционные курсы в юридическом институте ФГБОУ ВПО «Госуниверситет–УНПК»

Астафьев П.А. Конституционное судопроизводство.....	115
---	-----

# Modern society and law

The founder – The Federal State Budgetal Higher  
Education Professional Institution  
**«State University –Education-Scientific-Production Complex»**  
(State University ESPC)

*Editorial council*

Golenkov V.A. Doc. Sc. Tech., Prof.,  
president  
Radchenko S.Y. Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president  
Borzenkov M.I. Candidate Sc. Tech.,  
Assistant Prof., Secretary  
Astafichev P.A. Doc. Sc. Law., Prof.  
Ivanova T.I. Doc. Sc. Tech., Prof.  
Kirichek A.V. Doc. Sc. Tech., Prof.  
Kolchunov V.I. Doc. Sc. Tech., Prof.  
Konstantinov I.S. Doc. Sc. Tech., Prof.  
Novikov A.N. Doc. Sc. Tech., Prof.  
Popova L.V. Doc. Sc. Ec., Prof.  
Stepanov Y.S. Doc. Sc. Tech., Prof.

*Editorial Committee*

Editor-in-chief  
Astafichev P.A. Doc. Sc. Law, Prof.  
Editor-in-chief Assistants  
Gorban V.S. Candidate . Sc Law

*Member of editorial board*

Aronov D.V. Doc. Sc. Hist., Assistant  
Prof.  
Borisov G. A. Doc. Sc. Law, Prof.  
Guseva T.A. Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
Dikhtyar A.I. Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
Kantor V.K. Doc. Sc. Philos., Professor  
Kara-Murza A.A. Doc. Sc. Philos.,  
Professor  
Komkova G. N. Doc. Sc. Law, Professor  
Kostin Yu.V. Doc. Sc. Law,  
Assistant Prof.  
Nazarenko G.N.Doc. Sc Law, Professor  
Pashin A.L. Candidate . Sc Law,  
Assistant Prof.  
Sizov V.E. Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
Tychinin S.V. Doc. Sc. Law, Professor

*Responsible for edition*

Chernykh M.A.

*Address*  
302020 Orel,  
Naugorskoye Chaussee, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Journal is registered in Federal Department for Mass Communication. The certificate of registration  
ПИ № ФС77-40676  
from 22.07.2010

Index on the catalogue of the  
«Pressa Rossii» 12002

© State University – ESPC, 2011

## Contents

### *Constitutional law*

Sadkov V.G., Leonova O.V., Aronov D.V. Constitution as a central core of law megainsitute and its role in legitimization of russian society system model of the nineteenth century.....	3
Tabolin V.V. Questions of the opportunity of city to be the subject of the law.....	16
Kabyshev S.V. Internet dialogue state and society in the drafting of regulations: the canadian experience.....	23
Velieva D. S. Notion, content and constitutional legal essence of ecological safety.....	30
Istikhovskaya M.D. Interaction of legislative (representative) body of public authority and prosecutor's office of the subject of the Russian Federation, as the basis for improvement the quality of the regional legislation.....	43
Volchkova N.N. Notion and essence of supervisory activity of people representation bodies.....	50
Merkulova A.P. Legal and organizational fundamentals of federal migration service of Russia subdivisions work on national policy implementation in respect of fellow-citizens abroad.....	60

### *Criminal law, criminology and criminal procedure*

Vorobyov S.D.Questions raising in law enforcement practice at prosecutor authority realization within pretrial stage criminal procedure.....	69
Sazin S.T. About problems use of modern criminal and criminal-procedural legislation of the Russian Federation at person and citizen rights and freedoms defense in investigating bodies work of investigation department investigative committee of the Russian Federation of Orel region.....	73
Grevzeva A.Y. Tendencies of modern criminal policy.....	79
Teslov S.M. limits of legal proceeding. Questions of prosecution change in the court....	85

### *Civil law and process*

Dihjar A.I. Restrictions of the rights of foreign persons on the earth in the Russian Federation.....	88
Shelomanova L.V. Realization of judge principle of independence at legal proceedings about compensation awarding for law violation within civil procedure in reasonable term.....	97
Syrceva L.G. Pre-emptive right of public-law entity to purchase a piece of land from agricultural lands: problems of legal regulation and law enforcement.....	102
Selifanova S.Y. Price definition in the ground transactions complicated foreign element.....	109

### *Lecture courses in law institute of State University-Education-Science-Production Complex*

Astafichev P.A. The constitutional legal proceedings.....	115
---	-----

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

УДК 340.130, 342.4

В.Г. САДКОВ, О.В. ЛЕОНОВА, Д.В. АРОНОВ

### **КОНСТИТУЦИЯ КАК ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЯДРО МЕГАИНСТИТУТА ПРАВА И ЕЕ РОЛЬ В ЛЕГИТИМИЗАЦИИ СИСТЕМНОЙ МОДЕЛИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА XXI ВЕКА**

*В статье рассматриваются концептуальные понятия теории институтов и их макроклассификация. На основе систематизации действующих институтов и оценке их действенности представлены концептуальные положения относительно содержания и структуры эффективной Конституции как Основного закона государства.*

**Ключевые слова:** конституция, институты, общество, экономика, эффективность.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Нуреев Р.М. Институционализм: вчера, сегодня и завтра. Предисловие к книге А.Н. Олейника «Институциональная экономика». М.: Инфра-М, 2002.
2. Олейник А.Н. Институциональная экономика. М.: Инфра-М, 2002.
3. Норт Д. Институты и экономический рост: историческое введение // THESIS, 1993. Т 1. Вып. 2.
4. Тамбовцев В.Л., Шаститко А.Е., Кудряшова Е.Н. и др. Институциональная экономика (новая институциональная экономическая теория) / Под общей редакцией д.э.н., профессора А.А. Аузана // М.: Инфра-М, 2005.
5. Львов Д.С., Гребенников В.Г., Зотов В.В. и др. Введение в институциональную экономику // М.: Экономика, 2005.
6. Балацкий Е. Нечеткие институты, культура населения и институциональная энтропия // Общество и экономика. 2007. № 5-6.
7. Баглай М.В., Лейбо Ю.И., Энтин Л.М. и др. Конституционное право зарубежных стран. М.: НОРМА, 2005.
8. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.
9. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: НОРМА, 2007.
10. Сравнительное конституционное право / Отв. редактор В.Е. Чиркин. М., 2002.
11. Садков В.Г. Системные основы формирования общества XXI века и модель Основного закона России. М.: Изд-во ПРОГРЕСС, 2008.
12. Белл Д. Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социального прогнозирования. М., 1999.
13. Иноземцев В.Л. За десять лет. К концепции постэкономического общества. М. 1998.
14. Иноземцев В.Л. Современные постиндустриальное общество: природа, противоречия, перспективы. М.: Логос, 2000.
15. Masuda Y. The Information Society as Post-Industrial Society. Wash., 1981.
16. Моисеев Н. Универсум, информация, общество. М.: Устойчивый мир, 2001.
17. Львов Д. И другие Путь в XXI век. Стратегические проблемы и перспективы Российской экономики / Под ред. Д.С. Львова, М., 1999.
18. Гайдар Е. Государство и эволюция. М.: Евразия, 1995.
19. Гейтс Б. Дорога в будущее. М., 1998.
20. Брундтланд Гру Харлем. Наше общее будущее. Отчет Комиссии Брундтланд, ООН, 1987 г. // www.un.org.ru.
21. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации. М., 2001.
22. Шелохаев В.В. Либеральная модель переустройства России. М., 1996. Секиринский С.С., Шелохаев В.В. Либерализм в России: очерки истории (середина XIX - начало XX вв.). М., 1995. Шелохаев В.В. Судьба русского парламентария (Ф.Ф. Кокошкин) // Отечественная история. 1999. № 5. Проект Основного и Избирательного законов в редакции С.А.Муромцева // Сергей Андреевич Муромцев. М., 1911. Алексеев С.С. Уроки.

## **Конституционное право**

---

Тяжкий путь России к праву. М., 1997. Медушевский А.Н. Размышления о современном российском конституционализме. М.: Российская политическая энциклопедия (РОСС ПЭН), 2007.

23. Петров Ф.А. Земско-либеральные проекты переустройства государственных учреждений в России в конце 70-х - начале 80-х гг. XIX века // Отечественная история. 1993. № 4.

24. Шелохаев В.В. Либеральная модель переустройства России. М., 1996. Секиринский С.С., Шелохаев В.В. Либерализм в России: очерки истории (середина XIX - начало XX вв.). М., 1995. Шелохаев В.В. Судьба русского парламентария (Ф.Ф. Кокошкин) // Отечественная история. 1999. № 5. Проект Основного и Избирательного законов в редакции С.А.Муромцева // Сергей Андреевич Муромцев. М., 1911.

25. Аронов Д.В., Садков В.Г. Либеральные проекты Основного закона России (историческая эволюция, опыт и перспективы построения системной модели). М.: Юрист, 2005.

26. Нормография: теория и методология нормотворчества. Учебно-методическое пособие / Под ред. Ю.Г. Арзамасова. М.: Академический Проект: Трикста, 2007.

### **Садков Виктор Георгиевич**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Доктор экономических наук, профессор

Профессор кафедры «Государственное управление и финансы»

Тел: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

### **Леонова Оксана Вячеславовна**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Кандидат экономических наук

Доцент кафедры «Государственное управление и финансы»

Тел: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

### **Аронов Дмитрий Владимирович**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Доктор исторических наук

Заведующий кафедрой «История и философия»

Тел: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

---

V.G. SADKOV, O.V. LEONOVA, D.V. ARONOV

## **CONSTITUTION AS A CENTRAL CORE OF LAW MEGAINSTITUTE AND ITS ROLE IN LEGITIMIZATION OF RUSSIAN SOCIETY SYSTEM MODEL OF THE NINETEENTH CENTURY**

*This article explores the conceptual notions of the theory of institutions and their makro-classification. On the basis of the compilation of existing institutions and evaluating their effectiveness are conceptual provisions regarding the content and structure of an effective Constitution as the Basic Law of the State.*

**Keywords:** Constitution, institutions, society, economy, efficiency classification

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Nureev R.M. Institucionalizm: vchera, segodnya i zavtra. Predislovie k knige A.N. Olejnika «Institucional'naya e'konomika». М.: Infra-M, 2002.
2. Olejnik A.N. Institucional'naya e'konomika. М.: Infra-M, 2002.
3. Nort D. Instituty i e'konomicheskii rost: istoricheskoe vvedenie // THESIS, 1993. T 1. Vyp. 2.
4. Tambovcev V.L., SHastitko A.E., Kudryashova E.N. i dr. Institucional'naya e'konomika (novaya institucional'naya e'konomicheskaya teoriya) / Pod obshchej redakciej d.e.n., professora A.A. Auzana // М.: Infra-M, 2005.
5. L'vov D.S., Grebennikov V.G., Zotov V.V. i dr. Vvedenie v institucional'nyu e'konomiku // М.: E'konomika, 2005.
6. Balackii E. Nechetkie instituty, kul'tura naseleniya i institucional'naya e'ntropiya // Obshchestvo i e'konomika. 2007. № 5-6.
7. Baglaj M.V., Lejbo YU.I., E'ntin L.M. i dr. Konstitucionnoe pravo zarubezhnyh stran. М.: NORMA, 2005.

8. Avtonomov A.S. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnyh stran. M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2006.
9. Habrieva T.YA., CHirkin V.E. Teoriya sovremennoj konstitucii. M.: NORMA, 2007.
10. Sravnitel'noe konstitucionnoe pravo / Otv. redaktor V.E. CHirkin. M., 2002.
11. Sadkov V.G. Sistemnye osnovy formirovaniya obshchestva XXI veka i model' Osnovnogo zakona Ros-sii. M.: Izd-vo PROGRESS, 2008.
12. Bell D. Gryadushchee postindustrial'noe obshchestvo. Opyt social'nogo prognozirovaniya. M., 1999.
13. Inozemcev V.L. Za desyat' let. K koncepcii poste'konomicheskogo obshchestva. M. 1998.
14. Inozemcev V.L. Sovremennye postindustrial'noe obshchestvo: priroda, protivorechiya, perspektivy. M.: Logos, 2000.
15. Masuda Y. The Information Society as Post-Industrial Society. Wash., 1981.
16. Moiseev N. Universum, informaciya, obshchestvo. M.: Ustojchivyi mir, 2001.
17. L'vov D. I drugie Put' v HHI vek. Strategicheskie problemy i perspektivy Rossiiskoj e'konomiki / Pod red. D.S. L'vova, M., 1999.
18. Gajdar E. Gosudarstvo i e'voljuciya. M.: Evraziya, 1995.
19. Gejts B. Doroga v budushchee. M., 1998.
20. Brundtland Gru Harlem. Nashe obshchee budushchee. Otchet Komissii Brundtland, OON, 1987 g. // www.un.org.ru.
21. Poslanie Prezidenta Rossiiskoj Federacii Federal'nomu sobraniyu Rossiiskoj Federacii. M., 2001.
22. SHelohaev V.V. Liberal'naya model' pereustrojstva Rossii. M., 1996. Sekirinskii S.S., SHelohaev V.V. Liberalizm v Rossii: ocherki istorii (seredina XIX - nachalo XX vv.). M., 1995. SHelohaev V.V. Sud'ba russkogo parlamentariya (F.F. Kokoshkin) // Otechestvennaya istoriya. 1999. № 5. Proekt Osnovnogo i Izbira-tel'nogo zakonov v redakcii S.A.Muromceva // Sergej Andreevich Muromcev. M., 1911. Alekseev S.S. Uroki. Tyazhkii put' Rossii k pravu. M., 1997. Medushevskii A.N. Razmyshleniya o sovremenном rossiiskom konstitu-cionalizme. M.: Rossiiskaya politicheskaya e'nciklopediya (ROSS PE'N), 2007.
23. Petrov F.A. Zemsko-liberal'nye proekty pereustrojstva gosudarstvennyh uchrezhdennii v Rossii v konce 70-h - nachale 80-h gg. XIX veka // Otechestvennaya istoriya. 1993. № 4.
24. SHelohaev V.V. Liberal'naya model' pereustrojstva Rossii. M., 1996. Sekirinskii S.S., SHelohaev V.V. Liberalizm v Rossii: ocherki istorii (seredina XIX - nachalo XX vv.). M., 1995. SHelohaev V.V. Sud'ba russkogo parlamentariya (F.F. Kokoshkin) // Otechestvennaya istoriya. 1999. № 5. Proekt Osnovnogo i Izbira-tel'nogo zakonov v redakcii S.A.Muromceva // Sergej Andreevich Muromcev. M., 1911.
25. Aronov D.V., Sadkov V.G. Liberal'nye proekty Osnovnogo zakona Rossii (istoricheskaya e'voljuciya, opyt i perspektivy postroeniya sistemnoj modeli). M.: YUrist, 2005.
26. Normografiya: teoriya i metodologiya normotvorchestva. Uchebno-metodicheskoe posobie / Pod red. YU.G. Arzamasova. M.: Akademicheskii Proekt: Triksta, 2007.

**Sadkov Viktor Georgievich**

State University ESPC

Doctor of economical science,

Professor of department «Public administration and finance»

Tel: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

**Leonova Oksana Vyacheslavovna**

State University ESPC

Candidate of economical science,

Associate professor «Public administration and finance»

Tel: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

**Aronov Dmitry Vladimirovich**

State University ESPC

Doctor of historical science,

Head of department «History and philosophy»

Tel: (4862) 42-11-05

E-mail: [guif@ostu.ru](mailto:guif@ostu.ru)

В.В. ТАБОЛИН

## **ВОПРОСЫ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ГОРОДА**

*Статья посвящена исследованию ряда проблемных аспектов в современной теории конституционного и муниципального права, связанных с признанием правосубъектности города. Важнейшим элементом правосубъектности города как публичного государственно-территориального образования является правосубъектность его жителей, которые обеспечивают «наполнение» города как субъекта права правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью. Автор доказывает, что город с правовой точки зрения есть совокупность его жителей, являющихся одновременно индивидуальными субъектами и единым коллективным субъектом городских правоотношений (городского права), обеспечивающая само существование города, его правовой статус, систему обеспечения жизнедеятельности через формирование органов власти и управления городом, уплату налогов, финансово-экономическую, социальную, предпринимательскую и хозяйствственно-бытовую деятельность горожан.*

**Ключевые слова:** правосубъектность; правоспособность; дееспособность; деликтоспособность; муниципальное образование; административно-территориальное устройство; город.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Закон г. Москвы от 28.06.1995 (ред. от 22.10.2008) «Устав города Москвы» // Ведомости Московской Думы. 1995. № 4.
2. Астафьев П.А. Муниципальное право России. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2010.
3. Баженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2010.
4. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М., 2002.
5. Большой юридический словарь / Под ред. проф. А.Я. Сухарева. М.: ИНФРА-М, 2007.
6. Волков В.Д. Город как субъект советского государственного права // Проблемы конституционного права. Вып.4. Саратов: Изд. Сарат. ун-та, 1986.
7. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. М.: Изд-во НОРМА, 2002.
8. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4-х т. Т. 1. М.: Рипол-Классик, 2009.
9. Крохина Ю.А. Город как субъект финансового права. Автореф... канд. юрид. наук. Саратов, 1997.
10. Кутафин О.Е. Субъекты конституционного права Российской Федерации как юридические и приравненные к ним лица. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
11. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М.: Изд. Юрайт, 2010.
12. Общая теория права и государства / Под ред. проф. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 1999.
13. Постовой Н.В. Местное самоуправление. Проблемы и перспективы М.: Юристъ, 2002.
14. Российская юридическая энциклопедия. М.: ИНФРА-М, 1999.
15. Теория государства и права. Курс лекций. Саратов, 1995.
16. Фан И.Б. Гражданин в контексте города: исторический смысл понятия // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отд. РАН. 2003. № 4.
17. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. С. 114.
18. Юридический энциклопедический словарь. М., 2006.

**Таболин Владимир Викторович**

Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы

Доктор юридических наук, профессор

Заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин

Тел.: (495) 618-00-10

E-mail: [tabolin@mail.ru](mailto:tabolin@mail.ru)

---

V.V. TABOLIN

## **QUESTIONS OF THE OPPORTUNITY OF CITY TO BE THE SUBJECT OF THE LAW**

*Clause is devoted to research of some problem aspects in the modern theory of the constitutional and municipal law, connected with recognition of an opportunity of city to be the subject of the law. The major element of an opportunity of city as public subject is opportunities of city dwellers to be the subject of the law. It provides "filling" the status of city by the real legal maintenance. The author proves that the city from the legal point of view is set of its inhabitants, being simultaneously individual subjects and the uniform collective subject. It provides existence of city, its legal status, system of maintenance of its ability to live. Elections, city management, payment of taxes, the vigorous activity of the townspeople are necessary for this purpose.*

*Keywords: the subject of the law; municipal formation; the administrative-territorial device; city.*

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Zakon g. Moskvy ot 28.06.1995 (red. ot 22.10.2008) «Ustav goroda Moskvy» // Vedomosti Moskovskoj Dumy. 1995. № 4.
2. Astafichev P.A. Municipal'noe pravo Rossii. M.: RIOR: INFRA-M, 2010.
3. Bazhenova O.I. Municipal'noe obrazovanie kak sub`ekt prava. M.: Izd-vo Mosk. un-ta, 2010.
4. Bol'shoj yuridicheskii slovar' / Pod red. A.YA. Suhareva, V.E. Krutskih. M., 2002.
5. Bol'shoj yuridicheskii slovar' / Pod red. prof. A.YA. Suhareva. M.: INFRA-M, 2007.
6. Volkov V.D. Gorod kak sub`ekt sovetskogo gosudarstvennogo prava // Problemy konstitucionnogo prava. Vyp.4. Saratov: Izd. Sarat. un-ta, 1986.
7. Vydrin I.V., Kokotov A.N. Municipal'noe pravo Rossii. M.: Izd-vo NORMA, 2002.
8. Dal' V.I. Tolkovyj slovar' zhivogo velikorusskogo jazyka. V 4-h t. T. 1. M.: Ripol-Klassik, 2009.
9. Krohina YU.A. Gorod kak sub`ekt finansovogo prava. Avtoref... kand. yurid. nauk. Saratov, 1997.
10. Kutafin O.E. Sub`ekty konstitucionnogo prava Rossiiskoj Federacii kak yuridicheskie i pri-ravnennye k nim lica. M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2007.
11. Lazarev V.V., Lipen' S.V. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlya vuzov. M.: Izd. YUrajt, 2010.
12. Obshchaya teoriya prava i gosudarstva / Pod red. prof. V.V. Lazareva. M.: YUrast', 1999.
13. Postovoj N.V. Mestnoe samoupravlenie. Problemy i perspektivy M.: YUrast', 2002.
14. Rossiiskaya yuridicheskaya e'nciklopediya. M.: INFRA-M, 1999.
15. Teoriya gosudarstva i prava. Kurs lekcii. Saratov, 1995.
16. Fan I.B. Grazhdanin v kontekste goroda: istoricheskii smysl ponyatiya // Nauchnyi ezhegodnik In-stituta filosofii i prava Ural'skogo otd. RAN. 2003. № 4.
17. SHugrina E.S. Municipal'noe pravo. M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2004. S. 114.
18. YUridicheskii e'ncikopedicheskii slovar'. M., 2006.

**Tabolin Vladimir Viktorovich**

The Moscow academy of business

at the Government of Moscow

Doctor of Law, professor

Managing chair of state-legal disciplines

Tel.: (495) 618-00-10

E-mail: [tabolin@mail.ru](mailto:tabolin@mail.ru)

## **ИНТЕРНЕТ-ДИАЛОГ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ: КАНАДСКИЙ ОПЫТ**

*Статья посвящена вопросам доступа к информации и организации интернет-диалога с гражданами Канады в процессе подготовки проектов нормативных актов. Рассматриваются принципы, методики и виды такого способа выявления общественного мнения.*

**Ключевые слова:** доступ к информации, общественное мнение, интернет-диалог, проекты нормативных актов, Министерство юстиции Канады.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Juillet and Gilles Paquet. Information Policy and Governance/ March 2001. URL: [www.atirtf-geai.gc.ca/paper-infopolicy-e.html](http://www.atirtf-geai.gc.ca/paper-infopolicy-e.html).
2. Neil Nevitte. Citizen's Values, Information and Democratic Life. March 2001. URL: [www.atirtf-geai.gc.ca/paper-citizen-e.html#1](http://www.atirtf-geai.gc.ca/paper-citizen-e.html#1).
3. URL: [www.servicecanada.gc.ca](http://www.servicecanada.gc.ca).
4. URL: [www.unionsociale.gc.ca](http://www.unionsociale.gc.ca).
5. База действующего законодательства Канады. URL: [www.laws.justice.gc.ca](http://www.laws.justice.gc.ca).
6. Войнов Д.А. Становление интересент-диалога как формы участия граждан в политической жизни России. Автореф... канд. полит. наук. М., 2007.
7. Дело 2002 SCC 57. URL: [www.canlii.org](http://www.canlii.org).
8. Законотворчество в Канаде / Отв. ред. С.В. Кабышев. М., 2006.
9. Законодательная социология / Отв. ред. В.П. Казимирчук и С.В. Поленина. М., 2010.
10. Информационное право: актуальные проблемы теории и практики / Под ред. И.Л. Бачило. М., 2009.
11. Ошеров М.С., Спиридовон Л.И. Общественное мнение и право. Л., 1985.
12. Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru).
13. Официальный сайт Председателя Правительства Российской Федерации. URL: [www.premier.gov.ru](http://www.premier.gov.ru).
14. Официальный сайт министерства здравоохранения Канады. URL: [www.hc-sc.gc.ca](http://www.hc-sc.gc.ca).
15. Официальный сайт министерства юстиции Канады. URL: [www.justice.gc.ca](http://www.justice.gc.ca).
16. Официальный сайт секретариата совета казначейства Канады. URL: [www.tbs-sct.gc.ca](http://www.tbs-sct.gc.ca).
17. Официальный сайт комитета по регулированию секретариата совета казначейства Канады. URL: [www.regulation.gc.ca](http://www.regulation.gc.ca).

**Кабышев Сергей Владимирович**

Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина

Кандидат юридических наук, доцент

Тел. (495) 788-86-50

E-mail: [svk@formulaprava.ru](mailto:svk@formulaprava.ru)

---

S.V.KABYSHEV

## **INTERNET DIALOGUE STATE AND SOCIETY IN THE DRAFTING OF REGULATIONS: THE CANADIAN EXPERIENCE**

*Article devoted to the peculiarities of Internet dialogue with Canadians in the process of drafting regulations. Discusses the principles, methods and types of such way of identifying public opinion.*

**Key words:** access to information, public opinion, Internet dialogue, draft regulations, the Ministry of Justice of Canada.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Juillet and Gilles Paquet. Information Policy and Governance/ March 2001. URL: [www.atirtf-geai.gc.ca/paper-infopolicy-e.html](http://www.atirtf-geai.gc.ca/paper-infopolicy-e.html)
2. Neil Nevitte. Citizen's Values, Information and Democratic Life. March 2001. URL: [www.atirtf-geai.gc.ca/paper-citizen-e.html#1](http://www.atirtf-geai.gc.ca/paper-citizen-e.html#1)

3. URL: [www.servicecanada.gc.ca](http://www.servicecanada.gc.ca)
4. URL: [www.unionsociale.gc.ca](http://www.unionsociale.gc.ca)
5. Baza dejstvuyushchego zakonodatel'stva Kanady. URL: [www.laws.justice.gc.ca](http://www.laws.justice.gc.ca)
6. Vojnov D.A. Stanovlenie interent-dialoga kak formy uchastiya grazhdan v politicheskoy zhizni Ros-sii. Av-toref. diss. na soisk. uch. step. kand. polit. nauk, M., 2007. C.10-15.
7. Delo 2002 SCC 57. URL: [www.canlii.org](http://www.canlii.org)
8. Zakonotvorchestvo v Kanade. Otv. red. S.V. Kabyshev. M., 2006.
9. Zakonodatel'naya sociologiya. Otv. red. V.P. Kazimirchuk i S.V. Polenina. M., 2010. S.25, 145-155.
10. Informacionnoe pravo: aktual'nye problemy teorii i praktiki/pod red. I.L. Bachilo. M., 2009. S. 58-60
11. Osharov M.S., Spiridonov L.I. Obshchestvennoe mnenie i pravo. L., 1985, S.73-85
12. Oficial'nyi sajt Prezidenta Rossiiskoj Federacii. URL: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
13. Oficial'nyi sajt Predsedatelya Pravitel'stva Rossiiskoj Federacii. URL: [www.premier.gov.ru/](http://www.premier.gov.ru/)
14. Oficial'nyi sajt ministerstva zdravooхранениya Kanady. URL: [www.hc-sc.gc.ca/](http://www.hc-sc.gc.ca/)
15. Oficial'nyi sajt ministerstva yusticii Kanady. URL: [www.justice.gc.ca](http://www.justice.gc.ca)
16. Oficial'nyi sajt sekretariata soveta kaznachejstva Kanady. URL: [www.tbs-sct.gc.ca](http://www.tbs-sct.gc.ca)
17. Oficial'nyi sajt komiteta po regulirovaniyu sekretariata soveta kaznachejstva Kanady. URL: [www.regulation.gc.ca](http://www.regulation.gc.ca)

**Kabyshev Sergey Vladimirovich**

Moscow state law academy

Associate professor, candidate of law science

Tel. (495) 788-86-50

E-mail: [svk@formulaprava.ru](mailto:svk@formulaprava.ru)

## **ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Статья посвящена исследованию проблемы обеспечения экологической безопасности, как системы правовых, организационных, экономических, политических и иных мер, принимаемых на государственном уровне, направленных на обеспечение сбалансированного решения социально-экономических задач; сохранения благоприятной окружающей среды; биологического разнообразия и природных ресурсов; предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий в целях удовлетворения экологических интересов и потребностей нынешнего и будущих поколений.*

**Ключевые слова:** экологическая безопасность, социально-экономические задачи государства, система государственных мер.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Байдаков С.Л., Серов Г.П. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности. М., 2003.
2. Бринчук М.М. Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность? // Государство и право. 1994. № 8/9.
3. Бринчук М.М. Экосистемный подход в праве // Экологическое право. 2008. № 1.
4. Васильев А.И., Сальников В.П., Степашин С.В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение. СПб., 1999.
5. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.
6. Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. М., 2000.
7. Галузин А.Ф. Правовая безопасность как самостоятельный вид безопасности // Право и политика. 2008. № 2. С. 275–284.
8. Голиченков А.К. Охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, обеспечение рационального использования природных ресурсов: термины, содержание, соотношение // Экологическое право России: сб. мат-лов науч.-практ. конф., 1995–1998 гг. / под ред. А.К. Голиченкова. М., 1999.
9. Голиченков А.К. Эколого-правовой словарь // Экологическое право. 2004. № 4.
10. Даляр В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1989. Т. 1.
11. Данилов-Данильян В.И., Залиханов М.Ч., Лосев К.С. Экологическая безопасность: Общие принципы и российский аспект. М., 2001.
12. Демин И.В. Общественная безопасность: теоретико-методологические аспекты // Юридический мир. 2007. № 6.
13. Доклад Генерального секретаря ООН «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех». URL: [www.hri.ru/docs/?content=doc&id=306](http://www.hri.ru/docs/?content=doc&id=306) · 6 КБ (дата обращения: 12.03.2009).
14. Дрейшев Б.В. Правовая безопасность и проблемы ее обеспечения // Правоведение. 1998. № 2.
15. Жаворонкова Н.Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера / под общ. ред. И.О. Красновой. М., 2007.
16. Затонский В.А. Безопасность личности, общества и государства как важнейшая цель правовой политики в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. № 1.
17. Каменева З.В. Экологическая безопасность как форма реализации права граждан на благоприятные условия жизнедеятельности // Законодательство и экономика. 2004. № 1.
18. Кардашова И.Б. О категориально-понятийном аппарате теории национальной безопасности // Российский следователь. 2005. № 5.
19. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право. 1988. № 12.
20. Кузьмин В.Н. Правовые формы обеспечения экологической безопасности. Автореф ... канд. юрид. наук. М., 2001.
21. Лалаян Г.Г. Экологическая безопасность человека в чрезвычайных условиях. Калуга, 2000.
22. Лысухо П.И. Правовое обеспечение экологической безопасности граждан в Российской Федерации: Автореф... канд. юрид. наук. М., 2002.
23. Майданова М.В. Конституционные основы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2002.
24. Макиавелли Н. Государь. М., 1990.
25. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России. Саратов, 2002.

26. Монtesкье Ш. Избранные произведения. М., 1995.
27. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ / В.Г. Вишняков, Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов и др. // Журнал российского права. 2005. № 2.
28. Нестеренко Е.А. Принципы международного права окружающей среды // Международное право. М., 1998.
29. Никитин Д.А. Конституционно-правовые основы безопасности личности в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.
30. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990.
31. Смышляев В.А. Экологическая безопасность России: теоретико-методологические основы политологического анализа. М., 2005.
32. Спиноза Б. Богословско-политический трактат // Антология мировой политической мысли. М., 1997. Т. 1.
33. Тангиев Б.Б. Экологическая безопасность водных ресурсов // Гражданин и право. 2006. № 7.
34. Тер-Акопов А.А. Безопасность человека: социальные и правовые основы. М., 2005.
35. Тимошенко А.С. Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН. М., 1981.
36. Тюрина Т.Б. Правовая безопасность личности в современном Российском государстве (вопросы теории и практики): Автореф... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.
37. Фомин А.А. Юридическая безопасность – особая разновидность социальной безопасности: понятие и общая характеристика // Государство и право. 2006. № 2.
38. Цицерон. Об обязанностях. М., 1999.
39. Шишко А.С. Предупреждение трансграничного загрязнения // Международно-правовые проблемы. Киев, 1990.
40. Шмаль А.Г. Национальная система экологической безопасности (методология создания). М., 2004.

**Велиева Джамиля Сейфаддиновна**

Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина, (г. Саратов)

Доктор юридических наук

Заведующая кафедрой конституционного права

Тел.: (8452) 33-92-74

E-mail: jamiliavelieva@yandex.ru

D.S. VELIEVA

## **NOTION, CONTENT AND CONSTITUTIONAL LEGAL ESSENCE OF ECOLOGICAL SAFETY**

*The article is devoted to the study of environmental security, as a system of legal, organizational, economic, political and other measures taken at the State level, aimed at achieving a balanced solution of socio-economic concerns; a healthy environment; biodiversity and natural resources; to prevent the negative impact of economic and other activities, natural and technogenic emergencies and their effects in order to meet environmental concerns and the needs of present and future generations.*

**Keywords:** environmental security, socio-economic tasks of the State, the system of State measures.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Bajdakov S.L., Serov G.P. Pravovoe obespechenie ohrany okruzhayushchej sredy i e'kologicheskoy bezopasnosti. M., 2003.
2. Brinchuk M.M. Ohranyat' okruzhayushchuyu sredu ili obespechivat' e'kologicheskuyu bezopasnost'? // Gosudarstvo i pravo. 1994. № 8/9.
3. Brinchuk M.M. E'kosistemnyi podhod v prave // E'kologicheskoe pravo. 2008. № 1.
4. Vasil'ev A.I., Sal'nikov V.P., Stepashin S.V. Nacional'naya bezopasnost' Rossii: konstitucion-noe obespechenie. SPb., 1999.
5. Vozzhenikov A.V. Nacional'naya bezopasnost' Rossii: metodologiya issledovaniya i politika obespecheniya. M., 2002.
6. Vozzhenikov A.V. Paradigma nacional'noj bezopasnosti reformiruyushchya Rossii. M., 2000.
7. Galuzin A.F. Pravovaya bezopasnost' kak samostoyatel'nyi vid bezopasnosti // Pravo i politika. 2008. № 2. S. 275–284.

## **Конституционное право**

---

8. Golichenkov A.K. Ohrana okruzhayushchej sredy, obespechenie e'kologicheskoy bezopasnosti, obespechenie racional'nogo ispol'zovaniya prirodnnyh resursov: terminy, soderzhanie, sootnoshenie // E'kologicheskoe pravo Rossii: sb. mat-lov nauch.-prakt. konf., 1995–1998 gg. / pod red. A.K. Golichenkova. M., 1999.
9. Golichenkov A.K. E'kologo-pravovoij slovar' // E'kologicheskoe pravo. 2004. № 4.
10. Dal' V. Tolkovyj slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka. M., 1989. T. 1.
11. Danilov-Danil'yan V.I., Zalihanov M.CH., Losev K.S. E'kologicheskaya bezopasnost': Obshchie principy i rossiiskii aspekt. M., 2001.
12. Demin I.V. Obshchestvennaya bezopasnost': teoretiko-metodologicheskie aspekty // YUridicheskii mir. 2007. № 6.
13. Doklad General'nogo sekretarya OON «Pri bol'shej svobode: k razvitiyu, bezopasnosti i pravam cheloveka dlya vseh». URL: www.hri.ru/docs/?content=doc&id=306 • 6 KB (data obrashcheniya: 12.03.2009).
14. Drejshev B.V. Pravovaya bezopasnost' i problemy ee obespecheniya // Pravovedenie. 1998. № 2.
15. ZHavoronkova N.G. E'kologo-pravovye problemy obespecheniya bezopasnosti pri chrezvychajnyh situaciyah prirodnogo i tehnogennogo haraktera / pod obshch. red. I.O. Krasnovoj. M., 2007.
16. Zatonskii V.A. Bezopasnost' lichnosti, obshchestva i gosudarstva kak vazhnejshaya cel' pravovoij politiki v Rossiiskoj Federacii // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. 2005. № 1.
17. Kameneva Z.V. E'kologicheskaya bezopasnost' kak forma realizacii prava grazhdan na blagopriyatnye usloviya zhiznedeyatel'nosti // Zakonodatel'stvo i e'konomika. 2004. № 1.
18. Kardashova I.B. O kategorial'no-ponyatiinom apparaite teorii nacional'noj bezopasnosti // Rossiiskii sledovatel'. 2005. № 5.
19. Kolbasov O.S. Koncepciya e'kologicheskoy bezopasnosti (yuridicheskii aspekt) // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1988. № 12.
20. Kuz'min V.N. Pravovye formy obespecheniya e'kologicheskoy bezopasnosti. Avtoref ... kand. yurid. nauk. M., 2001.
21. Lalayan G.G. E'kologicheskaya bezopasnost' cheloveka v chrezvychajnyh usloviyah. Kaluga, 2000.
22. Lysuho P.I. Pravovoe obespechenie e'kologicheskoy bezopasnosti grazhdan v Rossiiskoj Federacii: Avtoref... kand. yurid. nauk. M., 2002.
23. Majdanova M.V. Konstitucionnye osnovy obespecheniya e'kologicheskoy bezopasnosti v Rossiiskoj Federacii. Avtoref... kand. yurid. nauk. M., 2002.
24. Makavielli N. Gosudar'. M., 1990.
25. Mamontov V.V. Konstitucionnye osnovy nacional'noj bezopasnosti Rossii. Saratov, 2002.
26. Montesk'e SH. Izbrannye proizvedeniya. M., 1995.
27. Nacional'naya bezopasnost' Rossiiskoj Federacii: problemy ukrepleniya gosudarstvenno-pravovyh osnov / V.G. Vishnyakov, L.V. Andrichenko, S.A. Bogolyubov i dr. // ZHurnal rossiiskogo prava. 2005. № 2.
28. Nesterenko E.A. Principy mezhdunarodnogo prava okruzhayushchej sredy // Mezhdunarodnoe pravo. M., 1998.
29. Nikitin D.A. Konstitutionno-pravovye osnovy bezopasnosti lichnosti v Rossiiskoj Federacii. Avtoref... kand. yurid. nauk. Saratov, 2005.
30. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka. M., 1990.
31. Smyshlyayev V.A. E'kologicheskaya bezopasnost' Rossii: teoretiko-metodologicheskie osnovy politologicheskogo analiza. M., 2005.
32. Spinoza B. Bogoslovsko-politicheskii traktat // Antologiya mirovoj politicheskoy mysli. M., 1997. T. 1.
33. Tangiev B.B. E'kologicheskaya bezopasnost' vodnyh resursov // Grazhdanin i pravo. 2006. № 7.
34. Ter-Akopov A.A. Bezopasnost' cheloveka: social'nye i pravovye osnovy. M., 2005.
35. Timoshenko A.S. Mezhdunarodnoe sotrudnistvo po ohrane okruzhayushchej sredy v sisteme OON. M., 1981.
36. Tyurina T.B. Pravovaya bezopasnost' lichnosti v sovremennom Rossiiskom gosudarstve (voprosy teorii i praktiki): Avtoref... kand. yurid. nauk. Saratov, 2005.
37. Fomin A.A. YUridicheskaya bezopasnost' – osobaya raznovidnost' social'noj bezopasnosti: ponyatie i obshchaya harakteristika // Gosudarstvo i pravo. 2006. № 2.
38. Ciceron. Ob obyazannostyakh. M., 1999.
39. SHishko A.S. Preduprezhdenie transgranichnogo zagryazneniya // Mezhdunarodno-pravovye problemy. Kiev, 1990.
40. SHmal' A.G. Nacional'naya sistema e'kologicheskoy bezopasnosti (metodologiya sozdaniya). M., 2004.

**Velieva Dzhamilya Seyfaddinovna**

Stolypin Volga Region Institute, Saratov  
Doctor of legal science  
Head of department of constitutional law  
Tel. (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

УДК 342/53(470+571)

М.Д. ИСТИХОВСКАЯ

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
И ОРГАНА ПРОКУРАТУРЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КАК ОСНОВА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА  
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Статья посвящена некоторым аспектам взаимодействия законодательного (представительного) органа государственной власти и органа прокуратуры субъекта Российской Федерации в целях обеспечения реального и систематического взаимодействия между правоприменильными и законодательными органами власти. Основной акцент сделан на исследовании форм участия органа прокуратуры субъекта Российской Федерации в правотворческой деятельности. Кроме того, автор обращает внимание на возможность наделения органов прокуратуры правом законодательной инициативы.*

**Ключевые слова:** региональное законодательство, законодательная инициатива, прокуратура субъекта Федерации, законодательный (представительный) орган власти субъекта Российской Федерации.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2008 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» / Под общ. ред. С.М. Миронова, Г.Э. Бурбулиса // <http://www.council.gov.ru/journalsf/cat9/journal57/2009/number290.html>.
2. Жидких А.А Роль прокуратуры в правовом развитии России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6.
3. Курманов М.М. Актуальные проблемы взаимодействия прокуратуры и законодательного органа субъекта Российской Федерации // Адвокат. 2005. № 2.
4. Минигораев В., Владимирова О. Реализация права законодательной инициативы // Законность. 2009. № 9.
5. Никонов В.Н. Участие прокурора в нормотворчестве // Законность. 2010. № 8.
6. Петрова Л.И., Манакова С.Г. Право законодательной инициативы прокурора // Законность. 2009. № 12.
7. Петрова Л. Правотворческая деятельность органов Прокуратуры // Законность. 2010. № 11.
8. Тихомиров Ю., Андриченко Л. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровне // Законность. 2008. № 7.

**Истиховская Марина Дмитриевна**

Государственный Совет Республики Коми

Коми республиканская академия государственной службы и управления, г. Сыктывкар

Кандидат юридических наук

Председатель Государственного Совета Республики Коми  
Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Тел.: (8212) 28-55-28

E-mail: [imd@rkomu.ru](mailto:imd@rkomu.ru)

M.D. ISTIKHOVSKAYA

**INTERACTION OF LEGISLATIVE (REPRESENTATIVE) BODY OF**

## **PUBLIC AUTHORITY AND PROSECUTOR'S OFFICE OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION, AS THE BASIS FOR IMPROVEMENT THE QUALITY OF THE REGIONAL LEGISLATION**

*This article is devoted to some aspects of the interaction of the legislative (representative) body of public authority and the Public Prosecutor's office of the subject of the Russian Federation with a view of maintenance of real and regular interaction between law enforcement and legislative authorities. The main emphasis is made on research of forms of participation of the local prosecutor's office of the Russian Federation in legislative activities. In addition, the author pays attention to the possibility of granting the prosecutor's office the right of legislative initiative.*

**Keywords:** regional legislation, the legislative initiative, Public Prosecutor's office of the Russian Federation's subject, legislative (representative) authority of the subject of Russian Federation.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Doklad Soveta Federacii Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii 2008 goda «O sostojanii zakonodatel'stva v Rossijskoj Federacii» / pod obw. red. S.M. Mironova, G.Je. Burbulisa // <http://www.council.gov.ru/journalsf/cat9/journal57/2009/number290.html>.
2. Zhidkikh A.A Rol' prokuratury v pravovom razvitiu Rossii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2010. №6.
3. Kurmanov M.M. Aktual'nye problemy vzaimodejstviya prokuratury i zakonodatel'nogo organa sub#ekta Rossijskoj Federacii // Advokat. 2005. № 2.
4. Minigoraev V., Vladimirova O. Realizacija prava zakonodatel'noj iniciativy // Zakonnost'. 2009. №9. 5. Nikonov V.N. Uchastie prokurora v normotvorchestve // Zakonnost'. 2010. №8. S.12–16.
6. Petrova L.I., Manakova S.G. Pravo zakonodatel'noj iniciativy prokurora // Zakonnost'. 2009. №12.
7. Petrova L. Pravotvorcheskaja dejatel'nost' organov Prokuratury // Zakonnost'. 2010. №11.
8. Tihomirov Ju., Andrichenko L. Uchastie prokuratury v normotvorcheskoj dejatel'nosti na regional'nom i municipal'nom urovne // Zakonnost'. 2008. №7.

**Istikhovskaya Marina Dmitrievna**

Chairperson of the State Council of the Republic of Komi  
Komi Republican Academy of Public Service and Management, Syktyvkar  
Candidate of Law, docent of Public Law Disciplines  
Tel.: (8212) 28-55-28  
E-mail: [imd@rkomu.ru](mailto:imd@rkomu.ru)

УДК 340.131, 342.5

Н.Н. ВОЛЧКОВА

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

*Статья посвящена некоторым аспектам контрольной деятельности как функции государства и элемента государственного управления. Конституционный контроль рассматривается как вид деятельности, осуществляемый в целях организации выполнения законов и иных нормативных правовых актов, указаний вышестоящих органов, соблюдения дисциплины, должностного использования финансовых средств и имущества, организации работы с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.*

**Ключевые слова:** конституционный контроль, эффективность государственного управления, законность, государственные функции.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Азаркин Н.М. Политико-правовое учение Монтескье. Автореф... канд. юрид. наук. М., 1982.
2. Андрейко О.Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции / Отв. ред. В.Б.Аверьянов. Киев: Наук. Думка, 1994.
3. Астафичев П.А. Народное представительство в современной России: проблемы теории и правового регулирования. Дисс... д-ра юрид. наук. М., 2006.
4. Богданова Н.А. Законодательная и представительная функции парламента: преодоление коллизии // Вестник Тюменского государственного университета. 2009. № 2.
5. Волтухов Д.В. Регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации как источники конституционного права Российской Федерации // Проблемы права. 2006. № 2.
6. Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. М.: Юрид. лит., 1987.
7. Давыдова Н.Ю. Институт удаления главы муниципального образования в отставку // Адвокат. 2009. № 12.
8. Данилов В.Н. Законотворчество субъектов Российской Федерации: конституционно-правовое исследование. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2007.
9. Добрынин Н.М. Теория и практика государственного управления. Новосибирск: Наука, 2006.
10. Жуков А.П. Институт недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (в условиях нового порядка наделения полномочиями) // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 14.
11. Залесский В.Ф. Парламентаризм и его оценка на Западе. М.: Рус. печатня, 1909.
12. Зеленцов А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. М.: РУДН, 2002.
13. Злобин А.В. Нормативные постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. 2004. № 2.
14. Ионова Е.В. Право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на роспуск регионального законодательного органа // Право и государство: приоритеты XXI века. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2007.
15. Карханбарьян А.С. Способы осуществления контроля законодательных (представительных) органов субъектов федерации за соблюдением и исполнением законов. Правовая политика государства: теория, история, практика. Пенза: Пензенский госуниверситет, 2009.
16. Кокошкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву/ Под ред. В.А.Томсина. М.: Зерцало, 2004. Мележик И.Н. Правовые и политические учения Голландии и Англии периода ранних буржуазных революций (Г.Гроций, Б.Спиноза, Т.Гоббс, Дж.Локк). М.: Дружба народов, 2003.
17. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Под ред. С.А.Авакьяна. М.: НОРМА, 2001.
18. Котляревский С.А. Конституционное государство. Юридические предпосылки русских Основных Законов / Под ред. В.А.Томсина. М.: Зерцало, 2004.
19. Максимова С. Роспуск законодательного органа субъекта Российской Федерации Президентом Российской Федерации как санкция конституционной ответственности // Дни науки – 2005. Материалы научно-практической конференции. Иркутск: БГУЭП, 2004.
20. Медяник О.В. Проблемы реализации контрольных полномочий палат Федерального Собрания // Мир юридической науки. 2009. № 2.
21. Попова Ю.Ю. Взаимодействие органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ в области осуществления парламентского контроля // Право и государство: теория и практика. 2010. № 4.
22. Пылин С.В. Конституционно-правовые основы контроля в области местного самоуправления в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. СПб., 2006.
23. Руссо Ж.Ж. Об Общественном договоре: Трактаты. М.: ТЕРРА, 2000.

24. Суркова И.С. Выражение недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации // Современные проблемы юридической науки и правового образования. Иркутск: БГУЭП, 2010.
25. Тышкунова Н.Н. Отдельные проблемы толкования законодательной конструкции удаления главы муниципального образования в отставку // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 10.
26. Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Норма, 2008.
27. Фальбек П. Современный парламентаризм / Пер. с фр. Н.В.Сорина. СПб.: Т-во «Просвещение», 1896.
28. Шульженко Ю.Л. Конституционный контроль в России. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1995.

**Волчкова Наталья Николаевна**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Аспирантка юридического института

по кафедре конституционного и муниципального права

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

N.N. VOLCHKOVA

## NOTION AND ESSENCE OF SUPERVISORY ACTIVITY OF PEOPLE REPRESENTATION BODIES

*The article deals with some aspects of the monitoring activities as a function of the State and the public administration. Constitutional control is regarded as an activity undertaken with a view to the implementation of laws and other regulations, directives of the parent bodies, discipline, proper use of funds and assets of the Organization of work proposals, statements and complaints from citizens.*

**Keywords:** constitutional control, the effectiveness of governance, the rule of law, government functions

## BIBLIOGRAPHY

1. Azarkin N.M. Politiko-pravovoe uchenie Montesk'e. Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 1982.
2. Andriiko O.F. Kontrol' v demokraticeskem gosudarstve: problemy i tendencii / Otv. red. V.B.Aver'yanov. Kiev: Nauk. Dumka, 1994.
3. Astafichev P.A. Narodnoe predstavitel'stvo v sovremennoj Rossii: problemy teorii i pravovogo regulirovaniya. Diss... d-ra jurid. nauk. M., 2006.
4. Bogdanova N.A. Zakonodatel'naya i predstavitel'naya funkciia parlamenta: preodolenie kollizii // Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. 2009. № 2.
5. Voltunov D.V. Reglamenti palat Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoj Federacii kak istochniki konstitucionnogo prava Rossiiskoj Federacii // Problemy prava. 2006. № 2.
6. Gorshenev V.M., SHahov I.B. Kontrol' kak pravovaya forma deyatel'nosti. M.: YUrid. lit., 1987.
7. Davydova N.YU. Institut udaleniya glavy municipal'nogo obrazovaniya v otstavku // Advokat. 2009. № 12.
8. Danilov V.N. Zakonotvorchestvo sub`ektor Rossiiskoj Federacii: konstitucionno-pravovoe issledovanie. Avtoref... kand. jurid. nauk. M., 2007.
9. Dobrynnin N.M. Teoriya i praktika gosudarstvennogo upravleniya. Novosibirsk: Nauka, 2006.
10. ZHukov A.P. Institut nedoveriya vysshemu dolzhnostnomu licu sub`ekta Rossiiskoj Federacii (v usloviyah novogo poryadka nadeleniya polnomochiyami) // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 14.
11. Zaleskii V.F. Parlamentarizm i ego ocenka na Zapade. M.: Rus. pechatnya, 1909.
12. Zelencov A.B. Kontrol' za deyatel'nost'yu ispolnitel'noj vlasti v zarubezhnyh stranah. M.: RUDN, 2002.
13. Zlobin A.V. Normativnye postanovleniya palat Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoj Federacii // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj akademii prava. 2004. № 2.
14. Ionova E.V. Pravo vysshego dolzhnostnogo lica sub`ekta Rossiiskoj Federacii na rospusk regional'nogo zakonodatel'nogo organa // Pravo i gosudarstvo: prioritety XXI veka. Barnaul: Izd-vo Alt. un-ta, 2007.
15. Karhanbar'yan A.S. Sposoby osushchestvleniya kontrolya zakonodatel'nyh (predstavitel'nyh) organov sub`ektor federacii za soblyudeniem i ispolneniem zakonov // Pravovaya politika gosudarstva: teoriya, istoriya, praktika. Penza: Penzenskii gosuniversitet, 2009.
16. Kokoshkin F.F. Lekcii po obshchemu gosudarstvennomu pravu/ Pod red. V.A.Tomsinova. M.: Zercalo, 2004. Melezhik I.N. Pravovye i politicheskie ucheniya Gollandii i Anglii perioda rannih burzhuaznyh revolyucii (G.Grocii, B.Spinoza, T.Gobbs, Dzh.Lokk). M.: Druzhba narodov, 2003.

17. Konstitucionnoe pravo. E'nciklopedicheskii slovar' / Pod red. S.A. Avak'yana. M.: NORMA, 2001.
18. Kotlyarevskii S.A. Konstitucionnoe gosudarstvo. YUridicheskie predposyalki russkih Osnovnyh Zakonov/ Pod red. V.A. Tomsinova. M.: Zercalo, 2004.
19. Maksimova S. Rospusk zakonodatel'nogo organa sub`ekta Rossiiskoj Federacii Prezidentom Rossiiskoj Federacii kak sankciya konstitucionnoj otvetstvennosti // Dni nauki – 2005. Materialy nauchno-prakticheskoy konferencii. Irkutsk: BGUEP, 2004.
20. Medyanik O.V. Problemy realizacii kontrol'nyh polnomochii palat Federal'nogo Sobraniya // Mir yuridicheskoy nauki. 2009. № 2.
21. Popova YU.YU. Vzaimodejstvie organov zakonodatel'noj i ispolnitel'noj vlasti sub`ektov RF v oblasti osushchestvleniya parlamentskogo kontrolya // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2010. № 4.
22. Pylin S.V. Konstitutionno-pravovye osnovy kontrolya v oblasti mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoj Federacii. Avtoref... kand. yurid. nauk. SPb., 2006.
23. Russo ZH.ZH. Ob Obshestvennom dogovore: Traktaty. M.: TERRA, 2000.
24. Surkova I.S. Vyrazhenie nedoveriya vysshemu dolzhnostnomu licu sub`ekta Rossiiskoj Federacii zakonodatel'nym organom gosudarstvennoj vlasti sub`ekta Rossiiskoj Federacii // Sovremennye problemy yuridicheskoy nauki i pravovogo obrazovaniya. Irkutsk: BGUEP, 2010.
25. Tyshkunova N.N. Otdel'nye problemy tolkovaniya zakonodatel'noj konstrukcii udaleniya glavy municipal'nogo obrazovaniya v otstavku // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2010. № 10.
26. Fadeev V.I., Varlen M.V. Deputatskii mandat v Rossiiskoj Federacii: konstitutionno-pravovye osnovy. M.: Norma, 2008.
27. Fal'bek P. Sovremennyi parlamentarizm / Per. s fr. N.V. Sorina. SPb.: T-vo «Prosvetshchenie», 1896.
28. SHul'zhenko YU.L. Konstitucionnyi kontrol' v Rossii. M.: Izd-vo IGI RAN, 1995.

**Volchkova Natalya Nikolaevna**

State University ESPC

Department «Constitutional and municipal law»

Post-graduate student of law institute

Tel. (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

## **ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТ- НОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ**

*Статья посвящена некоторым аспектам реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом подразделениями Федеральной миграционной службы России, которая предполагает адекватные правовые и организационные основы ее осуществления.*

**Ключевые слова:** государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, задачи миграционной политики, программы переселения.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации «О согласовании проекта программы Курской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 27 ноября 2008 г. // СЗ РФ. 2008. № 48.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации «О согласовании проекта программы Хабаровского края по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 5 мая 2007 года // СЗ РФ. 2007. № 20.
3. Красинец Е.С. О проблемах реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции: Сборник научных статей. М., 2009.
4. Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007- 2009 годах // www.fms.gov.ru.

**Меркулова Александра Павловна**

Адъюнкт Университета управления МВД России

Лейтенант полиции

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

---

A.P. MERKULOVA

## **LEGAL AND ORGANIZATIONAL FUNDAMENTALS OF FEDERAL MIGRATION SERVICE OF RUSSIA SUBDIVISIONS WORK ON NATIONAL POLICY IMPLEMENTATION IN RESPECT OF FELLOW-CITIZENS ABROAD**

*The article deals with some aspects of the implementation of State policy in respect of compatriots abroad by the federal migration service of Russia, which implies adequate legal and institutional framework for its implementation.*

**Keywords:** State policy in respect of compatriots abroad, the challenges of migration policy of the resettlement program

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoj Federacii № 1764-r ot 27 noyabrya 2008 g. «O soglasova-nii proekta programmy Kurskoj oblasti po okazaniyu sodejstviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federaciyu sootechestvennikov, prozhivayushchih za rubezhom» // SZ RF. 2008. № 48.
2. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoj Federacii № 567-r ot 5 maya 2007 goda «O soglasovanii proekta programmy Habarovskogo kraja po okazaniyu sodejstviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federaciyu sootechestvennikov, prozhivayushchih za rubezhom» // SZ RF. 2007. № 20.

3. Krasinec E.S. O problemah realizacii gosudarstvennoj programmy po okazaniyu sodejstviya dob-rovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federaciyu sootechestvennikov, prozhivayushchih za rubezhom // Migraciya v sovremennoj Rossii: sostoyanie, problemy, tendencii: Sbornik nauchnyh statej.

4. Monitoring realizacii Gosudarstvennoj programmy po okazaniyu sodejstviya dobrovol'nomu pe-resele niyu v Rossiiskuyu Federaciyu sootechestvennikov, prozhivayushchih za rubezhom, na territoriyah vseleniya v 2007- 2009 godah // [www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru).

**Merkulova Anastasiya Pavlovna**

Adjunct of the Academy of Management

of the Interior Ministry of Russia

Police lieutenant

Tel. (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

# УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 343.101; 343.133

С.Д. ВОРОБЬЁВ

## **ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА НА ДОСУДЕБНОЙ СТАДИИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

*Статья посвящена проблемам реализации полномочий прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства, повышения эффективности прокурорского надзора за осуществлением уголовно-процессуальной деятельности.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, досудебное производство, уголовно-процессуальное законодательство.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Громов В.П., Смерников И.Ф. Законность как принцип организации и деятельности прокуратуры // Проблемы юридической науки и правоприменительной деятельности. Краснодар, 2010.
2. Кобликов А.С. Уголовно-процессуальные гарантии эффективности правоохранительной деятельности // Советское государство и право. 1984. № 5.
3. Хомовский А.А. О показателях результативности прокурорского надзора за исполнением законов при рассмотрении судами уголовных дел // Вопросы борьбы с преступностью. М.: Юридическая литература, 1979.

**Воробьев Сергей Дмитриевич**

Прокурор Орловской области,  
Кандидат юридических наук  
Государственный советник юстиции 3-го класса  
Тел.: (4862) 45-35-28  
E-mail: oroblprok@yandex.ru

S.D. VOROBYOV

## **QUESTIONS RAISING IN LAW ENFORCEMENT PRACTICE AT PROSECUTOR AUTHORITY REALIZATION WITHIN PRETRIAL STAGE CRIMINAL PROCEDURE**

*The article is devoted to the problems of implementing the powers of the Prosecutor to the pre-trial stage of criminal proceedings, improve the effectiveness of procuratorial supervision of the implementation of the code of criminal procedure.*

*Keywords: prosecutorial supervision in pre-trial proceedings, the law on criminal procedure.*

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Gromov V.P., Smernikov I.F. Zakonnost' kak princip organizacii i deyatel'nosti prokuratury // Problemy yuridicheskoy nauki i pravoprimenitel'noj deyatel'nosti. Krasnodar, 2010.
2. Koblikov A.S. Ugolovno-processual'nye garantii effektivnosti pravoohranitel'noj deyatel'nosti // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1984. № 5.
3. Homovskii A.A. O pokazatelyah rezul'tativnosti prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov pri rassmotrenii sudami ugolovnyh del // Voprosy bor'by s prestupnost'yu. M.: YUridicheskaya literatura, 1979.

**Vorobiov Sergey Dmitrievich**

Prosecutor of Orel region,  
Candidate of legal science,  
3<sup>rd</sup> grade state counselor of Justice  
Tel. (4862) 45-35-28 E-mail: oroblprok@yandex.ru

УДК 343.131

С.Т. САЗИН

## **О ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Статья посвящена проблемам применения современного уголовного и уголовно-процессуального законодательства РФ при защите прав и свобод человека и гражданина в деятельности следственных органов Следственного управления Следственного комитета РФ по Орловской области.*

**Ключевые слова:** защита прав и свобод человека и гражданина, уголовно-процессуальное законодательство.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Дружкина Ю.А., Маковецкая М.И. Следственный комитет Российской Федерации в механизме современного Российского государства // Актуальные проблемы современной юридической науки и практики. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2010.
2. Ковтун Н.Н. Апелляционное, кассационное и надзорное производство в уголовном процессе: изъяны законодательных новелл // Уголовный процесс. 2011. № 3.
3. Черепенникова Ю.С. Проблемы в Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации и способы их восполнения. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2010.

**Сазин Сергей Тихонович**

Следственное управление Следственного комитета РФ  
по Орловской области  
Генерал-майор юстиции  
Руководитель управления  
Тел.: (4862) 72-26-56  
E-mail: sledkomorel@yandex.ru

S.T. SAZIN

## **ABOUT PROBLEMS USE OF MODERN CRIMINAL AND CRIMINAL-PROCEDURAL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AT PERSON AND CITIZEN RIGHTS AND FREEDOMS DEFENSE IN INVESTIGATING BODIES WORK OF INVESTIGATION DEPARTMENT INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION OF OREL REGION**

*The article is devoted to problems of application of modern criminal and criminal procedure legislation of the Russian Federation for the protection of human and civil rights and freedoms in the activities of the investigative bodies of the General Directorate of the investigative Committee of the Russian Federation on the Oryol region.*

**Keywords:** protecting human and civil rights and freedoms, the law on criminal procedure.

### **BIBLIOGRAPHY**

## **Уголовное право, криминология и уголовный процесс**

---

1. Druzhkina Y.U.A., Makoveckaya M.I. Sledstvennyi komitet Rossiiskoj Federacii v mehanizme sovremennoj Rossiiskogo gosudarstva // Aktual'nye problemy sovremennoj yuridicheskoy nauki i praktiki. Saratov: Izd-vo Sarat. un-ta, 2010.
2. Kovtun N.N. Apellyacionnoe, kassacionnoe i nadzornoе proizvodstvo v ugolovnom processe: iz`yanы zakonodatel'nyh novell // Ugolovnyi process. 2011. № 3.
3. Cherepennikova Y.U.S. Probely v Osobennoj chasti Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoj Federacii i sposoby ik vospolneniya. Avtoref... kand. yurid. nauk. M., 2010.

**Sazin Sergey Tihonovich**

Investigative committee of the RF Orel region  
The head of investigation department

Major general of justice

Tel. (4862) 72-26-56

E-mail: sledkomorel@yandex.ru

УДК 343.3; 343.211

А.Ю. ГРЕВЦЕВА

## ТЕНДЕНЦИИ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ

*Статья посвящена анализу основных тенденций уголовно-правовой политики, которые рассматриваются с точки зрения актуальных законодательных и доктринальных инициатив. В статье показана типологическая принадлежность и особенности российской уголовно-правовой политики.*

**Ключевые слова:** уголовно-правовая политика, нормы уголовного законодательства, эффективность.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Архипцев Н.И. Уголовно-правовое законотворчество: проблемы и перспективы совершенствования // Журнал российского права. 2004. № 2.
2. Богуш Г.И. О тупиках российской уголовной политики // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2006. № 2.
3. Гаврилов Б.Я. Современная уголовная политика России в цифрах // Юридический консультант. 2007. № 4.
4. Дикаев С.У. Кризис лишения свободы в контексте проблемы социальной адаптации лиц, отбывших и отбывающих наказание в виде лишения свободы // Уголовно-правовая защита конституционных прав человека (к 15-летию Конституции России). Сборник материалов международной научно-практической конференции 26-27 мая 2009 г. СПб., 2009.
5. Зубарев С.М. Новое в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве: некоторые аспекты гуманизации карательной политики // Журнал российского права. 2004. № 4.
6. Кашепов В.П. О влиянии динамизма уголовной политики на структуру и форму уголовного законодательства // Журнал российского права. 2007. № 7.
7. Кашепов В.П. О проблемах гуманизации уголовного законодательства при его обновлении // Журнал российского права. 2003. № 6.
8. Клейменов М.П., Пронников А.В. Понятие и цели уголовно-правовой политики // Российская юстиция. 2006. № 12.
9. Комиссаров В. С., Мясников О.А. Пять лет Уголовному кодексу Российской Федерации: Итоги и перспективы // Правоведение. 2002. № 4 (243).
10. Кудишина А.А. Политико-правовые аспекты современного гуманизма // Государство и право. 2007. № 1.
11. Кузнецова Н.Ф. О Первом Всероссийском Конгрессе по уголовному праву // Российская юстиция. 2006.
12. Лунеев В.В. Тенденции современной преступности и борьбы с ней в России // Государство и право. 2004. № 1.
13. Номоконов В.А. Тенденции современной российской уголовной политики // Следователь. 2006. № 9.
14. Орлов П. Депутаты предлагают считать наркотическое и алкогольное опьянение отягчающим обстоятельством / Сайт «Российская газета», URL: <http://www.rg.ru/2010/08/17/mera-site-anons.html>.
15. Петропавловский В. Нужна не гуманизация наказания, а нормализация условий содержания заключенных // Российская юстиция. 2002. № 10.
16. Побегайло Э. О криминологической обоснованности изменений в Уголовный кодекс РФ // Российское уголовное право. СПб.: Издательский дом Санкт-Петербургского государственного университета, 2005.
17. Стаков Я.Г. Понятие, содержание и современные направления реализации уголовной политики Российской Федерации // Российский следователь. 2004. № 7.
18. Трикоз Е.Н. Десять лет Уголовному кодексу Российской Федерации: достижения и недостатки // Журнал российского права. 2006. № 4.

Гревцева Ангелина Юрьевна

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Кандидат юридических наук

Старший преподаватель кафедры «Уголовное право и процесс»

юридического института

Тел.: (4862) 41-98-45

E-mail: pravo-ugolovnoe@yandex.ru

A.YU. GREVZEEVA

## **TENDENCIES OF MODERN CRIMINAL POLICY**

*The article is devoted to the analysis of the main trends in penal policy, which are discussed in terms of the relevant legislative and doctrinal initiatives. This article shows the types of taxbases and especially Russian criminal-legal policy.*

**Keywords:** criminal law, criminal law policy, efficiency.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Arhipcev N.I. Ugolovno-pravovoe zakonotvorchestvo: problemy i perspektivy sovershenstvovaniya // ZHurnal rossiiskogo prava. 2004. № 2.
2. Bogush G.I. O tupikah rossiiskoj ugolovnoj politiki // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11. Pravo. 2006. № 2.
3. Gavrilov B.YA. Sovremennaya ugolovnaya politika Rossii v cifrah // YUridicheskii konsultant. – 2007. № 4.
4. Dikaev S.U. Krizis lisheniya svobody v kontekste problemy social'noj adaptacii lic, otbyvshih i otbyvayushchih nakazanie v vide lisheniya svobody // Ugolovno-pravovaya zashchita konstitucionnyh praw cheloveka (k 15-letiyu Konstitucii Rossii). Sbornik materialov mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii 26-27 maya 2009 g.: BIE'PP-BIYAMS. SPb., 2009.
5. Zubarev S.M. Novoe v ugolovnom i ugolovno-ispolnitel'nom zakonodatel'stve: nekotorye aspekty gumanizacii karatel'noj politiki // ZHurnal rossiiskogo prava. 2004. № 4.
6. Kashepov V.P. O vliyanii dinamizma ugolovnoj politiki na strukturu i formu ugolovnogo zakono-datel'stva // ZHurnal rossiiskogo prava. 2007. № 7.
7. Kashepov V.P. O problemah gumanizacii ugolovnogo zakonodatel'stva pri ego obnovlenii // ZHurnal rossiiskogo prava 2003. № 6.
8. Klejmenov M.P., Pronnikov A.V. Ponyatie i celi ugolovno-pravovoj politiki // Rossiiskaya yustisiya. 2006. № 12.
9. Komissarov V. S., Myasnikov O.A. Pyat' let Ugolovnomu kodeksu Rossiiskoj Federacii: Itogi i perspektivy // Pravovedenie. 2002. № 4 (243).
10. Kudishina A.A. Politiko-pravovye aspekty sovremennoj gumanizma // Gosudarstvo i pravo. 2007. № 1.
11. Kuznecova N.F. O Pervom Vserossiiskom Kongresse po ugolovnomu pravu // Rossiiskaya yustisiya. 2006.
12. Luneev V.V. Tendencii sovremennoj prestupnosti i bor'by s nej v Rossii // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 1.
13. Nomokonov V.A. Tendencii sovremennoj rossiiskoj ugolovnoj politiki // Sledovatel'. 2006. № 9.
14. Orlov P. Deputaty predlagayut schitat' narkoticheskoe i alkogol'noe op'yanenie otyagchayushchim ob-stoyatel'stvom / Sajt «Rossiiskaya gazeta», URL: <http://www.rg.ru/2010/08/17/mera-site-anons.html>.
15. Petropavlovskii V. Nuzhna ne gumanizaciya nakazaniya, a normalizaciya usloviy soderzhaniya zaklyuchennyh // Rossiiskaya yustisiya. 2002. № 10.
16. Pobegajlo E'. O kriminologicheskoy obosnovannosti izmenenii v Ugolovnyi kodeks RF // Rossii-skoe ugolovnoe pravo. SPb.: Izdatel'skii dom Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta, 2005.
17. Stahov YA.G. Ponyatie, soderzhanie i sovremennye napravleniya realizacii ugolovnoj politiki Ros-siiskoj Federacii // Rossiiskii sledovatel'. 2004. № 7.
18. Trikoz E.N. Desyat' let Ugolovnomu kodeksu Rossiiskoj Federacii: dostizheniya i nedostatki // ZHurnal rossiiskogo prava. 2006. № 4.

**Grevzeva Angelina Yurievna**

State University ESPC

Senior teacher of department «Criminal law and process»

Law institute

Tel.: (4862) 41-98-45

E-mail: [pravo-ugolovnoe@yandex.ru](mailto:pravo-ugolovnoe@yandex.ru)

УДК 343.133

С.М. ТЕСЛОВ

## ПРЕДЕЛЫ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА. ВОПРОСЫ ИЗМЕНЕНИЯ ОБВИНЕНИЯ В СУДЕ

*Статья посвящена исследованию проблемы изменения обвинения на стадии судебного разбирательства уголовного дела. В статье анализируются проблемы в определении пределов судебного разбирательства, в особенности по уголовным делам, рассматриваемым по существу.*

**Ключевые слова:** уголовно-процессуальное законодательство, обвинение, судебное разбирательство, полномочия прокурора.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 19 декабря 2001 г. с послед. изм. // СЗ РФ. 2001. № 52 (Ч. 1). Ст. 4921. 2010. № 31. Ст. 4193.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 18 февраля.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июля 2002 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 342, 371, 373, 378, 379, 380 и 382 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, статьи 41 Уголовного кодекса РСФСР и статьи 36 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом Подольского городского суда Московской области и жалобами ряда граждан» // СЗ РФ. 2002. № 31. Ст. 3160.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 мая 2005 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности статьи 405 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Курганского областного суда, жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, производственно-технического кооператива «Содействие», общества с ограниченной ответственностью «Карелия» и ряда граждан» // СЗ РФ. 2005. № 22. Ст. 2194.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации, части второй статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации», Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» и ряда положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, касающихся порядка приведения судебных решений в соответствие с новым уголовным законом, устраниющим или смягчающим ответственность за преступление, в связи с жалобами граждан А.К. Айжанова, Ю.Н. Александрова и других» // СЗ РФ. 2006. № 18. Ст. 2058.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 2007 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положений статей 237, 413 и 418 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Курганского областного суда» // СЗ РФ. 2007. № 22. Ст. 2686.

**Теслов Сергей Михайлович**

Прокуратура Орловской области

И.о. начальника отдела по обеспечению

участия прокуроров в рассмотрении

уголовных дел судами прокуратуры Орловской области

Младший советник юстиции

Тел.: (4862) 45-35-28

E-mail: oroloblprok@yandex.ru

S.M. TESLOV

## LIMITS OF LEGAL PROCEEDING. QUESTIONS OF PROSECUTION CHANGE IN THE COURT

*The article is devoted to the study of changes in the charges at the trial stage of criminal proceedings. This article analyzes the problem in defining the limits of judicial proceedings, particularly in*

*criminal cases on the merits.*

**Keywords:** criminal procedure legislation, prosecution, trial, the Prosecutor's powers

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Ugolovno-processual'nyi kodeks RF ot 19 dekabrya 2001 g. s posled. izm. // SZ RF. 2001. № 52 (CH. 1). St. 4921. 2010. № 31. St. 4193.
2. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 10 fevralya 2009 g. № 1 «O praktike rassmotre-niya sudami zhalob v poryadke stat'i 125 Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossiiskoj Federacii» // Ros-siiskaya gazeta. 2009. 18 fevralya.
3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 17 iyulya 2002 g. № 13-P «Po delu o proverke konsti-tucionnosti otdel'nyh polozhenii statej 342, 371, 373, 378, 379, 380 i 382 Ugolovno-processual'nogo kodeksa RSFSR, stat'i 41 Ugolovnogo kodeksa RSFSR i stat'i 36 Federal'nogo zakona «O prokurature Rossiiskoj Fede-racii» v svyazi s zaprosom Podol'skogo gorodskogo suda Moskovskoj blasti i zhalobami ryada grazhdan» // SZ RF. 2002. № 31. St. 3160.
4. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 11 maya 2005 g. № 5-P «Po delu o proverke konstitu-cionnosti stat'i 405 Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossiiskoj Federacii v svyazi s zaprosom Kurgan-skogo oblastnogo suda, zhalobami Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossiiskoj Federacii, proiz-vodst-venno-tehnicheskogo kooperativa «Sodejstvie», obshchestva s ogranicennoj otvetstvennost'yu «Kare-liya» i ryada grazhdan» // SZ RF. 2005. № 22. St. 2194.
5. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 20 aprelya 2006 g. № 4-P «Po delu o proverke konsti-tucionnosti chasti vtoroj stat'i 10 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoj Federacii, chasti vtoroj stat'i 3 Fede-ral'nogo zakona «O vvedenii v dejstvie Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoj Federacii», Federal'nogo zakona «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Ugolovnyi kodeks Rossiiskoj Federacii» i ryada polozhenii Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossiiskoj Federacii, kasayushchihsya poryadka privedeniya sudebnyh reshenii v soot-vetstvie s novym ugolovnym zakonom, ustranyayushchim ili smyagchayushchim otvetstvennost' za pres-tuplenie, v svyazi s zhalobami grazhdan A.K. Ajzhanova, YU.N. Aleksandrova i drugih» // SZ RF. 2006. № 18. St. 2058.
6. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 16 maya 2007 g. № 6-P «Po delu o proverke konstitu-cionnosti polozhenii statej 237, 413 i 418 Ugolovno-processual'nogo kodeksa Rossiiskoj Federacii v svyazi s zaprosom prezidiuma Kurganskogo oblastnogo suda» // SZ RF. 2007. № 22. St. 2686.

**Teslov Sergey Mihailovich**

Acting head of department of prosecutor involvement  
in criminal cases hearing by courts of public  
prosecutor's office in Orel region  
Junior counselor of justice  
Tel. (4862) 45-35-28  
E-mail: oroblprok@yandex.ru

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС**

УДК 347.451.41

А.И. ДИХТЯР

### **ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ НА ЗЕМЛЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье рассматриваются ограничения прав иностранных лиц, российских компаний с иностранным участием на земельные участки в РФ.*

**Ключевые слова:** земельный участок, иностранные лица, бипатриды, собственность, аренда, приграничные территории.

**Исследование выполняется при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект РГНФ №10-03-00495а) по теме «Ограничение и прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения в общественных интересах».**

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 // СЗ РФ. 2001. № 44.
2. Голиченков А.К., Козырь О.М. Концепция Федерального закона о земле // Государство и право. 1994. № 7.
3. Драчук В.П. Юридический справочник землевладельца. М.: Издательство НОРМА, 2000.
4. Ерофеев Б.В. Земельное право: Учеб. для вузов / Под ред. Г.В. Чубукова. М., 1998.
5. Земельные участки: основания и порядок приобретения / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2006.
6. Козырь О.М. Недвижимость в новом Гражданском кодексе России: Проблемы. Теория. Практика / Под ред. А.Л. Маковского. М.: Исследовательский центр частного права, 2010.
7. Крассов О.И. Право частной собственности на землю. М., 2000.
8. Маленко В.С: Земельные отношения с иностранным элементом // Право и политика. 2007. № 6.
9. Проблемы экологического, земельного права и законодательства (обзор выступлений участников научно-практической конференции) // Вестник Московского ун-та. Серия 11. Право. 2000. № 2.
10. Чубуков Г.В., Погребной А.А. Земельная недвижимость: сделки, правовое регулирование. М., 1997.

**Дихтяр Ангелина Ивановна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК»  
Кандидат юридических наук, доцент  
Заведующая кафедрой «Гражданское право и процесс»  
юридического института  
Тел.: (4862) 41-98-24  
E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

A.I. DIHTJAR

### **RESTRICTIONS OF THE RIGHTS OF FOREIGN PERSONS ON THE EARTH IN THE RUSSIAN FEDERATION**

In article it is considered restrictions of the rights of foreign persons, rossij-skih the companies with foreign participation on the ground areas in the Russian Federation.

**Keywords:** the ground area, foreign persons, bipatrid, the property, rent, frontier territories.

### **BIBLIOGRAPHY**

## **Гражданское право и процесс**

---

1. Federal'nyi zakon «O vvedenii v dejstvie Zemel'nogo kodeksa Rossiiskoj Federacii» ot 25.10.2001 // SZ RF. 2001, № 44.
2. Golichenkov A.K., Kozyr' O.M. Koncepciya Federal'nogo zakona o zemle // Gosudarstvo i pravo. 1994. № 7.
3. Drachuk V.P. YUridicheskii spravochnik zemlevladel'ca. M.: Izdatel'stvo NORMA, 2000.
4. Erofeev B.V. Zemel'noe pravo: Ucheb. dlya vuzov / Pod red. G.V. CHubukova. M., 1998.
5. Zemel'nye uchastki: osnovaniya i poryadok priobreteniya / Pod red. M.YU. Tihomirova. M., 2006.
6. Kozyr' O.M. Nedvizhmost' v novom Grazhdanskem kodekse Rossii: Problemy. Teoriya. Praktika / Pod red. A.L. Makovskogo. M.: Issledovatel'skii centr chasnogo prava.
7. Krassov O.I. Pravo chastnoj sobstvennosti na zemlyu. M., 2000.
8. Malenko V.S: Zemel'nye otnosheniya sиноstrannym elementom // Pravo i politika. 2007. № 6.
9. Problemy e'kologicheskogo, zemel'nogo prava i zakonodatel'stva (obzor vystuplenii uchastnikov na-uchno-prakticheskoy konferencii) // Vestnik Moskovskogo un-ta. Seriya 11. Pravo. 2000. № 2.
10. CHubukov G.V., Pogrebnoj A.A. Zemel'naya nedvizhmost': sdelki, pravovoe regulirovanie. M., 1997.

**Dihtjar Angelina Ivanovna**

State University ESPC

Candidate of legal science

Head of department «Civil law and process»

Tel.: (4862) 41-98-24,

E-mail: [gpi@ostu.ru](mailto:gpi@ostu.ru)

УДК 347.451.41

Л.В. ШЕЛОМАНОВА

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О ПРИСУЖДЕНИИ КОМПЕНСАЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА ГРАЖДАНСКОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В РАЗУМНЫЙ СРОК

*Аннотация: в статье рассматриваются проблемы реализации принципа независимости судей при разрешении дел о присуждении компенсации за нарушения права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.*

*Ключевые слова:* принцип независимости судей, права на судопроизводство в разумный срок, компенсация за нарушение права, размер компенсации, разумный срок.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» // СЗ РФ. 1998. № 14. Ст. 1514.
2. Лукьянцев Г.Е. Европейские стандарты в области прав человека: теория и практика функционирования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. М., 2000.
3. Фоков А.П. Правосудие в России в условиях судебной реформы // Российский судья. 2010. № 2.

**Шеломанова Лариса Викторовна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК»  
Доцент кафедры «Гражданское право и процесс»  
Тел.: (4862) 41-98-24,  
E-mail: [grip@ostu.ru](mailto:grip@ostu.ru)

L.V. SHELOMANOVA

## REALIZATION OF JUDGE PRINCIPLE OF INDEPENDENCE AT LEGAL PROCEEDINGS ABOUT COMPENSATION AWARDING FOR LAW VIOLATION WITHIN CIVIL PROCEDURE IN REASONABLE TERM

*Abstract: this article discusses the challenges of implementing the principle of the independence of judges when resolving cases of compensation for violations of the right to trial within a reasonable time or the right to execution of a judicial act within a reasonable period of time.*

*Keywords:* principle of the independence of the judiciary, the right to trial within a reasonable period, compensation for violation of the right size for a reasonable period of time.

### BIBLIOGRAPHY

1. Federal'nyi zakon ot 30 marta 1998 g. № 54-FZ «O ratifikacii Konvencii o zashchite praw cheloveka i osnovnyh svobod i Protokolov k nej» // SZ RF. 1998. № 14. St. 1514.
2. Luk'yancev G.E. Evropejskie standarty v oblasti praw cheloveka: teoriya i praktika funkcionirova-niya Evropejskoj konvencii o zashchite praw cheloveka i osnovnyh svobod. M., 2000.
3. Fokov A.P. Pravosudie v Rossii v usloviyah sudebnoj reformy // Rossiiskii sud'ya. 2010. № 2.

**Shelomanova Larisa Viktorovna**  
State University ESPC  
Associate professor of department «Civil law and process»  
Tel.: (4862) 41-98-24,  
E-mail: [grip@ostu.ru](mailto:grip@ostu.ru)

Л.Г. СЫРЦЕВА

## **ПРЕИМУЩЕСТВЕННОЕ ПРАВО ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

*В статье рассматриваются проблемы реализации субъектом РФ права преимущественного приобретения отчуждаемого земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.*

**Ключевые слова:** земельный участок, купля-продажа, мена, преимущественное право, субъект Российской Федерации.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Ильюшихин И.Н. Комментарий к Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 18 июля 2005 г. //Право и экономика». 2005. № 10-12.
2. Комментарий к Федеральному закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (постатейный) А.В. Мазуров, В.В. Нахрантов, В.Э. Чуркин // Частное право. 2009.
3. Нарышева Н.Г. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения. // Экологическое право. 2009. № 4.
4. Паршин А. Преимущественное право покупки у субъекта РФ в отношении земель сельскохозяйственного назначения // Правовые вопросы недвижимости. 2006. № 1.
5. Ширинская Е.Ю. Земли сельскохозяйственного назначения: проблемы и особенности оборота земельных участков и государственной регистрации прав и сделок с ними // Нотариус. 2006. № .6.

**Сырцева Лилиана Геннадьевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК»  
Старший преподаватель кафедры  
«Гражданское право и процесс»  
юридического института  
Тел.: (4862) 41-98-24  
E-mail: [gPIP@ostu.ru](mailto:gPIP@ostu.ru)

---

L.G. SYRCEVA

## **PRE-EMPTIVE RIGHT OF PUBLIC-LAW ENTITY TO PURCHASE A PIECE OF LAND FROM AGRICULTURAL LANDS: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION AND LAW ENFORCEMENT**

*Abstract: this article discusses the problems of the RF subject priority rights terminated acquisition of land from agricultural land.*

**Keywords:** land plot sale and purchase, mena, preferential right, the subject of the Russian Federation.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Il'yushihin I.N. Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «Ob oborote zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya» ot 18 iyulya 2005 g. //Pravo i e'konomika». 2005. №№ 10, 11, 12.
2. Kommentarii k Federal'nomu zakonu «Ob oborote zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya» (постатейный) А.В. Mazurov, V.V. Nahratov, V.E. CHurkin // CHastnoe pravo. 2009.

3. Narysheva N.G. Pravovoe regulirovanie oborota zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya. // E'kologicheskoe pravo. 2009. № 4.
4. Parshin A. Preimushchestvennoe pravo pokupki u sub'ekta RF v otnoshenii zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya // Pravovye voprosy nedvizhimosti. 2006. № 1.
5. SHirinskaya E.YU. Zemli sel'skohozyajstvennogo naznacheniya: problemy i osobennosti oborota zemel'nyh uchastkov i gosudarstvennoj registracii prav i sdelok s nimi // Notarius. 2006. № 6.

**Syrzeva Liliana Gennadievna**

State University ESPC

Senior teacher of department «Civil law and process»

Тел.: (4862) 41-98-24

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ В ЗЕМЕЛЬНЫХ СДЕЛКАХ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ**

*Статья посвящена анализу методик определения цены земельных участков при заключении договоров купли – продажи и аренды земельных участков с участием иностранных лиц.*

**Ключевые слова:** земельный участок, цена, аренда, собственность, иностранные лица

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Методические рекомендации по определению рыночной стоимости земельных участков, утв. Распоряжением Минимущества РФ от 6 марта 2002 г. // Экспресс-закон. 2002. № 21.
2. Аверьянова Н.Н Особенности купли-продажи земельных участков // Нотариус. 2008. № 1.
3. Тихомиров М.Ю. Аренда и купля-продажа земельных участков в Российской Федерации // Право и экономика. 2007. № 12.

**Селифонова Светлана Юрьевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»  
Аспирантка юридического института  
по кафедре гражданского права и процесса  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: [nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

---

S. YU.SELIFONOVA

## **PRICE DEFINITION IN THE GROUND TRANSACTIONS COMPLICATED FOREIGN ELEMENT**

*Article is devoted the analysis of techniques of definition of the price of the ground areas at the conclusion of contracts of purchase and sale and rent of the ground areas with participation of foreign persons.*

**Keywords:** the ground area, the price, rent, the property, foreign persons

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Metodicheskie rekomendacii po opredeleniyu rynochnoj stoimosti zemel'nyh uchastkov, utv. Rasporayazheniem Minimushchestva RF ot 6 marta 2002 g. // E'kspress-zakon. 2002. № 21.
2. Aver'yanova N.N Osobennosti kupli-prodazhi zemel'nyh uchastkov // Notarius. 2008. №1
3. Tihomirov M.YU Arenda i kuplya-prodazha zemel'nyh uchastkov v Rossiiskoj Federacii // Pravo i e'konomika. 2007. № 12.

**Selifonova Svetlana Yurievna**  
State University ESPC  
Post-graduate student of law institute  
Tel. (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

**Лекционные курсы в юридическом институте**  
**ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»**

**П.А. Астафичев**

**Конституционное судопроизводство**

**Уважаемые авторы!**

**Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению  
научных статей**

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом Times New Roman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу и вверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна** статья **одного** автора, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

**В тексте статьи** не рекомендуется применять:

- обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

**Обязательные элементы:**

- заглавие (**на русском и английском языке**) публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкопрофессионального и местного значения;

**Обзор научно-практической конференции «Проблемы реализации законодательства в правоприменительной практике»**

---

- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что нового несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.

*Адрес учредителя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 29  
Тел. (4862) 42-00-24  
Факс (4862) 41-66-84  
[www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru)  
E-mail: [unpk@ostu.ru](mailto:unpk@ostu.ru)

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
[www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru)  
E-mail: [pavel-astafichev@rambler.ru](mailto:pavel-astafichev@rambler.ru),  
[nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Технический редактор М.А. Черных  
Компьютерная верстка М.А. Черных

Подписано в печать 20.09.2011  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 8  
Тираж 600 экз.  
Заказ №\_\_\_\_\_

302030, г. Орел, ул. Московская, 65